

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden samt av lagen om stöd för utveckling av landsbygden

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden ändras på det sätt som Europeiska kommissionen har krävt i samband med förfarandet för anmälan av statligt stöd. Enligt förslaget ska till lagen fogas bestämmelser om marknadsanalyser av de bredbandsprojekt som ingår i de regionala projektprogrammen, om jämförelsegrunderna vid val av teleföretag för projekten och om ansökningstiden för stödet. Dessutom föreslås precisering av bestämmelserna om de stödberättigande kostnaderna och förlängning av den tidsfrist som

i vissa fall tillämpas på återbetalning av en andel av avkastningen från bredbandsprojekten.

I propositionen föreslås därutöver att lagen om stöd för utveckling av landsbygden ändras så att även den föreslagna 6 a § i lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden ska tillämpas på bredbandsprojekt som stöds med medel från Europeiska unionen. Hänvisningsbestämmelsen behövs av lagtekniska skäl.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

1.1 Nuläge

Ramarna för EU:s regler om statsstöd anges i artiklarna 107-109 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Enligt artikel 107.1 är statsstöden i princip förbjudna. I artiklarna 107.2 och 107.3 definieras dock de undantag på basis av vilka stödåtgärderna kan godkännas. Medlemsstaterna själva kan inte bedöma huruvida stödet kan godkännas utan i fråga om statsstöd tillämpas förfarandet för förhandsanmälan. Enligt huvudprincipen ska samtliga fall med stöd enligt artikel 107 godkännas av Europeiska kommissionen före verkställandet. Stöd som beviljas utan förhandsgodkännande strider mot lagen. I ett sådant fall kan det beslutas att stödet återkrävs från företaget.

Lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden (1186/2009) trädde i kraft

vid ingången av 2010. Sedan slutet av 2009 har kommunikationsministeriet förhandlat med Europeiska kommissionen om möjligheten att godkänna statligt stöd för det huvudsakliga skedet av bredbandsstödprogrammet. Samtidigt hade kommissionen under behandling ärendet om godkännandet av statligt stöd för det första skedet av bredbandsstödprogrammet, vilket gällde de tio första enskilda stödprojekten (de s.k. bredbandspilotfallen.) I december 2009 godkände kommissionen det statliga stödet för det första skedet av bredbandsprojektet (fall gällande statligt stöd N 388/2009).

Under det förfarande för anmälan av statligt stöd som gäller det huvudsakliga skedet av bredbandsprojektet har kommissionen framlagt nya och stramare villkor som förutsättning för godkännande av bredbandsstödprogrammet. Dessa villkor förutsätter ändringar i lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden. Kommissionens

beslut om statligt stöd till bredbandsprojektets huvudsakliga skede väntas under våren 2010.

1.2 Föreslagna ändringar

Lag om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden

Kommunikationsverkets marknadsanalys

Enligt 6 § 1 mom. i gällande lag ska, efter det att statsrådet har fattat beslut om fördelningen av stödet enligt landskap, landskapsförbundet kungöra att det statliga stödet som beviljats kan sökas.

I samband med förfarandet för anmälan av statligt stöd har kommissionen krävt att Kommunikationsverket gör en marknadsanalys av varje enskilt projektområde och bereder teleföretagen på marknaden tillfälle att redogöra för sina kommersiella investeringsprojekt inom det planerade projektområdet. Därför föreslås det en bestämmelse i lagens 6 § 1 mom. enligt vilken Kommunikationsverket ska göra en marknadsanalys av projektområdet innan landskapsförbundet kungör att stöd kan sökas för enskilda bredbandsprojekt. Kommunikationsverkets marknadsanalys ska enligt förslaget bl.a. innehålla en utredning av de områden där det kan tillhandahållas avancerade kommunikationstjänster och på vilka områden kostnaderna inte är stödberättigande enligt 11 § 2 mom. 3 punkten.

Med stöd av 41 § i förvaltningslagen (434/2003) ska Kommunikationsverket bereda teleföretagen på marknaden och andra parter tillfälle att framlägga sin syn på det planerade bredbandsprojekt som stöds. I synnerhet ska Kommunikationsverket bereda teleföretagen möjlighet att redogöra för sina kommersiella investeringsprojekt inom det planerade projektområdet.

I samband med förfarandet med anmälan av statligt stöd har kommissionen krävt att stöd inte beviljas för områden där teleföretagen i framtiden avser att göra investeringar och på vilka områden man på grund av detta tillförlitligt kan bedöma att det byggs ett kommunikationsnät som tillhandahåller avancerade kommunikationstjänster. I enlighet med gemenskapens riktlinjer för tillämp-

ning av reglerna för statligt stöd på snabb utbyggnad av bredbandsnät (2009/C235/04) ska Kommunikationsverket höra med teleföretagen om deras investeringsavsikter under de tre följande åren. Hörande av teleföretagen har betydelse bl.a. vid bedömning av om det på området uppkommer utbud av avancerade kommunikationstjänster och vid bedömning av effekterna för konkurrensen på grund av det planerade stödet i enligt lagens 8 § 4 mom.

