

## HE 16/2009 vp

### Hallituksen esitys Eduskunnalle valtion erityisrahoitusyhtiön luotto- ja takaustoiminnasta annetun lain 8 §:n muuttamisesta

#### ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan, että valtion erityisrahoitusyhtiön, Finnvera Oyj:n, mahdollisuuksia myöntää uusia luottoja ja takauksia lisättäisiin. Esityksessä ehdotetaan, että Finnvera Oyj:n myöntämien luottojen pääomaa saisi samanaikaisesti olla takaisin makSAMATTA ja takauksia pääomaltaan voimassa yhteensä enintään 4,2 miljardia euroa. Esi-

tyksellä korotettaisiin nykyisin voimassa olevaa enimmäismäärää 1 miljardilla eurolla.

Esityksen tarkoituksena on turvata yritysten rahoituksen häiriötön jatkuminen tilanteessa, jossa niiden normaali markkinaperusteinen rahoitus on rahoituskriisin takia vaikeutunut.

Lakiehdotus on tarkoitettu tulevan voimaan keväällä 2009.

#### PERUSTELUT

##### 1 Nykytila ja ehdotetut muutokset

Valtion erityisrahoitusyhtiön luotto- ja takaustoiminnasta annetussa laissa (445/1998) säädetään valtion erityisrahoitusyhtiöstä annetussa laissa (443/1998) tarkoitettua yhtiön, Finnvera Oyj:n, sellaisesta luotto-, takaus ja muusta rahoitustoiminnasta, jonka tavoitteena on erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten perustaminen, kehittäminen ja laajentaminen sekä niiden toimintaedellytysten parantaminen.

Valtion erityisrahoitusyhtiön luotto- ja takaustoiminnasta annetun lain 8 §:ssä säädetään valtion sitoumuksista. Pykälän 1 momentin mukaan valtioneuvosto voi antaa määräämillään ehdoilla valtion erityisrahoitusyhtiöstä annetun lain (443/1998) mukaiselle yhtiölle, Finnvera Oyj:lle, määräämillään ehdoilla sitoumuksia siitä, että valtio maksaa yhtiölle edelleen luotonsaajille siirrettäväksi vuosittain korkotukea, joka myönnetään suuruudeltaan alueellisesti porrastettuna (alueellinen korkotuki) tai maksaa korkotukea erikseen määritellyistä elinkeinopoliittisista syistä annettavista luotoista (erityiskorkotuki) taikka että valtio korvaa yhtiölle

luotto- ja takaustappioita, joista säädetään lain 3 ja 4 §:ssä.

Lain 3 §:ssä säädetään yhtiön luottotoiminnasta ja lain 4 §:ssä yhtiön takaustoiminnasta.

Yhtiö voi lain 3 §:n mukaan antaa luottoja ja järjestää muuta rahoitusta. Yhtiö voi harjoittaa myös rahoitusleasing -toimintaa. Rahoitus voidaan myöntää ilman turvaavaa vakuutta. Lain 4 §:n mukaan yhtiö voi antaa takauksia luottojen tai vastuusitoumusten vakuudeksi. Takaus voidaan myöntää omavelkaisena takauksena, täytetakauksena tai muuna vastuusitoumuksena. Takauksiin liittyvän tappion vaaran vähentämiseksi voidaan edellyttää vakuuksia tai vakuusjärjestelyjä, joiden ei tarvitse olla turvaavia. Pykälän 2 momentissa säädetään takauksesta, joka voidaan antaa sellaisen luoton vakuudeksi, jonka luottolaitos myöntää kotimaisen pääomatavaratoimituksen rahoitusjärjestelyjä varten kotimaiselle toimittajalle tai tilaajalle.

Pykälän 3 momentin mukaan takaus voidaan antaa takausluoton, pääoman, koron ja luottoehtojen mukaisten muiden maksusuoritusten vakuudeksi sekä takausluoton tai vastuusitoumuksen vakuudeksi annettavan taka-

uksen vastavakuudeksi. Takaus voi kattaa ta-  
kausluotosta tai vastuusitoumuksesta aiheu-  
tuvan tappionvaaran kokonaisuudessaan tai  
osittain. Pykälän 4 momentin mukaan valtio  
vastaa yhtiön myöntämistä laissa tarkoitetuista  
takauksista.

