

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket samt om vissa andra stöd som har samband med förbättrande av miljöns och landsbygdens tillstånd

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket samt om vissa andra stöd som har samband med förbättrande av miljöns och landsbygdens tillstånd ändras.

I lagen föreslås en bestämmelse om möjligheten att bevilja ytterligare nationell finansiering för delfinansierade åtgärder som ingår i programmet för utveckling av landsbygden på det finländska fastlandet. Det föreslås att bestämmelsen om stödtagarens ålder preciseras. Det föreslås också att ansökningsförfarandet för kompensationsbidrag, miljöstöd

för jordbruket och stöd för djurens välbefinnande ändras så att samma principer ska iaktas när ansökan lämnas in till den behöriga myndigheten som vid ansökningsförfarandet för andra direkta stöd för jordbruket. Dessutom föreslås i lagen en bestämmelse enligt vilken ändring i beslut av Landsbygdsverket får sökas genom besvär hos landsbygdsnäringsarnas besvärsnämnd.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

Lagen om kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket samt om vissa andra stöd som har samband med förbättrande av miljöns och landsbygdens tillstånd (1440/2006) trädde i kraft den 1 januari 2007. Med stöd av lagen föreskrivs om ibruktagandet av vissa bidrag och stöd som ingår i programmet för utveckling av landsbygden på det finländska fastlandet. År 2007 togs ett stödsystem för kompensationsbidrag och miljöstöd för jordbruket i bruk. Avsikten är att år 2008 ta i bruk ett stöd för djurens välbefinnande och ett stöd för icke-produktiva investeringar. I lagen föreskrivs om de allmänna förutsättningarna och villkoren för beviljande av stöd, ansökan om stöd, det förfarande som hänförs till beviljande och utbetalning av stöd, tillsyn, återkrav av stöd samt myndigheternas behörighet som hänförs till detta.

Kompletterande nationellt stöd. I lagen föreslås en bestämmelse om beviljande av

kompletterande nationellt stöd. I lagens 4 § 1 mom. föreskrivs om möjligheten att bevilja stöd enligt rådets förordning (EG) nr 1689/2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU), nedan EG:s landsbygdsförordning. I bestämmelsen hänvisas till artiklarna 37 och 39—41 i EG:s landsbygdsförordning, som gäller delfinansierade kompensationsbidrag, stöd för miljövänligt jordbruk, stöd för djurens välbefinnande och stöd för icke-produktiva investeringar. I artikel 89 i EG:s landsbygdsförordning föreskrivs om medlemsstaternas möjlighet att som en del i programplaneringen bevilja ytterligare nationell finansiering för åtgärder för vilka beviljats delfinansierat stöd.

Det föreslås att en bestämmelse om kompletterande nationellt stöd tas in i 4 § 3 mom. i lagen. Enligt bestämmelsen kan kompletterande stöd beviljas som ytterligare finansiering för vilket som helst delfinansierat stöd som anges i paragrafens 1 mom. Det kräver

dock att det program för utveckling av landsbygden på det finländska fastlandet som Europeiska kommissionen godkände den 10 augusti 2007 ändras. Gällande 4 § 3 mom. blir 4 mom. Enligt nämnda bestämmelse ska genom förordning av statsrådet bestämmas om införandet av bidrag och stöd samt om stödformerna, stödområdena, stödbeloppet och det maximala stödbeloppet för varje enhet. Med stöd av bemyndigandet ska även föreskrivas om ibruktagandet av det kompletterande stödet och om stödbeloppet. Det föreslås därför att hänvisningen till 1 mom. stryks i det nya 4 mom.

Avsikten är att i samband med det delfinansierade stödet bevilja ytterligare nationell finansiering för basåtgärder inom miljöstödet för jordbruket samt åtgärder inom specialstödet för ekologisk produktion och ekologisk husdjursproduktion. Kompletterande nationellt stöd ska beviljas under samma förutsättning och på samma villkor som det kompletterande stöd om avses i lagens 4 § 1 mom. Stödet ska sökas i samband med ansökan om delfinansierat stöd. I administreringen av det kompletterande stödet ska även i övrigt motsvarande förfarande tillämpas.

