

RP 47/2010 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 14 § i lagen om överlåtelseskatt

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om överlåtelseskatt ska ändras. I lagen föreslås de ändringar som bestämmelserna om strukturstöd till jordbruket förutsätter. Det föreslås att man ska avstå från befrielse från överlåtelseskatt vid överlåtelse av statens mark till jordbruksändamål med stöd av lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond. Skattefrihet i anslutning till ett sådant ränte-

stödslån enligt lagen om strukturstöd till jordbruket som har beviljats för förvärv av en fastighet ska tillämpas endast i samband med startstöd till unga jordbrukare, och man ska avstå från skattefrihet vid räntestödslån som beviljats som investeringsstöd för gårdsbruk.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

Enligt lagen om överlåtelseskatt (931/1996) ska vid överlåtelse av fastighet till staten betalas överlåtelseskatt som motsvarar fyra procent av köpeskillingen eller av värdet av annat vederlag.

I 14 § finns bestämmelser om skattefrihet för vissa överlåtelser enligt landsbygdsnäringslagstiftningen. Enligt 1 mom. 1 punkten ska skatt inte betalas om överlåtaren är staten och överlåtelserna sker för ändamål som avses i lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond (657/1966), lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringslag (45/2000) eller skollagen (253/1995). Enligt 1 mom. 2 punkten ska skatt inte betalas om förvärvaren för förvärv av en fastighet eller en del därav har beviljats lån enligt någon av de lagar som avses i 1 punkten, eller räntestödslån enligt lagen om strukturstöd till jordbruket (1476/2007).

För beviljande av de räntestödslån för jordbruket som avses ovan tillämpas utöver lagen om strukturstöd till jordbruket bl.a. statsrådets förordning om styrning av investeringsstöd för gårdsbruk år 2010 (735/2009), där det finns bestämmelser om bl.a. stödbeloppet för investeringsstöd och om stödbeloppet. Därtill tillämpas statsrådets förordning om investeringsstöd för gårdsbruk och om startstöd till unga jordbrukare (299/2008) i vilken

det finns bestämmelser om startstödet och dess belopp.

Befrielse från betalning av överlåtelseskatt som gäller anskaffning av fastighet utgör statligt stöd och beaktas i Europeiska unionens lagstiftning och i den nationella lagstiftningen vid beräkning av maximibeloppet för stödet när skattefriheten gäller näringsverksamhet. På stöd som gäller bedrivande av jordbruk tillämpas därmed också Europeiska unionens lagstiftning om förutsättningarna och begränsningarna när det gäller beviljande av statligt stöd inom jordbrukssektorn. Europeiska kommissionen övervakar de statliga stöden och ska underrättas om dem.

Kommissionen ger sektorsvisa meddelanden där grunderna för godkännande av de statliga stöden presenteras. Samtidigt förutsätts det att stödsystemen inom utsatt tid ska ändras enligt de nya riktlinjerna. Kommissionen har enligt gemenskapens riktlinjer för statligt stöd till jordbrukssektorn från år 2000 (EUT 2000 C 28) godkänt befrielse från betalning av överlåtelseskatt vid lån med subventionerad ränta. Dessa riktlinjer har 2006 ersatts med gemenskapens riktlinjer för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk 2007—2013 (EUT 2006 C 319/01). I riktlinjerna från 2006 förutsätts att medlemsstaterna genomför alla lämpliga åtgärder för att ändra de existerande statliga stöden så att de senast före utgången av 2007 uppfyller förutsätt-

ningarna för de nya riktlinjerna. Stödordningarna för investeringsstöd i samband med inköp av mark till gårdsbruksenheter ska dock anpassas till de nya riktlinjerna före utgången av 2009.

Enligt de nya riktlinjerna är sådana investeringar stödberättigande som anges i artikel 4 i kommissionens förordning (EG) nr 1857/2006 om tillämpningen av artiklarna 87 och 88 i fördraget på statligt stöd till små och medelstora företag som är verksamma inom produktion av jordbruksprodukter och om ändring av förordning (EG) nr 70/2001. Enligt artikeln i fråga får man inte längre bevilja investeringsstöd som statligt stöd för åtgärder som endast gäller förvärv av mark för jord- eller skogsbruk. Stödberättigande är däremot investeringar i vilka det ingår också annat än förvärv av mark för jord- eller skogsbruk. I sådana fall kan man bevilja stöd också för markförvärvens andel av investeringen. Andelen stödberättigande kostnader för förvärv av mark har dock märkbart begränsats. Stöd kan beviljas bara för den del som motsvarar högst tio procent av beloppet av de övriga godtagbara kostnaderna.

