

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om ändring av miljöskyddslagen, 15 § i hälsoskyddslagen och lagen om miljötillståndsverken

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att ett flertal bestämmelser i miljöskyddslagen skall ändras med hänsyn till erfarenheterna av tillämpningen av lagen.

Det föreslås att bestämmelserna om myndigheternas behandlingen av tillstånd skall preciseras i synnerhet till den del behandlingen av tillstånd gäller den helhet som verksamheten utgör och som består av flera tillståndspliktiga verksamheter. Dessutom ändras bestämmelserna om tillsyn, typgodkännandemyndigheter och besiktningsorgan, anmälningsförfaranden, förorenad mark och förorenat grundvatten, delgivning av beslut, verkställighet och ändringssökande. Vissa bestämmelser om bemyndigande att utfärda förordningar preciseras.

I anslutning till ändringarna av bestämmelserna om anmälningsförfaranden föreslås också smärre ändringar av hälsoskyddslagen. Syftet är att förtydliga uppgiftsfördelningen mellan den kommunala hälsoskyddsmyndigheten och miljövårdsmyndigheten.

I propositionen ingår dessutom en ändring av lagen om miljötillståndsverken som syftar till att göra beslutsfattandet vid tillståndsverken smidigare genom att möjliggöra en sammansättning med en enda som avgör ärenden.

De föreslagna lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att de har antagits och blivit stadfästa.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLLSFÖRTECKNING.....	2
ALLMÄN MOTIVERING.....	3
1. Nuläge	3
2. Föreslagna ändringar	6
3. Propositionens verkningar	8
4. Beredningen av propositionen	8
5. Andra omständigheter som inverkat på propositionens innehåll	9
DETALJMOTIVERING.....	9
1. Lagförslag.....	9
1.1. Miljöskyddslagen	9
1.2. Hälsoskyddslagen.....	18
1.3. Lagen om miljötillståndsverken	18
2. Ikraftträdande.....	19
LAGFÖRSLAGEN	20
om ändring av miljöskyddslagen	20
om ändring av 15 § i hälsoskyddslagen	28
om ändring av lagen om miljötillståndsverken.....	29
BILAGA.....	30
PARALLELLTEXTER.....	30
om ändring av miljöskyddslagen	30
om ändring av 15 § i hälsoskyddslagen	47
om ändring av lagen om miljötillståndsverken.....	48

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläge

Bestämmelser om den helhet som verksamheten utgör

I 3 § i miljöskyddslagen (86/2000) definieras verksamhet som medför risk för förorening av miljön. Bestämmelsen kompletteras av 2 § i miljöskyddsförordningen (169/2000) där det bestäms om den helhet som miljötillståndspliktiga verksamheter utgör. Syftet med bestämmelsen har varit att genomföra definitionen av anläggning i artikel 2.3 i rådets direktiv 96/61/EG om samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar (nedan IPPC-direktivet). Bestämmelsen har i hög grad motsvarat den tidigare tolkningen av tillståndspliktig verksamhet.

Avsikten är att den helhet som verksamheten utgör skall vara en teknisk definition i fråga om de tillståndspliktiga verksamheterna enligt 1 § i miljöskyddsförordningen. Syftet med bestämmelsen har varit att tillståndsärenden för olika verksamheter inom den helhet som verksamheten utgör skall behandlas av samma myndighet och att ett enda tillstånd för olika delar av verksamheten i mån av möjlighet skall meddelas samtidigt. Bestämmelsen är av praktisk betydelse i synnerhet med tanke på behörighetsfördelningen mellan olika myndigheter.

Regleringen av den helhet som verksamheten utgör är smidig, men samtidigt har det förekommit oklarheter i tillämpningen och olika tolkningar vid olika myndigheter. Bestämmelsen är på förordningsnivå, medan de grundläggande bestämmelserna om behandlingen av tillstånd finns i lagen. Tolkningen av förordningen bör inte utvidga tillståndsplikten. Det har setts som ett problem att tillämpningen av bestämmelsen kan förutsätta att olika verksamhetsutövares verksamheter behandlas samtidigt med en enda tillståndsansökan trots att detta inte anges tydligt i lag. I praktiken har man dock inte förfarit på detta sätt utan ansökningarna har också kunnat behandlas separat på samma gång.

Inom förvaltnings- och rättspraxisen har många sådana situationer som det ursprung-

ligen inte var tänkt att bestämmelsen skulle tillämpas på betraktats som situationer som gäller den helhet som verksamheten utgör. Som exempel kan nämnas djurstall och spridning på åkrar av gödsel från de djur som hålls i djurstallen. Distansbehållare för gödsel långt från ladugårdar har också betraktats som en del av den helhet som verksamheten utgör.