Genom Kommunikationsverkets marknadsanalys av projektområdet och efter att ha hört parterna har landskapsförbundet fått närmare uppgifter om projektområdet och projektets stödberättigande kostnader innan de kungör att stödet för projektområdet kan sökas enligt den föreslagna 6 a §. Marknadsanalysen är inte ett självständigt förvaltningsbeslut utan ett förberedande skede av beslutet om stöd.

Enligt den föreslagna övergångsbestämmelsen kan landskapsförbundet år 2010 förklara det statliga stödet för ett projekt som ingår i landskapets regionala projektprogram ledigt att sökas innan Kommunikationsverket har gjort en marknadsanalys av projektet. Övergångsbestämmelsen gör det möjligt att de första bredbandsprojekten kan inledas 2010 så länge marken inte är frusen. Kommunikationsverket ska emellertid göra en marknadsanalys och bereda teleföretagen på marknaden tillfälle att föra fram sin uppfattning om det planerade bredbandsprojektet innan beslut om stöd till projektet fattas.

Offentligt ansökningsförfarande för statligt stöd

I samband med förfarandet med anmälan av statligt stöd har kommissionen krävt att en skälig minimitid ska utsättas som ansökningstid för stödet när landskapsförbundet kungör att stödet kan sökas. Därför föreslås en bestämmelse i 6 § 1 mom. om att tiden för ansökning av stöd ska vara skälig i förhållande till det enskilda projektets omfattning, dock minst fyra veckor.

Till övriga delar utom de ovan nämnda förblir 6 § oförändrad i sak. Enligt den föreslagna övergångsbestämmelsen tillämpas inte 6 § på de bredbandsprojekt för vilka en upphand-

lingsannons har publicerats i enlighet med statsrådets förordning om stöd för byggande av bredband (451/2009).

Jämförelsegrunder för ansökningsförfarandet

Enligt 6 § 3 mom. i gällande lag har landskapsförbundet till uppgift att bland dem som ansökt om stöd välja den sökande vars projekt ur totalekonomisk synvinkel kan genomföras mest fördelaktigt. Avsikten är att genom öppet ansökningsförfarande välja den sökande som kan genomföra ett enskilt bredbandsprojekt effektivast med tanke på användningen av offentliga medel.

I samband med förfarandet för anmälan av statligt stöd har kommissionen krävt att de jämförelsegrunder som används vid valförfarandet definieras på ett sätt som binder landskapsförbunden, dock så att landskapsförbunden i viss mån har rörelsefrihet i fråga om jämförelsegrunderna och deras inbördes viktning. Bakgrunden till detta är behovet att se till att det belopp av offentligt stöd som beviljas teleföretagen är så lågt som möjligt. Avsikten är att stödet ska inverka så litet som möjligt på konkurrensen och marknaden.

Därför föreslås att till lagen fogas en ny 6 a § med bestämmelser om de jämförelsegrunder som används i samband med förfarandet för ansökan om stöd. Enligt 1 mom. ska det ansökta stödbeloppet alltid vara en jämförelsegrund. Dessutom kan som jämförelsegrunder användas de avgifter som tas ut av användarna, såsom anslutningsavgifter av engångskaraktär och avgifter som grundar sig på användningen. Som jämförelsegrund kan också användas den tid som sökanden förbinder sig att tillhandahålla tjänster i det offentligt stödda nätet utöver tio år. Enligt 9 § 1 mom. ska teleföretaget tillhandahålla nät- och kommunikationstjänster i minst tio års tid från det att den sista stödposten har betalats. Dessutom kan enligt 1 mom. 3 punkten som jämförelsegrund även användas andra motsvarande jämförelsegrunder som gäller tekniska, ekonomiska, kvalitativa eller funktionella egenskaper. I lagen ska förteckningen över jämförelsegrunder inte vara uttömmande, för att landskapsförbunden ska ha rörelsefrihet i frågan. Utifrån lagens grund är det emellertid klart att alla jämförelsegrunder

som används alltid ska vara teknikneutrala. Dessutom ska de jämförelsegrunder som används till alla delar motsvara även de övriga kraven på öppenhet, opartiskhet och icke-diskriminering som ställs på ansökningsförfarandet. De stödberättigande kostnaderna för ett nät som tillhandahåller avancerade kommunikationstjänster har definierats i 11 §.