Stödordningarna för jordbruket, inklusive övervakningen av antalet stöd, administreras av jord- och skogsbruksministeriet och landsbygdsnäringsförvaltningen som är underställd ministeriet. Stödordningarna har 2009 ändrats genom statsrådets förordning 122/2009 så att kommissionens förordning (EG) nr 1857/2006 har beaktats i fråga om räntestödslånen. Befrielse från betalning av överlåtelseskatt har dock gällt förvärv av alla de fastigheter som har beviljats lån. Den har därmed inte begränsats på det sätt som kommissionen förutsätter.

Förvärv av fastighet är med stöd av 14 § befriat från betalning av överlåtelseskatt, när överlåtaren är staten och överlåtelsen sker för ändamål som avses i lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond. Skattefrihet i anslutning till försäljning av statens mark har inte till den del det gäller försäljning av mark till jordbruksändamål begränsats på det sätt som kommissionen förutsätter. Därför är det inte möjligt att för jordbruksändamål sälja sådan mark som hör till gårdsbrukets utvecklingsfond. Förvärv av fastighet är skattefritt också när det för detta har beviljats ett ränte-

stödslån enligt lagen om strukturstöd till jordbruket. Det har inte heller fr.o.m. ingången av 2010 varit möjligt att fortsätta bevilja räntestödslån för förvärv av bebyggda fastigheter, och sådana investeringar har uteslutits från stödobjekten i statsrådets förordning om ändring av statsrådets förordning av styrning av investeringsstöd för gårdsbruk år 2010 (1789/2009). Efter att ändringen som gäller 14 § i lagen om överlåtelseskatt har trätt i kraft är det möjligt att bevilja räntestödslån för förvärv av fastighet, om fastigheten på nytt inkluderas bland stödobjekten.

Avsikten är att på basis av undantagsbestämmelsen om renhushållning i anslutningsavtalet fortsätta försäljningen av statens mark för ändamål som avses i lagen om finansiering av renhushållning och naturnärings eller i skottlagen och, i enlighet med de nämnda lagarna, fortsätta beviljande av lån för förvärv av fastigheter. I samband med reformen av den lagstiftning som gäller finansiering av renhushållningen utreds också eventuella förändringsbehov i fråga om befrielse från överlåtelseskatt i samband med ifrågavarande stöd.

Det är också fortfarande möjligt att bevilja stöd för förvärv av mark som en del av startstödet till unga jordbrukare. Startstöd kan beviljas som delfinansierat av gemenskapen och medlemsstaten eller som ett enbart nationellt stöd. Vilka startstöd som är godtagbara bestäms i samtliga fall enligt rådets förordning (EG) nr 1698/2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJ-FLU). I landsbygdsprogrammet för Fastlandsfinland enligt förordningen har startstödet till unga jordbrukare inkluderats genom att det bidrag som hör till startstödet är delfinansierat. Det räntestöd som ingår i stödet finansieras däremot enbart med nationella medel. Kommissionen har den 24 november 2009 genom sitt beslut K(2009) 9307 godkänt en ändring av programmet så att en stödordning som innehåller delfinansierat bidrag, räntestöd och befrielse från överlåtelseskatt och som har anmälts till kommissionen har godkänts som startstöd. Det sammanlagda beloppet av dessa stöd får inte överstiga maximibeloppet enligt rådets förordning, d.v.s. 70 000 euro. När stödet beviljas dras

beloppet för befrielse från överlåtelseskatt från räntestödslån och vid behov från bidraget.

Ett räntestödslån som beviljas som startstöd kan därmed också efter 2009 vara förenat med befrielse från betalning av överlåtelseskatt. Därför har man för avsikt att fortsätta med skattefrihet när det är fråga om startstöd för unga jordbrukare enligt 6 § i lagen om strukturstöd till jordbruket.

I enlighet med vad som anförts ovan föreslås att 14 § 1 mom. 1 punkten i lagen om överlåtelseskatt ska ändras så att när staten säljer mark med stöd av lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond eller skoltlagen ska bara överlåtelser som sker för ändamål som avses i lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar eller i skoltlagen vara befriade från överlåtelseskatt. Det föreslås också att momentets 2 punkt ska ändras så att den skattefrihet vid förvärv av fastighet som avses i punkten ska tillämpas endast när det för förvärv av en fastighet eller en del därav har beviljats lån för ändamål som avses i lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar eller i skoltlagen eller räntestödslån i samband med startstöd enligt lagen om strukturstöd till jordbruket.