Typgodkännandemyndigheter och besiktningsorgan

Enligt 24 § 2 mom. i miljöskyddslagen kan bara Fordonsförvaltningscentralen ge typgodkännande för sådana maskiner och anordningar som avses i lagen. Med anledning av ändringarna i EG-lagstiftningen utvidgas typgodkännandet till att också gälla lok och fartyg, och det faller sig inte naturligt att Fordonsförvaltningscentralen skall typgodkänna dem.

I 24 § 3 mom. bestäms om förordnande av besiktningsorgan och andra motsvarande inrättningar i anslutning till typgodkännandet. Även en privat verksamhetsutövare kan vara verksam som en sådan inrättning som avses i lagrummet. Verksamhetsutövaren skall uppfylla de krav som genom förordning av statsrådet uppställs för inrättningarna. I lagen finns dock inte någon bestämmelse som garanterar god förvaltning och rättssäkerhet i inrättningarnas verksamhet.

Bestämmelser om anmälningsförfaranden

Enligt 60 § i miljöskyddslagen skall verksamhetsutövaren göra en anmälan om åtgärder eller händelser som orsakar tillfälligt buller eller skakningar, om bullret eller skakningarna kan antas bli speciellt störande. Anmälningarna har behandlats av den kommunala hälsoskyddsmyndigheten, om anmälan om samma verksamhet har gjorts med stöd av 13 § i hälsoskyddslagen. I fråga om behandlingen av anmälningarna har det då gällt att utöver miljöskyddslagen också tillämpa hälsoskyddslagen. Den samtidiga tillämpningen av lagarna har i praktiken med-

fört oklarheter. I synnerhet ansvaret för tillsynen över tillståndsvillkoren har förblivit oklart.

Beslut med anledning av anmälningar om störande tillfälligt buller och tillfälliga skakningar har i princip kunnat förenas bara med sådana villkor som gäller minskning av bullerolägenheterna av verksamheten. För att minska olägenheterna av i synnerhet konserter och andra stora evenemang för allmänheten finns det trots allt behov av att ingripa också i andra olägenheter av verksamheten, t.ex. genom behövliga villkor som gäller avfallshanteringen.

Behörighetsfördelningen mellan tillstånds- och tillsynsmyndigheterna i anslutning till exceptionella situationer enligt 62 § i miljöskyddslagen har i praktiken varit oklar. Dessutom har begreppet exceptionella situationer i vissa fall getts en snäv tolkning, vilket har hindrat ett smidigt förfarande enligt bestämmelsen i synnerhet när det gäller tillståndspliktiga verksamheter.

Bestämmelser om sanering av mark och grundvatten

Enligt 7 § i miljöskyddslagen är det förbjudet att förorena mark. I 75 § anges vem som är skyldig att sanera mark. Definitionen av förorening av mark är smidig. Vid bedömningar av föroreningen har man i praktiken använt s.k. SAMASE-värden enligt rapporten av projektet för utredning av marknedsmutningen. Värdena är inofficiella och används inom miljöförvaltningen. Ordalydelsen i lagen är trots allt rätt osmidig till den del det är fråga om bedömning av behovet av sanering. Vid bedömning av saneringsbehovet har man i praktiken beaktat markanvändningen i området och vid behov gjort en riskbedömning. Detsamma har gällt förorenat grundvatten.

Enligt 78 § i miljöskyddslagen förutsätter behandling av förorenade marksubstanser miljötillstånd. I lagen finns dock inte någon tydlig bestämmelse om vilken myndighet som är behörig i fråga om tillståndsärendena. I miljöskyddsförordningen fastställs behörighetsfördelningen mellan den regionala miljöcentralen och den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten i ärenden som gäller återvinning och behandling av avfall. I praktiken har

den regionala miljöcentralen dock varit tillståndsmyndighet i fråga om ärenden som gäller förorening av mark också i sådana fall då den aktuella marksubstansens art eller mängd inte skulle förutsätta det enligt förordningen.

Enligt 79 § i miljöskyddslagen kan sanering av mark eller grundvatten åläggas genom ett separat beslut, om den som är ansvarig för saneringen inte gör något åt saken frivilligt. Beslutet skall i tillämpliga delar meddelas med iakttagande av vad som särskilt bestäms om behandling av tillstånd och beslut om förvaltningstvång. Syftet med lagen har varit att i synnerhet när det gäller sanering av grundvatten skall förorenaren också kunna förpliktas att leverera ersättande vatten till den som på grund av föroreningen inte har tillgång till hushållsvatten. I fråga om detta syftar ordalydelsen i 2 mom. dock bara på sanering av mark.

