

RP 36/2006 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om Landsbygdsverket samt om ändring av lagen om jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att det stiftas en lag om Landsbygdsverket. Landsbygdsverket inrättas inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde för att sköta uppdrag som omfattar åtgärder enligt Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik och sådana verkställande åtgärder till förmån för landsbygdens utveckling som gemenskapen delfinansierar samt nationella åtgärder som kompletterar dessa.

I propositionen föreslås dessutom vissa sådana ändringar i lagen om jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral som inrättandet av Landsbygdsverket förutsätter.

Lagarna avses träda i kraft den 1 maj 2007. Propositionens verkningar i fråga om statsbudgeten beaktas i budgetpropositionen för 2007.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLLSFÖRTECKNING.....	2
ALLMÄN MOTIVERING.....	4
1. Inledning.....	4
2. Nuläge	4
2.1. Myndigheter	4
Myndigheter på centralförvaltningsnivå	4
Myndigheter på regional- och lokalförvaltningsnivå	4
Övrig förvaltning av jordbruksstöden	5
2.2. Principerna för förvaltningen av EU-stöd	5
2.3. Organiseringen av uppgifterna i Finland	6
2.4. Situationen i vissa medlemsländer	8
Allmänt	8
Sverige.....	8
Danmark.....	8
Irland	8
2.5. Utvecklingen inom EG-lagstiftningen	9
2.6. Bedömning av nuläget	10
3. Målsättning och de viktigaste förslagen.....	11
3.1. Propositionens mål.....	11
3.2. De viktigaste förslagen.....	11
4. Propositionens konsekvenser	11
4.1. Ekonomiska konsekvenser	11
4.2. Konsekvenser i fråga om personal	12
4.3. Konsekvenser i fråga om myndigheternas verksamhet.....	12
Allmänt	12
Skötseln av verkställighetsuppgifter	13
Övriga uppgifter	14
4.4. Samhälleliga konsekvenser	15
4.5. Miljökonsekvenser	15
5. Beredningen av propositionen	16
5.1. Beredningsskeden och beredningsmaterial	16
5.2. Remissyttranden och hur de har beaktats.....	16
6. Andra omständigheter som inverkat på propositionens innehåll	17
6.1. Samband med andra propositioner.....	17
6.2. Behovet av att revidera övrig lagstiftning	17
DETALJMOTIVERING.....	18
1. Lagförslag.....	18
1.1. Lag om Landsbygdsverket.....	18
1.2. Lag om jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral.....	23
2. Ikraftträdande.....	24
3. Förhållande till grundlagen och lagstiftningsordning	24
LAGFÖRSLAGEN.....	25
om Landsbygdsverket.....	25

om ändring av lagen om jord- och skogsbruksministeriets informations- tjänstcentral.....	27
BILAGA.....	28
PARALLELLTEXTER.....	28
om ändring av lagen om jord- och skogsbruksministeriets informations- tjänstcentral.....	28

ALLMÄN MOTIVERING

1. Inledning

Propositionen har till syfte att omorganisera strukturerna och arbetsfördelningen inom statens centralförvaltning genom att jordbruksförvaltningens planerings-, styrnings- och verkställighetsuppgifter koncentreras till ett nytt centralt ämbetsverk som inrättas, ämbetsverket föreslås få namnet Landsbygdsverket.

I anslutning till propositionen har man också för avsikt att föra vidare regionaliseringen av statens funktioner genom att Landsbygdsverket förläggs till Seinäjoki. Enligt planerna inleder Landsbygdsverket verksamheten i Helsingfors i maj 2007. Landsbygdsverkets funktioner överförs successivt till Seinäjoki under åren 2008—2011.

2. Nuläge

2.1. Myndigheter

Myndigheter på centralförvaltningsnivå

Jord- och skogsbruksministeriet ansvarar på statsrådets nivå för jordbruket och landsbygdens utveckling. Ministeriets ansvarsområde omfattar enligt 19 § i reglementet för statsrådet (262/2003) bl.a. jordbruk, utveckling av landsbygden, skogsbruk, fiskeri-, vilt- och renhushållning, säkerhet och kvalitet i fråga om livsmedlen och produktionsförmådenheterna inom jordbruket, djurens hälsa och välfärd samt växthälsa. Till jord- och skogsbruksministeriets uppgifter hör förutom strategiskt viktiga frågor inom jordbruks- och landsbygdspolitiken att planera, styra och följa upp verkställigheten av dem. Dessutom sköter jord- och skogsbruksministeriet i viss mån också praktiska verkställighetsuppgifter, varvid det är ministeriets uppgift att i enskilda fall fatta administrativa beslut och inspektera stödtagare.

Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral, nedan kallad informationstjänstcentralen, är enligt 1 § i lagen om denna (1200/1992) en serviceenhet som lyder under jord- och skogsbruksministeriet och vars uppgift är att bl.a. utarbeta och publicera officiell jordbruksstatistik, producera tjänster i

anslutning till statistikföringen i fråga om landsbygdsnäringarna och informationsförsörjningen samt upprätthålla ett landsbygdsnäringsregister. Dessutom kan informationstjänstcentralen med stöd av 2 § i sagda lag producera ekonomi-, personal- och andra förvaltningstjänster för jord- och skogsbruksministeriet och för andra ämbetsverk och inrättningar inom ministeriets förvaltningsområde. Informationstjänstcentralen har producerat tjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen främst för ministeriet. När det gäller administrationen av jordbruksstöden hör det till informationstjänstcentralens viktigaste uppgifter att verkställa utbetalningarna av stöd och sköta bokföringen i samband med dem samt med avseende på förvaltningen och övervakningen av stöden utveckla och upprätthålla behövliga informationssystem.

Myndigheter på regional- och lokalförvaltningsnivå

Arbetskrafts- och näringscentralen, nedan kallad TE-centralen, är enligt lagen om arbetskrafts- och näringscentraler (23/1997) en lokal myndighet med uppgift att bl.a. främja gårdsbruket, fiskerinäringen och de landsbygdsnäringar som har samband med dem samt kontrollera att de bestämmelser som gäller för dem iakttas. Med stöd av 2 § i nämnda lag verkar TE-centralen när denna sköter uppgifter inom olika förvaltningsområden så att vederbörande ministerium styr och övervakar centralen. På motsvarande sätt iakttar TE-centralen bestämmelserna gällande vederbörande ämbetsverk eller inrättning inom centralförvaltningen som styr och övervakar centralen då den sköter uppgifter som genom författningar eller bestämmelser ålagts respektive ämbetsverk eller inrättning. Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde beviljar TE-centralerna bl.a. strukturstöd och landsbygdsutvecklingsstöd samt övervakar inkomststöden för jordbruket. Nationella bestämmelser om verkställigheten av åtgärder i syfte att förbättra gårdsbrukets struktur och utveckla landsbygden ingår i lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999), nedan kallad finansie-

ringslagen, och i förordningar givna med stöd av nämnda lag. Nedan följer en redogörelse för den lagstiftning som tillämpas på jordbrukets inkomststöd.

Som lokala myndigheter fungerar kommunernas landsbygdsnäringsmyndigheter, som bl.a. sköter verkställigheten av de direkta jordbruksstöden inom sitt område. Bestämmelser om kommunernas ställning och uppgifter vid verkställigheten av jordbruksstöden ingår i lagen om förvaltningen av landsbygdsnärings i kommunerna (1558/1991). Myndigheternas uppgifter och behörighet fastställs i fråga om jordbruksstöden i lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik (1100/1994), nedan kallad verkställighetslagen, och i fråga om nationella stöd i lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001), nedan kallad lagen om nationella stöd, samt i förordningar givna med stöd av dessa lagar. När det gäller miljöstöd och kompensationsbidrag för jordbruket ingår bestämmelserna i finansieringslagen samt i förordningar givna med stöd av denna. Bestämmelser om behörigheten och förfarings sättet vid administreringen av ovan nämnda stöd ingår dessutom i lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppdrag i fråga om landsbygdsnärings (1336/1992), nedan kallad stöduppdragslagen.

Övrig förvaltning av jordbruksstöden

Andra statliga myndigheter som medverkar vid förvaltningen av jordbruksstöd är Livsmedelssäkerhetsverket, som inleder verksamheten den 1 maj 2006, länsstyrelserna och tullverket samt sådana instanser utanför statsförvaltningen som Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt, Lantbrukets Datacentral Ab och Ålands landskapsregering. Vid förvaltningen av strukturstöden anlitas även kreditinstitut.

I anslutning till jordbruks- och landsbygdsstöden finns det dessutom två fonder utanför statsbudgeten som jord- och skogsbruksministeriet förvaltar: gårdsbrukets utvecklingsfond och interventionsfonden för jordbruket. Fondernas förvaltning regleras genom egna lagar (657/1966 och 1206/1994) samt i förordningar givna med stöd av dessa lagar. Gårdsbrukets utvecklingsfond har till uppgift

att trygga och komplettera finansieringen av investeringar inom gårdsbruk och andra landsbygdsnärings samt utvecklingen av levnadsförhållandena på landsbygden. Interventionsfonden för jordbruket är till för temporär finansiering av utgifter som förorsakas av exportstöd, interventionslagring samt övriga åtgärder enligt Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik som påverkar marknaden för jordbruks- och fiskeriprodukter. Interventionsfonden har inte några egna medel, utan den har genom lag getts fullmakt att uppta lån.

2.2. Principerna för förvaltningen av EU-stöd

Medlemsstaterna ansvarar för verkställigheten av åtgärder enligt EG:s gemensamma jordbrukspolitik. I gemenskapens lagstiftning bestäms om medlemsstaternas skyldighet att vidta vissa behövliga myndighetsarrangemang för förvaltningen av gemenskapens medel och med dessa finansierade åtgärder. I anslutning härtill har i rådets förordning (EG) nr 1258/1999 om finansiering av den gemensamma jordbrukspolitiken, nedan kallad EG:s finansieringsförordning, bestämts om medlemsstatens skyldighet att godkänna en utbetalande myndighet med uppgift att förvalta gemenskapens medel. Utbetalande myndighetens viktigaste uppgifter är att godkänna betalningar, verkställa utbetalningar samt föra bok över utbetalningarna. Med undantag för utbetalningarna och bokföringen kan uppgifterna överföras på en annan myndighet, ansvaret förblir dock fortsättningsvis hos utbetalande myndighet. EU-stöden för jordbruket och landsbygdsutvecklingen finansieras under programperioden 2000—2006 från Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ), som består av två sektioner, en garantisektion och en utvecklingssektion. Bestämmelserna om betalningsverket gäller stöd som finansieras ur EUGFJ:s garantisektion och som är utgifter för den gemensamma jordbrukspolitiken samt åtgärder i syfte att utveckla landsbygden med undantag för regionala landsbygdsutvecklingsåtgärder som ingår i mål 1-programmet och programmet Leader+-gemenskapsinitiativet.

EUGFJ:s utvecklingssektion är en av ge-

menskapens fyra strukturfonder och bidrar till att finansiera landsbygdsutvecklingsåtgärder genom mål 1-programmet och programmet Leader+-gemenskapsinitiativet. Rådets förordning (EG) nr 1260/1999 med allmänna bestämmelser om strukturfonderna föreskriver om förvaltningen av ovan nämnda program och utvecklingssektionens medel enligt vilken den betalningsmyndighet som ackrediterats för respektive strukturfond ombesörjer ansökan om strukturfondens finansieringsandel och fördelningen av denna vidare samt svarar för att medlen förvaltas på behörigt sätt. Förordningen föreskriver också om medlemsstatens skyldighet att utse en förvaltande myndighet för respektive strukturfondsprogram, denna myndighet ansvarar för att programmet förvaltas korrekt.

2.3. Organiseringen av uppgifterna i Finland

I Finland fungerar verkställighetslinjen vid jord- och skogsbruksministeriets jordbruksavdelning och enheten för intern revision samt ekonomigruppen från informationstjänstcentralen som en sådan utbetalande myndighet som avses i EG:s finansieringsförordning. Chefen för verkställighetslinjen vid jord- och skogsbruksministeriets jordbruksavdelning fungerar dessutom som chef för utbetalande myndigheten. Uppgifterna handhas dock fortsättningsvis av två ämbetsverk, jord- och skogsbruksministeriet samt informationstjänstcentralen. Utbetalningsmyndighetens uppgifter i fråga om EUGFJ:s utvecklingssektion har skötts på motsvarande sätt. Jord- och skogsbruksministeriet har ytterligare fungerat som den myndighet som administrerar programmet Leader+-gemenskapsinitiativet och i rätt betydande omfattning skött även motsvarande uppgifter som omfattar andra landsbygdsutvecklingsåtgärder till den del deras verkställighet har fallit inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.

