

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie och arbetsgivares folkpensionsavgift samt till lagar om ändring av 4 och 13 § i lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift och sjukförsäkringslagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att det stiftas en lag om premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie och arbetsgivares folkpensionsavgift samt att lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift och sjukförsäkringslagen ändras.

Det föreslås att sjukförsäkringens sjukvårdspremie sänks med 0,03 procentenheter till 1,30 procent. Premien för pensions- och förmånstagare sjunker till 1,47 procent. Det föreslås att arbetsgivares folkpensionsavgift höjs med 0,003 procentenheter från nivån för 2006.

Det föreslås att definitionen för lön som utgör grund för arbetsgivares socialskyddsavgift och sjukförsäkringens dagpenningsspremie ändras på grund av revideringen av arbetspensionslagarna. Ändringarna, som till

sin natur främst är tekniska, gäller arbetstagar som har sänts utomlands samt arbetstagar som är begränsat skattskyldiga. Det föreslås också att bestämmelsen om återbetalning av arbetsgivares socialskyddsavgift ändras med anledning av reformen av arbetspensionslagarna. Det föreslås att bestämmelserna om skyldigheten för pensionstagare bosatta utomlands att betala sjukvårdspremie och om redovisningen av premien ändras på grund av de förändringar som inträffat i beskattningen av begränsat skattskyldiga.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2007 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagarna avses träda i kraft vid ingången av 2007.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar**1.1. Sjukförsäkringens sjukvårdspremie**

I sjukförsäkringslagen (1224/2004) ingår bestämmelser om finansieringen av sjukförsäkringen. Finansieringen av sjukförsäkringen reviderades genom en ändring av sjukförsäkringslagen (1113/2005) som trädde i kraft vid ingången av 2006. Sjukförsäkringen delades in i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring. I finansieringen av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen deltar de försäkrade och staten med lika stora andelar, med undantag för de sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder och för vilkas finansiering staten ansvarar ensam.

Alla försäkrade deltar i finansieringen av sjukvårdsförsäkringen genom att betala sjukförsäkringens sjukvårdspremie utifrån de förvärvsinkomster som skall beskattas vid kommunalbeskattningen eller den arbetsinkomst som fastställts för en företagare. Med sjukvårdspremien finansieras de ersättningar som Folkpensionsanstalten betalar för läkemedels-, rese- och vårdkostnader, läkararvoden samt rehabiliteringsutgifter.

Enligt 18 kap. 20 § i sjukförsäkringslagen utgör sjukvårdspremien 1,33 procent vid lagens ikraftträdande. På grundval av pensions- och förmånsinkomsterna har i sjukvårdspremie utöver 1,33 procent dessutom tagits ut 0,17 procent, varvid premien för dessa inkomsters vidkommande utgör sammanlagt 1,50 procent. Enligt sjukförsäkringslagen regleras premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie årligen genom lag.

Ungefär 95 procent av utgifterna för arbetsinkomstförsäkringen finansieras genom arbetsgivares sjukförsäkringsavgifter och sjukförsäkringens dagpenningsskatt som tas ut hos löntagare och företagare. Enligt sjukförsäkringslagen bestäms premieprocentsatsen för arbetsgivares sjukförsäkringsavgift och sjukförsäkringens dagpenningsskatt årligen

genom förordning av statsrådet. Man har för avsikt att göra ändringar i grunderna för sjukförsäkringens föräldradagpenningar från ingången av 2007, och därför är avsikten också att i detta sammanhang reglera premieprocentsatsen för arbetsgivares sjukförsäkringsavgift och sjukförsäkringens dagpenningsskatt genom lag år 2007.

Enligt 18 kap. 23 § i sjukförsäkringslagen justeras premieprocentsatsen för sjukvårdspremien årligen så att intäkterna av sjukvårdspremierna och statens finansieringsandel täcker utgifterna för sjukvårdsförsäkringen. Vid justeringen av premierna iaktas de ovan nämnda finansieringsandelar som fastställts i sjukförsäkringslagen för staten och de försäkrade. I motiveringen till regeringspropositionen om en reform av finansieringen av sjukförsäkringen har dessutom konstaterats att differensen mellan den sjukvårdspremie som betalas på basis av pensions- och förmånsinkomster och den som betalas på basis av annan förvärvsinkomst även i fortsättningen skall vara 0,17 procentenheter vid justeringen av sjukvårdspremien.

Enligt en utredning som Folkpensionsanstalten gjort på grundval av 18 kap. 28 § i sjukförsäkringslagen uppskattas utgifterna för sjukvårdsförsäkringen uppgå till sammanlagt ca 2 027 miljoner euro 2007. Utgifterna omfattar sjukvårdsförsäkringens andel av omkostnaderna för Folkpensionsanstalten, ca 115 miljoner euro. Av utgifterna är 1 miljon euro ett underskott från 2006 i statens finansieringsandel. De sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länderna uppskattas till 9,4 miljoner euro. Av dessa ersättningar finansierar staten den del (ca 7 miljoner euro) som inte kan täckas med sjukvårdsersättningar från EU-länderna liksom även underskottet från 2006. Av de övriga utgifterna för sjukvårdsförsäkringen och sjukvårdsförsäkringens andel av Folkpensionsanstaltens omkostnader, sammanlagt ca 2 019 miljoner euro, finansieras hälften med sjukvårdspremier som tas ut hos de försäkrade och hälften med statens andel.