Valtion erityisrahoitusyhtiön luotto- ja ta-  
kaustoiminnasta annetun lain 8 §:n 3 momen-  
tin mukaan yhtiön myöntämien luottojen  
pääomaa saa samanaikaisesti olla takaisin  
maksamatta ja takauksia pääomaltaan voi-  
massa yhteensä enintään 3,2 miljardia euroa.  
Tämän luotto- ja takaustappiositoumusten  
piiriin kuuluvan luottojen ja takausten eni-  
mimmäismäärän puitteissa työ- ja elinkeinominis-  
teriö päättää vuosittain korkotuettomien luot-  
tojen ja takausten yhteisestä myöntämisval-  
tuudesta. Asiasta määrätään valtioneuvoston  
Finnvera Oyj:lle antamassa sitoumuksessa  
luotto- ja takaustappioiden osittaisesta kor-  
vaamisesta. Lisäksi Finnvera Oyj:n omalla  
vastuulla voi olla luotto- ja takaustap-  
piositoumuksen ulkopuolelle jääviä vastuita.

Enimmäismäärää on muutettu lain voimas-  
saoloaikana kaksi kertaa. Ensimmäisen ker-  
ran enimmäismäärää muutettiin vuonna  
2005, jolloin määrää on korotettu 2,3 miljar-  
dista 2,6 miljardiin. Korotuksella on haluttu  
varmistaa Finnvera Oyj:n luottojen ja takaus-  
ten myöntäminen vuosien 2006–2009 toimin-  
ta- ja taloussuunnitelman mukaisesti ainakin  
vuoden 2008 loppuun saakka. Korotuksella  
on myös haluttu varmistaa yhtiön mainittuja  
vuosia koskevat rahoituksen lisämyöntämis-  
tarpeet.

Toisen kerran enimmäismäärää on korotet-  
tu 1.1.2009 lukien 600 miljoonalla eurolla  
3,2 miljardiin euroon. Syynä on ollut syksyl-  
lä Yhdysvalloista alkunsa saanut rahoitus-  
kriisi, joka levisi nopeasti muualle maail-  
maan ja Suomeen. Sen seurauksena pankki-  
rahoituksen saatavuus heikentyi, rahoituksen  
maturiteetti lyhentyi ja pankkien luotosta pe-  
rimät korot nousivat. Suomalaisen yritysten  
ja erityisesti pk-yritysten, mahdollisuudet  
saada rahoitusta markkinoilta vaikeutuivat  
merkittävästi. Rahoituksen saamisen vaikeu-  
tuminen oli havaittavissa jo syksyllä 2008,  
kun yritykset olivat joutuneet siirtämään in-  
vestointejaan tulevaisuuteen tai luopumaan  
niistä toistaiseksi. Pankkien riskinottohaluk-  
kuuden pienentymisen seurauksena Finnvera

Oyj:n rahoituksen merkitys lisääntyi. Yhtiöl-  
le osoitetut rahoitushakemukset lisääntyivät  
vuoden 2008 tammikuun ja lokakuun välise-  
nä aikana lähes 17 prosenttia.

Enimmäismäärän korotuksen tarkoituksena  
on ollut, että Finnvera Oyj:n rahoituksen  
avulla voidaan toteuttaa yritysten hankkeita,  
jotka muussa tapauksessa voisivat jäädä to-  
teutumatta. Lisäksi pankkien vähentäessä  
riskinottoa ja osuutta hankkeiden rahoituk-  
sessa Finnvera Oyj:n rahoitusosuuden lisää-  
misellä hankkeissa voidaan turvata niiden  
riittävä rahoitus. Tämä korostuu erityisesti  
pk-yritysten osalta, joilla ei ole riittävästi va-  
kuuksia. Nykyisessä taloudellisessa tilantees-  
sa enimmäismäärän korotusta ei voida kui-  
tenkaan pitää riittävänä.

Esityksessä ehdotetaan, että enimmäismää-  
rää korotettaisiin 1 000 miljoonalla eurolla  
siten, että yhtiön myöntämien luottojen pää-  
omaa saisi samanaikaisesti olla takaisin mak-  
samatta ja takauksia pääomaltaan voimassa  
yhteensä enintään 4,2 miljardia euroa.

