

RP 10/2003 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om ändring av 105 a § inkomstskattelagen och 2 § lagen om skatteskalorna för 2003

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att inkomstskattelagen och lagen om skatteskalorna för 2003 ändras. Inkomstskattelagen föreslås bli ändrad så att procenttalen och maximibeloppet för förvärvsinkomstavrdraget vid kommunalbeskattningen höjs. Samtidigt föreslås att marginalskatteprocenten för den progressiva inkomstskatteskalen för 2003 sänks i alla inkomstklasser.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att de har antagits och blivit stadfästa. Avsikten är att ändringarna i inkomstskattelagen tillämpas första gången vid beskattningen för 2003. Det föreslås att de individuella innehållningsprocenterna för lön samt arbets- och bruksavgifter enligt skattegrunderna för 2003 sänks med en procentenhet från den 1 juli 2003.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

1.1. Ändringarna i inkomstskattelagen och lagen om skatteskalorna för 2003

I programmet för statsminister Anneli Jäätteenmäkis regering konstateras att regeringen under valperioden kommer att lindra framför allt beskattningen av arbete. Vad gäller den tidsmässiga förläggningen av skattelösningarna kommer konjunkturläget att beaktas och lösningarna dimensioneras så, att målet beträffande balansen i statens ekonomi inte äventyras. Enligt regeringsprogrammet kan beskattningsgrunderna lindras med minst 1,12 miljarder euro även om den ekonomiska tillväxten visar sig bli jämförelsevis anspråkslös. I programmet konstateras också att skattelättnaderna koncentreras till de närmaste åren. Regeringen har kommit till att det i rådande konjunkturläge är motiverat att lindra beskattningen av förvärvsinkomster ännu när det gäller 2003 för att förutsättningarna för ekonomisk tillväxt och sysselsättning skall kunna tryggas. Lättnaderna gäller närmast löneinkomsterna och de fördelas jämnt på alla löneinkomstnivåer.

På ovan nämnda grunder föreslår regeringen att grunderna för fastställande av förvärvsinkomstavrdraget vid kommunalbeskattningen samt den progressiva inkomstskatteskalen för 2003 ändras.

I 105 a § inkomstskattelagen föreskrivs om förvärvsinkomstavrdraget vid kommunalbeskattningen. Avdraget räknas på den skattskyldiges skattepliktiga löneinkomst, förvärvsinkomst av annat arbete, uppdrag eller tjänst som utförts för en annans räkning, bruksavgifter som anses utgöra förvärvsinkomst, förvärvsinkomstandel av utdelningsbar företagsinkomst samt förvärvsinkomstandel av näringsverksamhet eller jordbruk för delägare i sammanslutning. Avdraget utgör 37 % av det belopp varmed inkomsterna överstiger 2 500 euro upp till ett inkomstbelopp av 7 230 euro och 12,5 % av det belopp som överstiger detta. Avdraget är dock högst 2 300 euro. När den skattskyldiges nettoförvärvsinkomst överstiger 12 600 euro, minskar avdraget med 3,5 % av det belopp med vilket nettoförvärvsinkomsten överstiger 12 600 euro. När nettoförvärvsinkomsterna överstiger drygt 79 000 euro, beviljas avdrag för inkomstens förvärvande inte.

Avsikten med förvärvsinkomstavrdraget vid kommunalbeskattningen är att uppmuntra

låginkomsttagare att söka arbete eller skaffa extra inkomster och en utvidgning av det gör beskattningen lindrigare i synnerhet vid låga löne- och företagarincomster. Det föreslås att det första procenttalet för avdraget höjs från 37 % till 40 %, det andra från 12,5 % till 14 % och att avdragets maximibelopp höjs från 2 300 euro till 2 550 euro. Det föreslås också, att den gräns för den skatteskyldiges nettoförvärvsinkomst efter vilken avdraget börjar minska höjs från 12 600 euro till 14 000 euro.

Enligt 124 § 4 mom. inkomstskattelagen föreskrivs särskilt om den skatteskala som skall tillämpas vid varje års beskattning av förvärvsinkomst. Om den progressiva inkomstskatteskala som tillämpas vid statsbeskattningen för 2003 föreskrivs i lagen om skatteskallorna för 2003 (1161/2002). I jämförelse med året innan lindrades inkomstskatteskalan så att den år 2003 beräknades minska statens intäkter av inkomstskatt med ca 240 miljoner euro jämfört med nivån år 2002.

Beskattningen av förvärvsinkomster föreslås ytterligare lindra i alla inkomstklasser. Därför föreslås att marginalskatteprocenterna i den progressiva inkomstskatteskalan sänks med 0,5 procentenheter i samtliga inkomstklasser.