Anordnande av tillsyn

De regionala miljöcentralerna och de kommunala miljöförvaltningsmyndigheterna är allmänna tillsynsmyndigheter enligt miljöskyddslagen. I 22 § finns dessutom särskilda bestämmelser om vissa andra tillsynsmyndigheter. I lagen finns däremot inte någon bestämmelse om arbetskrafts- och näringscentralens behörighet i fråga om tillsyn som gäller jordbrukssektorn.

Med stöd av 95 § i miljöskyddslagen kan miljöministeriet genom förordning utfärda bestämmelser om utförande av de inspektioner som lagen förutsätter och om anordnande av tillsyn. Någon sådan förordning har dock inte utfärdats. För en effektivare tillsyn och ökat samarbete mellan myndigheterna förutsätts att tillsynen blir planmässigare och att arbetsfördelningen mellan tillsynsmyndigheterna preciseras.

Delgivning av och information om beslut

Miljötillståndsbeslut meddelas efter anslag. Anslagsförfarandet har i betydande grad underlättat möjligheterna att konstatera att besluten har vunnit laga kraft, eftersom ett beslut som meddelats efter anslag anses ha kommit parten till kändedom och besvärsti-

den anses börja löpa den dag då beslutet meddelats. I lagen finns dock inte någon tydlig definition av anslag och därför har man i praktiken ofta följt bestämmelserna i markanvändnings- och bygglagen. Utöver tillståndsbeslut skall också ett separat beslut om godkännande av en kontrollplan meddelas efter anslag. Beslut om de anmälningar som föreskrivs i lagen och beslut om förvaltnings tvång delges däremot i enlighet med allmänna delgivningsförfaranden i fråga om förvaltningsärenden. Trots bestämmelserna har delgivningspraxisen varierat.

Bestämmelser om sökande av ändring och verkställighet av beslut

Enligt 96 § i miljöskyddslagen skall ändring i beslut som myndigheterna meddelat med stöd av lagen sökas så som anges i förvaltningsprocesslagen. Till skillnad från förvaltningsprocesslagen skall besvärsskriften dock tillställas den myndighet som har fattat beslutet. Enligt ordalydelsen gäller bestämmelsen alla beslut enligt miljöskyddslagen. Syftet med bestämmelsen var dock att den skulle tillämpas särskilt på tillståndsärenden där det kan finnas många parter. Det har överlag ansetts vara oändamålsenligt att tillämpa bestämmelsen på t.ex. beslut om förvaltningstvång.

Enligt 98 § i miljöskyddslagen skall den myndighet som fattat beslutet sörja för förfarandet för hörande med anledning av besvär som tillställts den genom att ge tillfälle att avge bemötanden. I enlighet med ordalydelsen har bestämmelsen tillämpats på alla beslut. Syftet med bestämmelsen har varit att påskynda dokumenttrafiken i besvärssituationer. Till denna del har handläggningen av besvärärenden eventuellt påskyndats i någon mån. Tillståndsmyndigheterna har dock ansett att tillämpningen av bestämmelsen är arbetskrävande och oklar. Dessutom har det ansetts att det inte alltid är nödvändigt att myndigheten yttrar sig om alla besvär och bemötanden.

Bestämmelserna i 101 § i miljöskyddslagen gäller verkställande av beslut trots att ändring har sökts. I flera fall har verkställighet föreskrivits utan grund. Verkställighet har också kunnat föreskrivas särskilt utan någon tids-

frist. I synnerhet under besvärshörsfasen har det kunnat uppstå oklarheter när ett beslut av Vasa förvaltningsdomstol i sökande av ändring som gäller föreskriven verkställighet separat har överklagats hos högsta förvaltningsdomstolen.

Bemyndiganden att utfärda förordningar

Genom förordningar av statsrådet har med stöd av 15 § i miljöskyddslagen utfärdats bestämmelser om begränsningar av användningen av bränsle och ämnen som skadar ozonskiktet. Det har ansetts att bemyndigandet att utfärda förordning inte sträcker sig till förordningar om produkter som innehåller organiska lösningsmedel.

För att Finlands internationella åtaganden skall fullgöras måste det rapporteras om olika utsläpp och avfall. När det gäller tillståndspliktiga verksamheter framgår uppgifterna vanligen av årsrapporterna. Skyldigheterna att rapportera kan trots allt också gälla sådana ämnen och avfall som enligt tillståndet inte skall rapporteras. I praktiken har uppgifterna trots allt fåtts av verksamhetsutövarna på begäran utan att skyldigheten att lämna uppgifter har föreskrivits i lag.