Ekonomigruppen vid informationstjänstcentralen verkställer utbetalningen av stöd och bokföringen i samband med dessa samt deklarerar utgifterna till kommissionen. Administreringen och övervakningen av stöden är förenade med ett stort antal informations-

system och register som huvudsakligen föreskrivs i gemenskapens författningar och som informationstjänstcentralen har upprätthållit och utvecklat enligt avtal med jord- och skogsbruksministeriet.

Finlands utbetalande myndighet har med stöd av en överenskommelseförordning given med stöd av 32 § i självstyrelselagen för Åland (1144/1991) verkat som utbetalningsverk även för landskapet Ålands del. Med Ålands landskapsregering har ingåtts en överenskommelse om skötseln av utbetalande myndighetens funktioner och om informationsutbyte. Med stöd av överenskommelsen har Ålands landskapsregering skött en del av utbetalningsverksuppgifterna.

I Finland kan de viktigaste stödsystemen för jordbruket och utvecklandet av landsbygden indelas med avseende på hur de administreras i inkomststöd, stöd i syfte att balansera marknadsföringen av jordbruksprodukter, stöd för utvecklande av gårdsbrukets struktur samt landsbygdsutvecklingsstöd. Finansieringen av nämnda stöd kan komma helt eller delvis från EG:s medel eller helt från nationella anslag. Verkställigheten av dessa stöd är spridd på många instanser inom central-, regional- och lokalförvaltningen. De praktiska verkställighetsåtgärderna omfattar ansökan om stöd, beviljande och utbetalning av stöd, administrativ övervakning, återkrav och uppföljning samt i enstaka fall uppgifter som inkluderar prövning och beslutsfattande i samband med inspektioner hos stödtagaren. Dessa uppgifter sköts med vissa undantag av myndigheterna på regional- och lokalnivå. En väsentlig del av verksamheten innebär att organisera planering, styrning, tillsyn och uppföljning samt upprätthålla och utveckla de informationssystem som behövs för skötseln av praktiska verkställighetsuppgifter samt informationsförvaltning. Dessa uppgifter handhas till största delen av myndigheterna på centralförvaltningsnivå.

Det hör till jord- och skogsbruksministeriet att planera, bereda, upprätthålla, styra och följa upp verkställighetsuppgifterna. Dessa uppgifter innebär bl.a. förarbeten för lagstiftningen, administrativ och innehållsmässig styrning av de verkställande myndigheterna, styrning av behövliga informationssystem samt rapportering av verkställighetsåtgärderna. Styrningen av de myndigheter som utför

verkställande åtgärder har ägnats speciell uppmärksamhet inom samtliga stödsystem, eftersom jord- och skogsbruksministeriet måste säkerställa att verkställigheten genomförs på ett enhetligt sätt i överensstämmelse med gemenskapens lagstiftning. Styrningen sker i huvudsak genom författningar samt med hjälp av resultat- och informationsstyrning. Dessutom hör en del praktiska verkställighetsuppgifter till jord- och skogsbruksministeriets åligganden. Ministeriet svarar för inspektionerna hos stödtagare i vissa fall. Ministeriet kontrollerar dessutom kvaliteten i hur delegerade uppgifter i anslutning till EU-stöden sköts.

I fråga om stödsystemen för att balansera marknadsföringen av jordbruksprodukter fattar ministeriet också förvaltningsbeslut som rör enskilda stödtagare. Ministeriet har årligen fattat i runt tal 15 000 finansieringsbeslut, av vilka största delen gäller närmast exportstöd för företag i livsmedelsbranschen. Kontrollerna i anslutning till dessa stöd sköts dels av tullen, dels av Livsmedelssäkerhetsverket från och med den 1 maj 2006. Ministeriet fattar ävenledes förvaltningsbeslut när det beviljar stöd för forskning gällande jordbruket och för riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt, när det deltar i samfinansierad verksamhet samt när det beviljar olika slags statsunderstöd. I enskilda fall är beslutsfattandet också förenat med att bevilja statsgarantier och verkställa de statliga åtagandena i anslutning till dem. Det hör till jord- och skogsbruksministeriet att inom ramen för verkställigheten av EG:s gemensamma jordbrukspolitik sköta offentlig upplagring samt produktions-, import- och stöd-kvoter. Andra ärenden som hör till ministeriets uppgifter är bl.a. klassificering av slaktkroppar, styrning av byggandet i anslutning till jordbruket samt uppgifter som anknyter till lagstiftningen om skolksamerna och ren- och naturnäringarna.

TE-centralerna beviljar andra landsbygdsutvecklingsstöd än de ovan nämnda riksomfattande stöden för utveckling av landsbygden samt stöden för strukturåtgärder inom jordbruket. Kreditinrättningarna beviljar räntestödslån på basis av TE-centralernas finansieringsbeslut. Det hör även till TE-centralerna att sköta uppgifter som gäller utbetalningen av ovan nämnda stöd och den

administrativa övervakningen och uppföljningen av stöden. Förvaltningen av systemen med avträdelsestöd har till största delen överförts på Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt.

Kommunernas landsbygdsmyndigheter tar emot och behandlar ansökningarna om direkta stöd till jordbruket samt vissa andra stöd som bestäms på basis av areal och antal djur samt samlar in den information som jord- och skogsbruksministeriet och informationstjänstcentralen behöver för att kunna betala ut stöden. Innan ansökningarna om stöd godkänns för utbetalning genomför TE-centralernas landsbygdsavdelningar tillräcklig kontroll för att säkerställa att ansökan uppfyller villkoren i gemenskapens författningar. Jordbruksstöden kontrolleras enligt de gemensamma bestämmelserna för system för direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken och vissa stödsystem för jordbrukare samt i rådets förordning (EG) nr 1782/2003 om ändring av förordningarna (EEG) nr 2019/93, (EG) nr 1452/2001, (EG) nr 1453/2001, (EG) nr 1454/2001, (EG) nr 1868/94, (EG) nr 1251/1999, (EG) nr 1254/1999, (EG) nr 1673/2000, (EEG) nr 2358/71 och (EG) nr 2529/2001 och i gemenskapens förordningar med kompletteringar till nämnda förordning.

Det nya systemet med gårdsstöd som infördes från början av 2006 samlar stöden till jordbrukarna till en helhet, som innefattar merparten av EU:s inkomststöd och stöden betalas ut till jordbrukarna på basis av stöd-rättigheter. Det nya systemet och verkställigheten av detta har bidragit till att öka arbetsbördan avsevärt inom förvaltningen. Vid verkställigheten ansvarar TE-centralernas landsbygdsavdelningar för behandlingen av ansökningar riktade till den nationella reserven och administrerar överföringen av stöd-rättigheter samt övervakar att tvärvillkoren för genom lag fastställda odlingskrav iaktas. Det nya Livsmedelssäkerhetsverket samt länsstyrelserna övervakar att genom lag fastställda tvärvillkor för livsmedel och djurens hälsa uppfylls. Kommunernas landsbygdsmyndigheter skall årligen spara uppgifter om hur stöd rättigheterna utnyttjats samt till vissa delar sköta administrationen vid överföring av stöd rättigheter. Informationstjänstcentralen upprätthåller i sin tur ett stöd rättighetsre-

gister.

År 2005 betalades ur statsbudgeten 2,2 miljarder euro för utvecklande av landsbygden och som överföringsutgifter inom landsbygdpolitikens delområden, finansieringen av gårdsbrukets utvecklingsfond uppgick till 187 miljoner euro och finansieringen av interventionsfonden för jordbruket till 75 miljoner euro. EG:s finansieringsandel har årligen uppgått till i genomsnitt 900 miljoner euro, trots att i budgeten och i fonderna inkomstfördes under 2005 totalt endast 560 miljoner euro på grund av de ändrade tidtabellerna för utbetalning av EU:s direkta stöd.

Kostnaderna som verkställighetsuppgifterna åsamkar staten gick på omkring 65 miljoner euro, den statsanställda personalstyrkan som sköter dessa uppgifter uppgick till cirka 980. På det kommunala planet har finansieringen av landsbygdsmyndigheternas verksamhet utgjort en del av kommunernas allmänna statsandel och i kommunerna krävde dessa uppgifter ungefär 1000 hel- eller deltidanställda personers arbetsinsats på cirka 300 verksamhetsställen.

2.4. Situationen i vissa medlemsländer

Allmänt

Även om en enhetlig EG-lagstiftning ligger till grund för utbetalande myndighetens funktioner har man i de olika medlemsstaterna stannat för mycket olikartade lösningar med utgångspunkt i den nationella förvaltningen och politiken. I de stora medlemsstaterna, sådana som Tyskland, Storbritannien, Spanien och Italien finns det flera utbetalande myndigheter. I Tyskland och Spanien verkar utbetalande myndigheten i regel i områden med självstyrelse. Allt som allt finns det cirka 90 utbetalande myndigheter i medlemsländerna. Nedan följer en redogörelse som koncentrerar sig närmast på länder med en förvaltning liknande Finlands system.

Sverige

Sveriges jordbruksministerium (Jordbruksdepartementet) sköter som behörig myndighet jordbruksförvaltningen i Sverige. Statens Jordbruksverk är den enda utbetalande myndigheten i Sverige, och det har det över-

gripande ansvaret för den praktiska organisationen av stödsystemen. Alla centrala uppgifter i anslutning till EU:s stödsystem har koncentrerats till jordbruksverket. Ansökningarna om jordbrukarstöd riktas till länsstyrelsernas lantbruksenheter, som inom sina egna områden ansvarar för besluten om och kontrollen över stöden till jordbruket och fiskerinäringen. Innan besluten om utbetalning verkställs kontrolleras de ytterligare vid jordbruksverket. Jordbruksverket ansvarar dessutom för administreringen av interventionsåtgärder, EU:s och nationens strukturstöd, förarbetena inför EG:s förvaltningskommittéers sammanträden samt statistiken inom jordbrukssektorn. Jordbruksverket har rätt att utfärda förordningar (jordbruksverkets förordningar).

Danmark

Danmarks ministerium för livsmedel, lantbruk och fiskeri (Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri) bildar tillsammans med sina fyra direktorat som verkställer jordbrukspolitiken en jordbruksministeriekoncern. Direktoratet för livsmedel, fiskeri och jordbruk bildar den enda utbetalande myndigheten i Danmark. Till dess uppgifter hör också förvaltningskommittéärendena. Plantdirektoratet verkställer så gott som alla jordbrukarinspektioner med hjälp av sina sex distriktskontor.

Ministeriet ansvarar för beredningen av lagstiftning och EU-finansierade program. I detta förarbete utnyttjar ministeriet framför allt direktoratens sakkunskap. Ministeriet frågar årligen direktoratet om behoven av lagändringar. Dessutom medverkar direktoratet vid beredningen av författningarna. Direktoratet har rätt att utfärda förordningar.

Irland

I Irland handhar ministeriet för jordbruk och livsmedel (Department of Agriculture and Food) jordbruksärendena. Till ministeriets uppgiftsområde och ansvar hör verkställandet av stödformerna, och det ansvarar också för ärenden i anslutning till livsmedelssäkerhet och livsmedelskontroll. Ministeriet fungerar som utbetalande myndighet i Irland och under den kommande programperi-

oden dessutom som den förvaltande myndigheten i ärenden som gäller utvecklandet av landsbygden. Verksamheten är utspridd på flera huvudkontor och ministeriet har ytterligare ett filialkontor i varje grevskap. Administreringen av åtgärder för att stabilisera marknaden har traditionellt skett inom jordbruksministeriets organisation, eftersom de är av stor betydelse i Irland. Ministeriet meddelar behövliga verkställighetsföreskrifter för sin verksamhet.

2.5. Utvecklingen inom EG-lagstiftningen

Lagstiftningen om instrumenten för finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitiken revideras som bäst inför programperioden 2007—2013. På motsvarande sätt revideras gemenskapens regelverk gällande landsbygdsutvecklingsåtgärderna och administreringen av dem under programperioden 2007—2013. Rådets förordningar i anslutning till dessa reformer gavs 2005. Behandlingen av kommissionens verkställighetsförordningar med stöd av dem är ännu inte slutförd inom gemenskapen. Bestämmelser om administrationen av EG:s medel ingår i rådets förordning (EG) nr 1290/2005 om finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitiken, nedan kallad EG:s nya finansieringsförordning. Den gemensamma jordbrukspolitiken och som en del av denna åtgärder för landsbygdsutveckling finansieras ur gemenskapens budget via två separata fonder. Från Europeiska garantifonden för jordbruket, nedan kallad EUGFJ, finansieras bl.a. de direkta stöden till jordbrukarna och stöden i syfte att balansera marknaden för jordbruksprodukter. Från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling, nedan kallad EJFLU, finansieras åter stöd som ingår i landsbygdsutvecklingsprogrammen.