1.2. Förskottsuppbörden för år 2003

Enligt 3 § lagen om förskottsuppbörd (1118/1996) skall förskottsinnehållningens belopp så noggrant som möjligt motsvara det sammanlagda belopp av skatter och avgifter som den skattskyldige, enligt den lag om skatteskallorna som gäller för skatteåret och enligt de övriga skattegrunderna för skatteåret, skall betala för sin inkomst som är underkastad förskottsinnehållning. Enligt 4 § lagen om förskottsuppbörd kan förskottsinnehållning, med de ändringar som Skattestyrelsen bestämmer, från ingången av skatteåret högst till utgången av mars verkställas enligt de skattegrunder som fastställts för det föregående året, om Skattestyrelsen av särskilda skäl så bestämmer. Enligt skattestyrelsens beslut om ikraftträdande av de grunder för förskottsinnehållning som skall tillämpas under år 2003 (1131/2002) skall på

prestationer som betalas i januari 2003 förskottsinnehållning verkställas enligt de innehållningsprocenter som var i kraft den 31 december 2002. På prestationer som betalas den 1 februari eller senare under år 2003 tillämpas de innehållningsprocenter som fastställts för år 2003.

Skattekortet för 2003 har sänts till de skattskyldiga i januari. Redan av kostnads-skäl vore det oändamålsenligt att på grundval av de ändringar som nu föreslås sända nya skattekort till samtliga skattskyldiga. Därför föreslås att ändringarna beaktas i förskottsinnehållningen så att de individuella förskottsinnehållningsprocenter för lön samt arbets- och bruksavgifter som fastställts enligt skattegrunderna för 2003 sänks med en procentenhet fr.o.m. den 1 juli 2003. Då motsvarar sänkningen på årsnivå schablonmässigt effekterna av de föreslagna ändringarna för löntagarna. De föreslagna ändringarna skall inte beaktas i förskottsinnehållningen i andra hänseenden och sålunda inte heller i kalkyleringsprogrammen för ändringsskattehort. I fråga om andra inkomsttagargrupper är ändringarna så små att en ändring av grunderna för förskottsuppbörden på grund av dem inte kan anses ändamålsenlig, eftersom förskottsinnehållningsprocenten vanligtvis fastställs med en halv procentenhets noggrannhet. Lättnaderna kommer dock alla skattskyldiga till del till sina rätta belopp i samband med den slutliga beskattningen för 2003.

2. Propositionens verkningar

Den totala skattesänkande effekten av de föreslagna ändringarna beräknas uppgå till ca 295 milj. euro på årsnivå. Sänkningen av skatteskalan minskar statens skatteintäkter med 166 milj. euro. Verkningarna av förvärvsinkomstsvdraget vid kommunalbeskattningen uppgår till 113 milj. euro för kommunerna, 9 milj. euro för Folkpensionsanstalten och 7 milj. euro för dem som är skattetagare i fråga om kyrkoskatten.

Följande tabell innehåller en sammanställning av de gemensamma effekterna av propositionen på skattegrader för löntagare på olika inkomstnivåer.

Löne- inkomst	Inkomstskattegrad, %		
	Euro år	Skattegrad före	Skattegrad efter
2 000	4,8	4,8	0,0
4 000	12,2	11,9	-0,3
6 000	14,6	14,2	-0,4
8 000	16,4	15,9	-0,5
10 000	18,2	17,7	-0,5
12 000	19,5	19,0	-0,5
14 000	21,5	21,0	-0,5
16 000	23,5	23,0	-0,5
18 000	25,5	25,0	-0,5
20 000	27,0	26,5	-0,5
30 000	33,3	32,8	-0,5
40 000	37,6	37,1	-0,5
50 000	40,6	40,1	-0,5
60 000	42,7	42,2	-0,5
70 000	45,1	44,6	-0,5
80 000	46,8	46,3	-0,5

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet.

4. Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter det att de har antagits och blivit stadfästa. Ändringarna i inkomstskattelagen tillämpas första gången vid beskattningen för 2003. Vidare föreslås att de individuella innehållningsprocenterna för lön samt arbets- och bruksavgifter enligt skattegrunderna för 2003 i förskottsinnehållningen sänks med en procentenhet fr.o.m. den 1 juli 2003.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

1.**Lag****om ändring av 105 a § inkomstskattelagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i inkomstskattelagen av den 30 december 1992 (1535/1992) 105 a § 2 mom.,
sådant det lyder i lag av 1360/2002, som följer:

105 a §

*Förvärvsinkomstavdrag vid kommunalbe-
skattningen*

lopp som överstiger detta. Avdraget är dock
högst 2 550 euro. När den skattskyldiges net-
toförvärvsinkomst överstiger 14 000 euro,
minskar avdraget med 3,5 procent av det be-
lopp med vilket nettoförvärvsinkomsten
överstiger 14 000 euro.