Stödtagarens ålder. Det föreslås att 7 § 1 mom. som gäller stödtagarens ålder preciseras. Enligt gällande bestämmelse är en förutsättning för godkännande av förbindelse eller ingående av avtal att den fysiska person som är sökande eller att hans eller hennes make är minst 18 år och högst 65 år den 31 december året innan förbindelse- och avtalsperioden börjar. Motsvarande förutsättning gäller stöd för icke-produktiva investeringar. Syftet med ändringen är att det entydigt ska framgå av ordalydelsen i bestämmelsen att förbindelsen inte kan godkännas och avtal inte ingås om den fysiska person som är sökande och hans eller hennes make är över 65 år den 31 december året innan förbindelse- och avtalsperioden börjar. En fysisk person som konstateras ha den ålder som förutsätts, kan således fylla 65 år den 31 december året innan förbindelse- eller avtalsperioden börjar. Om personen fyller 65 år den 30 december eller tidigare, kan förbindelsen inte godkännas eller avtal ingås. Ordalydelsen i den gällande bestämmelsen har föranlett tolkningsproblem när det gäller frågan om en

förbindelse kan godkännas eller ett avtal ingås om personen eller hans eller hennes make har fyllt 65 men inte 66 år. Avsikten är att motsvarande precisering görs i fråga om stöd för icke-produktiva investeringar.

Ansökningsförfarande. I lagens 13 § föreskrivs om lämnande av ansökan till behörig kommunal landsbygdsnäringsmyndighet eller arbetskrafts- och näringscentralen. Kommunens landsbygdsnäringsmyndighet beslutar enligt 14 § om godkännande av förbindelser för kompensationsbidrag och miljöstöd för jordbruket. Beslut om ingående av avtal om miljöspecialstöd för jordbruket fattas dock av arbetskrafts- och näringscentralen. Enligt gällande 13 § ska ansökan lämnas in till den myndighet inom vars verksamhetsområde gårdsbruksenheten har sitt driftscentrum eller sin produktionsbyggnad. Om gårdsbruksenheten saknar driftscentrum eller produktionsbyggnad, ska ansökan lämnas in till den myndighet inom vars område jordbrukaren har sin hemort. Ansökan ska således lämnas in till en annan myndighet än den där ansökan om andra direkta jordbruksstöd ska lämnas in. I de förordningar av jord- och skogsbruksministeriet som årligen utfärdas med stöd av lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001) och lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik (1100/1994) föreskrivs att ansökan i motsvarande situationer lämnas till den myndighet inom vars område merparten av gårdsbruksenhetens åkrar är belägna. Det föreslås att ansökningsförfarandet i fråga om kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket och stöd för djurens välbefinnande som baserar sig på förbindelser och miljöspecialstöd för jordbruket som baserar sig på avtal ändras till denna del så att det motsvarar andra direkta stöd som baserar sig på arealen eller djurantalet.

Sökande av ändring i Landsbygdsverkets beslut. I lagens 24 § 1 mom. föreslås en bestämmelse om sökande av ändring i Landsbygdsverkets beslut. Gällande bestämmelse ger möjlighet att söka ändring endast i beslut av kommunens landsbygdsnäringsmyndighet och arbetskrafts- och näringscentralen. Enligt 17 § 4 mom. fattar kommunens landsbygdsnäringsmyndighet eller arbetskrafts- och när-

ingscentralen beslut om återkrav. Landsbygdsverket svarar för verkställandet av återkrav. Enligt 17 § 3 mom. kan man helt eller delvis avstå från återkrav av ett belopp eller den ränta som beräknas på det belopp som återkrävs, om återkrav kan anses oskäligt av den orsak som anges i artikel 47 i kommissionens förordning (EG) nr 1974/2006 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1698/2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU). I 17 § 4 mom. föreskrivs om Landsbygdsverkets behörighet att fatta beslut om eftergift av återkrav. I bestämmelsen om ändringssökande har inte möjligheten att söka ändring i Landsbygdsverkets beslut beaktats. Det föreslås att ändring i Landsbygdsverkets beslut enligt 17 § 4 mom. ska få sökas genom besvär hos landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd på det sätt som bestäms i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Förbindelser som gäller kompensationsbidrag och miljöstöd har kunnat godkännas och avtal om miljöspecialstöd för jordbruket ingås från och med den 30 april 2007 då statsrådets förordning om ibruktagande av stödsystemen trädde i kraft. Man har kunnat inleda betalningarna enligt programmet för utveckling av landsbygden på det finländska fastlandet först efter den 10 augusti 2007 då programmet godkändes. När regeringens proposition överlämnas har ärenden som gäller jämkning av återkrav inte ännu blivit anhängiga.