Bestämmelserna om utbetalande myndigheten och dess uppgifter i EG:s nya finansieringsförordning överensstämmer i stort sett med de bestämmelser som tillämpats under finansieringsperioden 2000—2006. I artikel 6 i nämnda förordning föreskrivs om medlemsländernas skyldighet att godkänna en eller flera utbetalande myndigheter. Syftet med bestämmelsen är att säkerställa att medlemsstaten på nationell nivå ordnar förvaltningen av gemenskapens medel så, att de nödvändi-

ga arrangemangen för kontakten och ansvaret i relationen till gemenskapen blir skötta.

Medlemsstaten kan besluta hur den ordnar skötseln av utbetalande myndighetens uppgifter. Medlemsstaten utser den behöriga myndigheten som beslutar vilken instans som skall fungera som utbetalande myndighet samt utreder om de administrativa förfarandena vid myndigheten som utses till utbetalande myndighet ger tillräcklig garanti för att gemenskapens författningar iakttas. Närmare bestämmelser för hur utbetalande myndigheten utses och kraven som ställs på skötseln av utbetalande myndighetens uppgifter kommer att ingå i de detaljerade bestämmelserna om godkännande av utbetalande myndighet och andra organ samt om revision och godkännande av EUGFJ:s och EJFLU:s räkenskaper i en förordning från kommissionen om tillämpningen av rådets förordning (EG) nr 1290/2005. Behandlingen av kommissionens förordning är vid tidpunkten då propositionen lämnas till riksdagen ännu inte slutförd inom gemenskapen.

Med stöd av artikel 6 i EG:s nya finansieringsförordning verkställer utbetalande myndigheten utbetalningarna till stödtagarna och svarar för att ansökningarnas stödberättigande och, inom ramen för landsbygdsutvecklingen, förfarandet för tilldelning av stöd samt överensstämmelsen med gemenskapsbestämmelserna kontrolleras innan utanordning sker. Utbetalande myndigheten ansvarar också för att de verkställda betalningarna redovisas exakt och fullständigt i räkenskaperna samt för att de kontroller som föreskrivs i gemenskapslagstiftningen genomförts. Utbetalande myndigheten sörjer likaledes för att utgifterna deklarerats till kommissionen så att gemenskapens betalningsandel kan betalas ut samt för att rättelseåtgärder vidtas i fall av regelstridig användning av gemenskapens penningmedel.

Med undantag för utbetalningen av stöd får verkställigheten av utbetalande myndighetens uppgifter delegeras, härvid ansvarar utbetalande myndigheten dock för att uppgifterna sköts på behörigt sätt. Medlemsstaterna skall också utse en attesterande myndighet, som skall vara en offentligrettslig eller privat enhet, med uppgift att årligen företa revision av betalningsverkets räkenskaper inklusive verkets system för förvaltning och övervak-

ning.

I fortsättningen kommer inte finansieringen av åtgärder för landsbygdsutveckling via de ovan nämnda fonderna att längre ingå i strukturfundsprogrammen, utan för dessa åtgärder skall utarbetas särskilda landsbygdsutvecklingsprogram. Bestämmelser om programarbetet och administreringen av de för programperioden 2007—2013 planerade landsbygdsutvecklingsprogrammen samt de stödprogrammen innefattar ingår i rådets förordning (EG) nr 1698/2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling, nedan kallad EG:s landsbygdsförordning. Medlemsstaten skall med stöd av artikel 74 i förordningen utse för respektive landsbygdsutvecklingsprogram en förvaltningsmyndighet, en godkänd utbetalande myndighet samt en attesterande myndighet.

Under den kommande programperioden ansvarar förvaltningsmyndigheten till fullo för att programmet förvaltas och genomförs på ett effektivt, ändamålsenligt och korrekt sätt. Myndigheten skall enligt artikel 75 i EG:s landsbygdsförordning speciellt se till att de insatser i programmet som skall finansieras väljs ut i enlighet med kriterierna för landsbygdsutvecklingsprogrammet, ordna att det finns ett system för övervakningen och utvärderingen av programmet, se till att myndigheter och stödtagare som är involverade i genomförandet av insatserna är informerade om de skyldigheter som det beviljade stödet medför samt lämna upplysningar och rapporter om programmet. I praktiken innebär detta att förvaltningsmyndigheten förutsätts handleda de myndigheter och övriga aktörer som medverkar till att genomföra programmet via lagstiftning, administrativa anvisningar, utbildning och blanketter samt övervaka att dessa iakttas. Handledningen riktad till stödtagarna ordnas närmast med hjälp av lagstiftning och olika handböcker. Dessa uppgifter kan också delegeras till en annan myndighet eller aktör, men ansvaret axlas dock fortsättningsvis av förvaltningsmyndigheten.

Medlemsstaten kan inom ramen för gemenskapens regelverk besluta hur den organiserar ovan nämnda uppgifter på nationell nivå. Europeiska gemenskapernas kommission och Europeiska revisionsdomstolen ut-

övar tillsyn och granskar att EG-medlen, programmen och stödsystemen samt förfaringssätten i anknytning till dem förvaltas på ett korrekt sätt.

2.6. Bedömning av nuläget

Efter Finlands anslutning till Europeiska unionen 1995 ordnades förvaltningen av jordbrukets stödsystem utgående från den jordbruksförvaltning som utvecklats före medlemskapet. Jordbruksstyrelsen som varit verkställande myndighet inom jordbruksförvaltningen hade lagts ned vid ingången av 1993, vilket innebar att de enda aktörerna på centralförvaltningsnivå när medlemskapet inleddes var jord- och skogsbruksministeriet samt jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral. Genom medlemskapet har verkställighetsuppgifterna inom jordbrukssektorn ökat liksom kravet på väsentligt större resurser i och med att EU-författningarna blivit allt mera detaljerade. Dessutom har stödsystemen ändrat upprepade gånger förutom att nya system införts. Som helhet sett har uppgiften varit svårhanterlig, eftersom bestämmelserna om stödsystemen ingår i gemenskapens lagstiftning i många författningar på olika nivåer och verkställigheten på nationell nivå har varit beroende av ramlagar och förordningar givna med stöd av dem.

Funktionellt sett har det varit till fördel att styrningen och tillsynen över verkställigheten av stöden koncentrerats till jord- och skogsbruksministeriet. Det politiska beslutsfattandet i anknytning till stöden och beredningen av verkställande åtgärder har kunnat löpa parallellt. Dessutom har informationsutbytet och samarbetet mellan dessa funktioner fungerat smidigt. Det rådande läget har däremot avspeglats i ledningen av ministeriet som helhet. Inom andra sektorer för ministeriets politik har verkställighetsuppgifterna delegerats till underordnade instanser inom förvaltningen. Senast har det beslutats att vissa av jord- och skogsbruksministeriets verkställighetsuppgifter överförs på det nya Livsmedelssäkerhetsverket som inleder verksamheten den 1 maj 2006. Den samhällspolitiska och praktiska ledningen av ministeriet skulle bli väsentligt klarare om verkställighetsuppgifterna som gäller jordbruket och landsbyg-

den skulle överföras från ministeriet till förvaltningen på lägre nivå. Detta skulle skapa jämvikt mellan ministeriets olika avdelningar och de uppgifter respektive avdelning handlägger samt förtydliga ministeriets grundläggande uppgifter och verksamhetsmetoder.

3. Målsättning och de viktigaste förslagen

3.1. Propositionens mål

Propositionen bygger på den nuvarande och den föregående regeringens linjedragningar i syfte att utveckla strukturerna inom statens centralförvaltning så att det strategiska beslutsfattandet och verkställigheten hålls isär. Utgångspunkten är fortsättningsvis målformuleringen för styrningen av statens koncerner, dvs. att förbättra produktiviteten i fråga om offentlig förvaltning och offentliga tjänster samt följa upp den regionalisering av funktionerna inom statens centralförvaltning som inleddes under den föregående regeringsperioden.

Propositionen har som mål att realisera riktlinjen för strukturerna inom statens centralförvaltning, enligt denna skall ministeriet vara ett styrande verk fokuserat på beredningen av statsrådets beslutsfattande och samhällspolitiskt strategiska frågor samt internationella ärenden och vars målsättningar och linjedragningar verket underordnad förvaltning verkställer. Operativa och andra än riksomfattande uppgifter förläggs till en lägre nivå inom ministeriet eller delegeras till regional eller kommunal nivå. Riktlinjerna för ministeriernas utveckling har senast presenterats i statsrådets redogörelse för central-, regional- och lokalförvaltningens funktion och utvecklingsbehov, som i april 2005 lämnades till riksdagen.

Avsikten är att reformera vissa av strukturerna och arbetsfördelningen inom förvaltningsområdet så att man kan åstadkomma funktionella helheter och samtidigt skapa bättre förutsättningar för att styra och effektivisera funktionerna. Verkställigheten av jordbruks- och landsbygdspolitiken omfattar en sådan mängd myndighetsuppgifter att de borde skötas av ett ämbetsverk. De praktiska verkställighetsuppgifterna skall så som för närvarande huvudsakligen skötas regionalt

och lokalt.

3.2. De viktigaste förslagen

I propositionen föreslås att det inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde inrättas ett nytt centralt ämbetsverk, Landsbygdsverket. Landsbygdsverket skall vara ett centralt ämbetsverk som sorterar under jord- och skogsbruksministeriet och omfattas av ministeriets resultatstyrning. Till Landsbygdsverket överförs från ministeriet förvaltnings- och verkställighetsuppgifter som rör anslag, program och stödsystem i samband med verkställigheten av den gemensamma jordbrukspolitiken och utvecklandet av landsbygden, dvs. uppgifter som inte är förenade med någon större politisk prövning samt från informationstjänstcentralen ekonomi- och informationsförvaltningsuppgifter som anknyter till stöden. Landsbygdsverkets uppgifter bestäms genom lag. Uppgifternas innehåll och behörigheten som krävs för att sköta dem preciseras närmare för respektive uppgiftskomplex i lagstiftningen.

I propositionen föreslås att lagen om jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral skall ändras. Informationstjänstcentralens uppgifter skall enligt propositionen koncentreras på tillhandahålla sakkunnigtjänster inom informationsförvaltningen, på datatekniska tjänster samt på att producera och publicera landsbygdsnäringsstatistik. Uppgiften att sköta betalningarna av stöd inklusive bokföring och återkrav av stöd överförs på Landsbygdsverket. Informationstjänstcentralen sköter för närvarande förutom ovan nämnda uppgifter olika uppdrag som gäller ekonomi, personal och annan förvaltning samt betalningsrörelsen och bokföringen för gårdsbrukets utvecklingsfond och interventionsfonden för jordbruket. I fortsättningen rekvireras en del av dessa tjänster från Statskontorets servicecentral.

4. Propositionens konsekvenser

4.1. Ekonomiska konsekvenser

Inrättandet av det nya verket samt överföringen av uppgifter och anslag från ministeriet och informationstjänstcentralen på verket

förutsätter vissa arrangemang som kommer att beaktas i budgeten för 2007.

Avsikten är att de åtgärder som propositionen förutsätter huvudsakligen skall kunna genomföras genom en omallokering av resurserna. Verkets omkostnader beräknas uppgå till 16—19 miljoner euro på årsnivå, största delen av de behövlige resurserna överförs till verket från ministeriets och informationstjänstcentralens omkostnadsmoment. År 2007 beräknas verket behöva extra anslag för att inrätta verkets allmänna förvaltning och informationsförvaltning upp till cirka 0,5 miljoner euro utöver de överförda anslagen. Dessutom medför regionaliseringen av verket senare merkostnader som i huvudsak föranleds av ersättningar enligt tjänstekollektivavtalet till tjänstemännen för flyttningskostnader och utgifter för den dubbla personal som eventuellt behövs i samband med att regionaliseringen genomförs. Merkostnaderna täcks med inbesparingar från produktivitetsökningen inom ministeriets förvaltningsområde enligt de utgiftsramar statsrådet fastställt för åren 2007—2011. Några nämnvärda intäkter från avgiftsbelagd verksamhet kommer verket inte att ha.

4.2. Konsekvenser i fråga om personal

I samband med att verket inrättas överförs till Landsbygdsverket från jord- och skogsbruksministeriet och informationstjänstcentralen sammanlagt cirka 200 årsverken som gäller skötseln av verkets funktioner. Överföringarna skall ske på basis av jord- och skogsbruksministeriets beslut. Jord- och skogsbruksministeriets personalstyrka uppgår efter omorganiseringen till omkring 300 och informationstjänstcentralens anställda till omkring 200. Också nya tjänster behöver inrättas inom Landsbygdsverket. Vid verket inrättas en överdirektörstjänst. Enligt planerna rekvireras de funktioner som omfattar verkets egen ekonomi- och personalförvaltning från Statskontorets servicecentral.

Från informationstjänstcentralen överförs personal förutom till Landsbygdsverket även till Statskontorets servicecentral. Enligt ett avtal som ingicks mellan jord- och skogsbruksministeriet och Statskontoret i november 2005 förläggs vissa av servicecentralens

funktioner till Björneborg. Dessutom överförs låneuppbördsuppgifterna och personalen som sköter dessa till Statskontoret som ett separat projekt.

