

RP 96/2012 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om statsandel för kommunal basservice ändras.

Det föreslås att den lag om stöd för den äldre befolkningens funktionsförmåga och om social- och hälsovårdstjänster för äldre som föreslås träda i kraft i juli 2013 ska beaktas som grund för statsandelen för den kommunala basservicen. Statsandelen för de nya och mera omfattande uppgifterna enligt nämnda lag ska vara 54,3 procent och den ska höja statsandelarna för den kommunala basservicen med 27,3 miljoner euro.

Den minskning av kommunalskatten på 12 miljoner euro som följer av ändringen i beskattningsgrunderna ska 2013 ersättas kommunerna genom att statsandelen för den kommunala basservicen höjs med 2,23 euro per invånare.

Enligt förslaget sänks statsandelen för den kommunala basservicen så att kommunernas statsandel blir 30,96 procent och kommunernas självfinansieringsandel 69,04 procent. I ändringen har beaktats den minskning på 0,51 procentenheter som anknyter till den

sänkning av statsandelen med 125 miljoner euro som anges i rambeslutet. Som tillägg har beaktats 0,05 procentenheter som anknyter till uppgifterna enligt lagen om stöd för den äldre befolkningens funktionsförmåga och om social- och hälsovårdstjänster för äldre. Tillägget på 0,05 procent ökar statsandelarna med 11,710 miljoner euro. Sänkningen av statsandelsprocenten minskar statsandelarna med totalt 113,290 miljoner euro.

I förslaget ingår dessutom en teknisk ändring i lagen om statsandel för kommunal basservice på grund av att det föreslås att beredningen, förvaltningen och styrningen av lagstiftningen om småbarnsfostran och barndagvårdstjänster flyttas från social- och hälsovårdsministeriet till undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde vid ingången av 2013.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2013 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2013.

MOTIVERING

1 Nuläge och bedömning av nuläget

1.1 Lagens tillämpningsområde – nya uppgifter

I 1 § i lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009) finns bestämmelser om de statsandelsåligganden för vilkas driftskostnader det beviljas statsandel enligt lagen. Statsandelsåliggandena anges genom laghänvisningar. Enligt beslutet om ramarna för statsfinanserna 2013—2016 ska en lag om stöd för den äldre befolkningens funktionsförmåga och om social- och hälsovårdstjänster för äldre (äldreomsorgslagen) träda i kraft den 1 juli 2013. Lagen och dess verkningar på statsandelen för kommunal basservice ska beaktas som grund för statsandelen samt vid dimensioneringen av den från det att lagen har trätt i kraft.

1.2 Administrativ överföring av barn- dagvården

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition om ändring av lagstiftningen så att beredningen, förvaltningen och styrningen av den lagstiftning som gäller småbarnsfostran och dagvårdsservice överförs från social- och hälsovårdsministeriet till undervisnings- och kulturministeriet.

Barndagvården hör för tillfället vid social och hälsovårdsministeriet till socialvårdens uppgiftsområde. Enligt 1 § 1 mom. i lagen om statsandel för kommunal basservice tillämpas lagen på beviljade av statsandel för driftskostnader för barndagvård (*statsandelsåliggande*).

Kostnaderna för barndagvården ingår för tillfället i de kalkylerade kostnaderna för socialvård i statsandelen för kommunal basservice. Grunderna för de kalkylerade kostnaderna för socialvården bestäms i 12 och 13 § i lagen om statsandel för kommunal basservice.

I de kalkylerade kostnaderna för socialvården har barndagvården beaktats i de kalkyle-

rade kostnader som bestäms enligt åldersgruppen 0—6-åringar. De kalkylerade kostnaderna för denna åldersgrupp bestäms så att åldersgruppens grundpris multipliceras med antalet invånare i kommunen i ifrågavarande åldersklass och denna produkt multipliceras med dagvårdskoefficienten. Dagvårdskoefficienten beräknas på basis av andelen sysselsatt arbetskraft inom tjänstesektorn och beredningsindustrin i kommunen. I de kalkylerade kostnaderna för ifrågavarande åldersgrupp ingår dessutom stödet för hemvård av barn och stödet för privat vård av barn och andra uppgifter t.ex. enligt barnskyddslagen, men deras andel är märkbart lägre än barndagvårdens.

År 2012 uppgick de kalkylerade kostnaderna för socialvården för 0—6-åringar till totalt 2,88 miljarder euro, varav barndagvårdens andel var 2,33 miljarder euro.