Enligt 2 mom. kan bestämmelser om jämförelsegrundernas inbördes viktning utfärdas genom förordning av statsrådet. I sitt beslut N 388/2009 om statligt stöd för det första skedet av bredbandsprojektet har kommissionen godkänt att av jämförelsegrunderna är den inbördes viktningen för det ansökta statliga stödet 50 procent. Den sammanlagda inbördes viktningen av de övriga jämförelsegrunderna kan i detta fall vara högst 50 procent. När kommissionen har godkänt stödet för bredbandsprojektets huvudsakliga skede ska genom förordning av statsrådet åtminstone föreskrivas om den inbördes viktningen för det ansökta stödbeloppet, som ska vara den viktigaste jämförelsegrunden. I fråga om den inbördes viktningen av de övriga jämförelsegrunderna kan det t.ex. föreskrivas att ett visst fastställt variationsintervall tillåts för den inbördes viktningen så att landskapsförbundet inte är tvunget att använda alla jämförelsegrunder i 1–3 punkten. Landskapsförbundet ska meddela jämförelsegrunderna och deras inbördes viktning i meddelandet om att stöd kan sökas.

Enligt det föreslagna 3 mom. ska ett landskapsförbund kunna samarbeta med ett annat landskapsförbund när det sköter uppgifter som nämns i 6 och 6 a §.

Enligt det föreslagna 4 mom. ska uppgifterna i 6 och 6 a § skötas i landskapet Åland av Statens ämbetsverk på Åland.

Handlingars offentlighet baseras på lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999).

Enligt den föreslagna övergångsbestämmelsen ska stödmyndigheten inte tillämpa 6 a § på de bredbandsprojekt för vilka en upphandlingsannons har publicerats i enlighet med statsrådets förordning om stöd för byggande av bredband (451/2009).

På grund av den föreslagna nya 6 a § föreslås också att hänvisningsbestämmelserna i

7 § 1 mom. och 18 § 1 mom. ändras. I övrigt förblir ifrågavarande lagrum oförändrade.

Stödberättigande kostnader

Enligt 11 § 2 mom. 3 punkten i gällande lag är stödberättigande kostnader inte kostnader i områden där det redan tillhandahålls avancerade kommunikationstjänster.

Enligt förslaget ändras 11 § 2 mom. 3 punkten så att kostnader i områden som sträcker sig två kilometer från en sådan anslutningspunkt där det tillhandahålls eller kan tillhandahållas avancerade kommunikationstjänster inte är stödberättigande kostnader. Avgränsningen av de stödberättigande kostnaderna grundar på kommissionens beslut om N 388/2009 om statligt stöd. Samma avgränsning av de stödberättigande kostnaderna har kommissionen också krävt för det statliga stödet i fråga om bredbandsprojektets huvudsakliga skede.

I ljuset av lagens syfte och statsrådets principbeslut är det motiverat att man inte med offentliga medel stöder utbyggnad av nätet på sådana områden med existerande anslutningspunkter som redan kan tillhandahålla avancerade kommunikationstjänster.

Avbrott i utbetalningen av stöd i vissa fall

Enligt förslaget ska till 13 § fogas ett nytt 3 mom., som i vissa fall avbryter utbetalningen av stöd. I samband med förfarandet för anmälan av statligt stöd för det huvudsakliga skedet av bredbandsprojektet har kommissionen krävt att de finländska myndigheterna förbinder sig att avbryta utbetalningen av bredbandsstöd till alla sådana företag som har fått stöd som genom kommissionens tidigare beslut har förklarats olagligt och oförenligt med den gemensamma marknaden, tills ifrågavarande företag har återbetalat det olagliga och oförenliga stödet helt, inklusive räntan för det. Detta är det s.k. Deggendorf-villkoret (Tillkännagivande från kommissionen om effektivare verkställande av kommissionsbeslut som ålägger medlemsstater att återkräva olagligt och oförenligt statligt stöd 2007/C 272/05).

I 1 § i lagen om tillämpning av vissa av Europeiska gemenskapernas bestämmelser om

statligt stöd (300/2001) bestäms om det nationella förfarandet i Finland när kommissionen fattar beslut om avbrott i utbetalningen eller återkrävande av stöd som avses i artikel 87.1 i EG-fördraget. Efter ikraftträdandet av Lissabonfördraget avses i detta lagrum stöd enligt artikel 107.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Kommissionens beslut ska utan dröjsmål verkställas i Finland genom ett beslut av den myndighet som ansvarar för återkravet. Ett beslut om verkställande av återkrav som fattats av en nationell myndighet kan verkställas i den ordning som föreskrivs i lagen om verkställighet av skatter och avgifter (706/2007) och ändring i beslutet får sökas i den ordning som anges i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Beslutet ska iaktas genast trots eventuellt ändringsökande.