—————
Avdraget utgör 40 procent av det belopp
varmed de inkomster som avses i 1 mom.
överstiger 2 500 euro upp till ett inkomstbe-
lopp av 7 230 euro och 14 procent av det be-

—————
Denna lag träder i kraft den 1 juli 2003.
Lagen tillämpas första gången vid beskatt-
ningen för 2003.

2.

Lag**om ändring av 2 § lagen om skatteskalorna för 2003**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 20 december 2002 om skatteskalorna för 2003 (1161/2002) 2 § som följer:

Den progressiva inkomstskatteskalan är följande:

Beskattningsbar förvärvsinkomst	Skatt vid den nedre gränsen	Skatt på den del av inkomsten som överskrider den nedre gränsen, %
euro	euro	
11 600 — 14 400	8	12
14 400 — 20 000	344	16
20 000 — 31 200	1 240	22
31 200 — 55 200	3 704	28
55 200 —	10 424	35

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2003.
I förskottsuppbörden beaktas ändringarna av skattegrunderna endast så, att arbetsgivarna från den 1 juli 2003 sänker de individuella innehållningsprocenterna för lön samt arbets- och bruksavgifter med en procentenhet. Skattestyrelsen meddelar närmare föreskrifter om sänkningen av innehållningsprocenten.

Helsingfors den 23 maj 2003

Republikens President

TARJA HALONEN

Finansminister *Antti Kalliomäki*

1.**Lag****om ändring av 105 a § inkomstskattelagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i inkomstskattelagen av den 30 december 1992 (1535/1992) 105 a § 2 mom.,
sådant det lyder i lag av 1360/2002, som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

105 a §

*Förvärvsinkomstavdrag vid kommunal-
beskattningen*

Avdraget utgör 37 procent av det belopp varmed de inkomster som avses i 1 mom. överstiger 2 500 euro upp till ett inkomstbelopp av 7 230 euro och 12,5 procent av det belopp som överstiger detta. Avdraget är dock högst 2 300 euro. När den skattskyldiges nettoförvärvsinkomst överstiger 12 600 euro, minskar avdraget med 3,5 procent av det belopp med vilket nettoförvärvsinkomsten överstiger 12 600 euro.

Avdraget utgör 40 procent av det belopp varmed de inkomster som avses i 1 mom. överstiger 2 500 euro upp till ett inkomstbelopp av 7 230 euro och 14 procent av det belopp som överstiger detta. Avdraget är dock högst 2 550 euro. När den skattskyldiges nettoförvärvsinkomst överstiger 14 000 euro, minskar avdraget med 3,5 procent av det belopp med vilket nettoförvärvsinkomsten överstiger 14 000 euro.

*Denna lag träder i kraft den 1 juli 2003.
Lagen tillämpas första gången vid be-
skattningen för 2003.*

2.

Lag**om ändring av 2 § lagen om skatteskalorna för 2003**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 20 december 2002 om skatteskalorna för 2003 (1161/2002) 2 § som följer:

Gällande lydelse

2 §
Den progressiva inkomstskatteskalan är följande:

Beskattningsbar förvärsinkomst	Skatt vid nedre gränsen	Skatt på den del av inkomsten som överskrider den nedre gränsen, %
euro	euro	
11 600 — 14 400	8	12,5
14 400 — 20 000	358	16,5
20 000 — 31 200	1 282	22,5
31 200 — 55 200	3 802	28,5
55 200 —	10 642	35,5

Föreslagen lydelse

2 §
Den progressiva inkomstskatteskalan är följande:

Beskattningsbar förvärsinkomst	Skatt vid den nedre gränsen	Skatt på den del av inkomsten som överskrider den nedre gränsen, %
euro	euro	
11 600 — 14 400	8	12
14 400 — 20 000	344	16
20 000 — 31 200	1 240	22
31 200 — 55 200	3 704	28
55 200 —	10 424	35

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2003.

I förskottsuppbörden beaktas ändringarna av skattegrunderna endast så, att arbetsgivarna från den 1 juli 2003 sänker de individuella innehållningsprocenterna för lön samt arbets- och bruksavgifter med en procentenhet. Skattestyrelsen meddelar närmare föreskrifter om sänkningen av innehållningsprocenten.