1.3 Beaktande av ändringar av beskattningsgrunder i statsandelen

Åren 2003—2006 kompenseras skatteförluster via statsandelssystemet genom en höjning av statsandelen för social- och hälsovården. Höjningen av statsandelarna var lika stor i alla kommuner. Åren 2010—2012 har skatteförlusterna dock kompensats genom en höjning av statsandelen för kommunal basservice så att inkomsterna inte ändras i någon kommun till följd av ändringarna i beskattningsgrunderna. Ändringarna fördelas jämnt mellan kommunerna.

1.4 Tidsbegränsade minskningar och ökning av statsandelen

Enligt 36 § 1 mom. i lagen om statsandel för kommunal basservice dras under åren 2011—2015 från statsandelen för kommunal basservice årligen av 1,69 euro per invånare för finansiering av statens och kommunernas projekt för utveckling av informationsteknik. Staten och kommunerna har vardera deltagit till hälften i finansieringen av utvecklingsprojektet. Enligt beslutet om ramarna för statsfinanserna 2013—2016 ska finansiering-

en av utvecklingsprojekten fortsätts med ett år fram till utgången av år 2016.

1.5 Statsandelsprocenten och kommunens självfinansieringsandel

De kalkylerade kostnader och bestämningsgrunder som statsandelsåliggandena föranleder fördelas enligt 55 § på så sätt att kommunernas statsandel 2012 är 31,42 procent och kommunernas självfinansieringsandel 68,58 procent. Statsandelsprocenten definierar fördelningen av kostnaderna för finansieringen av basservicen mellan staten och kommunerna på riksnivå, inte statsandelen för de enskilda kommunerna. Självfinansieringsandelen per invånare är lika stor i alla kommuner.

I det andra rambeslutet för statsminister Jyrki Katainens regering ingår som en del av balanseringen av statsfinanserna ett förslag till sänkning av statsandelsprocenten för den kommunala basservicen så att den minskar statens utgifter med 125 miljoner euro år 2013.

Enligt 57 § i lagen om statsandel för kommunal basservice beaktas en förändring i omfattningen eller arten av statsandelsåliggandena om den följer av en lag eller förordning som gäller statsandelsåliggandet i fråga, av sådana föreskrifter från en statlig myndighet som grundar sig på lag eller förordning eller av statsbudgeten. Enligt 55 § 2 mom. är statsandelen för nya och mera omfattande statsandelsåligganden 50 procent av de kalkylerade kostnaderna för statsandelsåliggandena från och med 2010. Enligt regeringsprogrammet för statsminister Jyrki Katainens regering ska tilldelningen av nya uppgifter till kommunerna och utökningen av nuvarande uppgifter och förpliktelser begränsas och kommunerna anvisas en statlig finansieringsandel som är mer än hälften av de faktiska kostnaderna.

2 Föreslagna ändringar

I propositionen föreslås det att lagen om statsandel för kommunal basservice ändras.

Vid fördelningen av statsandelsprocenten och kommunens självfinansieringsandel beaktas regeringens proposition till en lag om

stöd för den äldre befolkningens funktionsförmåga och om social- och hälsovårdstjänster för äldre, som anknyter till budgetpropositionen. Det föreslås att en hänvisning till lagen, som är avsedd att träda i kraft den 1 juli 2013, ska fogas till 1 § 1 mom. i lagen om statsandel för kommunal basservice som en ny 4 punkt.

Det föreslås en teknisk ändring i lagen på grund av att beredningen, förvaltningen och styrningen av den lagstiftning som gäller småbarnsfostran och dagvårdsservice överförs från social- och hälsovårdsministeriet till undervisnings- och kulturministeriet från och med den 1 januari 2013. Ändringarna gäller rubriken för 4 kap. och 12 och 13 § och genom dem preciseras begreppen i dessa bestämmelser så att de gäller utöver den nuvarande social- och hälsovården även barndagvården. De kalkylerade kostnaderna för förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen bestäms på ett annat sätt än de kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovården, varför det inte är ändamålsenligt att tillämpa grunderna för de kalkylerade kostnaderna för förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen på barndagvården. Annars skulle överföringen påverka beloppet av de enskilda kommunernas statsandelar. Av denna orsak ska överföringen genomföras så att grunderna för bestämmande av de kalkylerade kostnaderna för statsandelarna förblir oförändrade.