Den situation som avses i det föreslagna 3 mom. där man varit tvungen att återkräva stödet har i praktiken varit synnerligen ovanlig i Finland. Stödmyndigheten kan i samband med betalningen av stödet av den som får bredbandsstöd begära en försäkran att det inte föreligger sådant hinder för utbetalning av stödet som avses i denna paragraf.

Återbetalning av avkastning i vissa fall

Enligt 16 § 4 mom. i gällande lag kan den andel av avkastningen från ett bredbandsprojekt som överskrider 12 procent återkrävas för tre år från det att den sista posten av stödet betalats ut. Enligt förslaget ändras lagrummet på grund av kommissionens krav så att avkastning kan återkrävas för en tid av fem år från det att den sista posten av stödet betalats ut. I övrigt förblir 4 mom. oförändrat i sak.

Enligt den föreslagna övergångsbestämmelsen ska Kommunikationsverket samt närings-, trafik- och miljöcentralen på de bredbandsprojekt för vilka en upphandlingsansökan har publicerats enligt statsrådets förordning om stöd för byggande av bredband (451/2009) tillämpa 16 § 4 mom. sådant det lydde när denna lag trädde i kraft. I fråga om dessa projekt ska den del av avkastningen som överstiger 12 procent kunna återkrävas bara för tre år räknat från utbetalningen av den sista delen av stödet.

Lagen om stöd för utveckling av landsbygden

Enligt förslaget ändras lagens 21 § 1 mom. så att även 6 a § i lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden tillämpas på stöd som beviljas från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling. Enligt den föreslagna övergångsbestämmelsen i lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden ska stödmyndigheten inte tillämpa 6 a § på de bredbandsprojekt för vilka en upphandlingsannons har publicerats i enlighet med statsrådets förordning om stöd för byggande av bredband (451/2009).

Enligt den föreslagna 55 a § kan lagen om stöd för utveckling av landsbygden, med sökandens samtycke, tillämpas på de bredbandsprojekt för vilka en upphandlingsannons har publicerats i enlighet med statsrådets förordning om stöd för byggande av bredband (451/2009). Enligt bestämmelsen kan närings-, trafik- och miljöcentralerna bevilja stöd ur landsbygdsfonden även för vissa s.k. pilotbredbandsprojekt.

2 Propositionens konsekvenser

Avsikten med lagförslaget är att införa de ändringar som kommissionen kräver i lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden. De föreslagna bestämmelserna ökar öppenheten vid ansökan om och beviljande av stöd och bidrar till enhetligare förfarande i hela landet.

Propositionen ska inte föranleda väsentliga förändringar i förbundens uppgifter jämfört med den gällande lagstiftningen. Den ökar Kommunikationsverkets uppgifter i fråga om marknadsanalyserna av bredbandsprojekten och hörandet av teleföretagen.

Propositionen föranleder inga ändringar av maximibeloppet för det statliga stödet eller EU:s stöd till programmet om bredbandsstöd och har därmed inga konsekvenser för statsfinanserna.

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid kommunikationsministeriet. Utlåtande om förslaget begärdes av alla teleföretag som lämnat tele-

verksamhetsanmälan samt av andra aktörer i branschen, av de centrala myndigheterna och intresseorganisationerna och av Ålands landskapsregering. Förslaget fanns under remissbehandlingstiden tillgängligt också på ministeriets webbplats, där alla intresserade uppmånades att lämna utlåtande om förslaget.

I utlåtandena understöddes huvudsakligen att de ändringar kommissionen krävde infördes i lagen. Ändringarna ansågs öka öppenheten för bredbandsstödprogrammet och enhetligheten för förfarandet vid ansökan om stöd. Däremot var man rädd att de föranledde extra arbete för de instanser som verkställer bredbandsstödprojektet. I flera av landskapsförbundens utlåtanden uttryckte man oro över landskapens resurser vid verkställandet av de uppgifter som föreskrivits dem.

I många av landskapsförbundens utlåtanden ansågs det att stöd inte borde förvägras de områden som omger anslutningspunkter där avancerade kommunikationstjänster kan tillhandahållas, men som ändå inte tillhandahåller ifrågavarande tjänster när stöd beviljas. Förslaget har inte ändrats till denna del, eftersom avsikten med lagstiftningen inte är att stöda utbyggnad av överlappande nät. Däremot har motiveringen till 11 § 2 mom. preciserats till denna del.

I Kommunikationsverkets och Landsbygdsverkets utlåtanden ansåg man att betydelsen av teleföretagens investeringsplaner borde preciseras i marknadsanalysen. Av denna orsak har motiven i 6 § kompletterats.

I vissa utlåtanden föreslogs att det i motiveringen till regeringspropositionen nämns att en tjänst som är genomförd med hjälp av mobilteknik kan anses vara avancerad i det fall att lösningen på ett tillräckligt sätt stöder snabba bredbandsförbindelser. I denna regeringsproposition föreslås däremot ingen ändring av den definition av avancerade kommunikationstjänster som går tillbaka på statsrådets principbeslut och ingår i regeringens proposition 176/2009.

