

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 13 och 14 § lagen om koncession för fordonsbesiktning

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om koncession för fordonsbesiktning ändras. Avsikten är att i lagen göra de ändringar som föranleds av förvaltningslagen och språk-

gen som träder i kraft vid ingången av 2004. Den föreslagna lagen avses träda i kraft vid ingången av 2004.

MOTIVERING

1. Nuläge

Enligt lagen om koncession för fordonsbesiktning (1099/1998) bedrivs besiktningsverksamhet av dem som Fordonsförvaltningscentralen har beviljat koncession. Av den som ansvarar för och den som utför besiktningar krävs utöver grundutbildning även tilläggsutbildning som ges vid samfund som godkänts av Fordonsförvaltningscentralen. Förutom egentlig utbildning ordnar innehavare av utbildningsrätt också en del av de prov som hänför sig till utbildningen.

Syftet med lagen om koncession för fordonsbesiktning är att med hjälp av fordonsbesiktning främja trafiksäkerheten och minska de miljökador som fordonet orsakar samt främja tillgången på besiktningstjänster.

Vid utgången av 2002 var 218 besiktningsställen inklusive filialer verksamma. Av dessa hörde 66 inte till Finlands Bilbesiktning Ab. Under 2002 inleddes 1,99 milj. årsbesiktningar. Övriga besiktningar uppgick till 112 000. Finlands Bilbesiktning Ab:s andel av inledda årsbesiktningar uppgick till 63,7 %.

Utbildning för personer som ansvarar för besiktningsverksamheten och för personer som utför besiktningar ges av Besiktningsställes Förbund rf, Finlands Bilbesiktning Ab, Åbo yrkeshögskola, Ammattienedistämislaitos och Autoalan Koulutuskeskus Oy. Besiktningsställes Förbund rf och Finlands Bilbesiktning Ab svarar i stor utsträckning

för tilläggsutbildning av sin egen personal enligt lagen om koncession för fordonsbesiktning. Övriga samfund ordnar närmast grundläggande utbildning och fortbildning som gäller besiktning.

Besiktningsuppgifterna anses innebära utövning av offentlig makt. Det är således fråga om offentliga förvaltningsuppgifter som avses i grundlagen. Också innehavare av utbildningsrätt har ansetts utöva offentlig makt. Enligt 124 § grundlagen får kravet på god förvaltning inte äventyras då offentliga förvaltningsuppgifter anförtros andra än myndigheter.

Enligt 13 § lagen om koncession för fordonsbesiktning skall koncessionshavaren och innehavaren av utbildningsrätt i sin verksamhet i tillämpliga delar iaktta språklagen (148/1922).

Från ingången av 2004 träder en ny språklag (423/2003) i kraft. Enligt 25 § i lagen skall en enskild som sköter offentliga förvaltningsuppgifter iaktta vad som bestäms i språklagen. Således föreslås en ändring av 13 § 4 mom. lagen om koncession för fordonsbesiktningar som hänvisar till den språklag som upphävs vid ingången av 2004 så att det hänvisar till den nya språklagen.

För säkerställande av en god förvaltning skall koncessionshavare och samfund som ger utbildning för personer som utför besiktningar enligt 14 § 1 mom. lagen om koncession för fordonsbesiktning iaktta vad som bestäms i lagen om förvaltningsförfarande

(598/1982), lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999), lagen om delgivning i förvaltningsärenden (232/1966) och lagen om översändande av handlingar (74/1954).

Från ingången av år 2004 träder en ny förvaltningslag (434/2003) i kraft, genom vilken lagen om förvaltningsförfarande, lagen om översändande av handlingar och lagen om delgivning i förvaltningsärenden upphävs. Enligt 2 § 3 mom. förvaltningslagen skall även enskilda tillämpa lagen då de sköter offentliga förvaltningsuppgifter.

I 14 § 2 mom. lagen om koncession för fordonsbesiktning föreskrivs om avvikelser från lagen om förvaltningsförfarande. Enligt den tillämpas inte 10 § 1 mom. 4 punkten lagen om förvaltningsförfarande inom utbildningsverksamhet på en person som är anställd hos en innehavare av utbildningsrätt. Enligt 4 punkten är en tjänsteman jävig om han står i anställningsförhållande eller i sådant uppdragsförhållande som har samband med det föreliggande ärendet till part eller till den för vilken avgörandet i ärendet kan väntas medföra synnerlig nytta eller skada. Om nämnda punkt skulle tillämpas på utbildningsverksamhet för besiktningsmän skulle det hindra utbildare inom de samfund som bedriver besiktningsverksamhet att fungera vid verksamhet som gäller anställda inom det egna samfundet t.ex. vid övervakning och granskning av prov. Det föreslås att hänvisningen till 10 § 1 mom. 4 punkten lagen om förvaltningsförfarande i 14 § 2 mom. lagen om koncession för fordonsbesiktning ändras till hänvisning till bestämmelsen med motsvarande innehåll i förvaltningslagen så att samfund som ger utbildning kan fortsätta sin utbildningsverksamhet som tidigare. Likaså är det motiverat att ändra 14 § 1 mom.