Enligt regeringsprogrammet för statsminister Jyrki Katainens regering påbörjas 2012 en reform av statsandelssystemet. Avsikten är att det nya statsandelssystemet ska träda i kraft vid ingången av 2015. I samband med arbetet med omorganiseringen av statsandelssystemet är det ändamålsenligt att se över bestämningsgrunderna för statsandelen t.ex. i fråga om de kalkylerade kostnaderna för barndagvården, så att de bildar en enhetlig och transparent helhet tillsammans med de andra bestämningsgrunderna och bestämmelserna.

Det föreslås att det eurobelopp, d.v.s. 2,23 euro per invånare, som motsvarar minskningen av kommunernas skatteinkomster till följd av ändringarna i beskattningsgrunderna, läggs till statsandelen för kommunal basservice. Eftersom ändringarna i kommunalskat-

ten varierar kommunvis fördelas ändringarna jämnt mellan kommunerna.

Det föreslås att avdraget från statsandelen för finansiering av statens och kommunernas gemensamma projekt för utveckling av informationssystem fortsätts med ett år så att statsandelen minskas med 9 miljoner euro under 2013–2016.

Det föreslås att till 36 § i lagen om statsandel för kommunal basservice ska fogas ett nytt moment, där det föreskrivs att statsandelen för kommunal basservice år 2013 minskas med 2 miljoner euro, dvs. med 0,37 euro per invånare för finansiering av förhandsutredningar som gäller kommunsammanslagningar och förhandsutredningar som gäller metropolområdet.

I propositionen föreslås det att kommunernas statsandelsprocent ska sänkas med 0,46 procentenheter och att kommunernas statsandelsprocent ska vara 30,96 och kommunernas självfinansieringsandel 69,04 procent år 2013. I statsandelsprocenten har beaktats den höjning på 0,05 procentenheter som orsakas av att statsandelsprocenten är 54,3 för de nya och mera omfattande uppgifterna enligt den lag som ska utfärdas om stöd för den äldre befolkningens funktionsförmåga och om social- och hälsovårdstjänster för äldre.

Samtidigt föreslås det att till 55 § i lagen om statsandel för kommunal basservice ska fogas ett nytt moment, där det föreskrivs att statsandelen för de nya och mera omfattande uppgifter som avses i lagen om stöd för den äldre befolkningens funktionsförmåga och om social- och hälsovårdstjänster för äldre är 54,3 procent.

3 Propositionens konsekvenser

3.1 Ekonomiska konsekvenser

Lagens tillämpningsområde – nya uppgifter

Höjningen av statsandelsprocenten med 0,05 procentenheter hänför sig till genomförandet av uppgifterna enligt lagen om stöd för den åldrande befolkningens funktionsförmåga och om social- och hälsovårdstjänster för äldre på så sätt att statsandelen för

dessa uppgifter är 54,3 procent. Förslaget innebär att statsandelen för basservicen höjs med 27 300 000 euro med anknytning till de ändrade uppgifterna, vilket har beaktats i regeringens rambeslut för åren 2013–2016. Av ökningen av statsandelen genomförs 11 710 000 euro genom en höjning av statsandelsprocenten. Resten av ökningen av statsandelen (15 590 000 euro) genomförs genom en höjning av den kalkylerade grunden för statsandelen.

Vid dimensioneringen av anslaget under momentet för statsandelen för kommunal basservice har som tillägg beaktats 10 000 000 euro i anslutning till ökningen av stödtjänsterna inom närståendevården. Till tillägget anknyter ingen lagändring och det påverkar inte statsandelsprocenten.

Administrativ överföring av barndagvården

Den administrativa överföringen av barndagvården från socialvården till förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen från ingången av 2013 påverkar varken det sammanlagda eller det kommunvisa beloppet av de kalkylerade kostnader som ligger till grund för kommunernas statsandelar.

Beaktande av ändringar av beskattningsgrunder i statsandelen

På grund av ändringarna i beskattningsgrunden för inkomstskatten i skattelagstiftningen minskar kommunernas intäkter från kommunalskatten med sammanlagt 12 miljoner euro, som enligt propositionen ska ersättas kommunerna till fullt belopp via statsandelsystemet genom att man ökar statsandelen för den kommunala basservicen med 2,23 euro per invånare. Nettoändringarna i intäkterna från kommunalskatten beror på de orsaker som anges i tabell 4. I kalkylerna har det antagits att kommunernas genomsnittliga inkomstskatteprocent förblir på 2012 års nivå.

Ändringarna i beskattningsgrunderna för inkomstskatten består av att ränteavdraget för bostadslån begränsas till 75 % och av att sätet att räkna kilometerersättningar ändras.