Utgifter för sjukvårdsförsäkringen (miljoner euro) åren 2005-2007			
	2005	2006	2007
Läkemedel	1 076,1	1 128,6	1 213,4
Läkararvoden	62,5	64,6	66,4
Tandläkararvoden	91,5	93,0	96,5
Undersökning och vård	55,5	58,2	59,8
Resor	163,8	180,6	186,5
SHVS	21,0	22,0	22,6
Sjukvård som ersätts enligt lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring	2,7	3,3	3,2
Andra förmåner	1,7	2,2	2,4
Rehabiliteringstjänster	225,4	232,2	250,6
Sjukvårdsersättningar till EU-länderna	15,6	9,3	9,4
Omkostnader för sjukvårdsförsäkringen	1 715,8	1 794,0	1 910,8
Sairaanhoitovakuutuksen toimintakulut	(ej specificerat)	114,0	115,5
Utgifter sammanlagt	-	1 908,0	2 026,3

Utgifterna för sjukvårdsförsäkringen uppskattas öka med 118 miljoner euro (6 procent) från år 2006. Snabbare än i genomsnitt är ökningen i fråga om läkemedelsersättningar (7,5 procent) och i fråga om rehabiliteringstjänster (7,9 procent). Statens finansieringsandel av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen ökar med ca 60 miljoner euro (6 procent) från år 2006.

De inkomster som skall beskattas vid kommunalbeskattningen och som utgör grund för sjukvårdspremien kommer att öka från 2006. Ökningen beror delvis på att förvärvsinkomststavadraget vid kommunalbeskattningen kommer att sänkas 2007. Ökningen av skatteinkomsterna minskar behovet av en kalkylerad förhöjning av sjukvårdspremien med 0,01 procentenheter så att premien kan sänkas med 0,03 procentenheter i stället för att höjas.

Med stöd av vad som anförts ovan föreslås att premieprocentsatsen för sjukvårdspremien fastställs till 1,30 procent 2007. På grundval av pensions- och förmånsinkomster uppbärs ytterligare 0,17 procent, varvid premien för pensions- och förmånsinkomsternas vidkommande utgör sammanlagt 1,47 procent.

Premierna skall regleras i den nya lagen som föreslås i fråga om premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie och arbetsgivares folkpensionsavgift. Sjukvårdspremierna justeras årligen, och därför är de föreslagna premierna i kraft till utgången av 2007.

1.2. Arbetsgivares folkpensionsavgift

Bestämmelser om arbetsgivares socialskyddsavgift finns i lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift (366/1963). Socialskyddsavgiften består av arbetsgivares folkpensionsavgift, som fastställs i folkpensionslagen (347/1956), och av arbetsgivares sjukförsäkringsavgift, som fastställs i sjukförsäkringslagen. Med hjälp av socialskyddsavgiften finansieras socialskyddsutgifter till följd av ålderdom, arbetsoförmåga, sjukdom och barns födelse. Intäkterna av arbetsgivares socialskyddsavgift uppgår 2006 till ca 2,4 miljarder euro, varav intäkterna av arbetsgivares folkpensionsavgift uppgår till ca 1,1 miljarder euro. Med intäkterna av folkpensionsavgiften finansieras 2006 ca 36 procent av utgifterna för folkpensionsförsäkringen. Merparten av folkpensionsförsäkringens förmå-

ner finansieras således med statliga medel.

Enligt 3 § i folkpensionslagen bestäms storleken av folkpensionsavgiften särskilt genom lag. Bestämmelser om storleken av arbetsgivares folkpensionsavgift under åren 2002-2005 ingick i lagen om storleken av den försäkrades sjukförsäkringspremie, arbetsgivares sjukförsäkringsavgift och arbetsgivares folkpensionsavgift (1206/2001). Lagen upphävdes i anslutning till reformen av finansieringen av sjukförsäkringen vid ingången av 2006. Om storleken av den folkpensionsavgift som arbetsgivare skall betala 2006 bestäms genom en ettårig lag om storleken av arbetsgivares folkpensionsavgift 2006 (997/2005). Från ingången av 2006 sänktes alla arbetsgivares folkpensionsavgift med 0,46 procentenheter i anslutning till reformen av finansieringen av sjukförsäkringen. Genom sänkningen kompenenserades den lika stora ökningen av arbetsgivares sjukförsäkringsavgift. Från ingången av 2006 sänktes dessutom den folkpensionsavgift som staten, statliga inrättningar och landskapet Åland såsom arbetsgivare betalar så, att den efter sänkningen motsvarar kommunala arbetsgivares folkpensionsavgift.

Storleken av privata arbetsgivares folkpensionsavgift 2006 är, beroende på avgiftsklass, 0,898, 3,098 eller 3,998 procent av lönen. Till den mellersta avgiftsklassen hör privata arbetsgivare som bedriver affärsverksamhet om beloppet av de avskrivningar som de har uppgett för beskattningen överstiger 50 500 euro och samtidigt utgör minst 10 och högst 30 procent av de löner som betalats ut under samma skatteår. Till den högsta avgiftsklassen hör privata arbetsgivare, om beloppet av de avskrivningar som de har uppgett för beskattningen överstiger 50 500 euro och samtidigt utgör över 30 procent av de löner som betalats ut. Övriga privata arbetsgivare hör till den lägsta avgiftsklassen. Vid fastställandet av folkpensionsavgiften jämföras statliga affärsverk med privata arbetsgivare enligt lagen om statliga affärsverk (1185/2002).