4 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

1.

Lag

om ändring av lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen av den 22 december 2009 om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden (1186/2009) 6 §, 7 § 1 mom., 11 § 2 mom., 16 § 4 mom. och 18 § 1 mom. samt *fogas* till lagen en ny 6 a § och till 13 § ett nytt 3 mom. som följer:

6 §

Offentligt ansökningsförfarande för statligt stöd

Efter det att statsrådet har fattat beslut om fördelningen av stödet enligt landskap och Kommunikationsverket har gjort en marknadsanalys av projektet i det regionala projektprogrammet ska landskapsförbundet kungöra att det statliga stödet för projektet kan sökas. Ansökningsförfarandet ska vara öppet för alla, objektivt och icke-diskriminerande. Tiden för ansökning av stödet ska vara skälig i förhållande till projektets omfattning, dock minst fyra veckor.

Ansökan om stöd ska vara skriftlig och riktas till landskapsförbundet. Ansökan ska innehålla åtminstone följande uppgifter och utredningar:

- 1) byggnadsplanen för kommunikationsnätet,
- 2) maximibeloppet för det statliga stöd som söks,
- 3) antalet abonnemang som kommer att tillhandahållas och priset och övriga villkor på vilka kommunikationstjänster enligt planerna ska tillhandahållas användarna på den ort där användarna bor eller finns stadigvarande,

- 4) tidsplanen för projektet,
- 5) sambyggnad i anslutning till installeringen av andra ledningar och konstruktioner som tjänar samhället.

6 a §

Jämförelsegrunder för ansökningsförfarandet

Landskapsförbundets uppgift är att av dem som ansökt om stöd välja den sökande som totalekonomiskt sett genomför projektet mest fördelaktigt enligt de jämförelsegrunder som nämns i om meddelandet att stöd kan ansökas. Vid valet av stödtagaren ska åtminstone det ansökta statliga stödbeloppet användas som jämförelsegrund. Dessutom kan följande jämförelsegrunder användas:

- 1) de avgifter som tas ut av användarna,
- 2) den tid som teleföretaget förbinder sig att tillhandahålla användarna tjänster,
- 3) andra motsvarande jämförelsegrunder som gäller tekniska, ekonomiska, kvalitativa eller funktionella egenskaper.

Bestämmelser om jämförelsegrundernas inbördes viktning kan utfärdas genom förordning av statsrådet. Jämförelsegrunderna

och deras inbördes viktning ska ingå i meddelandet om att stöd kan ansökas.

Ett landskapsförbund kan samarbeta med ett annat landskapsförbund när det sköter uppgifter enligt denna paragraf och 6 §.

Uppgifterna enligt denna paragraf och 6 § sköts i landskapet Åland av Statens ämbetsverk på Åland.

7 §

Stödansökan till Kommunikationsverket

Den som blivit vald i ansökningsförfarandet enligt 6 och 6 a § ska skriftligen ansöka om stöd hos Kommunikationsverket. Utöver de uppgifter och utredningar som avses i 6 § 2 mom. ska ansökan innehålla åtminstone följande uppgifter:

1) de nättjänster som kommer att tillhandahållas och priset och övriga villkor på vilka kommunikationstjänster tillhandahålls,

2) projektets stödberättigande kostnader och de betalningsandelar som avses i 8 § 1 mom.,

3) tekniska egenskaper i det kommunikationsnät som kommer att byggas och det tekniska genomförandet av kommunikationstjänsten,

4) sammankopplingen av kommunikationsnätet och kommunikationstjänsten med andra teleföretag.

11 §

Stödberättigande kostnader

Stödberättigande kostnader är inte

1) kostnader för underhåll av kommunikationsnätet,

2) kostnader som hänför sig till den del av en abonnentförbindelse som finns på högst två kilometers avstånd från den ort där användaren bor eller finns stadigvarande,

3) kostnader i områden som sträcker sig två kilometer från en sådan anslutningspunkt där det kan tillhandahållas avancerade kommunikationstjänster.

13 §

Särskilda villkor för betalning av stöd

Det statliga stöd som avses i denna lag kan inte betalas ut om Europeiska kommissionen har fattat beslut om återkrävande av stöd som avses i artikel 107.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och sökanden med stöd av detta har meddelats ett beslut om verkställighet av återkrav enligt 1 § i lagen om tillämpning av vissa av Europeiska gemenskapernas bestämmelser om statligt stöd (300/2001) och sökanden inte har iakttagit beslutet. Kommunikationsverket kan begära en försäkran av stödtagaren att det inte föreligger i detta moment avsett hinder för utbetalning av stödet.