Dessa ökar kommunernas skatteintäkter med sammanlagt 18 miljoner euro. Till följd av höjningen av arbetsinkomstavdraget och grundavdraget och förlängningen av giltighetstiden för lagen om källskatt för löntagare från utlandet (1551/1995) minskar kommunernas skatteintäkter med 30 miljoner euro. Kommunernas skatteintäkter minskar med 12 miljoner euro, och statsandelen för basservice ökas i motsvarande mån. Eftersom ändringarna i kommunalskatten varierar kommunvis fördelas ändringarna jämnt mellan kommunerna.

Tabell 4 Ändringar i kommunalskatten per åtgä

Ändringar i beskattningen, inverkan på årsnivå 2013:	Milj. euro
Utveckling av räkneregler för kilometerersättningen	+ 6
Begränsning av ränteavdraget för bostadslån till 75 %	+ 12
Höjning av arbetsinkomstavdraget	-20
Höjning av grundavdraget	-9,5
Förlängning av giltighetstiden för lagen om källskatt för löntagare från utlandet	-0,5
Totalt	-12

Tidsbegränsade minskningar och ökning av statsandelen

Finansieringen av statens och kommunernas gemensamma projekt för utveckling av informationsteknik fortsätts med ett år. Staten och kommunerna deltar på samma sätt som förut i finansieringen vardera med 50 procents andel. Det föreslås att 36 § 1 mom. i lagen om statsandel för kommunal basservice ändras så att från statsandelen för kommunal basservice dras årligen av 9 miljoner euro d.v.s. 1,68 euro per invånare för finansiering av statens och kommunernas projekt för utveckling av informationsteknik. Enligt beslutet om ramarna för statsfinanserna 2013–2016 ska finansieringen av utvecklingsprojekten fortsättas med ett år fram till utgången av år 2016.

För finansiering av förhandsutredningar som gäller kommunsammanslagningar och förhandsutredningar som gäller metropolområdet minskas statsandelen för kommunal basservice år 2013 med 2 miljoner euro, dvs. med 0,37 euro per invånare.

Statsandelsprocenten och kommunens självfinansieringsandel

I statsandelsprocenten har beaktats regeringens rambeslut från mars 2012, enligt vilket statsandelsprocenten för kommunal basservice sänks som en del av balanseringen av statsfinanserna. Åtgärden minskar statens utgifter med 125 miljoner på årsnivå år 2012. Åtgärden har genomförts genom en sänkning av statsandelsprocenten med 0,52 procentenheter. Den minskar statsandelarna med 23,26 euro per invånare år 2013. Dessutom har i statsandelsprocenten beaktats det att statsandelsprocenten är 54,3 procent i samband med äldreomsorgslagen. Detta höjer statsandelsprocenten med 0,05 procentenheter.

Ändringen av statsandelsprocenten för basservicen minskar, när man beaktar äldreomsorgslagens inverkan, statsandelarna med totalt 113 290 000 euro år 2013.

3.2 Konsekvenser för kommunernas verksamhet

Kommunerna blir tvungna att anpassa sin verksamhet på grund av de minskade statsandelarna.

Propositionen har inga direkta konsekvenser för kommunernas verksamhet eller organisation.

3.3 Konsekvenser för myndigheternas verksamhet

Propositionen kräver överföring av personal och resurser mellan social- och hälsovårdsministeriet och undervisnings- och kulturministeriet.

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid kommun- och regionförvaltningsavdelningen vid finansmi-

nisteriet i samarbete med social- och hälsovårdsministeriet och undervisnings- och kulturministeriet. Förhandlingar om propositionen har förts med Finlands Kommunförbund. Propositionen har behandlats i delegationen för kommunal ekonomi och kommunalförvaltning.

5 Samband med andra propositioner

Överföringen av förvaltningen av barndagvården från social- och hälsovårdsministeriet till undervisnings- och kulturministeriets verksamhetsområde anknyter till regeringens proposition om ändring av lagen om barn- och dagvård (36/1973) som ska överlåtas till riksdagen.

Den höjning av statsandelsprocenten och dimensioneringen av anslaget som följer av de mera omfattande statsandelsåliggandena har samband med regeringens proposition med förslag till en lag om stöd för den äldre befolkningens funktionsförmåga och om social- och hälsovårdstjänster för äldre.

Den ökning av statsandelarna som orsakas av ändringar i beskattningsgrunderna har

samband med regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av vissa skattelagar för år 2013.

