

Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi ajopiirturikorttien myöntämisen järjestämisestä annetun lain 5 §:n muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi ajopiirturikorttien myöntämisen järjestämisestä annettua lakia siten, että ajopiirturikorttien myöntämistä koskevan sopimuskauden pituus säädetään yhdenmukaiseksi kuljettajantutkintotoiminnan järjestämisestä annetussa laissa olevan sopimuskauden kanssa.

Koska kuljettajantutkintotoiminnan järjestämisestä annetussa laissa olevaa sopimuskauden pituutta koskevaa kohtaa on alku-

vuodesta 2006 muutettu, on myös ajopiirturikorttien myöntämisen sopimuskautta koskevaa kohtaa syytä muuttaa vastaavasti, jotta nämä toiminnot voidaan kilpailuttaa yhdessä. Näin voidaan helpottaa ja tehostaa sekä Ajoneuvohallintokeskuksen että tarjoajien yhteistoimintaa.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1 päivänä tammikuuta 2007.

PERUSTELUT

1. Nykytila ja ehdotetut muutokset

Ajoneuvohallintokeskus vastaa kuljettajantutkintotoiminnan järjestämisestä sekä ajopiirturikorttien myöntämisestä. Se voi määrätä osin järjestää mainitut toiminnot ulkoistamalla ne yksityisten palveluntarjoajien hoidettaviksi. Yksityiset palveluntarjoajat valitaan tarjouskilpailun perusteella, minkä jälkeen Ajoneuvohallintokeskus tekee palvelua koskevan sopimuksen.

Ajopiirturikorttien myöntämisen järjestämisestä annetun lain 5 §:n 4 momentin mukaan ajopiirturikorttien myöntämistä koskeva sopimus tehdään vähintään kolmeksi ja enintään viideksi vuodeksi. Sopimuskauden pituus säädettiin yhdenmukaiseksi kuljettajantutkintotoiminnan järjestämisestä annetussa laissa olevan sopimuskauden kanssa.

Käytännössä saatujen kokemusten perusteella sopimuskausi osoittautui tutkintotoiminnan kilpailuttamisen kannalta lyhyeksi, mistä syystä kuljettajantutkintotoiminnan järjestämisestä annetun lain sopimuskautta koskevaa kohtaa muutettiin 20 päivänä tammikuuta 2006 (27/2006). Enintään viiden vuo-

den mittaista sopimuskautta pidettiin kohtuuttomana yksinomaan tutkintopalveluiden tuottamiseen erikoistuville yrityksille. Sopimuskauden katsottiin estävän pitkäjänteisen toiminnan kehittämisen ja kestävä kumppanuussuhteen muodostumisen.

Tutkintotoiminnan pitkäjänteisyyden ja laatutason lisäämiseksi ja palveluntuottajaehdokkaiden määrän riittävyuden takaamiseksi sopimuskautta koskenutta kuljettajantutkintotoiminnasta annetun lain 3 §:n 4 momenttia muutettiin siten, että sopimus tehdään enintään neljäksi vuodeksi. Tämän lisäksi sopimuskauden aikaisen valvonnan edellytysten ja tehon parantamiseksi säädettiin hankintalainsäädännön mukainen mahdollisuus optiovuosiin menestyksellisen toiminnan perusteella. Sopimuskautta on tällöin mahdollista jatkaa enintään kolmella vuodella julkisista hankinnoista annetussa laissa (1505/1992) tarkoitettua suoraa neuvottelumenettelyä noudattaen.

Kun nyt kuljettajantutkintotoiminnan järjestämisestä annetussa laissa ollut sopimuskauden pituutta muutettiin, pidetään myös ajopiirturikorttien myöntämisen sopi-

muskausta koskevaa kohtaa tarkoituksenmukaisena muuttaa vastaavasti, jotta nämä voidaan kilpailuttaa yhdessä, kuten alkuperäinen tarkoitus oli.

2. Esityksen vaikutukset

Kuljettajantutkintotoimintojen sekä ajopiirturikorttien myöntämisen yhdistetty kilpailutus säästää työaikaa ja useammasta kilpailutuksesta aiheutuvia kustannuksia. Yhdistettäessä kilpailutukset varmistettaisiin ennen kaikkea kokonaistaloudellisuus.

Ajopiirturikorttien myöntämistoiminta on arvoltaan suhteellisen vähäistä toimintaa. Käytännössä saadun kokemuksen perusteella tarjoajien kiinnostus palvelujen tarjoamiseen erillisinä toimintoinaan jääkin olennaisesti vähäisemmäksi kuin että jos palveluista voitaisiin antaa yhdistetty tarjous. Tästä syystä on vaarana, että potentiaalisia tarjoajia jättyy kokonaan pois ajopiirturikorttien myöntämistoimintaa koskevasta tarjouskilpailusta.