Hos övriga arbetsgivare (kommuner, samkommuner, kommunala affärsverk, den evangelisk-lutherska kyrkan eller en församling inom den, kyrkliga samfundigheter, det ortodoxa kyrkosamfundet eller en församling inom det, staten, statliga inrättningar och

landskapet Åland) är storleken av folkpensionsavgiften 1,948 procent av lönen år 2006.

Genom en temporär höjning av folkpensionsavgiften har finansierats ett försök som inletts 2003 i vissa kommuner i Lapplands län och skärgårdskommunerna och som inneburit att privata arbetsgivare och statliga affärsverk har befriats från arbetsgivares socialskyddsavgift (nedan Lapplandsförsöket). Lapplandsförsöket förlängdes från ingången av 2006 till utgången av 2009 och det utvidgades att samtidigt även omfatta de socialskyddsavgifter som kommunerna och församlingarna på försöksområdet betalar i egenskap av arbetsgivare. Genom en temporär höjning av folkpensionsavgiften har även finansierats den befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift som genomförs på Kajanalands förvaltningsförsöksområde 2005-2009 (nedan Kajanalandsförsöket). Detta försök omfattar inte bara privata arbetsgivare och statliga affärsverk utan också de kommuner och församlingar på området som verkar som arbetsgivare.

Avsikten är att utvidga försöket med befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift från ingången av 2007 så att det även gäller kommunerna kring Pielinen i Karelen samt kommunerna Ilomants och Rautavaara (nedan försöket i Pielinen i Karelen). Befrielsen från avgift i försökskommunerna kring Pielinen i Karelen skall gälla åren 2007-2009. Den skall gälla de privata arbetsgivarna i kommunerna på försöksområdet samt kommun- och församlingsarbetsgivarna. Med anledning av det nya försöket uppskattas de intäkter som Folkpensionsanstalten får av folkpensionsavgiften minska 2007 med ca 1,8 miljoner euro och intäkterna av arbetsgivares sjukförsäkringsavgift på motsvarande sätt med ca 1,8 miljoner euro. En regeringsproposition kommer särskilt att överlämnas till riksdagen angående genomförandet av försöket i Pielinen i Karelen under hösten 2006.

I syfte att finansiera ovan nämnda försök i Lappland, Kajaland och Pielinen i Karelen föreslås att den temporära förhöjningen av arbetsgivares folkpensionsavgift fortsätter. Gällande folkpensionsavgifter har på grund av befrielsen från avgift höjts med 0,008 procentenheter. På grund av försöket i Pielinen i Karelen uppskattas att det ytterligare behövs

en höjning av folkpensionsavgifterna med 0,003 procentenheter, för att Folkpensionsanstalten skall kompenseras för de förlorade intäkter av folkpensionsavgifter till ett värde av sammanlagt ca 7,3 miljoner euro som beror alla tre försök. De minskade intäkterna av arbetsgivares sjukförsäkringsavgift, vilket är en följd av alla försök, ca 7,3 miljoner euro även år 2007, finansieras med avgifter som tas ut för finansieringen av sjukförsäkringens arbetsinkomstförsäkring, med arbetsgivares sjukförsäkringsavgift samt med sjukförsäkringens dagpenningssubstans som tas ut hos löntagare och företagare, om vilka bestäms särskilt.

Det föreslås en höjning av alla arbetsgivares folkpensionsavgift med 0,003 procentenheter från början av 2007. De arbetsgivares folkpensionsavgifter som föreslagits för år 2007 är hos privata arbetsgivare och statliga affärsverk 0,901, 3,101 eller 4,001 procent, beroende på gällande avgiftsklass, och hos övriga arbetsgivare (kommuner, samkommuner, kommunala affärsverk, den evangelisk-lutherska kyrkan eller församlingar inom den, kyrkliga samfundet, det ortodoxa kyrkosamfundet eller församlingar inom det, staten, statliga inrättningar och landskapet Åland) 1,951 procent av lönen.

Bestämmelser om de nya folkpensionsavgifterna skall tas in i den föreslagna lagen om premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie och arbetsgivares folkpensionsavgift. Lagen motsvarar, med undantag för premieprocentsatserna, till sin substans den gällande ettåriga lagen om storleken av arbetsgivares folkpensionsavgift när det gäller folkpensionsavgifterna. De föreslagna avgifterna gäller tills vidare, dock högst till utgången av 2009, då försöken med befrielse från avgift upphör.

1.3. Justering av lönebegreppen

I 18 kap. 16 § i sjukförsäkringslagen bestäms om den lön som används som grund för sjukförsäkringens sjukvårdspremie och dagpenningssubstans för en person som arbetar i Finland som begränsat skattskyldig. Som grund för premierna har i 4 § i lagen om beskattning av begränsat skattskyldig för inkomst och förmögenhet fastställts den lön

som i praktiken motsvarar den lön som omfattas av förskottsinnehållning. För att begränsat skattskyldiga inte skall vara i en sämre ställning än allmänt skattskyldiga, skall från lön enligt 4 § i lagen om beskattning av begränsat skattskyldig för inkomst och förmögenhet kunna dras av samma poster som dras av på grundval av 11 kap. 2 § 4 mom. i sjukförsäkringslagen från en allmänt skattskyldig persons lön som omfattas av förskottsinnehållning. En bestämmelse om detta föreslås i det nya 2 mom. som skall fogas till 18 kap. 16 § i sjukförsäkringslagen. Motsvarande ändring föreslås bli gjord i 4 § i lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift, i vilken föreskrivs om en begränsat skattskyldigs lön som utgör grund för arbetsgivares socialskyddsavgift. Från en begränsat skattskyldigs lön som utgör grund för avgifterna görs inte det avdrag som avses i 6 § i lagen om beskattning av begränsat skattskyldig för inkomst och förmögenhet.