Den lag som föreslås i denna proposition kan inte antas och stadfästas, om inte ovan nämnda lagar har antagits och blivit stadfästas.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2013 och avses bli behandlad i samband med den.

6 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft vid ingången av 2013.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft. Avsikten är att beakta de föreslagna ändringarna i samband med beslutet om statsandelen för kommunal basservice för 2013.

Med stöd av det som anförs ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***Lag****om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009) 1 § 1 mom., rubriken för 4 kap. 12 §, rubriken för 13 § och 13 § 1 och 2 mom., 35 §, 36 § 1 mom. och 55 § 1 mom., av dem 1 § 1 mom., 35 §, 36 § 1 mom. och 55 § 1 mom. sådana de lyder i lag 1510/2011, samt
fogas till 36 § ett nytt 4 mom. och till 55 § ett nytt 3 mom., sådana de lyder delvis ändrade i lag 1510/2011, som följer:

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på statsandel som beviljas för driftskostnader i fråga om sådana uppgifter för kommunerna (statsandelsåliggande) om vilka det föreskrivs i

- 1) lagen om grundläggande utbildning (628/1998),
- 2) lagen om barndagvård (36/1973),
- 3) familjevårdarlagen (312/1992),
- 4) lagen om den äldre befolkningens funktionsförmåga och om social- och hälsovårdstjänster för äldre (/),
- 5) lagen om stöd för närståendevård (937/2005),
- 6) lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn (1128/1996),
- 7) folkhälsolagen (66/1972),
- 8) lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989),
- 9) hälso- och sjukvårdslagen (1326/2010),
- 10) socialvårdslagen (710/1982),
- 11) lagen om utkomststöd (1412/1997),
- 12) lagen om underhållsstöd (580/2008),
- 13) barnskyddslagen (417/2007),

14) lagen angående specialomsorger om utvecklingsstörda (519/1977),

15) lagen om service och stöd på grund av handikapp (380/1987),

16) lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001),

17) mentalvårdslagen (1116/1990),

18) lagen om missbrukarvård (41/1986),

19) lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986),

20) hälsoskyddslagen (763/1994),

21) livsmedelslagen (23/2006),

22) lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning (64/1986),

23) kemikalielagen (744/1989),

24) 8 kap. i läkemedelslagen (395/1987),

25) konsument säkerhetslagen (920/2011),

26) lagen om social kreditgivning (1133/2002),

27) lagen om nykterhetsarbete (828/1982),

28) tobakslagen (693/1976),

29) veterinärvårdslagen (765/2009),

30) bibliotekslagen (904/1998),

31) lagen om kommunernas kulturverksamhet (728/1992),

32) lagen om grundläggande konstundervisning (633/1998).

4 kap.

Kalkylerade kostnader för social- och hälsovård samt barndagvård

12 §

Kalkylerade kostnader för social- och hälsovården samt barndagvården i kommunen

De kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovården och barndagvården i kommunen fås genom att de kalkylerade kostnaderna för socialvården i kommunen, för hälsovården i kommunen och för barndagvården i kommunen beräknas var för sig och adderas, varefter summan multipliceras med kommunenes fjärrortskoefficienten, om en sådan har fastställts för kommunen.

De kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovården samt barndagvården beräknas på det sätt som anges i detta kapitel.

13 §

Kalkylerade kostnader för socialvården och barndagvården

De kalkylerade kostnaderna för socialvården och barndagvården i kommunen fås genom addition av de produkter som fås när grundpriserna för socialvården och barndagvården, angivna enligt åldersklass, multipliceras med antalet invånare i kommunen i respektive åldersklass. I fråga om 0–6-åringarna i kommunen multipliceras produkten med kommunens dagvårdskoefficient. Till den på så sätt erhållna summan läggs kommunens kalkylerade kostnader som fastställts på grundval av arbetslöshet, funktionshinder och barnskyddet.

Grundpriserna för socialvården och barndagvården bestäms separat för följande åldersklasser:

- 1) 0–6-åringar,
- 2) 7–64-åringar,
- 3) 65–74-åringar,
- 4) 75–84-åringar, och
- 5) 85-åringar och äldre.

35 §

Beaktande av ändringar av beskattningsgrunder i statsandelen

Statsandelen till kommunerna ökas med 2,23 euro per invånare i enlighet med den minskning av skatteinkomsterna som följer av ändringarna av beskattningsgrunderna vid beskattningen för 2013.