16 §

Återbetalning av avkastning i vissa fall

Avkastning kan återkrävas för fem år från det att den sista posten av stödet betalats ut. På den avkastning som återkrävs ska ränta betalas räknat från det i 1 mom. avsedda beslutet av Kommunikationsverket och dröjsmålsränta från den förfallodag som satts ut i beslutet. Bestämmelser om ränta och dröjsmålsränta finns i 24 och 25 § i statsunderstödslagen.

18 §

Verkställigheten av beslut samt besvärshöret

Det beslut av landskapsförbundet som avses i 6 a § ska iakttas trots att besvär anförs hos förvaltningsdomstolen tills besvären avgjorts, om inte förvaltningsdomstolen bestämmer något annat.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Lagens 16 § 4 mom. sådant det lydte vid denna lags ikraftträdande tillämpas på de bredbandsprojekt för vilka en upphandlings-

annons har publicerats före den 1 januari 2010.

På projekt som avses i 2 mom. tillämpas inte 6 och 6 a §.

År 2010 kan landskapsförbundet förklara det statliga stödet för projekt i landskapets

regionala projektprogram ledigt att sökas innan Kommunikationsverket har utfört en marknadsanalys av projektet.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

2.

Lag

om ändring av lagen om stöd för utveckling av landsbygden

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen av den 29 december 2006 om stöd för utveckling av landsbygden (1443/2006) 21 § 1 mom., sådant det lyder i lag 1187/2006, samt *fogas* till lagen en ny 55 a § som följer:

21 §

Villkor och begränsningar när det gäller att bevilja projektstöd

Ett villkor för projektstöd är att den åtgärd som stöds anknyter till sökandens uppgifter eller verksamhetsidé på ett väsentligt sätt och att sökanden har tillräckliga ekonomiska och administrativa förutsättningar att genomföra projektet. Om stöd söks för en åtgärd som avses i artikel 16 a.1 punkt g i rådets förordning (EG) nr 1698/2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU), tillämpas vid beviljande av stöd också 4, 6, 6 a, 9 och 11 § i lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden (1186/2009).

55 a §

Beviljande av projektstöd i vissa fall

Om en upphandlingsannons om bredbandsstöd har publicerats före den 1 januari 2010, kan vid behandlingen av stöd för bredbandsutbyggnad med sökandens samtycke i stället för lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygden och statsunderstödslagen tillämpas bestämmelserna i denna lag om beviljande av stöd på den åtgärd som avses i artikel 16a.1 punkt g i rådets förordning (EG) nr 1698/2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU). Sökandens samtycke anses föreligga när en i denna lag avsedd ansökan lämnas in till närings-, trafik- och miljöcentralen.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 19 mars 2010

Republikens President

TARJA HALONEN

Minister *Henna Virkkunen*

*Bilaga
Parallelltext*

1.

Lag

om ändring av lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 22 december 2009 om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden (1186/2009) 6 §, 7 § 1 mom., 11 § 2 mom., 16 § 4 mom. och 18 § 1 mom. samt *fogas* till lagen en ny 6 a § och till 13 § ett nytt 3 mom. som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

6 §

6 §

Offentligt ansökningsförfarande för statligt stöd

Offentligt ansökningsförfarande för statligt stöd

Efter det att statsrådet har fattat beslut om fördelningen av stödet enligt landskap ska landskapsförbundet kungöra att det statliga stödet som beviljats landskapet kan sökas. Ansökningsförfarandet ska vara öppet för alla, objektivt och icke-diskriminerande.

Efter det att statsrådet har fattat beslut om fördelningen av stödet enligt landskap *och Kommunikationsverket har gjort en marknadsanalys av projektet i det regionala projektprogrammet ska landskapsförbundet kungöra att det statliga stödet för projektet kan sökas.* Ansökningsförfarandet ska vara öppet för alla, objektivt och icke-diskriminerande. *Tiden för ansökning av stödet ska vara skälig i förhållande till projektets omfattning, dock minst fyra veckor.*

Ansökan om stöd ska vara skriftlig och riktas till landskapsförbundet. Ansökan ska innehålla åtminstone följande uppgifter och utredningar:

Ansökan om stöd ska vara skriftlig och riktas till landskapsförbundet. Ansökan ska innehålla åtminstone följande uppgifter och utredningar:

- 1) byggnadsplanen för kommunikationsnätet,
- 2) maximibeloppet för det statliga stöd som söks,
- 3) antalet abonnemang som kommer att tillhandahållas och priset och övriga villkor på vilka kommunikationstjänster enligt planerna ska tillhandahållas användarna på den ort där användarna bor eller finns stadigvarande,
- 4) tidsplanen för projektet,
- 5) sambyggnad i anslutning till installeringen av andra ledningar och konstruktioner som tjänar samhället.