Landsbygdsverkets funktioner flyttar successivt från Helsingfors till Seinäjoki från och med 2008. Regionaliseringen är som sådan en mycket krävande uppgift. Målsättningen är att osäkerhetsfaktorer när det gäller att överföra kompetensen, upprätthålla förtroendet och trygga verksamhetsbetingelserna skall kunna undvikas. En flyttning av funktioner till annan ort löper under inga omständigheter problemfritt. Jord- och skogsbruksministeriet har anställt en personalombudsman för behandlingen av frågor i anslutning till personalens ställning. Till ombudsmannens uppgifter hör att vid förarbetet inom verket utarbeta en personalplan, biträda personalen vid omplaceringen samt i övrigt stöda de anställda under övergångsprocessen. Inför planeringen av personalresurserna har jord- och skogsbruksministeriet godkänt ett förfaringssätt med tillstånd för att tillsätta tjänster och anställa personal i temporära tjänsteförhållanden vid ministeriet. Även informationstjänstcentralen tillämpar förfaringssättet med tillstånd för att tillsätta tjänster och stöder genom särskilda åtgärder de anställda vid omplaceringen.

De personalpolitiska förfaringssätten vid inrättandet av verket samt vid genomförandet av verkets regionalisering styrs av statsrådets principbeslut den 23 mars 2006 samt de personalpolitiska linjedragningar som jord- och skogsbruksministeriet godkänt i mars 2006. Principbeslutet har till syfte att skapa enhetliga förfaringssätt i situationer då statsförvaltningens organisation läggs om. Också i fråga om regionaliseringen av informationstjänstcentralens funktioner iakttas nämnda statsrådets principbeslut.

4.3. Konsekvenser i fråga om myndigheternas verksamhet

Allmänt

En ökad produktivitet inom den offentliga sektorn har lyfts fram som en del av regeringens verksamhetsstrategi. Målsättningen på lång sikt med att inrätta och regionalisera

Landsbygdsverket har varit att det skall uppstå fördelar av produktivitetsökningen. De föreslagna ändringarna förutsätter emellertid en övergångsperiod för att kunna genomföras och under denna period är det högst antagligt att man inte kan räkna med några fördelar. Parallellt med regionaliseringen berör reformen arbetsfördelningen mellan olika ämbetsverk samt deras roller som instanser som rekviderar och producerar tjänster. Det kommer att vara en mycket krävande uppgift att hantera omorganisationen med avseende på såväl personalfrågorna som på att säkerställa verksamhetens kontinuitet. Det att Landsbygdsverket inleder verksamheten i Helsingfors i anslutning till jord- och skogsbruksministeriet utgör dock en utomordentlig resurs för att planera verkets ledning, organisering och processerna utifrån moderna mallar. I fortsättningen för en verksamhetsmiljö med förmånligare omkostnader än för närvarande också med sig kostnadsfördelar, trots att de oundvikligen reduceras av större resekostnader.

Inrättandet av ett nytt ämbetsverk för också med sig en ny nivå inom jordbruksförvaltningen. För att förhindra att detta förorsakar olägenheter strävar man att göra upp en så tydlig arbetsfördelning som möjligt mellan jord- och skogsbruksministeriet, informationstjänstcentralen och Landsbygdsverket. Det kommer dock att vara absolut nödvändigt med ett smidigt samarbete mellan ministeriet och verket i fortsättningen. Speciellt viktigt är detta samarbete när man deltar i beslutsfattandet i Europeiska unionens organ samt vid beredningen av nationell lagstiftning.

Skötseln av verkställighetsuppgifter

En del av Landsbygdsverket skall fungera som Finlands utbetalande myndighet. Till Landsbygdsverkets uppgifter skall i synnerhet höra att godkänna utgifterna i anslutning till stöd, verkställa utbetalningen av stöd samt sköta bokföringen över betalningarna. Landsbygdsverket skall också ha ett övergripande ansvar för att inspektioner och återkrav verkställs samt för uppföljningen av verkställigheten i fråga om rapportering, styrning och tillsyn samt den interna revision som är förenade med utbetalande myndighe-

tens uppgifter. Verket skall på basis av uppgifterna i betalnings- och rapporteringssystemen sammanställa och lämna in till kommissionen prognoser och deklARATIONER för utgifterna. Förutom EU-stöden skall Landsbygdsverket helt och hållet administrera de nationellt finansierade stöden, som handläggs huvudsakligen enligt samma processer som EU-stöden.

När det gäller att definiera ansvarsområdena för jord- och skogsbruksministeriets samt Landsbygdsverkets uppgifter och åtaganden innehar de uppgifter som fastställts för programmets förvaltningsmyndighet i EG:s landsbygdsförordning en central roll. Förvaltningsmyndighet för Fasta Finlands program för landsbygdsutveckling skall vara jord- och skogsbruksministeriet, men till vissa delar kan även andra myndigheter ha hand om myndighetsfunktioner. Landsbygdsverket skall i främsta rummet svara för styrningen och tillsynen över myndigheterna som sköter praktiska verkställighetsuppgifter, för uppföljningssystemen samt för att den information som dessa system producerar samlas in och är korrekt.

I egenskap av utbetalande myndighet, den myndighet som sköter förvaltningsmyndighetens uppgifter och som ansvarar för verkställigheten av de nationella stödssystemen skall Landsbygdsverket ha hand om planeringen av stöd- och kvotssystem som omfattas av verkets förvaltningsområde samt för att anvisningar, beslutsformulär och blanketter som behövs vid verkställigheten utarbetas och upprätthålls samt för utbildning och rådgivning som rör verkställigheten. Landsbygdsverket skall styra och utöva tillsyn över andra myndigheter som sköter utbetalande myndighetens uppgifter. Gemenskapslagstiftningen förutsätter att skötseln av den förvaltande myndighetens uppgifter differentieras från skötseln av utbetalande myndighetens uppgifter. Därför bör styrningen och övervakningen av utbetalande myndighetens uppgifter i praktiken skötas separat från den styrning och övervakning Landsbygdsverket utför som förvaltningsmyndighet. Landsbygdsverket skall dessutom se till att uppgifterna i de informationssystem för verksamhetsområdet som behövs för att sköta verkets uppgifter upprätthålls och utvecklas.

Landsbygdsverket skall i fråga om uppgif-

ter som omfattas av verkets verksamhetsområde handha styrningen av TE-centralernas funktioner samt resultatstyrningen. TE-centralernas resultatmål fastställs årligen efter en förhandlingsprocess under ledning av handels- och industriministeriet. I denna förhandlingsprocess deltar handels- och industriministeriet, arbetsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet samt Teknologiska utvecklingscentralen. I fortsättningen skall Landsbygdsverket med avseende på verkets egen sektor inneha en central roll i TE-centralernas resultatstyrningsprocess, verket skall även för sin del underteckna resultatstyrningsdokumentet. Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde är det samtidigt motiverat att utveckla koordineringen av TE-centralernas resultatstyrning.

Inrättandet av Landsbygdsverket skall inte medföra några verkningar i fråga om de uppgifter som hör till kommunernas landsbygdsmyndigheter. Det skall dock vara Landsbygdsverkets uppgift att handha styrningen av kommunerna när dessa sköter jordbruksförvaltningens uppgifter.

Skötseln av verkställighetsuppgifterna förutsätter ett nära samarbete mellan jord- och skogsbruksministeriet och Landsbygdsverket. En samarbetsinstans av stor betydelse blir också det nya Livsmedelssäkerhetsverket, med vilket Landsbygdsverket kommer att samarbeta i synnerhet när det gäller tvärvillkoren för direkta stöd till jordbruket, informationssystemen för jordbruk och livsmedelsekonomi, vissa övervakningsuppgifter samt TE-centralernas styrningsprocess. Landsbygdsverket skall också införa sådana metoder och förfaringssätt, som behövs för att garantera verkets intressentgrupper och kunder påverkningsmöjligheter samt service på båda språken vid förvaltningen av olika slags stödsystem.

I och med att Landsbygdsverket utses till betalningsverk och verkställighetsuppgifterna överförs på verket förutsätter detta att Landsbygdsverket ges bemyndigande att meddela föreskrifter i anknytning till verkets uppgifter och åtaganden i ärenden som närmast är av teknisk natur där prövningsrätten är av mindre betydelse. Förslagen om dessa bemyndiganden lämnas i samband med lagförslagen om Landsbygdsverkets uppgifter och behörighet. Med tanke på Landsbygdsverkets

verksamhet vore det motiverat att verket dessutom skulle medverka som sakkunnigmyndighet i behövlig omfattning vid beredningen av författningar som gäller verkställigheten av bestämmelser där ministeriet ansvarar för föredragningen.

Förutom budgeten har två fonder utanför denna fungerat som finansieringskällor för de nationella stöden. Avsikten är att gårdsbrukets utvecklingsfond fortsättningsvis skall vara förlagd i anslutning till jord- och skogsbruksministeriet. Styrningen och planeringen av utvecklingsfondens medel kräver så pass mycken politisk prövning att det är motiverat att denna uppgift även i fortsättningen handhas av ministeriet. Uppgifterna i anslutning till utvecklingsfondens finansiering skall dessutom skötas vid Landsbygdsverket, Statskontorets servicecentral och Statskontoret. Sådana uppgifter som är utbetalande myndighetens uppgifter och gäller stöd som beviljas ur utvecklingsfondens medel skall emellertid skötas av Landsbygdsverket samt av TE-centralerna. De ändringar i lagstiftningen som krävs för utvecklingsfondens vidkommande kan därför genomföras som en del av en proposition som avges hösten 2006 och som innehåller de behövliga lagförslagen för att fastställa Landsbygdsverkets behörighet. I fråga om interventionsfonden för jordbruket har man för avsikt att reducera fondens uppgifter att omfatta endast finansieringen av allmänna lager i EG:s ägo. Avsikten är också att den nationella finansieringen av exportstöd och övriga stödformer som för tillfället finansieras ur fonden skall överföras att ingå i statsbudgeten. Ändringen föreslås träda i kraft 2008 och ett lagförslag om ändringen bereds separat.

Övriga uppgifter

Avsikten är att produktiviteten inom statens funktioner skall förbättras genom att ekonomi- och personalförvaltningens funktioner koncentreras till servicecentraler, som hanterar stora mängder händelser i en standardiserad process. Jord- och skogsbruksministeriet beslöt hösten 2005 att inom ministeriets förvaltningsområde rekvideras ekonomi- och personalförvaltningens bastjänster i fortsättningen från Statskontorets servicecentral,

för en utvidgning av informationstjänstcentralen till en servicecentral för hela förvaltningsområdet skulle inte ha fått tillräcklig volym. Även Landsbygdsverket kan anlita servicecentralen för ekonomiförvaltningens tjänster till den del det är möjligt med avseende på reglerna för förvaltning av gemenskapens medel.

Informationstjänstcentralens uppgifter koncentreras intensivare än förut på att producera statistik över landsbygdsnäringsarna samt på informationsförvaltningsservice och data-tjänster, vilka redan enligt gällande lagstiftning utgör informationstjänstcentralens grundläggande uppgifter. Informationsförvaltningsservicen skall fortsättningsvis produceras som delvis centraliserad, eftersom centralen har ämbetsverk inom flera förvaltningsområden som kunder. Centraliserade funktioner utgör den främsta förutsättningen för att genomföra nya principiella linjedragningar inom statsförvaltningen och andra reformer som behöver vidtas inom serviceproduktionen. Avgränsningen av informationsförvaltningens funktioner mellan aktörerna sköts så att respektive ämbetsverk skall ha ett tydligt uttalat ansvar för informationssystemen i fråga om de system som verket förvaltar och för det beslutsfattande som krävs, när åter dataservicecentralen svarar för datasystemens tekniska genomförande och den allmänna expertisen.

4.4. Samhälleliga konsekvenser

I programmet för statsminister Vanhanens regering konstateras att regionaliseringen av funktioner och enheter inom statens centralförvaltning till andra delar av landet fortsätter. Funktioner och enheter som är nya, utvidgas eller omorganiseras placeras i första hand utanför huvudstadsregionen på basis av statsrådets principbeslut den 8 november 2001. Regionaliseringen genomförs genom att man främjar en balanserad utveckling i landet samt utnyttjar och stöder regionernas existerande starka sidor.