För arbetstagare som är utsända från Finland eller som annars arbetar utomlands används som grund för arbetsgivares socialskyddsavgift samt sjukförsäkringens dagpenningssubstans och sjukvårdspremie i stället för skattefri utlandsarbetsinkomst eller lön som omfattas av källskatt den försäkringslön som avses i 7 § 5 mom. i lagen om pension för arbetstagare. En förutsättning är dessutom att arbetstagares pensionsskydd har ordnats på basis av lagen om pension för arbetstagare, lagen om pension för arbetstagare i kortvariga arbetsförhållanden (134/1962) eller lagen om pension för konstnärer och särskilda grupper av arbetstagare (662/1985).

Alla ovan nämnda arbetspensionslagar för den privata sektorn upphävs från ingången av 2007 och de ersätts av en ny lag om pension för arbetstagare (395/2006). Med anledning av detta föreslås att ovan nämnda hänvisningar till lagar som skall upphävas ersätts med mera allmänna hänvisningar till arbetspensionslagarna. Med arbetspensionslagar avses de arbetspensionslagar för den privata och offentliga sektorn som nämns i 3 § i lagen om pension för arbetstagare. Om en person är försäkrad enligt någon av de nämnda arbetspensionslagarna för den privata eller offentliga sektorn och om försäkringslön används som grund för pensionen och pen-

sionsavgifterna, används den även som grund för sjukförsäkringsavgiften och socialskyddsavgiften. Ändringarna görs i 18 kap. 18 § i sjukförsäkringslagen i fråga om grunden för sjukförsäkringspremie och i 4 § 3 mom. i lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift i fråga om grunden för arbetsgivares socialskyddsavgift. På motsvarande sätt ändras även laghänvisningen i 11 kap. 2 § 1 mom. 3 punkten i sjukförsäkringslagen, i vilken föreskrivs om försäkringslön som grund för dagpenningen.

1.4. Återbetalning av arbetsgivares socialskyddsavgift

I 13 § i lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift föreskrivs om en arbetsgivares rätt att få tillbaka en socialskyddsavgift som har betalats utan grund. I 2 mom. föreskrivs om en arbetsgivares rätt att få tillbaka socialskyddsavgiften när en dagpenningförmån med stöd av sjukförsäkringslagen eller dagpenning enligt lagarna om olycksfalls- eller trafikförsäkring eller pension med stöd av 19 c § 1 mom. i lagen om pension för arbetstagare betalas för samma tid till den arbetsgivare som har betalat lönen. Återbetalningen gäller den del av den betalda socialskyddsavgiften som motsvarar den dagpenning eller pension som har betalats till arbetsgivaren. I 117 § i den nya lagen om pension för arbetstagare föreskrivs om arbetsgivarens rätt att retroaktivt få betald pension, rehabiliteringspenning eller rehabiliteringstillägg högst till det belopp som utbetalats i lön till arbetstagen.

Det föreslås att 13 § 2 mom. i lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift ändras så att möjligheten till återbetald socialskyddsavgift utöver pensioner enligt den nya lagen om pension för arbetstagare dessutom skall gälla andra arbetspensioner som betalas retroaktivt, såsom arbetspensioner inom den offentliga sektorn. Möjligheten till återbetald socialskyddsavgift skall utsträckas att gälla även den retroaktiva rehabiliteringspenning enligt arbetspensionslagarna som betalas till arbetsgivaren samt det rehabiliteringstillägg som anknyter till invalidpension.

1.5. Betalningsskyldighet för pensionstagare som är bosatt utomlands

En pensionstagare bosatt utomlands har enligt 18 kap. 6 § i sjukförsäkringslagen varit skyldig att betala sjukförsäkringspremie – från år 2006 sjukförsäkringens sjukvårdspremie – även efter det att han eller hon inte längre enligt sjukförsäkringslagen är försäkrad i Finland. Betalningsskyldigheten gäller pensionstagare vars sjukvårdsutgifter Finland enligt EG:s rättsakter är ansvarigt att ersätta. Betalningsskyldigheten har likväl inte enligt nämnda 6 § 2 mom. gällt begränsat skattskyldiga pensionstagare som har betalat källskatt på 35 procent till Finland på basis av sin pension.

Beskattningen av pension som betalas till utlandet ändrades från ingången av 2006 så att källskatt inte längre uppbärs på basis av pensionen, utan att pensionen beskattas med tillämpning av bestämmelserna i inkomstskattelagen på samma sätt som pensionen för en person bosatt i Finland. Eftersom källskatt inte längre uppbärs på basis av pension som betalas till utlandet, kan 18 kap. 6 § 2 mom. i sjukförsäkringslagen, i vilket föreskrivs om källskattens inverkan på pensionstagarens betalningsskyldighet, upphävas såsom obehövligt.