2 Propositionens ekonomiska konsekvenser

Försäljningen av statens mark har minskat under de senaste åren och de ekonomiska konsekvenserna av ändringen som gäller beskattningen av överlåtelser enligt lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond är obetydliga. Beloppet av den överlåtelseskatt som har blivit odebiterad på basis av skattefriheten i anslutning till räntestödslån som beviljas som

investeringsstöd för förvärv av bebyggd jordbruksfastighet uppskattades 2009 till ungefär 400 000 euro. Propositionens inverkan på beloppet av den överlåtelseskatt som ska debiteras beror på antalet sådana bebyggda fastigheter för vars anskaffning räntestödslån som investeringsstöd beviljas och på fastigheternas anskaffningspris. Antalet uppskattas vara litet.

3 Beredningen av propositionen

Propositionen grundar sig på en framställning från jord- och skogsbruksministeriet och den har beretts vid finansministeriet. Utlåtande om propositionen har begärts av jord- och skogsbruksministeriet, Skatteförvaltningen, Landsbygdsverket, Kauppapuutarhaliitto - Handelsträdgårdsförbundet ry, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK r.y., Renbeteslagsföreningen, ProAgria Keskusten Liitto ry och Svenska lantbruksproducenternas centralförbund SLC rf. Synpunkter framställda i utlåtanden har tagits i beaktande i propositionen.

4 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt. På beskattningen av sådana överlåtelser där förvärvaren för förvärv av en fastighet eller en del därav har beviljats räntestödslån senast den 31 december 2009 ska dock de bestämmelser som gällde när lagen trädde i kraft tillämpas.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av 14 § i lagen om överlåtelseskatt

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen av den 29 november 1996 om överlåtelseskatt (931/1996) 14 § 1 mom. 1 och 2 punkten, sådana de lyder, 1 punkten i lag 52/2000 och 2 punkten i lag 1482/2007, som följer:

14 §

Vissa överlåtelser enligt landsbygdsnäringslagstiftningen

Skatt betalas inte, om

1) överlåtaren är staten och överlåtelsen sker med stöd av lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond (657/1966) eller skoltlagen (253/1995) för ändamål som avses i lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar (45/2000) eller i skoltlagen,

2) förvärvaren för förvärv av en fastighet eller en del därav har beviljats lån enligt de lagar som avses i 1 punkten för ändamål som anges i lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar eller i skoltlagen, eller räntestödslån i samband med stöd enligt

6 § i lagen om strukturstöd till jordbruket (1476/2007), eller om

Denna lag träder i kraft den 20 .

På överlåtelseskatt på överlåtelse av en fastighet eller en del därav som förvärvats före denna lags ikraftträdande tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet, om inte något annat föreskrivs nedan.

Om förvärvaren för förvärv av en fastighet eller en del därav senast den 31 december 2009 har beviljats räntestödslån enligt lagen om strukturstöd för jordbruket, ska de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet tillämpas på överlåtelseskatten på överlåtelsen.

Helsingfors den 23 april 2010

Republikens President

TARJA HALONEN

Finansminister *Jyrki Katainen*

*Bilaga
Parallelltext*

Lag

om ändring av 14 § i lagen om överlåtelseskatt

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen av den 29 november 1996 om överlåtelseskatt (931/1996) 14 § 1 mom. 1 och 2 punkten, sådana de lyder, 1 punkten i lag 52/2000 och 2 punkten i lag 1482/2007, som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

14 §.

14 §

Vissa överlåtelser enligt landsbygdsnäringslagstiftningen.

Vissa överlåtelser enligt landsbygdsnäringslagstiftningen

Skatt betalas inte, om

1) överlåtaren är staten och överlåtelsen sker för ändamål som avses i lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond (657/1966), lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar (45/2000) eller skollagen (253/1995),

2) förvärvaren för förvärv av fastigheten eller en del därav har beviljats lån enligt någon av de lagar som avses i 1 punkten eller räntestödslån enligt lagen om strukturstöd till jordbruket (1476/2007), eller om

Skatt betalas inte, om

1) överlåtaren är staten och överlåtelsen sker *med stöd av lagen* om gårdsbrukets utvecklingsfond (657/1966) *eller skollagen* (253/1995) *för ändamål som avses i lagen* om finansiering av renhushållning och naturnäringar (45/2000) *eller i skollagen,*

2) förvärvaren för förvärv av *en fastighet* eller en del därav har beviljats lån enligt *de lagar* som avses i 1 punkten *för ändamål som anges i lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar eller i skollagen, eller räntestödslån i samband med stöd enligt 6 § i lagen om strukturstöd till jordbruket* (1476/2007), eller om

Denna lag träder i kraft den 20 .

På överlåtelseskatt på överlåtelse av en fastighet eller en del därav som förvärvats före denna lags ikraftträdande tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet, om inte något annat föreskrivs nedan.

Om förvärvaren för förvärv av en fastighet eller en del därav senast den 31 december 2009 har beviljats räntestödslån enligt lagen om strukturstöd för jordbruket, ska de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet tillämpas på överlåtelseskatten på överlåtelsen.