Jord- och skogsbruksministeriet har den 13 oktober 2005 beslutat med stöd av 3 § i lagen om behörighet vid placering av statliga enheter och funktioner (362/2002) att placeringsorten för det nya ämbetsverket som inrättas

är Seinäjoki och att placeringsorten när servicecentralsuppgifterna för ekonomi- och personalförvaltningen inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde regionaliseras är Björneborg. Innan jord- och skogsbruksministeriet fattade besluten om placeringen gjorde ministeriet med stöd av statsrådets förordning om behörighet vid placering av statliga enheter och funktioner (567/2002) som givits med stöd av nämnda lag en utredning på det sätt som föreskrivs i förordningens 1 § om placeringen av ämbetsverket. I den placeringsutredning som ministeriet färdigställde utfördes en mera ingående jämförelse av orterna Lahtis, Björneborg och Seinäjoki.

Enligt planerna skall Landsbygdsverket inleda verksamheten i Helsingfors. Det är meningen att verket successivt skall flyttas till Seinäjoki under åren 2008 – 2011. Trots att propositionen om att inrätta ett nytt ämbetsverk som helhet sett inte ökar antalet arbetstillfällen i avsevärd grad inverkar placeringen av verket utanför huvudstadsregionen på placeringsortens sysselsättning och ekonomi. Av de alternativa placeringsorterna kan Seinäjoki med avseende på ortens storlek dra största nytta av att verket förläggs till orten. Landsbygdsverkets betydelse för Seinäjoki poängteras av det inte är aktuellt med beslut om att regionalisera andra statliga förvaltningseenheter till staden eller dess närmaste omgivning. Seinäjokiregionen bildar en mångsidig jordbruks- och livsmedelskonomisk koncentration med såväl arbetsplatser som utbildning inom branschen. Trots att verket i första hand blir en administrativ aktör, stöder verkets placering i Seinäjoki utvecklingen så att den viktigaste kompetensen koncentreras till regionen.

I placeringsutredningen gällande servicecentralen analyserades samma orter, dvs. Björneborg, Lahtis och Seinäjoki. På det stora hela ansåg ministeriet Björneborg vara det förmånligaste alternativet. Relativt sett kommer servicecentralen att ha en klart större regionalpolitisk betydelse för Björneborg än Lahtis.

4.5. Miljökonsekvenser

Propositionen har inga direkta miljökonsekvenser.

5. Beredningen av propositionen

5.1. Beredningsskeden och beredningsmaterial

Jord- och skogsbruksministeriets ledningsgrupp kom i januari 2000 överens om de riktlinjer enligt vilka jord- och skogsbruksministeriet och organisationen inom ministeriets förvaltningsområde skall reformeras. Åtgärdskomplexet omfattade omorganiseringen av betalningsverksuppgifterna. På basis av det förarbete arbetsgrupperna som utrett ärendet utförd lämnades en regeringsproposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om inrättande av Landsbygdsverket (RP 140/2001 rd). I november 2001 meddelade regeringen i en skrivelse att propositionen återtas.

Jord- och skogsbruksministeriet beslöt i december 2004 att för verkställighetsuppgifterna inom jordbruks- och landsbygdsförvaltningen inrättas ett nytt ämbetsverk på centralförvaltningsnivå och att till verket anvisas uppgifter och personal från jord- och skogsbruksministeriet samt från jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral. Enligt beslutet skall det nya ämbetsverket placeras utanför huvudstadsregionen, men vissa av dess uppgifter kan förläggas också till huvudstadsregionen.

I januari 2005 beslöt jord- och skogsbruksministeriet låta utföra en utredning om var verket skall placeras. Jord- och skogsbruksministern fattade i mars 2005 beslut utifrån utredningsmannens förslag om en närmare utredning av placeringen av verket i Lahtis, Björneborg eller Seinäjoki. Senare utvidgades utredningsmannens uppdrag så att han dessutom skulle göra framställning om placeringsorten för förvaltningsområdets servicecentral samt analysera alternativen med aspekt på produktiviteten. Minister Korkeaoja meddelade som bedömningsgrund vid utredningen om servicecentralens placeringsort att analysen skall gälla samma orter som i utredningen om placeringsorten för verket. Enligt utredningen om de alternativa placeringsorterna kom Lahtis som den ort som ligger närmast till huvudstaden på första plats.

Jord- och skogsbruksministeriet föreslog i september 2005 för koordineringsgruppen för regionalisering att det Landsbygdsverk som

skall inrättas decentraliseras till Seinäjoki. Ministeriet beslöt den 13 oktober 2005 efter att koordineringsgruppen för regionalisering förordat förslaget att placeringsorten för det nya ämbetsverket blir Seinäjoki. Efter att koordineringsgruppen för regionalisering förordat förslaget beslöt ministeriet att placeringsorten för förvaltningsområdets servicecentral blir Björneborg. Placeringsorten överenskomms i ett avtal som ingicks mellan Statskontoret och jord- och skogsbruksministeriet den 24 november 2005.

Jord- och skogsbruksministeriet tillsatte i november 2005 ett projekt för förarbetet inom verket och själva genomförandet av verkets regionalisering. Syftet med projektet är att beskriva och definiera ämbetsverkets uppgifter och kärnprocesser samt resursbehoven, åtagandena och informationssystemen i anslutning till dem. Reformarbetet som projektet anknyter till planeras och genomförs så, att personalen får adekvat information om vilka konsekvenser reformen för med sig, och att de anställda får stöd för att hantera omorganiseringen. Under beredningen har ärendet behandlats vid samarbetsorganets sammanträden och vid regelbunda informationsmöten riktade till personalen. Information om hur projektet avancerar har presenterats på ministeriets och informationstjänstcentralens elektroniska anslagstavla. Tidsplanen vid förarbetet siktar på att verket skall kunna inleda verksamheten den 1 maj 2007 i Helsingfors.

5.2. Remissyttranden och hur de har beaktats

Begäran om utlåtande om förslaget till regeringsproposition har gått till följande instanser: finansministeriet, justitieministeriet, handels- och industriministeriet, arbetsministeriet, jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral, utbetalande myndigheten, arbetskrafts- och näringscentralerna, Kontrollcentralen för växtproduktion, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK r.y., Svenska lantbruksproducenternas centralförbund SLC r.f., Maaseudun Kehittäjäät r.y., Förhandlingsorganisationen för offentliga sektorns utbildade FOSU rf, Löntagarorganisationen Pardia rf, Förbundet för den offentliga sektorn och välfärds-

områdena JHL rf samt samarbetsgruppen för personalen HYRY. Dessutom sändes förslaget på remiss till jord- och skogsbruksministeriets avdelningar och separata enheter.

Utlåtandena fäste uppmärksamhet speciellt vid bedömningen av propositionens ekonomiska och samhälleliga verkningar samt dess konsekvenser för myndigheternas verksamhet. De i lagförslaget föreslagna omstruktureringsarna gällde Landsbygdsverkets uppgifter samt personalens ställning i samband med att Landsbygdsverket inrättas och dess funktioner regionaliseras. Övriga viktiga ställningstaganden med avseende på lagförslaget innehåll var bestämmelserna om Landsbygdsverkets interna organisation samt upprättandet av verkets behörighet att fatta beslut. Ställningstagandena som framförts i utlåtandena har i mån av möjlighet beaktats i regeringens proposition. En del detaljer som poängterats i utlåtandena var av sådan natur att det är motiverat att beakta dem vid beredningen av den regeringsproposition, som har till syfte att ta in ändringar som inrättandet av Landsbygdsverket förutsätter i lagar som rör stöd inom Landsbygdsverkets förvaltningsområde.

6. Andra omständigheter som inverkat på propositionens innehåll

6.1. Samband med andra propositioner

Propositionens verkningar i fråga om statsbudgeten beaktas i budgetpropositionen för 2007.

6.2. Behovet av att revidera övrig lagstiftning

Genom den föreslagna lagen bestäms de allmänna grunderna för Landsbygdsverkets verksamhet och uppgifter. Samtidigt företas nödvändiga ändringar i lagen om jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral. I och med att vissa uppgifter överförs på Landsbygdsverket och verkets behörighet upprättas förutsätter detta en omfattande översyn av lagstiftningen om såväl jordbruksstöden som landsbygdsutvecklingsstöden samt verkställigheten av dem. Inrättandet

av Landsbygdsverket ger anledning till att revidera bl.a. verkställighetslagen, finansieringslagen och stöduppgiftslagen. Dessutom behöver vissa ändringar göras i lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond. Jord- och skogsbruksministeriet har i detta syfte under beredning en skild regeringsproposition som man ämnar lämna till riksdagen under höstsessionen 2006. Bemyndigandena för verket att meddela bestämmelser kommer att ingå i denna proposition som avges separat. Det är också meningen att förslag till ändringar som gäller förvaltningen av interventionsfonden för jordbruket och fondens användning skall ingå i ett skilt lagförslag som lämnas senare så att ändringarna träder i kraft 2008.

Finansieringslagen upptar bestämmelser om landsbygdsutvecklingsprogram som genomförs under åren 2000—2006 och åtgärder som programmen omfattar. Dessa bestämmelser ersätts av ny lagstiftning, som tillämpas på sådana program för utvecklingen av landsbygden som startar från den 1 januari 2007 eller senare. Avsikten är att en regeringsproposition om förvaltningen av program i anslutning till utvecklingen av landsbygden och hur dessa program skall utarbetas, genomföras, utvärderas och följas upp kan avges till riksdagen i april 2006. Lagförslaget innehåller bestämmelser om godkännande av en utbetalande myndighet för EJ-FLU, programmens förvaltningsuppgifter samt bemyndigande att genom ministeriets förordning bestämma att en viss del av jord- och skogsbruksministeriets i lag fastställda uppgifter och behörighet kan överföras på en myndighet inom ministeriets förvaltningsområde. Det är meningen att riksdagen under höstsessionen 2006 kan uppta till behandling lagförslagen om stödsystemen som skall tillämpas när programmen genomförs. I dessa lagförslag skall ingå bestämmelser om Landsbygdsverkets uppgifter och behörighet när det är fråga om att bevilja, betala ut och kontrollera stöd på basis av landsbygdsutvecklingsprogrammen.

Dessutom pågår förarbetet på en särskild regeringsproposition genom vilken statens försäljningsprisfordringar och jord- och skogsbruksministeriets låneuppbördsuppgifter föreslås bli överflyttade från informationstjänstcentralen till Statskontoret.

DETALJMOTIVERING

1. Lagförslag

1.1. Lag om Landsbygdsverket

1 §. *Verksamhetsområde.* Enligt förslaget skall Landsbygdsverket inrättas inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde för skötseln av uppdrag i anslutning till åtgärder enligt Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik och till sådana uppgifter för verkställande av de åtgärder för utveckling av landsbygden som finansieras gemenskapen och av nationella åtgärder som kompletterar dessa. Landsbygdsverket skall lyda under jord- och skogsbruksministeriet som ansvarar för den administrativa ledningen. Ministeriet skall också ansvara för resultatstyrningen av verket.

2 §. *Uppgifter.* I paragrafen skall bestämmas om verkets uppgifter. Landsbygdsverket skall sköta de nedan nämnda uppgifterna enligt det som närmare bestäms eller föreskrivs i Europeiska gemenskapens förordningar samt i nationella lagar och med stöd av dem. På nationell nivå skall Landsbygdsverkets uppgifter föreskrivas i lag eller en förordning med stöd av lag. Godkännandet av Landsbygdsverket som utbetalningsverk för EUGFJ och EJFLU skall ske genom jord- och skogsbruksministeriets beslut med stöd av lagen som gäller förvaltningen av medel i ifrågavarande fond.

Enligt 1 punkten skall Landsbygdsverket vara utbetalande myndighet för EUGFJ och EJFLU. Under finansieringsperioden 2007—2013 bestäms det om utbetalande myndighetens uppgifter i EG:s nya finansieringsförordning och i kommissionens verkställighetsförordningar som utfärdas med stöd av denna.

Från EUGFJ finansieras produktionsstöden för förädlingsanläggningar och gemenskapens direkta stöd och bidrag till odlare, varav det viktigaste är gårdsstödet som togs i användning 2006. Andra stöd som finansieras av EUGFJ är exportbidrag för jordbruksprodukter, ersättningar för lagring och stöd för den inre marknaden, livsmedelsstöd till EU:s mindrebemedlade och stöden för marknadsföring. Från EUGFJ kommer man att eventuellt finansiera även de interventions- och för-

ädlingsstöd och ersättningar som ges till producentorganisationer inom ramen för den gemensamma marknadsorganisationen för marknaden för fiskeri- och vattenbruksprodukter. Från EJFLU finansieras under programperioden 2007—2013 företagsstöd, miljöstöd till jordbruket, kompensationsbidrag och andra stöd som främjar hållbar användning av naturresurser samt stöd till projekt som syftar till att utveckla landsbygden, vilka syftar till förbättring av gårdsbrukets konkurrensförmåga och utveckling av landsbygdens näringsverksamhet och ingår i landsbygdsutvecklingsprogrammet för finska fastlandet och Åland.