2 Propositionens konsekvenser

Propositionen har ekonomiska konsekvenser. Det beräknas att i ytterligare nationell finansiering av miljöstödet för jordbruket kommer att beviljas sammanlagt 17,0 miljoner euro, varav andelen för ytterligare finansiering av basåtgärder inom miljöstödet för jordbruket utgör 14,4 miljoner euro och andelen för ytterligare finansiering av avtal om specialstöd för ekologisk produktion 2,6 mil-

joner euro årligen. Avsikten är att finansieringen genomförs genom överföring av medel från nationellt stöd (mom. 30.20.40) till miljöstödet (mom. 30.20.43) och med insparade medel från 2007 års miljöstöd utan att det inverkar på utgiftsramarna för statsfinanserna.

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid jord- och skogsbruksministeriet. Utlåtande har begärts av justitieministeriet, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK och Svenska lantbruksproducenternas centralförbund SLC rf.

4 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt. Avsikten är dock att den ändring som gäller ansökningsförfarandet ska tillämpas på sådana ansökningar om godkännande av förbindelser eller ingående av avtal som blir anhängiga den 1 juni 2008 eller efter det. Det här förfarandet är nödvändigt eftersom stödansökan för 2008 har inletts enligt gällande behörighetsbestämmelser. Tidsfristen för stödansökan upphör den 30 april 2008. Stöd kan dock på vissa villkor beviljas om ansökan har lämnats in inom 25 kalenderdagar efter det att ansökningstiden har gått ut. Det innebär att sådana stödansökningar som baserar sig på förbindelser eller avtal eller sådana årliga utbetalningsansökningar i anslutning till dem som blivit anhängiga i samband med stödansökan för 2008 eller tidigare, inte ska lämnas in till den behöriga myndigheten i enlighet med ändringslagen, utan ärendena ska behandlas enligt gällande behörighetsbestämmelser.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av lagen om kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket samt om vissa andra stöd som har samband med förbättrande av miljöns och landsbygdens tillstånd

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 29 december 2006 om kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket samt om vissa andra stöd som har samband med förbättrande av miljöns och landsbygdens tillstånd (1440/2006) 4 § 3 mom., 7 § 1 mom., 13 § 1 mom. och 24 § 1 mom. samt fogas till 4 § ett nytt 3 mom., varvid det ändrade 3 mom. blir 4 mom., som följer:

4 §

Kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket samt vissa andra stöd som har samband med förbättrande av miljöns och landsbygdens tillstånd

För åtgärder som omfattas av stöd enligt 1 mom. kan beviljas ytterligare nationell finansiering (kompletterande nationellt stöd) enligt artikel 89 i EG:s landsbygdsförordning. På detta stöd tillämpas det som i denna lag förskrivs om stöd som delvis finansieras av Europeiska gemenskapen.

Genom förordning av statsrådet bestäms om införandet av bidrag och stöd samt om stödformerna, stödområdena, stödbeloppet och det maximala stödbeloppet för varje enhet, de kostnader som ersätts samt om det årliga beviljandet av stöd inom ramen för de medel som anvisats i statsbudgeten och i form av stöd i enlighet med det program för utveckling av landsbygden på det finländska fastlandet som Europeiska gemenskapernas kommission godkänt med stöd av EG:s landsbygdsförordning. Genom förordning av statsrådet bestäms dessutom närmare om åtgärder inom ramen för miljöspecialstödet för jordbruket och stödet för icke-produktiva investeringar som en aktör som avses i 2 mom. kan beviljas stöd för.

7 §

Förutsättningar som gäller stödtagarens ålder

För godkännande av förbindelse eller ingående av avtal förutsätts att den fysiska person som är sökande eller att hans eller hennes make är minst 18 år och inte över 65 år den 31 december året innan förbindelse- och avtalsperioden börjar. För beviljande av stöd enligt 4 § 1 mom. 4 punkten förutsätts att sökanden eller att hans eller hennes make är minst 18 år och inte över 65 år den 31 december året innan stödet söks.

13 §

Ansökningsförfarande

Ansökan ska skriftligen lämnas in till den myndighet enligt 14 § 1 mom. inom vars verksamhetsområde gårdsbruksenheten har sitt driftscentrum eller sin produktionsbyggnad. Om gårdsbruksenheten inte har något driftscentrum eller någon produktionsbyggnad, ska ansökan lämnas in till den myndighet enligt 14 § 1 mom. inom vars område största delen av gårdsbruksenhetens åkrar är belägna. Ansökan som gäller stöd enligt 4 § 1 mom. 4 punkten ska dock lämnas in till den arbetskrafts- och näringscentral inom vars

verksamhetsområde den icke-produktiva investeringen genomförs. Om sökanden är en aktör som avses i 4 § 2 mom., ska ansökan om miljöspecialstöd för jordbruket lämnas in till den arbetskrafts- och näringscentral inom vars verksamhetsområde det område som avtalet gäller kommer att finnas.