Mikäli ajopiirturikorttien myöntämistoiminta pystytään yhdistämään tutkinnon vastaanottajien kilpailutukseen, helpottaa se Ajoneuvohallintokeskuksen tarjoajien osalta myös muun muassa koulutuksen järjestämistä. Ajopiirturikorttikoulutuksen on määrällisesti arvioitu olevan vajaan puoli päivää vuodessa käsittelijää kohden. Tutkintopuolella koulutuksen määrä on pidempi, jolloin koulutuskokonaisuuksien yhdistäminen helpottaisi käytännön järjestelyjä. Laajempi kokonaisuus tehostaisi myös Ajoneuvohallintokeskuksen ohjausmahdollisuuksia toiminoissa.

Yhdistämistä on pidettävä tarkoituksenmukaisena, sillä koulutus, valvonta ja ohjeistus

voitaisiin siten yhdistää. Lisäksi välttyttäisiin usealta erilliseltä kilpailutukselta sekä useiden erillisten sopimusten tekemiseltä.

Lain muutoksella ei uskota olevan vaikutusta palveluiden hintoihin eikä olennaista muutosta jakeluverkostoon. Näiden voidaan arvioida pysyvän ennallaan.

3. Asian valmistelu

Esitys on valmisteltu Ajoneuvohallintokeskuksen ehdotuksen pohjalta liikenne- ja viestintäministeriössä. Esityksestä on pyydetty lausunto Ajoneuvohallintokeskukselta, Suomen Kuljetus ja Logistiikka SKAL ry:ltä, Linja-autoliitolta, Auto- ja Kuljetusalan Työntekijäliitto AKT ry:ltä, Autoliikenteen Työnantajaliitto ry:ltä sekä oikeusministeriöltä.

4. Voimaantulo

Ajopiirturikorttien myöntämisen uusi sopimuskausi alkaisi vuoden 2007 alusta. Uudet säännökset on ehdotettu tulemaan voimaan tästä ajankohdasta lukien. Kilpailutus tapahtuu vuoden 2006 huhti-heinäkuun aikana, ja tavoitteena on allekirjoittaa sopimukset elo-syyskuussa. Uudet säännökset otettaisiin huomioon ennen kesää julkaistavissa tarjouspyynnöissä. Voimaantulon ajankohtaa puoltaa erityisesti kuljettajantutkintopalvelujen uusi sopimuskausi, joka niin ikään alkaa vuoden 2007 alusta.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

Lakiehdotus

Laki

ajopiirturikorttien myöntämisen järjestämisestä annetun lain 5 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan ajopiirturikorttien myöntämisen järjestämisestä 9 päivänä heinäkuuta 2004 annetun lain (629/2004) 5 §:n 4 momentti seuraavasti:

5 §

Ajopiirturikorttien myöntämistä koskeva sopimus

Ajopiirturikorttien myöntämistä koskeva sopimus tehdään enintään neljäksi vuodeksi. Sopimuskautta voidaan jatkaa enintään kolmella vuodella saman palvelun tuottajan kanssa aiemmin tehtyä hankintaa vastaavan uuden palveluhankinnan tekemiseksi julkisista hankinnoista annetun lain (1505/1992)

5 §:ssä tarkoitettua suoraa neuvottelumenetelyä noudattaen. Edellytyksenä on, että ensimmäistä hankintaa koskevassa hankintailmoituksessa on ollut maininta mahdollisuudesta jatkaa sopimusta kolmen vuoden kuluessa alkuperäisen sopimuksen tekemisestä.

Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä
kuuta 20 .

Ennen tämän lain voimaantuloa voidaan ryhtyä sen täytäntöönpanon edellyttämiin toimiin.

Helsingissä 19 päivänä toukokuuta 2006

Tasavallan Presidentti

TARJA HALONEN

Liikenne- ja viestintäministeri *Susanna Huovinen*

Laki**ajopiirturikorttien myöntämisen järjestämisestä annetun lain 5 §:n muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan ajopiirturikorttien myöntämisen järjestämisestä 9 päivänä heinäkuuta 2004 annetun lain (629/2004) 5 §:n 4 momentti seuraavasti:

Voimassa oleva laki

5 §

*Ajopiirturikorttien myöntämistä koskeva
sopimus**Ehdotus*

5 §

*Ajopiirturikorttien myöntämistä koskeva
sopimus*

Ajopiirturikorttien myöntämistä koskeva sopimus tehdään vähintään kolmeksi ja enintään viideksi vuodeksi.

Ajopiirturikorttien myöntämistä koskeva sopimus tehdään enintään neljäksi vuodeksi. Sopimuskautta voidaan jatkaa enintään kolmella vuodella saman palvelun tuottajan kanssa aiemmin tehtyä hankintaa vastaavan uuden palveluhankinnan tekemiseksi julkisista hankinnoista annetun lain (1505/1992) 5 §:ssä tarkoitettua suoraa neuvottelumenettelyä noudattaen. Edellytyksenä on, että ensimmäistä hankintaa koskevassa hankintailmoituksessa on ollut maininta mahdollisuudesta jatkaa sopimusta kolmen vuoden kuluessa alkuperäisen sopimuksen tekemisestä.

*Tämä laki tulee voimaan päivänä
kuuta 20 .*

Ennen tämän lain voimaantuloa voidaan ryhtyä sen täytäntöönpanon edellyttämiin toimiin.