Miljöministeriet kan genom förordning med stöd av 18 § i lagen utfärda bestämmelser om bl.a. reningsanläggningar och reningsmetoder för avloppsvatten från vattenklosetter och annat hushållsavloppsvatten. Bestämmelser om behandling av hushållsavloppsvatten i områden utanför vattenverkens avloppsnät har dock utfärdats genom förordning av statsrådet (542/2003) med stöd av 11 § i lagen, eftersom förordningen också innehåller krav på nivån på rengöringen vid behandling av avloppsvatten. I övergångsbestämmelserna i förordningen anges en lång övergångsperiod för den befintliga utrustningen. Det har trots allt ansetts vara nödvändigt att förpliktelseerna enligt förordningen skall kunna frångås i enskilda fall för att förordningen inte skall leda till ett oskäligt slutresultat för en enskild fastighetsinnehavare. För ett sådant förfarande behövs det en bestämmelse i lag.

Ett tillståndsvillkor kan endast under de förutsättningar som anges i 51 § i miljöskyddslagen vara strängare än ett sådant spe-

cificerat minimikrav beträffande miljöskyddet som ingår i förordningen. Bestämmelsen är problematisk med tanke på genomförandet av vissa EY-direktiv. I gemenskapens lagstiftning finns direktiv enligt vilka man vid genomförandet av direktiven skall iaktta inte bara det aktuella direktivet utan också förpliktelse enligt IPPC-direktivet. Sådana direktiv är bl.a. rådets direktiv 1999/13/EG om begränsning av utsläpp av flyktiga organiska föreningar förorsakade av användning av organiska lösningsmedel i vissa verksamheter och anläggningar (nedan VOC-direktivet) och Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/80/EG om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från stora förbränningsanläggningar (nedan LCP-direktivet). Tillämpningen av de förordningar som utfärdats för genomförandet av direktiven gör det inte nödvändigtvis alltid möjligt att iaktta principen om den bästa användbara tekniken (BAT) enligt IPPC-direktivet.

Hänvisningar till allmänna förvaltningsförfattningar

I flera bestämmelser i miljöskyddslagen hänvisas det till lagen om förvaltningsförfarande (598/1982) och lagen om delgivning i förvaltningsärenden (232/1966). Dessa författningar har upphävts genom förvaltningslagen (434/2003), som trädde i kraft vid ingången av 2004.

Miljötillståndsverkens sammansättning vid avgörande

Enligt 8 § i lagen om miljötillståndsverken (87/2000) är ett miljötillståndsverk beslutfört när tre ledamöter är närvarande vid sammanträdet, om inte något annat bestäms i lag. Enligt 10 § kan det bestämmas att ett ärende skall handläggas med förstärkt sammansättning, om ärendet till följd av sin art eller av någon annan motiverad orsak förutsätter det. Lagen medger inte att en mindre omfattande sammansättning används vid enkla ärenden. Lagen medger inte heller att en föredragande tillfälligt förordnas som ledamot i det sammanträde som fattar beslut i ett ärende.

2. Föreslagna ändringar

Syftet med lagförslaget är att rätta till de bestämmelser i miljöskyddslagen som det har varit oklart att tillämpa eller som annars har visat sig vara oändamålsenliga. Till lagen fogas också vissa bemyndiganden att utfärda förordning och dessutom görs ändringar av teknisk natur.

Syftet med de ändrade bestämmelserna om den helhet som verksamheten utgör syftar till att förtydliga regleringen och förenhetliga tillämpningspraxisen. Det bedöms att målen för regleringen kan uppnås i tillräcklig mån genom att bestämmelserna om myndigheternas behörighet och behandling av tillstånd ses över. Det behövs således inte längre någon särskild definition av den helhet som verksamheten utgör i likhet med 2 § i miljöskyddsförordningen.

Syftet med förslaget är att tillståndsärenden som gäller tekniskt och funktionellt anslutna verksamheter inom samma verksamhetsområde skall behandlas av samma myndighet samtidigt, om det är motiverat av skäl som hänför sig till verksamheternas miljökonsekvenser eller avfallshanteringen. Ett tillståndsärende skall behandlas av miljötillståndsverket, om någon av verksamheterna faller inom dess behörighet. I annat fall skall ärendet behandlas av den regionala miljöcentralen, om någon av verksamheterna faller inom dess behörighet. Den regionala miljöcentralen skall avgöra ett tillståndsärende också i sådana fall då verksamheterna finns på olika kommuners områden även om ärendet annars faller inom den kommunala miljövårdsmyndighetens behörighet.