24 §

Ändringssökande

I ett beslut som kommunens landsbygdsnäringsmyndighet har fattat med stöd av denna lag får ändring inte sökas genom besvär. Ändring i kommunens landsbygdsnäringsmyndighets beslut får sökas genom ett skriftligt rättelseyrkande hos arbetskrafts- och näringscentralen inom 30 dagar från det att ändringssökanden fått del av beslutet. Be-

hörig arbetskrafts- och näringscentral är den arbetskrafts- och näringscentral inom vars område gårdsbruksenheten eller huvuddelen av den är belägen. Ändring i ett beslut enligt 17 § 4 mom. som Landsbygdsverket fattat samt i ett rättelsebeslut eller något annat beslut som arbetskrafts- och näringscentralen har fattat med stöd av denna lag får sökas genom besvär hos landsbygdsnäringsnämnden så som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Denna lag träder i kraft den 20 .
Bestämmelsen i 13 § 1 mom. tillämpas dock sådan den lydde då denna lag trädde i kraft, om ansökan om godkännande av förbindelse eller ingående av avtal har blivit anhängig senast den 31 maj 2008.
Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 29 februari 2008

Republikens President

TARJA HALONEN

Jord- och skogsbruksminister *Sirkka-Liisa Anttila*

Lag

om ändring av lagen om kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket samt om vissa andra stöd som har samband med förbättrande av miljöns och landsbygdens tillstånd

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen av den 29 december 2006 om kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket samt om vissa andra stöd som har samband med förbättrande av miljöns och landsbygdens tillstånd (1440/2006) 4 § 3 mom., 7 § 1 mom., 13 § 1 mom. och 24 § 1 mom. samt fogas till 4 § ett nytt 3 mom., varvid det ändrade 3 mom. blir 4 mom., som följer:

Gällande lydelse

4 §

Kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket samt vissa andra stöd som har samband med förbättrande av miljöns och landsbygdens tillstånd

Föreslagen lydelse

4 §

Kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket samt vissa andra stöd som har samband med förbättrande av miljöns och landsbygdens tillstånd

Genom förordning av statsrådet bestäms om införandet av bidrag och stöd som avses i 1 mom. samt om stödformerna, stödområdena, stödbeloppet och det maximala stödbeloppet för varje enhet, de kostnader som ersätts samt om det årliga beviljandet av stöd inom ramen för de medel som anvisats i statsbudgeten och i form av stöd i enlighet med det program för utveckling av landsbygden på det finländska fastlandet som Europeiska gemenskapernas kommission godkänt med stöd av EG:s landsbygdsförordning. Genom förordning av statsrådet bestäms dessutom närmare om åtgärder inom ramen för miljöspecialstödet för jordbruket och stödet för icke-produktiva investeringar som en aktör som avses i 2 mom. kan beviljas stöd för.

För åtgärder som omfattas av stöd enligt 1 mom. kan beviljas ytterligare nationell finansiering (kompletterande nationellt stöd) enligt artikel 89 i EG:s landsbygdsförordning. På detta stöd tillämpas det som i denna lag förskrivs om stöd som delvis finansieras av Europeiska gemenskapen.

Genom förordning av statsrådet bestäms om införandet av bidrag och stöd samt om stödformerna, stödområdena, stödbeloppet och det maximala stödbeloppet för varje enhet, de kostnader som ersätts samt om det årliga beviljandet av stöd inom ramen för de medel som anvisats i statsbudgeten och i form av stöd i enlighet med det program för utveckling av landsbygden på det finländska fastlandet som Europeiska gemenskapernas kommission godkänt med stöd av EG:s landsbygdsförordning. Genom förordning av statsrådet bestäms dessutom närmare om åtgärder inom ramen för miljöspecialstödet för jordbruket och stödet för icke-produktiva investeringar som en aktör som avses i 2 mom. kan beviljas stöd för.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

7 §

Förutsättningar som gäller stödtagarens ålder

För godkännande av förbindelse eller ingående av avtal förutsätts att den fysiska person som är sökande eller att hans eller hennes make är minst 18 år och högst 65 år den 31 december året innan förbindelse- och avtalsperioden börjar. För beviljande av stöd enligt 4 § 1 mom. 4 punkten förutsätts att sökanden eller att hans eller hennes make är minst 18 år och högst 65 år den 31 december året innan stödet söks.