Likaså föreslås att bestämmelsen i 18 kap. 34 § 1 mom. i sjukförsäkringslagen gällande den del av intäkterna av källskatten som redovisas till Folkpensionsanstalten upphävs såsom obehövlig. Med dessa intäkter av källskatten har Folkpensionsanstalten kompensrats för intäkterna av sjukförsäkringspremierna för de pensionstagares del som inte med stöd av 18 kap. 6 § 2 mom. har varit skyldiga att betala sjukförsäkringspremie. Från början av 2006 bör sjukförsäkringens sjukvårdspremie betalas för alla pensioner som betalas till utlandet, om pensionstagaren bor i ett EU-land till vilket Finland är skyldigt att betala ersättning för pensionstagarens sjukvårdsutgifter. För år 2006 redovisas således inte längre intäkterna av källskatten.

2. Propositionens konsekvenser

Premieprocentsatsen för de försäkrades sjukvårdspremie sjunker med 0,03 procent-

enheter på grund av de ökade inkomster som skall beskattas i kommunalbeskattningen. I praktiken minskar avgiftsbördan främst för dem som erhåller pensions- eller förmånsinkomster. Statens andel av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen ökar år 2007 med ca 60 miljoner euro. Statens finansieringsandel är sammanlagt ca 1 072 miljoner euro. Av detta belopp utgör ca 50 miljoner euro den andel av omkostnaderna för övriga sociala förmåner som finansieras ur sjukförsäkringsfonden.

En höjning av arbetsgivares folkpensionsavgift med 0,003 procentenheter ökar intäkterna av de folkpensionsavgifter som redovisas till Folkpensionsanstalten med ca 1,8 miljoner euro år 2007, vilket motsvarar de förlorade inkomsterna av folkpensionsavgifter på grund av försöket kring Pielinen i Karelen. Förhöjningen av avgiften är så ringa att den inte uppskattas ha några konsekvenser för den ekonomiska situationen för sådana arbetsgivare som befinner sig utanför försöksområdena.

På försöksområdena eftersträvar man med hjälp av befrielsen från socialskyddsavgift att förbättra möjligheterna för arbetsgivarna på området att sysselsätta folk. Enligt en utredning från 2005 om Lapplandsförsökets sysselsättningseffekter (Sysselsättningseffekter av försöket med sänkt socialskyddsavgift, SHM:s stencilserie 2005:7) hade sänkningen av avgifterna inte några statistiskt sett betydande konsekvenser för sysselsättningen. De slutliga resultaten av försöket med befrielse från avgifter fås när försöken upphör i slutet av 2009.

Genom de folkpensionsavgifter som föreslagits för 2007 och statens finansieringsandel på 40 procent är det inte möjligt att täcka alla utgifter för folkpensionsförsäkringen. Enligt folkpensionslagen ansvarar staten med ett garantibelopp för att minimibeloppet på fyra procent av folkpensionsfondens nettofinansieringstillgångar nås. Storleken av statens garantibelopp som år 2007 behövs i folkpensionsfonden uppskattas uppgå till ca 600 miljoner euro.

De förslag som gäller en precisering av lönebegreppet bedöms ha enbart ringa verkningar på intäkterna av avgifterna. Situationen för dem som kommer från utlandet till

Finland för att arbeta under en period som är kortare än sex månader förbättras när de löneposter som utgör grund för dagpenningpremien är desamma som hos allmänt skattskyldiga. Antalet begränsat skattskyldiga som har betalat dagpenningpremie är ca 2 000. Av dessa personer uppskattas endast få ha sådana poster som skall avdras från lönen.

Ändringen av bestämmelsen om återbetalning av socialskyddsavgift har ringa verkningar på intäkterna av avgifterna. På grundval av de pensioner som betalas till utlandet redovisades till Folkpensionsanstalten för år 2005 ca 0,4 miljoner euro av intäkterna av källskatt. Den sjukvårdspremie som pensionstagare bosatta utomlands betalar ersätter från och med 2006 redovisningen av denna källskatt.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid social- och hälsovårdsministeriet. Vid beredningen har finansministeriet, Folkpensionsanstalten, Skattestyrelsen samt företrädare för de centrala arbetsmarknadsorganisationerna hörts.

4. Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2007 och avses bli behandlad i samband med den. I fråga om folkpensionsavgiften hänför sig propositionen till den regeringsproposition som skall överlämnas till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003-2009. I fråga om den ändring av förvärvsinkomstskattdraget som inverkar på beloppet av sjukförsäkringens sjukvårdspremie hänför sig propositionen till den regeringsproposition som skall överlämnas till riksdagen med förslag till ändring av inkomstskattelagen och vissa andra skattelagar samt till de ändringar i lagstiftningen som förorsakas av justeringen av utgiftsfördelningen mellan staten och kommunerna.

5. Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2007. Bestämmelsen gällande återbäring av socialskyddsavgift i 13 § 2 mom. i lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift kunde tillämpas redan innan lagen träder i kraft på arbetsgivares socialskyddsavgifter som betalats 2006.

6. Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Enligt 81 § 1 mom. i grundlagen bestäms om statsskatt genom lag. I lagen skall ingå

bestämmelser om grunderna för skattskyldigheten och skattens storlek och om de skattskyldigas rättsskydd.