Beslut om antagandet av Landsbygdsverket som utbetalande myndighet skall enligt förslaget fattas av jord- och skogsbruksministeriet i egenskap av behörig myndighet. Om den behöriga myndigheten för den kommande finansieringsperioden bestäms i en förordning av kommissionen som skall avges om detaljerade bestämmelser om tillämpning av rådets förordning (EG) nr 1290/2005 i fråga om utnämning av utbetalande myndighet och andra organ samt om revidering och godkännande av räkenskaperna för EUGFJ och EJFLU. Förslaget till kommissionsförordningen är vid tidpunkten för överlämnandet av regeringspropositionen under behandling i gemenskapen. Om den för nationellt antagande behövliga behörigheten bestäms i fråga om EJFLU:s medel i en lag som skall utfärdas om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden. Avsikten är att föra upp lagförslaget till behandling i riksdagen i april 2006. Om den behörighet som behövs för att sköta utbetalande myndighetens uppgifter skall bestämmas i lagar som gäller stödsystem som finansieras från EJFLU. Avsikten är att överlämna dessa regeringspropositioner till riksdagen under höstsessionen 2006.

I fråga om anslagen från EUGFJ bestäms om jord- och skogsbruksministeriets ställning som behörig myndighet i en verkställighetslag. Om skötseln av uppgifter som föreskrivits utbetalande myndigheten och behövlig behörighet för det bestäms särskilt i verkställighetslagen och stöduppgiftslagen. Avsikten är att överlämna lagförslagen om ändring av

dessa lagar till riksdagsbehandling under höstsessionen 2006. Överföringen av utbetalande myndighetens uppgifter till landsbygdsverket orsakar ändringar även i författningar som gäller fonder utanför budgeten, interventionsfonden och gårdsbrukets utvecklingsfond.

Om utbetalande myndighetens uppgifter föreskrivs i artikel 6 i EG:s nya finansieringsförordning. De viktigaste av de uppgifter som hör till Landsbygdsverket som utbetalande myndighet skall enligt förslaget vara utbetalning av det stöd som betalas till stödtagarna ur fonderna, bokföringen av betalningsrörelsen samt uppsättning av utgiftsdeklarationen och tillställande av den till kommissionen för att få gemenskapens finansieringsandel. Chefen för utbetalande myndigheten som arbetar vid Landsbygdsverket skall även ge en i artikel 8.1 punkt c i EG:s nya finansieringsförordning avsedd revisionsförklaring.

Verkställigheten av de i artikel 6 i EG:s nya finansieringsförordning avsedda uppgifterna som föreskrivits utbetalande myndigheten kan överföras till en annan myndighet eller aktör med undantag för utbetalningen av stöden. För närvarande har de uppgifter i anknytning till godkännande av utgifter och revision som är utbetalande myndighetens har överförts till andra än de myndigheter som hör till det ackrediterade utbetalningsverket. Även i fortsättningen skall uppgifter som gäller godkännande av utgifter skötas av kommunernas landsbygdsnäringsmyndigheter i fråga om direkta stöd. Dessa skall fortsättningsvis sköta motsvarande uppgifter även i fråga om miljöstödet till jordbruket och kompensationsbidrag. Godkännandet av utgifter i anknytning till andra stöd för utveckling av landsbygden från EJFLU skall enligt förslaget sannolikt ske vid TE-centralerna.

För närvarande ansvarar TE-centralerna för inspektioner i anslutning till direkt stöd till lantbruket, miljöstödet och kompensationsbidrag samt strukturstöd. Inspektioner som gäller mottagare av stöd utförs även av tullen och vissa myndigheter som sköter inspektionsuppgifter i anknytning till livsmedel och foder och vilkas uppgifter överförs till livsmedelssäkerhetsverket som inleder sin verksamhet i maj 2006. Jord- och skogsbruksmi-

nisteriets verkställighetslinje som en del av det ackrediterade utbetalningsverket har ansvarat för inspektion av företags- och projektstöd samt en del inspektioner av vissa stöd för interventionsverksamheten. Samtidigt har den övervakat kvaliteten på inspektioner som gäller mottagarna av stöd som gjorts av myndigheter.

Helhetsansvaret för tillsynen över EUGFJ:s och EJFLU:s stöd som ingår i Landsbygdsverkets verksamhetsområde skall höra till Landsbygdsverket. Inspektionerna skall även i fortsättningen, beroende på stödsystemet, ske genom TE-centralernas, tullens eller Livsmedelssäkerhetsverkets försorg. I fråga om vissa stödsystem skall Landsbygdsverket ansvara för att utföra själva inspektionerna. Landsbygdsverket skall ansvara för samordningen av de inspektioner som gäller mottagarna av stöd samt för tillsynen över kvaliteten på de inspektioner som utförs av andra myndigheter som utbetalande myndighetens uppdrag.

För EJFLU:s anslags del ansvarar utbetalande myndigheten med stöd av artikel 33.2 i EG:s nya finansieringsförordning för rättelseåtgärder som gäller regelstridigheter i fråga om användningen av medlen, dvs. ansvarar särskilt för återkrav på utbetalt stöd. Medel ur EJFLU som återkrävs med stöd av artikel 32.1 i EG:s finansieringsförordning skall betalas till utbetalande myndigheten som för sin del returnerar dem till EJFLU. Landsbygdsverket skall sköta uppföljningen av återkraven och för att samla och bevara uppgifter om återkrav samt för vidarebefordran till jord- och skogsbruksministeriet samt kommissionen.

Landsbygdsverket tar hand om planering, upprätthållande och utveckling av behövliga blanketter och informationssystem som behövs för de ovan nämnda utbetalande myndighetens uppdrag, för rapportering samt bevarande av dokument och tillställande av dem till Kommissionen. Landsbygdsverkets centrala uppgift skall även vara ledning av och tillsyn över de myndigheter som sköter utbetalande myndighetens uppdrag och som är på dess ansvar.

Landsbygdsverket skall enligt förslaget parallellt med utbetalande myndighetens uppgifter sköta även andra planerings-, upprätthållande- och ledningsuppgifter för verkstäl-

lande av stöd som finansieras helt eller delvis ur EUGFJ. Sådana uppgifter skall vara planering och utveckling av genomförandet av stödsystemen, handledning för mottagarna av stöd med hjälp av handböcker och anvisningar av typen rekommendation, ledning av de kommunala landsbygdsnäringsmyndigheterna i anknytning till beviljande av stöd i form av anvisningar, blanketter, utbildning och föreskrifter, framtagning, upprätthållande och utveckling av informationssystem som behövs vid genomförandet.

Till Landsbygdsverket skall också höras egentliga verkställighetsuppgifter. I fråga om stödsystem som syftar till att balansera marknaderna av jordbruksprodukter som hör till EG:s gemensamma jordbrukspolitik skall Landsbygdsverket, parallellt med utbetalande myndighetens uppgifter, ansvara för uppgifter i anslutning till ansökning om och beviljande av stöd. Verket skall i fråga om interventionslagring även sköta om köp och försäljning av produkter samt administrering av lagringen. Landsbygdsverket skall även ansvara för det nationella genomförandet av EU:s livsmedelshjälp.

Enligt 2 punkten skall Landsbygdsverket även sköta uppgifter som ansluter till förvaltning och verkställande av det program som delfinansieras ur EJFLU:s medel. För den kommande programmeringsperiodens del föreskrivs om skötandet av dessa uppgifter 2007—2013 i EG:s landsbygdsförordning och i kommissionens verkställighetsförordningar som utfärdas med stöd av den.

Jord- och skogsbruksministeriet skall vara den i artikel 75 i EG:s landsbygdsförordning avsedda förvaltningsmyndigheten. Förvaltningsmyndigheten ansvarar för effektivt och oklanderligt verkställande av programmet. I nämnda artikel bestäms om förvaltningsmyndighetens uppgifter, vars skötsel nationellt kan överföras till någon annan än en förvaltningsmyndighet.

Om de uppgifter i anslutning till administration av programmet som överförs till Landsbygdsverket skall föreskrivas genom en förordning av jord- och skogsbruksministeriet med stöd av en lag som skall utfärdas om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden. Landsbygdsverket skall sköta om verkställandet av programmet och organisering av den riksomfat-

tande informationen om det. Verket skall ansvara för ledning av och tillsyn över TE-centralerna och kommunernas landsbygdsnäringsmyndigheter när de sköter uppgifter i anslutning till verkställandet av programmet samt ledning av och tillsyn över de lokala aktionsgrupperna när dessa deltar i verkställandet av programmet. Dessutom skall Landsbygdsverket ansvara för planering, utveckling och upprätthållande av systemen för uppföljning av programmet. Verket skall även sköta vissa andra uppgifter som är på förvaltningsmyndighetens ansvar.

Enligt 3 punkten skall de uppgifter som ansluter till verkställande av nationella stöd och ersättningar till jordbruket och trädgårdsodlingen och för åtgärder för utveckling av landsbygden överföras till Landsbygdsverket. Utöver de inkomststöd till jordbruket och trädgårdsodlingen som avses i lagen om nationella stöd skall det till Landsbygdsverket höras uppgifter i anslutning till verkställande av ersättningar som utbetalas för skador som rov- och hjortdjur orsakat jordbruket. Om verkställandet av ersättningarna föreskrivs i statsrådets förordningar (1162/2000) och (277/2000) som utfärdats med stöd av jaktlagen (615/1993).

Skötseln av de egentliga uppgifterna för verkställande av de ovan nämnda stöden och ersättningarna har decentraliserats i rätt hög grad med avseende på de nationella stöden och ersättningarna för jordbruket och trädgårdsodlingen till kommunernas landsbygdsnäringsmyndigheter och i fråga om åtgärderna för utveckling av landsbygden till TE-centralerna. Till Landsbygdsverket skall enligt förslaget huvudsakligen höras motsvarande uppgifter som det som konstaterats om utbetalande myndighetens uppgifter i fråga om de i 1 punkten avsedda stöden samt om de uppgifter som gäller planering och ledning av verkställigheten. Besluten om finansiering av nationella forsknings- och utvecklingsprojekt som finansieras ur statsbudgeten och gårdsbrukets utvecklingsfond skall emellertid fattas av ministeriet så att den övergripande kontrollen över den forskning som stöder ministeriets strategier inte skall försvagas.

Till Landsbygdsverket skall även överföras uppgifter i enlighet med lagen om finansiering av renhushållning och naturnärings (45/2000) och skoltlagen (253/1995) samt

uppgifter i anslutning till jordbrukets stukturåtgärder i enlighet med finansieringslagen. De egentliga verkställighetsuppgifterna även i fråga om dessa stöd sköts vid TE-centralerna. I genomförandet av stöden i form av lån deltar även kreditinstituten.

I fråga om åtgärder för utveckling av landsbygden som ingår i program som helt finansieras ur nationella medel skall det enligt förslaget kunna överföras till Landsbygdsverket sådana ovan rätt noggrant beskrivna uppgifter som motsvarar förvaltnings- och verkställighetsuppgifterna för program som finansieras ur EUGFJ. Om skötseln av förvaltnings- och verkställighetsuppgifter skall det föreskrivas i lagstiftning om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden och om system för stöd till utveckling av landsbygden.

I 4 punkten skall enligt förslaget föreskrivas uppgifter som hör till verket som gäller verkställigheten av de produktionskvoter som ansluter till Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik. Dessa är kvoterna för tjuvar, oxar och hongetter samt socker-, isoglukos-, stärkelsepotatis och mjölkkvoterna. Till Landsbygdsverket skall även höra förvaltningen av importtillstånden för jordbruksprodukter och vissa produktionskvoter i anslutning till dessa. Om skötseln av dessa uppgifter föreskrivs nationellt i verkställighetslagen och stöduppgiftslagen samt i förordningar som utfärdats med stöd av dem. Dessutom, som en uppgift i anslutning till verkställigheten av kvoter, skall enligt förslaget Landsbygdsverket sköta uppgifter i anslutning till uttagning av sockeravgifter som ingår i gemenskapens system med egna medel. Om uttagning av sockeravgifter föreskrivs i rådets beslut om systemet för gemenskapernas egna medel 94/728/EG, rådets förordning (EEG, EURATOM) nr 1159/2000 om genomförande av beslut 94/728/EG, Euratom om systemet för gemenskapernas egna medel. Enligt denna punkt skall det till Landsbygdsverket dessutom höra det i rådets förordning (EG) nr 2200/96 om den gemensamma organisationen av marknaden för frukt och grönsaker avsett godkännande av producentorganisationerna för frukt- och grönsaksproducenter och förhandserkännande av producentgrupperna samt erkännande av åtgärdsplanerna.