Rahoituskriisistä syksyllä 2008 aiheutunut  
rahoituksen saannin vaikeutuminen ei ole  
helpottunut vuoden 2009 puolella. Rahoi-  
tusmarkkinoiden häiriöiden nopeasta norma-  
lisoitumisesta ei ole myöskään mitään var-  
muutta. Sen jatkumisen arvioidaan edelleen  
lisäävän Finnveran rahoituksen kysyntää. Ta-  
louden kasvun hidastuminen ja taloudellinen  
taantuma siirtävät rahoituksen kysynnän pain-  
opisteen investoinneista yritysten toimintaa  
turvaavaan käyttöpääomaan. Rahoituksen  
saatavuuteen liittyvän markkinapuutteen lie-  
ventämiseksi on edelleen tarpeen lisätä Finn-  
veran mahdollisuuksia kotimaan toiminnan  
rahoittamiseen.

Rahoituskriisi on siirtynyt reaali-talouteen.  
Taloustilanne on Suomen kannalta tärkeissä  
vientimaissa heikentynyt ja niiden kansanta-  
louksien kasvu on pysähtynyt ja muuttunut  
negatiiviseksi. Myös Suomessa on arvioitu,  
että bruttokansantuote supistuisi ainakin  
vuonna 2009. Heikentynyt taloustilanne ja  
supistuva kokonaiskysyntä vaikuttavat yri-  
tystoiminnan kannattavuuteen. Tarkoituksena  
on, että enimmäismäärän puitteissa käytettä-  
vistä Finnvera Oyj:n lainojen ja takausten  
myöntämisvaltuuksista osa kohdistettaisiin  
sellaisiin yrityksiin, joiden maksuvalmius ja  
kannattavuus on heikentynyt viimeaikaisen

taluskehityksen takia. Edellytyksenä on, että yrityksillä arvioitaisiin yritystutkimukseen perustuen olevan edellytykset kannattavaan toimintaan.

Lähtökohtana on, että toteuttavat toimenpiteet ovat luonteeltaan määräaikaaisia. Sen vuoksi enimmäismäärän taso otetaan uudelleen tarkasteluun sen jälkeen, kun tilanne rahoitusmarkkinoilla on normalisoitunut.

## 2 Esityksen vaikutukset

Finnvera Oyj:n myöntämien luottojen takaisin maksamatta olevan pääoman ja voimassa olevien takausten pääoman enimmäismäärän korottamisella ei ole sellaiseenaan välittömiä taloudellisia vaikutuksia. Korotuksen ottaminen käyttöön edellyttää, että työ- ja elinkeinoministeriö päättää vuosittain myöntämisvaltuudesta, joka enintään voidaan käyttää lainoihin ja takauksiin. Lain enimmäismäärän korottamisella pyritäänkin siihen, että ministeriö voisi sen nojalla joustavasti päättää taloudellisen tilanteen edellyttämästä myöntämisvaltuuden määrästä.

Korkotuettomia lainoja ja takauksia arvioidaan myönnettävän huomattavasti suurempi määrä kuin mikä tilanne on ollut viime vuosien aikana. Myöntämismäärien arvioidaan kasvavan noin 50–130 miljoonaa euroa vuodessa nykyisestä tasosta. Tämän seurauksena valtion menot lisääntyvät merkittävästi.

Valtion menot lisääntyvät myös sen vuoksi, että luotto- ja takaustappiot lisääntyvät taloudellisen taantumana oloissa. Valtion luotto- ja takaustappiokorvausten arvioidaan olevan vuosina 2009–2011 lähes 40 miljoonaa euroa vuodessa. Korkotukilainojen menojen arvioidaan pysyvän nykyisellä tasolla. Vuosina 2012–2013 valtion luotto- ja takaustappioista aiheutuvien menojen oletetaan vähenevän noin 32 miljoonaan euroon vuodessa.

Käyttöön otettavat suhdannelainat ja -takaukset lisäävät valtion menoja, koska niissä valtion korvausosuus ja riskilisa ovat normaalia suurempia. Suhdannetuotteita arvioidaan myönnettävän vuosina 2009–2011 vuosittain noin 300 miljoonaa euroa eli yhteensä 900 miljoonaa euroa. Tappioolettamaksi arvioidaan tuotteisiin liittyvän normaalia suuremman riskin vuoksi noin 4

prosenttia myönnettävästä kannasta. Uudesta kannasta aiheutuvat lisäkustannukset valtiolle olisivat noin 68 miljoonaa euroa. Kustannukset ajoittuisivat vuosille 2009–2016, kun lainojen laina aika olisi 5-6 vuotta ja lainoja myönnettäisiin vuosina 2009–2011.

Finnvera Oyj:lla on noin 27 500 asiakasta, joista mikroyrityksiä (enintään 9 työntekijää), on noin 18 700, pk-yrityksiä (10–249 työntekijää) noin 2 900 ja suuria yrityksiä (yli 250 työntekijää) noin 100. Yrittäjälainaasiakkaita, jotka eivät sisälly mainittuihin luokkiin, on noin 5 800. Suhdannelainoja ja -takauksia arvioidaan myönnettävän vuosina 2009–2011 noin 2000 yritykselle vuodessa eli yhteensä 6 000 yritykselle. Suurin osa kohdeyrityksistä olisi pk-yrityksiä. Aloittaviin yrityksiin, jotka käyttäisivät suhdannerahoitusta, arvioidaan olevan noin 200–400 vuodessa.

Suhdannerahoitustuotteilla pyritään saamaan yritykset taloudellisen taantumana yli siten, että nykyiset työpaikat voitaisiin mahdollisuuksien mukaan säilyttää. Suhdannerahoitus turvaisi yritysten käyttöpääoman rahoitusta ja parantaisi niiden maksuvalmiutta. Niiden avulla voitaisiin yrityksissä toteuttaa myös mahdolliset välttämättömät investoinnit.

## 3 Asian valmistelu

Esitys on valmisteltu virkatyönä työ- ja elinkeinoministeriössä. Esitys on laadittu yhteistyössä Finnvera Oyj:n kanssa. Esityksestä ei ole asian kiireellisyyden vuoksi ehditty pyytää lausuntoja.

## 4 Voimaantulo

Lakiehdotuksen esitetään tulevan voimaan vuoden 2009 keväällä. Lakiehdotuksen tarkoituksena on erityisrahoitusyhtiön toimenpitein vaikuttaa vakauttavasti yritysten rahoituksen saantiin. Sen vuoksi lakiehdotus tulisi saada voimaan jo keväällä 2009.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

## Laki

### valtion erityisrahoitusyhtiön luotto- ja takaustoiminnasta annetun lain 8 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti  
*muutetaan* 18 päivänä kesäkuuta 1998 valtion erityisrahoitusyhtiön luotto- ja takaustoiminnasta annetun lain (445/1998) 8 §:n 3 momentti, sellaisena kuin se on laissa 1140/2008, seuraavasti:

8 §

*Valtion sitoumukset*

koitettujen luottojen pääomaa saa samankaltaisesti olla takaisin maksamatta ja takauksia pääomaltaan voimassa yhteensä enintään 4,2 miljardia euroa.

Edellä 1 momentin 3 kohdassa tarkoitetun sitoumuksen piiriin kuuluvaa 3 ja 4 §:ssä tar-

Tämä laki tulee voimaan päivänä \_\_\_\_\_ kuuta 20 \_\_\_\_\_.

Helsingissä 27 päivänä helmikuuta 2009

**Tasavallan Presidentti**

**TARJA HALONEN**

Työministeri *Tarja Cronberg*

*Liite  
Rinnakkaisteksti*

## Laki

### valtion erityisrahoitusyhtiön luotto- ja takaustoiminnasta annetun lain 8 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti  
*muutetaan* 18 päivänä kesäkuuta 1998 valtion erityisrahoitusyhtiön luotto- ja takaustoiminnasta annetun lain (445/1998) 8 §:n 3 momentti, sellaisena kuin se on laissa 1140/2008, seuraavasti:

*Voimassa oleva laki*

8 §

*Valtion sitoumukset*

Edellä 1 momentin 3 kohdassa tarkoitetun sitoumuksen piiriin kuuluvaa 3 ja 4 §:ssä tarkoitettujen luottojen pääomaa saa samankaltaisesti olla takaisin maksamatta ja takauksia pääomaltaan voimassa yhteensä enintään 3,2 miljardia euroa.

*Ehdotus*

8 §

*Valtion sitoumukset*

Edellä 1 momentin 3 kohdassa tarkoitetun sitoumuksen piiriin kuuluvaa 3 ja 4 §:ssä tarkoitettujen luottojen pääomaa saa samankaltaisesti olla takaisin maksamatta ja takauksia pääomaltaan voimassa yhteensä enintään 4,2 miljardia euroa.

*Tämä laki tulee voimaan päivänä      kuuta  
20 .*