Sjukförsäkringens sjukvårdspremie och arbetsgivares folkpensionsavgift är avgifter av skattenatur. Det föreslås att beloppet av dessa skall regleras i lag. Om grunderna för avgiftsskyldighet och om den avgiftsskyldiges rättsskydd bestäms i sjukförsäkringslagen och lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift. Regeringen anser att lagförslagen kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslagen***1.****Lag****om premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie och arbetsgivares folkpensionsavgift**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

I denna lag bestäms om premieprocentsatsen för sjukförsäkringens sjukvårdspremie som avses i 18 kap. 4 § i sjukförsäkringslagen (1224/2004) och som tas ut hos de försäkrade samt för arbetsgivares folkpensionsavgift som avses i 3 § i folkpensionslagen (347/1956).

2 §

Sjukförsäkringens sjukvårdspremie utgör 1,30 procent av den förvärvsinkomst som beskattas vid kommunalbeskattningen och av de andra grunder för sjukvårdspremien som avses i 18 kap. 14 och 16-19 § i sjukförsäkringslagen.

Om en försäkrad får annan förvärvsinkomst än sådan som avses i 18 kap. 15-18 § i sjukförsäkringslagen, skall hos honom eller henne för denna inkomst, utöver vad som bestäms i 1 mom., som sjukförsäkringens sjukvårdspremie tas ut 0,17 procent av skillnaden mellan betalningsgrunden för sjukvårdspremien och betalningsgrunden för sjukförsäkringens dagpenningsspremie.

3 §

Storleken på arbetsgivares folkpensionsavgift är hos privata arbetsgivare och hos sådana statliga affärsverk på vilka lagen om statliga affärsverk (1185/2002) tillämpas

- 1) 0,901 procent i avgiftsklass I,
- 2) 3,101 procent i avgiftsklass II,
- 3) 4,001 procent i avgiftsklass III.

Hos övriga arbetsgivare är folkpensionsavgiftens storlek 1,951 procent.

Arbetsgivares folkpensionsavgift betalas på basis av den lön som avses i lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift (366/1963).

4 §

Avgiftsklassen för arbetsgivares folkpensionsavgift bestäms utifrån de normala avskrivningar som de har uppgivit i skattedeklarationen för beskattningen för det näst närmaste skatteåret före kalenderåret och som de har gjort på anskaffningsutgifterna för förslitning underkastade anläggningstillgångar och utifrån de löner som utgjort grund för folkpensionsavgiften under samma skatteår. Avgiftsklassen bestäms på basis av ovan nämnda löner och avskrivningar även då arbetsgivaren under skatteåret har varit befriad från arbetsgivares folkpensionsavgift. Har beskattning inte verkställts för skatteåret i fråga, används uppgifterna från beskattningen för det föregående skatteåret samt de löner som utgjort grund för folkpensionsavgiften under motsvarande tid.

Till avgiftsklass II för arbetsgivares folkpensionsavgift hör privata arbetsgivare som bedriver affärsverksamhet och som är skyldiga att betala inkomstskatt till staten samt i 4 § 1 punkten i inkomstskattelagen (1535/1992) avsedda näringsammanslutningar som bedriver affärsverksamhet, om beloppet av de avskrivningar som avses i 1 mom. är större än 50 500 euro och samtidigt

utgör minst 10 och högst 30 procent av de löner som de utbetalat. Privata arbetsgivare som bedriver affärsverksamhet och näringsammanslutningar som bedriver affärsverksamhet hör till avgiftsklass III, om beloppet av de avskrivningar som avses i 1 mom. är större än 50 500 euro och samtidigt utgör över 30 procent av de löner som betalats ut. Övriga privata arbetsgivare hör till avgiftsklass I.

Vad som i 1 och 2 mom. bestäms om privata arbetsgivare gäller på motsvarande sätt sådana statliga affärsverk på vilka tillämpas lagen om statliga affärsverk.

5 §

Arbetsgivares folkpensionsavgift betalas enligt den avgiftsklass som tillämpas på den

finska arbetsgivaren även då denne betalar arbetsgivares socialskyddsavgift för en utländsk arbetsgivares räkning så som bestäms i 3 § 3 mom. i lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift.

6 §

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2007.

En premieprocentsats enligt 2 § 1 mom. i denna lag tillämpas på sjukförsäkringens sjukvårdspremie som tas ut för 2007 och premieprocentsatser enligt 3 § tillämpas på arbetsgivares folkpensionsavgift som erläggs på grundval av den lön som betalas från den 1 januari 2007.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

2.

Lag**om ändring av 4 och 13 § i lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 4 juli 1963 om arbetsgivares socialskyddsavgift (366/1963) 4 § 3 mom. och 13 § 2 mom.,
 sådana de lyder i lag 1114/2005, och
fogas till 4 §, sådan den lyder i nämnda lag 1114/2005, ett nytt 3 mom., varvid det ändrade 3 mom. blir 4 mom., som följer:

4 §

 Till lön som avses i 2 mom. 3 punkten hänförs likväl inte de poster som nämns i 11 kap. 2 § 4 mom. i sjukförsäkringslagen.

Om en försäkrad arbetar som utsänd arbetstagare eller annars utomlands och får skattefri utlandsarbetsinkomst enligt 77 § i inkomstskattelagen eller är begränsat skattskyldig, används som grund för arbetsgivares socialskyddsavgift, i stället för den utlandsarbetsinkomst som avses i 2 mom. 2 punkten samt den lön och ersättning som avses i 2 mom. 3 punkten, den lön som vid arbete utomlands betraktas som grund för den arbetsinkomst som skall räknas till pensionslönen samt för pensionsavgifterna (försäkringslön), förutsatt att den försäkrades pensionskydd har ordnats antingen obligatoriskt eller frivilligt i enlighet med arbetspensionslagarna.