2. Föreslagna ändringar

13 §. *Opertiskhet*. Det föreslås att den skyldighet som ingår i paragrafens 4 mom. gällande tillämpning av den språklag som upphävs vid ingången av 2004 ändras till en hänvisning till den nya språklagen, från vilken skyldigheten direkt kan härledas.

14 §. *God förvaltning*. Avsikten är att paragrafens rubrik ändras. I den nya förvalt-

ningslagen föreskrivs om god förvaltning.

Det föreslås att den skyldighet som anges i paragrafens 1 mom. att i besiktnings- och utbildningsverksamhet iakttas lagen om förvaltningsförfarande, lagen om delgivning i förvaltningsärenden och lagen om översändande av handlingar ändras till en skyldighet att tillämpa den nya förvaltningslagen och att den avvikelser från jäv som nämns i 2 mom. tas in i 1 mom. på grund av sammanhanget.

Avsikten är att i paragrafens 2 mom. tas in en bestämmelse om att koncessionshavare och innehavare av utbildningsrätt i offentliga förvaltningsuppgifter skall iakttas lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet. För närvarande ingår motsvarande bestämmelse i 1 mom.

3. Propositionens verkningar

Besiktningsställena och innehavare av utbildningsrätt är redan nu skyldiga att tillämpa bestämmelserna om god förvaltning och språklagen, varför propositionen inte har några särskilda ekonomiska eller andra verkningar.

4. Beredningen av propositionen

Lagförslaget har beretts som tjänsteuppdrag vid kommunikationsministeriet och Fordonsförvaltningscentralen. Utlåtande om propositionen begärdes av justitieministeriet, miljöministeriet, Fordonsförvaltningscentralen, tullverket, Trafikförsäkringscentralen, Besiktningsställets förbund rf, Finlands Bilbesiktning Ab och andra samfund som ordnar utbildning för besiktningsmän. De ändringar som föreslagits i utlåtandena har beaktats då propositionen har beretts.

5. Ikraftträdande

Den nya förvaltningslagen träder i kraft den 1 januari 2004. Eftersom i 14 § lagen om koncession för fordonsbesiktning hänvisas till 10 § lagen om förvaltningsförfarande som upphävs nämnda dag, föreslås att lagen skall träda i kraft den 1 januari 2004.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslagen***Lag****om ändring av 13 och 14 § lagen om koncession för fordonsbesiktning**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 23 december 1998 om koncession för fordonsbesiktning (1099/1998) 13 § 4 mom. och 14 §, av dessa lagrum 14 § sådan den lyder i lag 1102/2002, som följer:

13 §

Opartiskhet

 I språklagen (423/2003) finns bestämmelser om de skyldigheter i fråga om språklig service som innehavarna av koncession för besiktning och utbildningsrätt har.

14 §

God förvaltning

Innehavare av koncession för besiktning och utbildningsrätt skall vid fullgörandet av

offentliga förvaltningsuppgifterna som avses i denna lag iakta förvaltningslagen (434/2003). Bestämmelserna i 28 § 1 mom. 4 punkten förvaltningslagen tillämpas dock inte inom utbildningsverksamhet på en person som är anställd hos en innehavare av utbildningsrätt.

När innehavare av koncession för besiktning och utbildningsrätt fullgör sådana offentliga förvaltningsuppgifter som avses i denna lag skall de iakta lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999).

 Denna lag träder i kraft den 1 januari 2004.

Helsingfors den 24 oktober 2003

Republikens President**TARJA HALONEN***Minister Johannes Koskinen*

Lag**om ändring av 13 och 14 § lagen om koncession för fordonsbesiktning**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 23 december 1998 om koncession för fordonsbesiktning (1099/1998)
13 § 4 mom. och 14 §, av dessa lagrum 14 § sådan den lyder i lag 1102/2002, som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

13 §

Opartiskhet

Koncessionshavaren och innehavaren av utbildningsrätt skall i sin verksamhet i tillämpliga delar iaktta språklagen (148/1922).

14 §

God förvaltningssed

När koncessionshavaren utför i 7 § avsedda uppgifter och innehavaren av utbildningsrätt i 18 och 19 § avsedda uppgifter skall de iaktta vad som bestäms i lagen om förvaltningsförfarande (598/1982), lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999), lagen om delgivning i förvaltningsärenden (232/1966) och lagen om översändande av handlingar (74/1954).

Med avvikelse från vad som föreskrivs i 1 mom. tillämpas 10 § 1 mom. 4 punkten lagen om förvaltningsförfarande inte inom utbildningsverksamhet på en person som är anställd hos en innehavare av utbildningsrätt.

I språklagen (423/2003) finns bestämmelser om de skyldigheter i fråga om språklig service som innehavarna av koncession för besiktning och utbildningsrätt har.

14 §

God förvaltning

Innehavare av koncession för besiktning och utbildningsrätt skall vid fullgörandet av offentliga förvaltningsuppgifterna som avses i denna lag iaktta förvaltningslagen (434/2003). Bestämmelserna i 28 § 1 mom. 4 punkten förvaltningslagen tillämpas dock inte inom utbildningsverksamhet på en person som är anställd hos en innehavare av utbildningsrätt.

När innehavare av koncession för besiktning och utbildningsrätt fullgör sådana offentliga förvaltningsuppgifter som avses i denna lag skall de iaktta lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999).

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2004.