7 §

Förutsättningar som gäller stödtagarens ålder

För godkännande av förbindelse eller ingående av avtal förutsätts att den fysiska person som är sökande eller att hans eller hennes make är minst 18 år och *inte över* 65 år den 31 december året innan förbindelse- och avtalsperioden börjar. För beviljande av stöd enligt 4 § 1 mom. 4 punkten förutsätts att sökanden eller att hans eller hennes make är minst 18 år och *inte över* 65 år den 31 december året innan stödet söks.

13 §

Ansökningsförfarande

Ansökan skall skriftligen lämnas in till den myndighet enligt 14 § 1 mom. inom vars verksamhetsområde gårdsbruksenheten har sitt driftscentrum eller sin produktionsbyggnad. Om gårdsbruksenheten inte har något driftscentrum eller någon produktionsbyggnad, skall ansökan lämnas in till den myndighet enligt 14 § 1 mom. inom vars område jordbrukaren har sin hemort. Ansökan som gäller stöd enligt 4 § 1 mom. 4 punkten skall dock lämnas in till den Arbetskrafts- och näringscentral inom vars verksamhetsområde den icke-produktiva investeringen genomförs. Om sökanden är en aktör som avses i 4 § 2 mom., skall ansökan om miljöspecialstöd för jordbruket lämnas in till den Arbetskrafts- och näringscentral inom vars verksamhetsområde det område som avtalet gäller kommer att finnas.

13 §

Ansökningsförfarande

Ansökan ska skriftligen lämnas in till den myndighet enligt 14 § 1 mom. inom vars verksamhetsområde gårdsbruksenheten har sitt driftscentrum eller sin produktionsbyggnad. Om gårdsbruksenheten inte har något driftscentrum eller någon produktionsbyggnad, ska ansökan lämnas in till den myndighet enligt 14 § 1 mom. inom vars område *största delen av gårdsbruksenhetens åkrar är belägna*. Ansökan som gäller stöd enligt 4 § 1 mom. 4 punkten ska dock lämnas in till den Arbetskrafts- och näringscentral inom vars verksamhetsområde den icke-produktiva investeringen genomförs. Om sökanden är en aktör som avses i 4 § 2 mom., ska ansökan om miljöspecialstöd för jordbruket lämnas in till den Arbetskrafts- och näringscentral inom vars verksamhetsområde det område som avtalet gäller kommer att finnas.

24 §

Ändringssökande

I ett beslut som kommunens landsbygdsnäringsmyndighet har fattat med stöd av denna

24 §

Ändringssökande

I ett beslut som kommunens landsbygdsnäringsmyndighet har fattat med stöd av

lag får ändring inte sökas genom besvär. Ändring i kommunens landsbygdsnäringsmyndighets beslut får sökas genom ett skriftligt rättelseyrkande hos arbetskrafts- och näringscentralen inom 30 dagar från det att ändringssökanden fått del av beslutet. Behörig arbetskrafts- och näringscentral är den arbetskrafts- och näringscentral inom vars område gårdsbruksenheten eller huvuddelen av den är belägen. Ändring i ett rättelsebeslut eller något annat beslut som arbetskrafts- och näringscentralen har fattat med stöd av denna lag får *ändring* sökas genom besvär hos landsbygdsnäringsnämndens besvärskommitté så som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

denna lag får ändring inte sökas genom besvär. Ändring i kommunens landsbygdsnäringsmyndighets beslut får sökas genom ett skriftligt rättelseyrkande hos arbetskrafts- och näringscentralen inom 30 dagar från det att ändringssökanden fått del av beslutet. Behörig arbetskrafts- och näringscentral är den arbetskrafts- och näringscentral inom vars område gårdsbruksenheten eller huvuddelen av den är belägen. Ändring i ett beslut enligt 17 § 4 mom. som Landsbygdsverket fattat samt i ett rättelsebeslut eller något annat beslut som arbetskrafts- och näringscentralen har fattat med stöd av denna lag får sökas genom besvär hos landsbygdsnäringsnämndens besvärskommitté så som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Denna lag träder i kraft den 20 .

Bestämmelsen i 13 § 1 mom. tillämpas dock sådan den lydde då denna lag trädde i kraft, om ansökan om godkännande av förbindelse eller ingående av avtal har blivit anhängig senast den 31 maj 2008.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.