13 §

 En arbetsgivare som på basis av lön som -----

han har betalat på ansökan har fått dagpeningsförmån enligt sjukförsäkringslagen eller dagpenning enligt en lagstadgad olycksfalls- eller trafikförsäkring eller arbetspension, rehabiliteringspenning eller invalidpension och därtill hörande rehabiliteringstillägg enligt arbetspensionslagarna, är berättigad att av skatteverket få tillbaka den socialskyddsavgift som arbetsgivaren har betalat till den del socialskyddsavgiften motsvarar den dagpenning, pension, rehabiliteringspenning eller det rehabiliteringstillägg som betalats till arbetsgivaren.

 Denna lag träder i kraft den 1 januari 2007.
 Lagens 13 § 2 mom. tillämpas också på sådan arbetsgivares socialskyddsavgift som betalats år 2006 före lagens ikraftträdande.

3.

Lag**om ändring av sjukförsäkringslagen**

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i sjukförsäkringslagen av den 21 december 2004 (1224/2004) 18 kap. 6 § 2 mom., sådant det lyder i lag 1113/2005, ändras 11 kap. 2 § 1 mom. 3 punkten, 18 kap. 18 § och rubriken för 34 § samt 34 § 1 mom., sådana de lyder i nämnda lag 1113/2005, samt fogas till 18 kap. 16 §, sådan den lyder i nämnda lag 1113/2005, ett nytt 2 mom. som följer:

11 kap.

Beloppet av dagpenningförmånerna

2 §

Arbetsinkomst

I denna lag avses med arbetsinkomst som utgör grund för dagpenning

3) lön som avses i arbetspensionslagarna och som vid arbete utomlands betraktas som grund för den arbetsförtjänst som skall räknas till pensionslönen samt för pensionsavgifterna (försäkringslön).

18 kap.

Sjukförsäkringsfonden och försäkringspremier och försäkringsavgifter

16 §

Löneinkomst som begränsat skattskyldiga fått i Finland som grund för premien

Till lön som avses i 1 mom. hänförs likväl

inte de poster som nämns i 11 kap. 2 § 4 mom.

18 §

Försäkringslön som grund för premien

Om en försäkrad arbetar som utsänd arbetstagare eller annars utomlands och får skattefri utlandsarbetsinkomst enligt 77 § i inkomstskattelagen, används som grund för fastställande och betalning av sjukförsäkringens sjukvårdspremie och dagpenningsskydd, i stället för utlandsarbetsinkomsten, den försäkringslön som avses i arbetspensionslagarna, förutsatt att den försäkrades pensionsskydd har ordnats antingen obligatoriskt eller frivilligt i enlighet med arbetspensionslagarna.

Försäkringslönen skall i stället för den löneinkomst som förvärvats utomlands också användas som grund för fastställande och betalning av sjukförsäkringens sjukvårdspremie och dagpenningsskydd för en begränsat skattskyldig som arbetar utomlands, om den försäkrades pensionsskydd har ordnats antingen obligatoriskt eller frivilligt i enlighet med arbetspensionslagarna.

34 §

Redovisning av den försäkrades sjukförsäkringspremie

visa de sjukförsäkringspremier som uppburits hos begränsat skattskyldiga i samband med redovisningen av försäkringspremierna i juni året efter att premierna influtit.

Skatteförvaltningen redovisar de försäkrades sjukförsäkringspremier till Folkpensionsanstalten på det sätt som bestäms i lagen om skatteredovisning (532/1998). Skatteförvaltningen skall till Folkpensionsanstalten redo-

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2007.

Helsingfors den 12 september 2006

Republikens President

TARJA HALONEN

Social- och hälsovårdsminister *Tuula Haatainen*

2.

Lag**om ändring av 4 och 13 § i lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 4 juli 1963 om arbetsgivares socialskyddsavgift (366/1963) 4 § 3 mom. och 13 § 2 mom.,
sådana de lyder i lag 1114/2005, och
fogas till 4 §, sådan den lyder i nämnda lag 1114/2005, ett nytt 3 mom., varvid det ändrade 3 mom. blir 4 mom., som följer:

Gällande lydelse

4 §

Om en försäkrad arbetar som utsänd arbetstagare eller annars utomlands och får skattefri utlandsarbetsinkomst enligt 77 § i inkomstskattelagen eller är begränsat skattskyldig, används som grund för arbetsgivares socialskyddsavgift, i stället för den utlandsarbetsinkomst som avses i 2 mom. 2 punkten samt den lön och ersättning som avses i 2 mom. 3 punkten, den lön enligt 7 § 5 mom. i lagen om pension för arbetstagare (395/1961) som vid arbete utomlands betraktas som grund för den arbetsinkomst som skall räknas till pensionslönen samt för pensionsavgifterna (försäkringslön), förutsatt att den försäkrades pensionsskydd har ordnats antingen obligatoriskt eller frivilligt i enlighet med lagen om pension för arbetstagare, lagen om pension för arbetstagare i kortvariga arbetsförhållanden (134/1962) eller lagen om pension för konstnärer och särskilda grupper av arbetstagare (662/1985).

Föreslagen lydelse

4 §

Till lön som avses i 2 mom. 3 punkten hänförs likväl inte de poster som nämns i 11 kap. 2 § 4 mom. i sjukförsäkringslagen.