Om minskningen av kommunens skatteinkomster är större än 2,23 euro per invånare efter den höjning av statsandelen som avses i 1 mom. ökas statsandelen för kommunal basservice med det belopp som fås när 2,23 euro per invånare dras av från minskningen av skatteinkomsterna per invånare. Om minskningen av kommunens skatteinkomster är mindre än 2,23 euro per invånare, minskas kommunens statsandel med det belopp som fås när kommunens minskning av skatteinkomster per invånare dras av från 2,23 euro. De sammanlagda årliga ökningarna och minskningarna av statsandelen ska vara lika stora på riksnivå. När ändringen av statsandelen för kommunal basservice beräknas tillämpas beskattningssuppgifterna för 2011 och skattesatsen för 2012 samt invånarantalet vid årsskiftet 2011/2012.

36 §

Tidsbegränsade minskningar och ökning av statsandelen till kommunerna

Under 2013—2016 dras från statsandelen för kommunal basservice årligen av 1,68 euro per invånare för finansiering av statens och kommunernas projekt för utveckling av informationsteknik.

År 2013 dras från statsandelen för kommunal basservice av 0,37 euro per invånare för finansiering av förhandsutredningar som gäller kommunsammanslagningar och förhandsutredningar som gäller metropolområdet.

55 §

Statsandelsprocent och kommunens självfinansieringsandel

Kommunens kalkylerade kostnader enligt 12—23 § och de bestämningsgrunder som avses i 24 och 25 § fördelas på så sätt att kommunernas statsandel är 30,96 procent (*statsandelsprocent*) och kommunernas självfinansieringsandel 69,04 procent.

Statsandelen för de nya och mera omfattande uppgifterna enligt lagen om stöd för den äldre befolkningens funktionsförmåga och om social- och hälsovårdstjänster för äld-

re (/) är 54,3 procent av deras kalkylerade kostnader, vilket beaktas i den statsandelsprocent som avses i 1 mom.

Denna lag träder i kraft den xx xxxx 20 .

På sådana ersättningar till kommunerna för förlorade skatteinkomster som föranleds av ändringarna i beskattningsgrunderna i beskattningen för 2010—2012 tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

Åtgärder som krävs för verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 17 september 2012

Statsministerns ställföreträdare, finansminister

JUTTA URPIAINEN

Regeringsråd *Arto Luhtala*

*Bilaga
Parallelltext*

Lag

om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009) 1 § 1 mom., rubriken för 4 kap. 12 §, rubriken för 13 § och 13 § 1 och 2 mom., 35 §, 36 § 1 mom. och 55 § 1 mom.,
av dem 1 § 1 mom., 35 §, 36 § 1 mom. och 55 § 1 mom. sådana de lyder i lag 1510/2011, samt
fogas till 36 § ett nytt 4 mom. och till 55 § ett nytt 3 mom., sådana de lyder delvis ändrade i lag 1510/2011, som följer:

Gällande lydelse

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på statsandel som beviljas för driftskostnader i fråga om sådana uppgifter för kommunerna (statsandelsåliggande) om vilka det föreskrivs i

- 1) lagen om grundläggande utbildning (628/1998),
- 2) lagen om barndagvård (36/1973),
- 3) familjevårdarlagen (312/1992),
- 4) lagen om stöd för närståendevård (937/2005),
- 5) lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn (1128/1996),
- 6) folkhälsolagen (66/1972),
- 7) lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989),
- 8) hälso- och sjukvårdslagen (1326/2010),
- 9) socialvårdslagen (710/1982),
- 10) lagen om utkomststöd (1412/1997),
- 11) lagen om underhållsstöd (580/2008),
- 12) barnskyddslagen (417/2007),
- 13) lagen angående specialomsorger om utvecklingsstörda (519/1977),
- 14) lagen om service och stöd på grund av handikapp (380/1987),

Föreslagen lydelse

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på statsandel som beviljas för driftskostnader i fråga om sådana uppgifter för kommunerna (statsandelsåliggande) om vilka det föreskrivs i

- 1) lagen om grundläggande utbildning (628/1998),
- 2) lagen om barndagvård (36/1973),
- 3) familjevårdarlagen (312/1992),
- 4) lagen om den äldre befolkningens funktionsförmåga och om social- och hälsovårdstjänster för äldre (/),
- 5) lagen om stöd för närståendevård (937/2005),
- 6) lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn (1128/1996),
- 7) folkhälsolagen (66/1972),
- 8) lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989),
- 9) hälso- och sjukvårdslagen (1326/2010),
- 10) socialvårdslagen (710/1982),
- 11) lagen om utkomststöd (1412/1997),
- 12) lagen om underhållsstöd (580/2008),
- 13) barnskyddslagen (417/2007),
- 14) lagen angående specialomsorger om utvecklingsstörda (519/1977),
- 15) lagen om service och stöd på grund av handikapp (380/1987),