- 1) byggnadsplanen för kommunikationsnätet,
- 2) maximibeloppet för det statliga stöd som söks,
- 3) antalet abonnemang som kommer att tillhandahållas och priset och övriga villkor på vilka kommunikationstjänster enligt planerna ska tillhandahållas användarna på den ort där användarna bor eller finns stadigvarande,
- 4) tidsplanen för projektet,
- 5) sambyggnad i anslutning till installeringen av andra ledningar och konstruktioner som tjänar samhället.

Landskapsförbundet har till uppgift att

bland dem som ansökt om stöd välja de projektgenomförare som inom landskapets område bäst fyller de krav för beviljande av stödet som ställs i denna lag och vars projekt ur totalekonomisk synvinkel kan genomföras mest fördelaktigt.

Ett landskapsförbund kan samarbeta med ett annat landskapsförbund när det sköter uppgifter som nämns i 1 och 3 mom.

Uppgifterna i denna paragraf sköts i landskapet Åland av Statens ämbetsverk på Åland.

6 a §

Jämförelsegrunder för ansökningsförfarandet

Landskapsförbundets uppgift är att av dem som ansökt om stöd välja den sökande som totalekonomiskt sett genomför projektet mest fördelaktigt enligt de jämförelsegrunder som nämns i om meddelandet att stöd kan ansökas. Vid valet av stödtagaren ska åtminstone det ansökta statliga stödbeloppet användas som jämförelsegrund. Dessutom kan följande jämförelsegrunder användas:

- 1) de avgifter som tas ut av användarna,*
- 2) den tid som teleföretaget förbinder sig att tillhandahålla användarna tjänster,*
- 3) andra motsvarande jämförelsegrunder som gäller tekniska, ekonomiska, kvalitativa eller funktionella egenskaper.*

Bestämmelser om jämförelsegrundernas inbördes viktning kan utfärdas genom förordning av statsrådet. Jämförelsegrunderna och deras inbördes viktning ska ingå i meddelandet om att stöd kan ansökas.

Ett landskapsförbund kan samarbeta med ett annat landskapsförbund när det sköter uppgifter enligt denna paragraf och 6 §.

Uppgifterna enligt denna paragraf och 6 § sköts i landskapet Åland av Statens ämbetsverk på Åland.

7 §

Stödansökan till Kommunikationsverket

Den som blivit vald i ansökningsförfarandet enligt 6 § ska skriftligen ansöka om stöd hos Kommunikationsverket. Utöver de uppgifter

7 §

Stödansökan till Kommunikationsverket

Den som blivit vald i ansökningsförfarandet enligt 6 och 6 a § ska skriftligen ansöka om stöd hos Kommunikationsverket. Utöver

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

och utredningar som avses i 6 § 2 mom. ska ansökan innehålla åtminstone följande uppgifter:

1) de nättjänster som kommer att tillhandahållas och priset och övriga villkor på vilka kommunikationstjänster tillhandahålls,

2) projektets stödberättigande kostnader och de finansieringsandelar som avses i 8 § 1 mom.,

3) tekniska egenskaper i det kommunikationsnät som kommer att byggas och det tekniska genomförandet av kommunikationstjänsten,

4) sammankopplingen av kommunikationsnätet och kommunikationstjänsten med andra teleföretag.

de uppgifter och utredningar som avses i 6 § 2 mom. ska ansökan innehålla åtminstone följande uppgifter:

1) de nättjänster som kommer att tillhandahållas och priset och övriga villkor på vilka kommunikationstjänster tillhandahålls,

2) projektets stödberättigande kostnader och de *betalnings*andelar som avses i 8 § 1 mom.,

3) tekniska egenskaper i det kommunikationsnät som kommer att byggas och det tekniska genomförandet av kommunikationstjänsten,

4) sammankopplingen av kommunikationsnätet och kommunikationstjänsten med andra teleföretag.

11 §

Stödberättigande kostnader

Stödberättigande kostnader är inte

1) kostnader för underhåll av kommunikationsnätet,

2) kostnader som hänför sig till den del av en abonnentförbindelse som finns på högst två kilometers avstånd från den ort där användaren bor eller finns stadigvarande,

3) kostnader i områden där det redan tillhandahålls avancerade kommunikationstjänster.