Om en försäkrad arbetar som utsänd arbetstagare eller annars utomlands och får skattefri utlandsarbetsinkomst enligt 77 § i inkomstskattelagen eller är begränsat skattskyldig, används som grund för arbetsgivares socialskyddsavgift, i stället för den utlandsarbetsinkomst som avses i 2 mom. 2 punkten samt den lön och ersättning som avses i 2 mom. 3 punkten, den lön som vid arbete utomlands betraktas som grund för den arbetsinkomst som skall räknas till pensionslönen samt för pensionsavgifterna (försäkringslön), förutsatt att den försäkrades pensionsskydd har ordnats antingen obligatoriskt eller frivilligt i enlighet med *arbetspensionslagarna*.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

13 §

En arbetsgivare till vilken det betalats en dagpenningförmån med stöd av sjukförsäkringslagen eller dagpenning enligt en lagstadgad olycksfalls- eller trafikförsäkring eller pension med stöd av 19 c § 1 mom. i lagen om pension för arbetstagare, är berättigad att av skatteverket få tillbaka den socialskyddsavgift som arbetsgivaren har betalat på basis av lönen till den del socialskyddsavgiften motsvarar den dagpenning eller pension som betalats till arbetsgivaren.

13 §

En arbetsgivare som på basis av lön som han har betalat på ansökan har fått dagpenningförmån enligt sjukförsäkringslagen eller dagpenning enligt en lagstadgad olycksfalls- eller trafikförsäkring eller arbetspension, rehabiliteringspenning eller invalidpension och därtill hörande rehabiliteringstillägg enligt arbetspensionslagarna, är berättigad att av skatteverket få tillbaka den socialskyddsavgift som arbetsgivaren har betalat till den del socialskyddsavgiften motsvarar den dagpenning, pension, rehabiliteringspenning eller det rehabiliteringstillägg som betalats till arbetsgivaren.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2007.

Lagens 13 § 2 mom. tillämpas också på sådan arbetsgivares socialskyddsavgift som betalats år 2006 före lagens ikraftträdande.

3.

Lag**om ändring av sjukförsäkringslagen**

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i sjukförsäkringslagen av den 21 december 2004 (1224/2004) 18 kap. 6 § 2 mom., sådant det lyder i lag 1113/2005,

ändras 11 kap. 2 § 1 mom. 3 punkten, 18 kap. 18 § och rubriken för 34 § samt 34 § 1 mom., sådana de lyder i nämnda lag 1113/2005, samt

fogas till 18 kap. 16 §, sådan den lyder i nämnda lag 1113/2005, ett nytt 2 mom. som följer:

Gällande lydelse

11 kap.

Beloppet av dagpenningsförmånerna

2 §

Arbetsinkomst

I denna lag avses med arbetsinkomst som utgör grund för dagpenning

3) lön som avses i 7 § 5 mom. i lagen om pension för arbetstagare och som vid arbete utomlands betraktas som grund för den arbetsförtjänst som skall räknas till pensionslönen samt för pensionsavgifterna (försäkringslön).

Föreslagen lydelse

11 kap.

Beloppet av dagpenningsförmånerna

2 §

Arbetsinkomst

I denna lag avses med arbetsinkomst som utgör grund för dagpenning

3) lön som avses i *arbetspensionslagarna* och som vid arbete utomlands betraktas som grund för den arbetsförtjänst som skall räknas till pensionslönen samt för pensionsavgifterna (försäkringslön).

Gällande lydelse

Föreslagn lydelse

18 kap

Sjukförsäkringsfonden och försäkringspremier och försäkringsavgifter

6 §

Betalningsskyldigheten för pensionstagare som är bosatta utomlands

En pensionstagare som avses i 1 mom. är dock inte skyldig att betala sjukförsäkringens sjukvårdspremie på basis av sådan pensionsinkomst på vilken källskatt uppbärs i Finland till det belopp som bestäms i 7 § i lagen om beskattning av begränsat skattskyldig för inkomst och förmögenhet (627/1978)

18 §

Försäkringslön som grund för premien

Om en försäkrad arbetar som utsänd arbetstagare eller annars utomlands och får skattefri utlandsarbetsinkomst enligt 77 § i inkomstskattelagen, används som grund för fastställande och betalning av sjukförsäkringens sjukvårdspremie och dagpenningsskatt, i stället för utlandsarbetsinkomsten, den försäkringslön som avses i 7 § 5 mom. i lagen om pension för arbetstagare, förutsatt

18 kap

Sjukförsäkringsfonden och försäkringspremier och försäkringsavgifter

6 §

*Betalningsskyldigheten för pensionstagare som är bosatta utomlands**(upphävs)*

18 kap.

Sjukförsäkringsfonden och försäkringspremier och försäkringsavgifter

16 §

Löneinkomst som begränsat skattskyldiga fått i Finland som grund för premien

Till lön som avses i 1 mom. hänförs likväl inte de poster som nämns i 11 kap. 2 § 4 mom.

18 §

Försäkringslön som grund för premien

Om en försäkrad arbetar som utsänd arbetstagare eller annars utomlands och får skattefri utlandsarbetsinkomst enligt 77 § i inkomstskattelagen, används som grund för fastställande och betalning av sjukförsäkringens sjukvårdspremie och dagpenningsskatt, i stället för utlandsarbetsinkomsten, den försäkringslön som avses i *arbetspensionslagarna*, förutsatt att den försäkrades