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

15) lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001),
 16) mentalvårdslagen (1116/1990),
 17) lagen om missbrukarvård (41/1986),
 18) lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986),
 19) hälsoskyddslagen (763/1994),
 20) livsmedelslagen (23/2006),
 21) lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning (64/1986),
 22) kemikalielagen (744/1989),
 23) 8 kap. i läkemedelslagen (395/1987),
 24) konsument säkerhetslagen (920/2011),
 25) lagen om social kreditgivning (1133/2002),
 26) lagen om nykterhetsarbete (828/1982),
 27) tobakslagen (693/1976),
 28) veterinärvårdslagen (765/2009),
 29) bibliotekslagen (904/1998),
 30) lagen om kommunernas kulturverksamhet (728/1992),
 31) lagen om grundläggande konstundervisning (633/1998).

16) lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001),
 17) mentalvårdslagen (1116/1990),
 18) lagen om missbrukarvård (41/1986),
 19) lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986),
 20) hälsoskyddslagen (763/1994),
 21) livsmedelslagen (23/2006),
 22) lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning (64/1986),
 23) kemikalielagen (744/1989),
 24) 8 kap. i läkemedelslagen (395/1987),
 25) konsument säkerhetslagen (920/2011),
 26) lagen om social kreditgivning (1133/2002),
 27) lagen om nykterhetsarbete (828/1982),
 28) tobakslagen (693/1976),
 29) veterinärvårdslagen (765/2009),
 30) bibliotekslagen (904/1998),
 31) lagen om kommunernas kulturverksamhet (728/1992),
 32) lagen om grundläggande konstundervisning (633/1998).

4 kap

4 kap.

Kalkylerade kostnader för social- och hälsovården**Kalkylerade kostnader för social- och hälsovård samt barndagvård**

12 §

12 §

*Kalkylerade kostnader för social- och hälsovården i kommunen**Kalkylerade kostnader för social- och hälsovården samt barndagvården i kommunen*

De kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovården i kommunen fås genom att de kalkylerade kostnaderna för socialvården i kommunen och de kalkylerade kostnaderna för hälsovården i kommunen beräknas var för sig och adderas, varefter summan multipliceras med kommunens fjärrortskoefficient, om en sådan har fastställts.

De kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovården och barndagvården i kommunen fås genom addition av de kalkylerade kostnaderna för socialvården och hälsovården samt barndagvården vilka beräknas skilt för sig, samt genom att multiplicera summan med fjärrortskoefficienten förutsatt att det för kommunen har bestämts en fjärrortskoefficient.

De kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovården i kommunen beräknas på det sätt som anges i detta kapitel.

De kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovården samt barndagvården beräknas på det sätt som anges i detta kapitel.

13 §

Kalkylerade kostnader för socialvården

De kalkylerade kostnaderna för socialvården i kommunen fås genom addition av de produkter som fås när grundpriserna för socialvården, angivna enligt åldersklass, multipliceras med antalet invånare i kommunen i respektive åldersklass. I fråga om 0–6-åringarna i kommunen multipliceras produkten med kommunens dagvårdskoefficient. Till den på så sätt erhållna summan läggs kommunens kalkylerade kostnader som fastställts på grundval av arbetslöshet, funktionshinder och barnskyddet.

Grundpriserna för socialvården bestäms separat för följande åldersklasser:

- 1) 0–6-åringar,
- 2) 7–64-åringar,
- 3) 65–74-åringar,
- 4) 75–84-åringar, och
- 5) 85-åringar och äldre.

13 §

Kalkylerade kostnader för socialvården och barndagvården

De kalkylerade kostnaderna för socialvården och barndagvården i kommunen fås genom addition av de produkter som fås när grundpriserna för socialvården och barndagvården, angivna enligt åldersklass, multipliceras med antalet invånare i kommunen i respektive åldersklass. I fråga om 0–6-åringarna i kommunen multipliceras produkten med kommunens dagvårdskoefficient. Till den på så sätt erhållna summan läggs kommunens kalkylerade kostnader som fastställts på grundval av arbetslöshet, funktionshinder och barnskyddet.