11 §

Stödberättigande kostnader

Stödberättigande kostnader är inte

1) kostnader för underhåll av kommunikationsnätet,

2) kostnader som hänför sig till den del av en abonnentförbindelse som finns på högst två kilometers avstånd från den ort där användaren bor eller finns stadigvarande,

3) kostnader i områden som *sträcker sig två kilometer från en sådan anslutningspunkt där det kan tillhandahållas avancerade kommunikationstjänster.*

13 §

Särskilda villkor för betalning av stöd

Det statliga stöd som avses i denna lag kan inte betalas ut om Europeiska kommissionen har fattat beslut om återkrävande av stöd som avses i artikel 107.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och sökanden med stöd av detta har meddelats ett beslut om verkställighet av återkrav enligt 1 § i lagen om tillämpning av vissa av Europeiska gemenskapernas bestämmelser om statligt

stöd (300/2001) och sökanden inte har iakttagit beslutet. Kommunikationsverket kan begära en försäkran av stödtagaren att det inte föreligger i detta moment avsett hinder för utbetalning av stödet.

16 §

Återbetalning av avkastning i vissa fall

Avkastning kan återkrävas endast för tre år från det att den sista posten av stödet betalats ut. På den avkastning som återkrävs ska ränta betalas räknat från det i 1 mom. avsedda beslutet av Kommunikationsverket och dröjsmålsränta från den förfallodag som satts ut i beslutet. På beloppen av räntan och dröjsmålsräntan tillämpas 24 och 25 § i statsunderstödslagen.

16 §

Återbetalning av avkastning i vissa fall

Avkastning kan återkrävas för fem år från det att den sista posten av stödet betalats ut. På den avkastning som återkrävs ska ränta betalas räknat från det i 1 mom. avsedda beslutet av Kommunikationsverket och dröjsmålsränta från den förfallodag som satts ut i beslutet. *Bestämmelser om ränta och dröjsmålsränta finns i 24 och 25 § i statsunderstödslagen.*

18 §

Verkställigheten av beslut samt besvärshöjning

Det beslut av landskapsförbundet som avses i 6 § 3 mom. ska iakttas trots att besvär anförs hos förvaltningsdomstolen tills besvären avgjorts, om inte förvaltningsdomstolen bestämmer något annat.

18 §

Verkställigheten av beslut samt besvärshöjning

Det beslut av landskapsförbundet som avses i 6 a § ska iakttas trots att besvär anförs hos förvaltningsdomstolen tills besvären avgjorts, om inte förvaltningsdomstolen bestämmer något annat.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Lagens 16 § 4 mom. sådant det lydde vid denna lags ikraftträdande tillämpas på de bredbandsprojekt för vilka en upphandlingsannons har publicerats före den 1 januari 2010.

På projekt som avses i 2 mom. tillämpas inte 6 och 6 a §.

År 2010 kan landskapsförbundet förklara det statliga stödet för projekt i landskapets regionala projektprogram ledigt att sökas innan Kommunikationsverket har utfört en marknadsanalys av projektet.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

2.

Lag**om ändring av lagen om stöd för utveckling av landsbygden**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 29 december 2006 om stöd för utveckling av landsbygden
(1443/2006) 21 § 1 mom., sådant det lyder i lag 1187/2006, samt
fogas till lagen en ny 55 a § som följer:

Gällande lydelse

21 §

*Villkor och begränsningar när det gäller att
bevilja projektstöd*

Ett villkor för projektstöd är att den åtgärd som stöds anknyter till sökandens uppgifter eller verksamhetsidé på ett väsentligt sätt och att sökanden har tillräckliga ekonomiska och administrativa förutsättningar att genomföra projektet. Om stöd söks för en åtgärd som avses i artikel 16a.1 punkt g i rådets förordning (EG) nr 1698/2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU), tillämpas vid beviljande av stöd också 4, 6, 9 och 11 § i lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden (1186/2009).

Föreslagen lydelse

21 §

*Villkor och begränsningar när det gäller att
bevilja projektstöd*

Ett villkor för projektstöd är att den åtgärd som stöds anknyter till sökandens uppgifter eller verksamhetsidé på ett väsentligt sätt och att sökanden har tillräckliga ekonomiska och administrativa förutsättningar att genomföra projektet. Om stöd söks för en åtgärd som avses i artikel 16 a.1 punkt g i rådets förordning (EG) nr 1698/2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU), tillämpas vid beviljande av stöd också 4, 6, 6 a, 9 och 11 § i lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden (1186/2009).

55 a §

Beviljande av projektstöd i vissa fall

Om en upphandlingsannons om bredbandsstöd har publicerats före den 1 januari 2010, kan vid behandlingen av stöd för bredbandsutbyggnad med sökandens samtycke i stället för lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygden och statsunderstödslagen tillämpas bestämmelserna i denna lag om beviljande av stöd på den åtgärd som avses i artikel 16a.1 punkt g i rådets förordning (EG) nr 1698/2005 om stöd för lands-

14
Gällande lydelse

RP 21/2010 rd
Föreslagen lydelse

bygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU). Sökandens samtycke anses föreligga när en i denna lag avsedd ansökan lämnas in till närings-, trafik- och miljöcentralen.

Denna lag träder i kraft den _____ 20 .