Enligt 5 punkten skall Landsbygdsverket i fortsättningen ansvara för att upprätthålla och utveckla informationsinnehållet i landsbygdsnäringsregistret samt för utlämnande av uppgifter ur registret i fråga om sitt eget verksamhetsområde. Om upprätthållande, innehåll, användning och utlämnande av uppgifter föreskrivs i lagen om landsbygdsnäringsregistret (1515/1994), nedan landsbygdsnäringsregisterlagen. I de i den nämnda lagen avsedda registren ingår information som gäller verkställandet av de stöd som hör till Landsbygdsverkets verksamhetsområde och som är viktig för verkställandet. Landsbygdsverket skall i fråga om sitt verksamhetsområde ansvara för registrens funktion och informationsinnehållets felfrihet.

Enligt 6 punkten skall det till Landsbygdsverket höra statlig intressebevakning i anslutning till de i 1 och 3 punkten avsedda stöden i form av lån, statsborgen och statens ansvarsförbindelser i fråga om utveckling av landsbygden, strukturåtgärder inom landsbygden eller renhushållning. Med intressebevakning avses utöver de verkställighetsuppgifter som beskrivits i de nämnda punkterna även handhavande av gottgörelse- och uppbördsuppgifter, skuldsanering och rätttegångar i fråga om lån och borgen.

Enligt 7 punkten skall Landsbygdsverket sköta sådana uppgifter som motsvarar de i 1—3 och punkten avsedda uppgifterna i anslutning till stöd, lån och bidrag som beviljats med stöd av olika författningar innan denna lag trätt i kraft. Med detta avses bl.a. uppgifter som motsvarar de i 1 punkten avsedda utbetalande myndighetens uppgifterna i anslutning till utbetalning av stöd och återkrav samt inspektion som sköts av jord- och skogsbruksministeriet som betalningsmyndighet för utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket eller som förvaltningsmyndighetens uppgifter i fråga om mål 1-programmen och gemenskapsinitiativprogrammet LEADER+ under programperioden 2000—2006. Motsvarande uppgifter ingår också i förvaltningen av den nationella finansieringsandel som omfattas av gemenskapsinitiativprogrammet Interreg. På motsvarande sätt skall utbetalningar, återkrav och inspektioner av de mångåriga stöden i fråga om de nationella programmen och stödssystemen samt andra verkstäl-

lighetsuppgifter likaså skötas av Landsbygdsverket.

Enligt 8 punkten skall som uppgift för Landsbygdsverket föreskrivas jordregleringar enligt lagen om finansiering av landsbygdsnäringar och lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond samt enligt 9 punkten i 25 kap. 8 § 2 mom. i ärvdabalken (40/1965) avsedda utlåtanen om skifte av gårdsbruksenheter som hör till kvarlåtenskap.

Enligt 10 punkten skall Landsbruksverket sköta övriga motsvarande verkställighetsuppgifter. I punkten avses uppgifter som inte ingår i 1—9 punkten föreskrivna uppgifter och som inte på deras vis utgör en enhetlig uppgiftshelhet, men som har en klar operativ anknytning till uppgifter som avses annanstans i paragrafen. Som exempel på en sådan uppgift kan man nämna inspektionerna av de projektstöd som finansierats från fonden för fiskets utveckling och Europeiska fiskerifonden som har skötts vid den enhet som ansvarar för inspektionerna av projekten för landsbygdens utveckling och vars uppgifter skall överföras till Landsbygdsverket som en del av uppgifterna i 1, 3, 4 och 7 punkten.

3 §. Styrning och upplysningsskyldighet. I 1 mom. skall enligt förslaget bestämmas om Landsbygdsverkets skyldighet att i sin verksamhet uppnå de mål som jord- och skogsbruksministeriet uppställer för verket samt utföra de berednings-, uppföljnings- och utvärderingsuppgifter som jord- och skogsbruksministeriet ger verket.

Enligt 2 mom. skall Landsbygdsverket utan hinder av sekretessbestämmelserna lämna jord- och skogsbruksministeriet de uppgifter och handlingar som ministeriet behöver för att utföra de uppgifter som föreskrivits ministeriet. Sådana handlingar och upptagningar som upprättats vid skötseln av de uppgifter som föreskrivits Landsbygdsverket samt de handlingar som tillsänts verket innehåller sådan information om verkställigheten av program, kvoter och stöd som är nödvändig för jord- och skogsbruksministeriet för att sköta de uppgifter som är föreskrivna i EG:s lagstiftning och den nationella lagstiftningen.

Genom de föreslagna bestämmelserna skall jord- och skogsbruksministeriet tryggas de nödvändiga rättigheterna till styrning och information i egenskap av en i gemenskapslagstiftningen avsedd nationell behörig myndig-

het och som förvaltningsmyndighet för ett program som delfinansieras av EG:s medel och vilka rättigheter är mera omfattande än vanligen mellan ett ministerium och ett underställt verk.

4 §. Verkets ledning. Enligt förslaget skall Landsbygdsverket ledas av en överdirektör, som har beslutanderätten i frågor som skall avgöras inom verket. Genom arbetsordningen skall överdirektören kunna överföra beslutanderätt på en annan tjänsteman vid verket. I anslutning till den delegerade beslutanderätten skall överdirektören ha rätt att överta ärenden som enligt arbetsordningen skall avgöras av en tjänsteman.

5 §. Närmare bestämmelser och föreskrifter. Enligt förslaget skall om utnämning till tjänster vid Landsbygdsverket, överdirektörens uppgifter och om beslutsprocessen vid verket bestämmas genom förordning av statsrådet.

Om verkets inre enheter, om de uppgifter tjänstemän i förmansställning har, om vikariat, om den interna ledningen och andra ärenden inom den interna förvaltningen skall det bestämmas genom en av överdirektören fastställd arbetsordning.

Vid beslut om Landsbygdsverkets organisation och verksamhetsenheternas interna arbetsfördelning skall man beakta de krav som gäller utbetalande myndigheten i gemenskapslagstiftningen och skötseln av uppgifter som föreskrivits utbetalande myndigheten samt andra arrangemang som behövs för att garantera ett ändamålsenligt administrations- och kontrollsystem.

6 §. Ikraftträdande. Lagen föreslås träda i kraft den 1 maj 2007. Åtgärder som behövs för att inleda verksamheten skall få vidtas innan lagen träder i kraft.

7 §. Övergångsbestämmelser som gäller uppgifterna. Enligt förslaget skall i paragrafen bestämmas om övergångsarrangemangen i anslutning till Landsbygdsverkets uppgifter. Enligt 1 mom. skall vid lagens ikraftträdande de ärenden som är anhängiga vid jord- och skogsbruksministeriet eller vid jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral och som enligt denna eller någon annan lag eller någon förordning som utfärdas med stöd av lag hör till Landsbygdsverkets uppgifter övergå till verket för behandling.

Avtal och andra förbindelser i anknytning

till Landsbygdsverkets uppgifter liksom även skötseln av övriga ansvarsförbindelser och rättigheter skall enligt 2 mom. övergå från jord- och skogsbruksministeriet och jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral till verket när den föreslagna lagen träder i kraft.

Avsikten med 3 mom. är att säkra att de författningar där det föreskrivs om skötseln av de uppgifter som övergår till Landsbygdsverket när denna lag träder i kraft även gäller Landsbygdsverket.

8 §. Övergångsbestämmelser som gäller personalen. I paragrafen skall det enligt förslaget föreskrivas om övergångsbestämmelser som gäller Landsbygdsverkets personal. Jord- och skogsbruksministeriet skall särskilt besluta om överföringen av anställda i tjänste- och arbetsavtalsförhållande vid jord- och skogsbruksministeriet och jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral samt av tjänster och uppgifter när denna lag träder i kraft vid verket. Överföringen av en tjänst eller ändringen av en tjänstebenenämning skall inte förutsätta tjänstemannens samtycke. Tjänstemannens samtycke till överföring av tjänster skall emellertid behövas i det fall då tjänsten förflyttas till en annan pendlingsregion. Om pendlingsregionerna föreskrivs genom arbetsministeriets förordning (1368/2002) som utfärdats med stöd av lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002). Arbetsavtalsanställda personer som övergår till verket upprättar ett nytt arbetsavtal med verket.

Gällande villkor i tjänste- och arbetsavtal skall inte ändras på grund av överföringen och därmed förblir avlöningen och de övriga villkoren för anställningsförhållandet såsom semestrar vid övergångsskedet desamma. Vid jord- och skogsbruksministeriet och jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral har nya avlöningssystem tagits i användning. Avsikten är att verkets avlöningssystem kan tas i användning så snabbt som möjligt.

Jord- och skogsbruksministeriet skall vid behov kunna inrätta nya tjänster vid verket och när de första gången besätts utnämna till tjänsterna. Tjänsterna skall, med undantag för överdirektörstjänsten, då kunna besättas utan att de ledigförklaras, om det till tjänsten utnämns någon ovan avsedd person.

1.2. Lag om jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral

1 §. Verksamhetsområde och uppgifter. Enligt 1 punkten har jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral, nedan informationstjänstcentralen, som uppgift att producera och publicera statistik enligt lagen om landsbygdsnäringsstatistik (1197/1996) samt producera tjänster i anslutning till statistikföring och informationsförsörjning.

I 2 punkten skall enligt förslaget bestämmas att informationstjänstcentralens uppgift är att föra i lagen om landsbygdsnäringsregistret avsedda register. Informationstjänstcentralen skall i egenskap av registerägare ansvara för innehållet i och förändring av de i den nämnda lagen avsedda registren som upprättats för statistisk användning. Sådana register är gårdsbruksregistret och trädgårdsföretagsregistret. Informationstjänstcentralen skall även ansvara för de övriga i lagen om landsbygdsnäringsregister avsedda registrens tekniska upprätthållande medan ansvaret för innehållet hör till den myndighet som äger registret.

Enligt 3 punkten skall informationstjänstcentralen även producera experttjänster för informationsförvaltning inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde. Enligt förslaget skall med experttjänsterna avses särskilt experttjänster i anslutning till informationssystem och informationsteknik.

2 §. Enligt förslaget skall paragrafen upphävas, eftersom de uppgifter i paragrafen som föreskrivits informationstjänstcentralen skall överföras till Landsbygdsverket till den del som de betalningsrörelse-, bokförings- och uppbördsuppgifter som ansluter till stöd, bidrag och lån hör till Landsbygdsverkets verksamhetsområde. Avsikten är att särskilt föreskriva om att vissa andra uppgifter gällande lån skall överföras till Statskontoret. De allmänna ekonomi- och personaltjänster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde som informationstjänstcentralen för närvarande ansvarar för skall i fortsättningen upphandlas från en servicecentral som finns i samband med Statskontoret.

8 §. Paragrafen föreslås bli upphävd, eftersom de i 1 och 3 mom. avsedda uppgifterna inte längre finns och de i 2 mom. avsedda uppgifterna i fråga om de bidrag och lån som

hör till Landsbygdsverkets verksamhetsområde skall överföras till verket. Om överföring av uppgifter som gäller vissa andra lån och statens försäljningsprisfordringar till Statskontoret skall det föreskrivas särskilt.

2. Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 maj 2007.

Innan lagförslaget om inrättande av Landsbygdsverket träder i kraft får man enligt förslaget vidta åtgärder som är nödvändiga för inledandet av Landsbygdsverkets verksamhet. I lagförslaget ingår bestämmelserna om övergångsarrangemangen som gäller uppgifter som övergår till Landsbygdsverket och personalen.

När lagen som gäller ändring av lagen om jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral träder i kraft överförs de uppgifter som hör till Landsbygdsverkets verksamhetsområde från informationstjänstcentralen till Landsbygdsverket. Även övergångsåtgärder som gäller överföring av informationstjänstcentralens uppgifter och personal till Landsbygdsverket skall föreskrivas i lagen om Landsbygdsverket. Om överföring av uppgifter som gäller vissa lån och statens försäljningsprisfordringar till Statskontoret skall föreskrivas särskild genom lag.

3. Förhållande till grundlagen och lagstiftningsordning

Avsikten med förslaget till lag om Landsbygdsverket är att inrätta ett nytt centralverk inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde. I lagen skall enligt förslaget på det sätt som förutsätts i 119 § 2 mom. i grundlagen föreskrivas om de allmänna grunderna för Landsbygdsverket. Genom lagen skall inte Landsbygdsverket ges behörighet utan skall det på allmän nivå föreskrivas om uppgifter vilkas skötsel skall överföras till Landsbygdsverkets uppgifter.

Bestämmelserna om Landsbygdsverkets uppgifter och behörighet skall ingå i gemenskapens lagstiftning och den nationella lagstiftning som gäller stöd, bidrag, ersättningar och kvoter inom verkets verksamhetsområde.