Grundpriserna för socialvården och barndagvården bestäms separat för följande åldersklasser:

- 1) 0–6-åringar,
- 2) 7–64-åringar,
- 3) 65–74-åringar,
- 4) 75–84-åringar, och
- 5) 85-åringar och äldre.

35 §

Beaktande av ändringar av beskattningsgrunder i statsandelen

För de förlorade skatteinkomster som följer av ändringar av beskattningsgrunderna vid beskattningen för 2012 ersätts kommunerna genom att statsandelen till kommunerna höjs med 49,18 euro per invånare.

Om kommunens förlorade skatteinkomst efter den ökning av statsandelen som avses i 1 mom. är större än 49,18 euro per invånare, höjs kommunens statsandel för basservice med ett belopp som fås genom att 49,18 euro per invånare dras av från förlusten av skatteinkomster per invånare. Om kommunens förlust av skatteinkomster är mindre än 49,18 euro per invånare, dras från kommunens statsandel av ett belopp som fås genom att kommunens förlust av skatteinkomster per

35 §

Beaktande av ändringar av beskattningsgrunder i statsandelen

Den kommunala statsandelen ökas med 2,23 euro per invånare i enlighet med de minskade skatteinkomster som följer av ändringarna av beskattningsgrunderna vid beskattningen för 2013.

Om kommunens minskade skatteinkomster efter den höjning av statsandelen som avses i 1 mom. är större än 2,23 euro per invånare, ökas statsandelen för kommunal basservice med det belopp som fås genom att 2,23 euro per invånare dras av från minskningen av skatteinkomster per invånare. Om minskningen av kommunens skatteinkomster är mindre än 2,23 euro per invånare, minskas kommunens statsandel med det belopp som fås genom att kommunens minskning av

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

invånare dras av från 49,18 euro. De sammanlagda årliga ökningarna och minskningarna av statsandelen ska vara lika stora på riksnivå. När ändringen av statsandelen för kommunal basservice beräknas tillämpas beskattningsuppgifterna för 2010 samt skattesatsen och invånarantalet för 2011.

skatteinkomster per invånare dras av från 2,23 euro. De sammanlagda årliga ökningarna och minskningarna av statsandelen ska vara lika stora på riksnivå. När ändringen av statsandelen för kommunal basservice beräknas tillämpas skatteuppgifterna för 2011 och skattesatsen för 2012 samt invånarantalet vid årsskiftet 2011/2012.

36 §

36 §

*Tidsbegränsade minskningar och ökningsar av statsandelen till kommunerna**Tidsbegränsade minskningar och ökningsar av statsandelen till kommunerna*

Under 2012—2015 dras från statsandelen för kommunal basservice årligen av 1,69 euro per invånare för finansiering av statens och kommunernas projekt för utveckling av informationsteknik.

Under 2013—2016 dras från statsandelen för kommunal basservice årligen av 1,68 euro per invånare för finansiering av statens och kommunernas projekt för utveckling av informationsteknik.

År 2013 dras från statsandelen för kommunal basservice av 0,37 euro per invånare för finansiering av förhandsutredningar som gäller kommunsammanslagningar och förhandsutredningar som gäller metropolområdet.

55 §

55 §

*Statsandelsprocent och kommunens självfinansieringsandel**Statsandelsprocent och kommunens självfinansieringsandel*

Kommunens kalkylerade kostnader enligt 12—23 § och de bestämningsgrunder som avses i 24 och 25 § fördelas på så sätt att kommunernas statsandel är 31,42 procent (*statsandelsprocent*) och kommunernas självfinansieringsandel 68,58 procent.

Kommunens kalkylerade kostnader enligt 12—23 § och de bestämningsgrunder som avses i 24 och 25 § fördelas på så sätt att kommunernas statsandel är 30,96 procent (*statsandelsprocent*) och kommunernas självfinansieringsandel 69,04 procent.

Statsandelen för de nya och mera omfattande uppgifterna enligt lagen om stöd för den äldre befolkningens funktionsförmåga och om social- och hälsovårdstjänster för äldre (/) är 54,3 procent av deras kalkylerade kostnader, vilket beaktas i den statsandelsprocent som avses i 1 mom.

Denna lag träder i kraft den xx xxxx 20 .

På sådana ersättningar till kommunerna för förlorade skatteinkomster som föranleds av ändringarna i beskattningsgrunderna i beskattningen för 2010—2012 tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

Åtgärder som krävs för verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft.