

## RP 49/11 rd

### **Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 45 § i lagen om främjande av integration**

#### **PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås en ändring av lagen om främjande av integration. Den föreslagna ändringen gäller ersättningstiden för den kalkylerade ersättning som staten betalar till en kommun. Enligt förslaget ska staten i regel betala kalkylerad ersättning till en kommun för tre år. För personer som tagits till Finland inom den flyktingkvot som avses

i utlänningslagen ska kalkylerad ersättning dock betalas för fyra år.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2012 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2012.

## INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL .....	1
INNEHÅLL .....	2
MOTIVERING.....	3
1 Nuläge.....	3
1.1 Lagen om främjande av integration .....	3
1.2 Kalkylerade ersättningar i förhållande till statsbudgeten .....	3
2 Föreslagna ändringar .....	4
3 Propositionens konsekvenser.....	4
4 Beredningen av propositionen .....	5
5 Samband med andra propositioner .....	5
6 Ikraftträdande.....	5
LAGFÖRSLAG.....	6
Lag om ändring av 45 § i lagen om främjande av integration .....	6
BILAGA.....	7
PARALLELLTEXT.....	7
Lag om ändring av 45 § i lagen om främjande av integration .....	7

## MOTIVERING

**1 Nuläge****1.1 Lagen om främjande av integration**

Lagen om främjande av integration (1386/2010) stadfästes den 30 december 2010 och den trädde huvudsakligen i kraft den 1 september 2011. Enligt 6 kap. 44 § 1 mom. i lagen ersätter närings-, trafik- och miljöcentralen inom ramen för statsbudgeten kommunen för kostnaderna för anordnandet av de åtgärder som avses i denna lag enligt vad som närmare föreskrivs i samma kapitel.

Enligt 45 § 1 mom. i lagen om främjande av integration betalas till kommunen av statens medel en kalkylerad ersättning för anvisandet av en person som avses i 2 § 2 eller 3 mom. till kommunen samt för vägledning, rådgivning och annat ordnande av verksamhet som stöder integration.

Enligt 45 § 2 mom. betalas ersättning för fyra år räknat från den tidpunkt som avses i 44 § 3 eller 4 mom. i lagen om främjande av integration, dvs. från den tidpunkt då hemkommunen registrerades eller uppehållstillstånd beviljades. Genom den nya lagen förlängdes alltså tiden för betalning av ersättning från tre till fyra år för samtliga personer som avses i 2 § 2 och 3 mom. i lagen.

Enligt 2 § 2 mom. i lagen om främjande av integration ska bestämmelserna i 5 kap. om anvisande till kommuner och i 6 kap. 45—49 § om ersättning för kostnader tillämpas på den som

1) får internationellt skydd enligt utlänningslagen,

2) efter att ha ansökt om internationellt skydd har beviljats uppehållstillstånd enligt 51, 52 eller 89 § i utlänningslagen,

3) på grundval av 93 § i utlänningslagen har tagits till Finland på särskilda humanitära grunder eller för uppfyllande av internationella förpliktelser, och

4) har beviljats kontinuerligt uppehållstillstånd enligt 52 a § 2 mom. eller 54 § 5 mom. i utlänningslagen.

Enligt 2 § 3 mom. i lagen om främjande av integration ska bestämmelserna i 5 kap. och 6 kap. 45—49 § dessutom tillämpas på en familjemedlem eller någon annan anhörig till

den som avses i 2 mom., om familjebandet har funnits redan innan den som avses i 2 mom. kom till Finland.

**1.2 Kalkylerade ersättningar i förhållande till statsbudgeten**

Förvaltningsutskottet konstaterade i sitt betänkande (FvUB 26/2010 rd) av den 30 november 2010 med anledning av regeringens proposition med förslag till lag om främjande av integration och ändring av vissa lagar som har samband med den (RP 185/2010 rd) att utskottet upprepar det förslag som det lagt fram i sitt budgetutlåtande om att betalningstiden för ersättningar för kvotflyktingar till kommunerna ska förlängas från tre år till fyra år och att de kalkylerade ersättningarna till kommunerna för utplacering av kvotflyktingar ska höjas med 40 procent i fråga om personer som fyllt 7 år. Utskottet konstaterade vidare att eftersom regeringen föreslår (45 § i lagförslag 1) att rätten till ersättning också ska omfatta andra grupper än kvotflyktingar, gäller utskottets ståndpunkt ovan också dem. Kostnadseffekten av en höjning är 7,0 miljoner euro, varav hälften enligt utskottets förslag ska genomföras vid behandlingen av budgetpropositionen för 2011 och andra hälften i budgeten för 2012. Utskottet föreslog alltså att betalningstiden för kalkylerade ersättningar ska förlängas från tre år till fyra år för att de integrationsfrämjande åtgärderna ska bli effektivare.

Riksdagen antog lagen om främjande av integration den 8 december 2010 och omfattade den paragrafändring som föreslås i förvaltningsutskottets betänkande också när det gäller 45 § 2 mom.

I finansutskottets betänkande (FiUB 53/2010 rd) konstateras att det i statsbudgeten för 2011 ska anvisas 140 000 euro för att förlänga den tid som kommunerna har rätt att få kalkylerade ersättningar för kvotflyktingar från tre till fyra år från och med den 1 september 2011. Riksdagen fastställde i budgeten för 2011 under moment 26.40.30 (statlig ersättning till kommunerna) att ovan nämnda förlängning av ersättningstiden ingår i anslaget på 102 056 000 euro. I statsbudgeten an-

slogs alltså inte tillräckligt med finansiering för att genomföra det av riksdagen ändrade 45 § 2 mom. i lagen om främjande av integration att gälla alla personer som avses i 2 § 2 och 3 mom. i lagen om främjande av integration.

## 2 Föreslagna ändringar

I propositionen föreslås att 45 § i lagen om främjande av integration ska ändras så att det i 2 mom. föreskrivs att kalkylerad ersättning i regel betalas för tre år. För personer som tagits till Finland inom den flyktingkvot som avses i 90 § i utlänningslagen ska kalkylerad ersättning i fortsättningen dock betalas för fyra år. Enligt 2 mom. i förslaget ska ersättning betalas för tre år räknat från den tidpunkt som avses i 44 § 3 och 4 mom. I fråga om kvotflyktingar betalas ersättningen för fyra år räknat från samma tidpunkt. Ersättningen ska inte kunna betalas för längre tid än tre år, eller i fråga om kvotflyktingar för längre tid än fyra år, även om myndigheterna förlänger integrationstiden för personer som avses i 2 § 2 och 3 mom. till över tre eller fyra år.

Eftersom kommunen enligt 44 § 1 mom. i lagen om främjande av integration ersätts för kostnaderna för anordnandet av integrationsåtgärder inom ramen för statsbudgeten föreslås det med hänvisning till statsbudgeten för 2012 (mom. 26.40.30) att den ersättningstid på fyra år som avses i 45 § 2 mom. ska ändras till att gälla endast kvotflyktingar. Den föreslagna ändringen ska också gälla familjemedlemmar eller andra anhöriga till kvotflyktingar med stöd av 2 § 3 mom. i lagen om främjande av integration. Avsikten med ändringen är inte att inskränka tillämpningsområdet för lagens 45 § när det gäller dessa personer.

Som kvotflyktingar tar Finland emot personer som Förenta nationernas flyktingorgan UNHCR betraktar som flyktingar för omplacering i överensstämmelse med den kvot som fastställts i den av riksdagen godkända statsbudgeten. De senaste åren har kvoten varit 750 personer. Det faktiska antalet som tagits till Finland inom flyktingkvoten har stannat något under den fastställda årliga kvoten. Till Finland har inom flyktingkvoten tagits

727 personer 2009, 737 personer 2008, 723 personer 2007, 676 personer 2006 och 690 personer 2005. Inom flyktingkvoten strävar Finland efter att ta emot hela familjer eller familjehelheter, varför antalet ansökningar om uppehållstillstånd på grund av familjeband från kvotflyktingarnas familjemedlemmar inte har varit betydande.

I propositionen föreslås dessutom att rubriken för och 1 mom. i 45 § i lagen om främjande av integration ska preciseras så att bestämmelsen inte begränsar kalkylerade ersättningar endast till personer som anvisats till en kommun. Enligt förslaget ska en kommun kunna få ersättning inte bara för personer som anvisats till kommunen utan också för personer som fått uppehållstillstånd och som självständigt eller frivilligt flyttat till kommunen. Bestämmelsen motsvarar till denna del rådande praxis. Samtidigt föreslås att satskonstruktionen i 1 mom. i den svenska versionen ses över.

I regel behövs en kommunplats som förhandlats fram av närings- trafik- och miljöcentralen för att en person som avses i 2 § 2 eller 3 mom. i lagen ska kunna få en bostad och komma igång med integrationen. I och med att kommunplatser saknas försöker allt fler av dem som ansöker om internationellt skydd och som fått uppehållstillstånd att ordna sin flytt från en förläggning antingen med hjälp av förläggningen (frivilligt flytta till släktingar eller bekanta (självständig flyttning).

## 3 Propositionens konsekvenser

Syftet med propositionen är att ändra ersättningstiden för kalkylerade ersättningar från och med den 1 januari 2012 så att den är fyra år endast i fråga om personer som tagits in inom flyktingkvoten.

I statsbudgeten för 2011 har det reserverats 140 000 euro för att förlänga ersättningstiden för kalkylerade ersättningar för kvotflyktingar från tre till fyra år från och med den 1 september 2011. På årsnivå uppgår tillägget alltså till ca 420 000 euro beroende på antalet personer som tagits emot inom ramen för flyktingkvoten. Om lagen om främjande av integration inte ändras på det sätt som föreslås, har detta faktiska konsekvenser för sta-

tens utgifter motsvarande ca 3 011 000 euro 2012, ca 6 085 000 euro 2013, ca 9 315 000 euro 2014 och ca 10 773 000 euro 2015. Ingen finansiering har anslagits till dessa tilläggsutgifter i budgetpropositionen.

#### **4 Beredningen av propositionen**

Propositionen har beretts vid inrikesministeriet. Det har inte begärts några skriftliga utlåtanden om förslaget eftersom propositionen har beretts i brådskande ordning.

Statsrådet föreslog redan i början av 2011 (RP 336/2010 rd) att 45 § i lagen om främjande av integration skulle ändras på det sätt

som nu föreslås. Riksdagen hann dock inte behandla propositionen och den förföll.

#### **5 Samband med andra propositioner**

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2012 och avses bli behandlad i samband med den.

#### **6 Ikraftträdande**

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2012.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***Lag****om ändring av 45 § i lagen om främjande av integration**

I enlighet med riksdagens beslut

*ändras* i lagen om främjande av integration (1386/2010) 45 § som följer:

45 §

*Kalkylerad ersättning till kommunen*

I fråga om en person som avses i 2 § 2 eller 3 mom. betalas till kommunen av statens medel en kalkylerad ersättning för vägledning, rådgivning och annat ordnande av verksamhet som stöder integration.

Ersättning betalas för tre år räknat från den tidpunkt som avses i 44 § 3 eller 4 mom. I fråga om en person som har tagits till Finland inom den flyktingkvot som avses i 90 § i utlänningslagen betalas kalkylerad ersättning dock för fyra år.

Denna lag träder i kraft den \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ . Åtgärder som krävs för verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 5 oktober 2011

**Republikens President**

**TARJA HALONEN**

Arbetsminister *Lauri Ihalainen*

*Bilaga  
Parallelltext*

## Lag

### om ändring av 45 § i lagen om främjande av integration

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om främjande av integration (1386/2010) 45 § som följer:

#### *Gällande lydelse*

45 §

*Kalkylerad ersättning för personer som anvisats till en kommun*

Till kommunen betalas av statens medel en kalkylerad ersättning *för anvisandet av personen* som avses i 2 § 2 eller 3 mom. *till kommunen* samt för vägledning, rådgivning och annat ordnande av verksamhet som stöder integration.

Ersättning betalas för fyra år räknat från den tidpunkt som avses i 44 § 3 eller 4 mom.

#### *Föreslagen lydelse*

45 §

*Kalkylerad ersättning till kommunen*

I fråga om en person som avses i 2 § 2 eller 3 mom. betalas till kommunen av statens medel en kalkylerad ersättning för vägledning, rådgivning och annat ordnande av verksamhet som stöder integration.

Ersättning betalas för *tre* år räknat från den tidpunkt som avses i 44 § 3 eller 4 mom. *I fråga om en person som har tagits till Finland inom den flyktingkvot som avses i 90 § i utlänningslagen betalas kalkylerad ersättning dock för fyra år.*

\_\_\_\_\_

*Denna lag träder i kraft den 20 . Åtgärder som krävs för verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft.*

\_\_\_\_\_