I det lagförslag som gäller Landsbygdsverket har det tagits in en bestämmelse enligt vilket Landsbygdsverket skall vara skyldigt att till jord- och skogsbruksministeriet utan hinder av sekretessbestämmelserna lämna de uppgifter och handlingar som ministeriet behöver för att utföra de uppgifter som föreskrivits ministeriet. I grundlagsutskottets utlåtandepraxis (GrUU 30/2005 rd och GrUU 37/2005 rd) har det ansetts att bestämmelsen av ovan nämnt slag inte är problematisk ur grundlagens synvinkel, om rätten att få uppgifter inte tänjs ut i onödan och den avgränsas till enbart nödvändiga uppgifter. Jord- och skogsbruksministeriets rätt att få uppgifter är enligt lagförslagets 3 § 2 mom. begränsad att gälla enbart de uppgifter och handlingar som är nödvändiga för ministeriet för att utföra de uppgifter som föreskrivits ministeriet. Till rätten att få uppgifter skall bl.a. hör de uppgifter som är nödvändiga för jord- och skogsbruksministeriet skötseln av uppgifter i egenskap av i gemenskapslagstiftningen avsedd behörig myndighet och förvaltningsmyndighet för program. Innehållet i dessa uppgifter bestäms i detalj utifrån gemenskapens rättsakter.

I lagen om jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral föreslås ändringar som föranleds av inrättandet av Landsbygdsverket. I lagförslaget ingår inga punkter som för grundlagen är problematiska.

I regeringspropositionen ingår inga sådana för grundlagen och lagstiftningsordningen betydelsefulla problem som enligt regeringens uppfattning skulle förutsätta behandling i grundlagsutskottet.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag**om Landsbygdsverket**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

Verksamhetsområde

För verkställighetsuppdrag som gäller åtgärder enligt Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik, sådana åtgärder för landsbygdens utveckling som gemenskapen finansierar och nationella åtgärder som kompletterar dessa finns Landsbygdsverket, som lyder under jord- och skogsbruksministeriet.

2 §

Uppgifter

Landsbygdsverket skall på det sätt som bestäms i Europeiska gemenskapens förordningar samt i nationell lag och föreskrivs med stöd av dem

1) vara utbetalande myndighet för och sköta andra verkställighetsuppdrag som gäller sådana stöd, bidrag och ersättningar för lagring som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket och sådana stöd som finansieras av Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling,

2) sköta förvaltnings- och verkställighetsuppdrag som gäller program som finansieras av Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling,

3) sköta verkställighetsuppdrag som gäller nationella stöd och ersättningar som beviljas jordbruket och trädgårdsodlingen, ren- och naturnäringsarna och skolterna samt för åtgärder för utveckling av landsbygden,

4) verkställa kvoter som anknyter till Europeiska gemenskapens gemensamma jord-

brukspolitik, administrera importbevis samt erkänna producentorganisationer och godkända verksamhetsprogram,

5) upprätthålla och utveckla de i lagen om landsbygdsnäringsregistret (1515/1994) avsedda registrens informationsinnehåll samt lämna ut uppgifter till den del de omfattas av Landsbygdsverkets verksamhetsområde,

6) sköta statlig intressebevakning när det gäller i 1 och 3 punkten avsedda stöd i form av lån, statsborgen, skuldsanering och statens ansvarsförbindelser,

7) sköta sådana uppdrag som motsvarar de i 1—3 och 6 punkten avsedda uppdragen när det gäller stöd, lån och bidrag som beviljats med stöd av Europeiska gemenskapens lagstiftning och nationella författningar innan denna lag trätt i kraft,

8) sköta jordregleringar,

9) ge utlåtanden om skifte av gårdsbruksenhet som hör till kvarlåtenskap, och

10) sköta övriga motsvarande verkställighetsuppdrag.

3 §

Styrning och upplysningsskyldighet

Landsbygdsverket skall i sin verksamhet uppnå de mål som jord- och skogsbruksministeriet sätter samt utföra de berednings-, övervaknings- och utvärderingsuppdrag som jord- och skogsbruksministeriet ger verket.

Verket skall utan hinder av sekretessbestämmelserna lämna jord- och skogsbruksministeriet de uppgifter och handlingar som ministeriet behöver för att utföra de uppgifter som föreskrivits för ministeriet.

4 §

Verkets ledning

Landsbygdsverket leds av en överdirektör. Överdirektören avgör ärenden som skall avgöras inom verket.

Genom arbetsordningen kan överdirektören överföra beslutanderätt på en annan tjänsteman vid verket. Överdirektören kan dock förbehålla sig beslutanderätten i ärenden som en tjänsteman enligt arbetsordningen får avgöra.

5 §

Närmare bestämmelser och föreskrifter

Om utnämning till tjänster vid Landsbygdsverket, överdirektörens uppgifter och om beslutsprocessen vid verket bestäms genom förordning av statsrådet.

I verkets arbetsordning bestäms om verkets enheter, om de uppgifter tjänstemän i förmansställning har, om vikariat, om den interna ledningen och andra ärenden inom den interna förvaltningen. Överdirektören fastställer arbetsordningen.

6 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 200 .

Åtgärder som behövs för att inleda verksamheten vid Landsbygdsverket får vidtas innan lagen träder i kraft.

7 §

Övergångsbestämmelser som gäller uppgifterna

När denna lag träder i kraft överförs de ärenden som har inletts vid jord- och skogsbruksministeriet och jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral och

som enligt denna eller någon annan lag eller en förordning hör till Landsbygdsverkets uppgifter till Landsbygdsverket för behandling.

Avtal och andra förbindelser som anknyter till Landsbygdsverkets uppgifter samt skötsel av övriga ansvarsförbindelser och rättigheter överförs vid denna lags ikraftträdande från jord- och skogsbruksministeriet och jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral till Landsbygdsverket.

Det som någon annanstans bestäms om skötseln av uppgifter som vid denna lags ikraftträdande överförs till Landsbygdsverket gäller efter denna lags ikraftträdande på motsvarande sätt Landsbygdsverket, om inte något annat bestäms eller föreskrivs.

8 §

Övergångsbestämmelser som gäller personalen

Anställda i tjänste- och arbetsavtalsförhållande vid jord- och skogsbruksministeriet och jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral vilka sköter uppgifter som överförs till Landsbygdsverket och motsvarande tjänster överförs när denna lag träder i kraft till tjänster eller uppgifter vid Landsbygdsverket genom beslut av jord- och skogsbruksministeriet. Överföringen av en tjänst eller ändringen av en tjänstebenämning förutsätter inte tjänstemannens samtycke utom då den överförs till en annan pendlingsregion. Anställda som överförs behåller de rättigheter och skyldigheter som vid överföringen gäller enligt villkoren i deras anställningsförhållande.

Jord- och skogsbruksministeriet kan vid behov inrätta nya tjänster vid Landsbygdsverket och utnämna till tjänsterna när de första gången tillsätts. Tjänsterna kan, med undantag för överdirektörstjänsten, då tillsättas utan att de ledigförklaras, om någon som är anställd vid jord- och skogsbruksministeriet eller jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral utnämns till tjänsten.

2.

Lag**om ändring av lagen om jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral**

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen av den 4 december 1992 om jord- och skogsbruksministeriets informations-
tjänstcentral (1200/1992) 2 och 8 §, av dem 2 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 1207/1994,
samt

ändras 1 §, sådan den lyder i sistnämnda lag, som följer:

1 §

Verksamhetsområde och uppgifter

Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral är en serviceenhet som lyder under jord- och skogsbruksministeriet och vars uppgift är att

1) producera och publicera statistik enligt lagen om landsbygdsnäringsstatistik (1197/1996) samt producera tjänster i anslutning till statistikföring och informationsför-sörjning,

2) föra i lagen om landsbygdsnäringsregistret (1515/1994) avsedda register, och

3) producera experttjänster för informationsförvaltning inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.

Denna lag träder i kraft den 20 .

När denna lag träder i kraft överförs de uppgifter som hör till Landsbygdsverkets verksamhetsområde från informationstjänstcentralen till Landsbygdsverket. Övergångs-åtgärder som gäller informationstjänstcentralens uppgifter och personal föreskrivs i lagen om Landsbyggsverket (/). Om överföring av uppgifter som gäller vissa lån och statens försäljningsprisfordringar till Statskontoret skall föreskrivas särskild genom lag.

Helsingfors den 21 april 2006

Republikens President

TARJA HALONEN

Jord- och skogsbruksminister *Juha Korkeaoja*

2.

Lag**om ändring av lagen om jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral**

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen av den 4 december 1992 om jord- och skogsbruksministeriets informations-
tjänstcentral (1200/1992) 2 och 8 §, av dem 2 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 1207/1994,
samt

ändras 1 §, sådan den lyder i sistnämnda lag, som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse***Verksamhetsområde och uppgifter**

1 §

1 §

Verksamhetsområde och uppgifter

Jord- och skogsbruksministeriets informa-
tionstjänstcentral är en serviceenhet som
lyder under jord- och skogsbruksministeriet
och vars uppgift är att

Jord- och skogsbruksministeriets informa-
tionstjänstcentral är en serviceenhet som
lyder under jord- och skogsbruksministeriet
och vars uppgift är att

1) utarbeta och publicera officiell jord-
bruksstatistik,

1) *producera* och publicera statistik enligt
lagen om landsbygdsnäringsstatistik
(1197/1996) samt *producera tjänster i an-
slutning till statistikföring och informa-
tionsförsörjning,*

2) producera tjänster i anslutning till stati-
stikföringen i fråga om landsbygdsnäring-
arna och informationsförsörjningen,

2) *föra i lagen om landsbygdsnäringsre-
gistret (1515/1994) avsedda register, och*

3) upprätthålla ett landsbygdsnäringsre-
gister,

3) *producera experttjänster för informa-
tionsförvaltning inom jord- och skogs-
bruksministeriets förvaltningsområde.*

4) *sköta datatekniska sakkunniguppdrag i
anslutning till Europeiska unionens integre-
rade förvaltnings- och övervakningssystem
för landsbygdsnäringarnas del, samt*

5) *producera sakkunnigservice inom in-
formationsförvaltningen för jord- och
skogsbruksministeriets förvaltningsområde.*

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

2 §

Informationstjänstcentralen kan sköta, utan hinder av vad som stadgas i någon annan lag eller med stöd av lag innan denna lag trätt i kraft, ekonomi-, personal- och andra förvaltningsuppgifter för jord- och skogsbruksministeriet och för andra ämbetsverk och inrättningar inom dess förvaltningsområde så som närmare stadgas genom förordning.

Informationstjänstcentralen sköter gårdsbrukets utvecklingsfonds betalningsrörelse-, bokförings- och uppbördsuppgifter enligt lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond (657/66).

Informationstjänstcentralen sköter interventionsfondens betalningsrörelse-, bokförings- och statistikföringsuppgifter samt andra uppgifter enligt lagen om interventionsfonden (1206/94) enligt vad som därom stadgas eller föreskrivs särskilt.

(upphävs)

2 §

8 §

Informationstjänstcentralen skall sköta de uppgifter som enligt lagen om lantbruksstatistik (675/75) och lagen om lantbruksförvaltningens gårdsbruksregister (1077/89) samt de stadganden som utfärdats med stöd av dem ankommit på jordbruksstyrelsen innan denna har lag trätt i kraft. Vad den sistnämnda lagen stadgar om lantbruksförvaltningen avser framdeles jord- och skogsbruksministeriet, jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral, kontrollcentralen för växtproduktion, anstalten för veterinärmedicin och livsmedel, landsbygdsnäringsnämnden, landsbygdsnäringsdistrikten samt kommunernas landsbygdsnäringsmyndigheter.

Informationstjänstcentralen utför dessutom de uppgifter som ankommit på jordbruksstyrelsen i anslutning till lån och understöd enligt olika stadganden och bestämmelser samt utbetalning och återkrav av förvaltningsarvoden och räntegottgörelser för lånen samt uppbörden av statens köpeskillingsfordringar liksom även övervakningen av statens intresse i anslutning till nämnda åtgärder samt uppgifter i anslutning till skötseln av skuldebrev och borgensförbindelser.

Jord- och skogsbruksministeriet kan helt

(upphävs)

8 §

eller delvis överföra de uppgifter i anslutning till fastställande och uppbörd av avgifter som med stöd av lagen om temporär kvotavgift för mjölk (569/84), lagen om kvotavgift för mejerier (1303/88), lagen om exportkostnadsavgift för mjölk, svinkött och spannmål (1062/90), lagen om marknadsföringsavgifter för specialväxter (978/91) och lagen om marknadsföringsavgift som uppbäres hos stora höns- och svinhushållningsföretag (1038/78) som ankommit på jordbruksstyrelsen till informations- tjänstcentralen.

Denna lag träder i kraft den 200 .

När denna lag träder i kraft överförs de uppgifter som hör till Landsbygdsverkets verksamhetsområde från informations-tjänstcentralen till Landsbygdsverket. Övergångsåtgärder som gäller informationstjänstcentralens uppgifter och personal föreskrivs i lagen om Landsbyggsverket (/). Om överföring av uppgifter som gäller vissa lån och statens försäljningsprisfordringar till Statskontoret skall föreskrivas särskild genom lag.