Det föreslås att bestämmelserna om behandling av tillståndsärenden preciseras så att tillstånd skall kunna sökas gemensamt med en enda ansökan eller med separata ansökningar för olika verksamheter. Separata ansökningar skall dock lämnas in och behandlas samtidigt samt avgöras tillsammans. Ett undantag kan dock vara en situation där verksamheten förändras eller en ny associerad verksamhet inleds, varvid tillståndet för den andra verksamheten inte behöver justeras på grund av den tillståndsansökan som lämnas in. Ärendet skall dock behandlas av den behöriga myndighet som skulle behandla miljö-

tillståndet för verksamheten om tillstånden söktes samtidigt.

Det föreslås att bestämmelserna om myndigheterna och deras uppgifter kompletteras så att arbetskrafts- och näringscentralen föreskrivs skyldighet att övervaka att lagen och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den iakttas till den del stödsystemen inom EU:s jordbrukspolitik förutsätter det. Genom förordning av statsrådet skall det kunna föreskrivas att någon annan myndighet än fordonsförvaltningscentralen skall kunna ge typgodkännande i de fall som avses i lagen. Ställningen för besiktningsorgan och andra motsvarande inrättningar i anslutning till typgodkännandet förtydligas genom att det bestäms att vid utförandet av offentliga förvaltningsuppgifter skall inrättningarna uppfylla kraven på god förvaltning. Till lagen fogas också en bestämmelse om sökande av ändring i beslut av dessa inrättningar.

Det föreslås att förfarandet för anmälan om verksamhet som orsakar tillfälligt buller ändras så att den kommunala hälsoskyddsmyndigheten inte längre skall behandla bulleranmälningar. Ändringar som gäller detta föreslås i både miljöskyddslagen och hälsoskyddslagen. Syftet med de ändrade bestämmelserna är att förtydliga uppgiftsfördelningen mellan hälsoskyddsmyndigheterna och miljövårdsmyndigheterna. Med anledning av bulleranmälningar skall myndigheten vid behov också kunna meddela andra föreskrifter om buller. Avsikten är att beslutsfattandet skall bli mera övergripande med tanke på miljöskyddet också när det gäller tillfälliga olägenheter av olika verksamheter.

Det föreslås att regleringen av exceptionella situationer kompletteras och förtydligas i fråga om behörighetsfördelningen mellan tillstånds- och tillsynsmyndigheterna vid behandling av anmälningar.

Det föreslås att bestämmelserna om sanering av mark och grundvatten kompletteras och förtydligas. Till lagen fogas en specialbestämmelse om bedömning av saneringsbehovet, vilken möjliggör flexibilitet. Bestämelsen behövs bl.a. för utfärdandet av en förordning om graden av förorening och behovet av sanering. Det föreslås att tillståndsmyndigheternas behörighet vid behandlingen av förorenade marksubstanser förtydligas ge-

nom att en uttrycklig bestämmelse om den regionala miljöcentralens behörighet tas in i lagen. Dessutom preciseras innehållet i förpliktande beslut som gäller sanering. Ändringen innebär i första hand att praxisen blir tydligare.

Det föreslås att anslagsregleringen i anslutning till delgivning av beslut preciseras och att anslagsförfarandet utsträcks till att också gälla beslut med anledning av anmälningar. Dessutom förenhetligas sättet att informera om beslut i samband med anslag så att det motsvarar informationen om tillståndsbeslut. Regleringen syftar till att förenhetliga och förtydliga förvaltningsförfarandena.

Det föreslås att bestämmelserna om anordnande av tillsyn kompletteras genom en bestämmelse som förpliktar den regionala miljöcentralen att göra upp en tillsynsplan. Dessutom kompletteras det bemyndigande att utfärda förordning som gäller tillsynen i syfte att säkerställa effektiv tillsyn. Bestämmelserna om förvaltningstvång förtydligas så att förvaltningstvång i fråga om tillståndspliktiga verksamheter alltid skall utövas av den myndighet som har beviljat tillstånd för den aktuella verksamheten.

Det föreslås att regleringen av sökande av ändring kompletteras med en bestämmelse om besvär i fråga om beslut av besiktningsorgan och andra motsvarande inrättningar i anslutning till typgodkännandet. Procedurbestämmelserna om sökande av ändring ändras i syfte att förtydliga förfarandet och påskynda behandlingen av besvär. Det föreslås att den skyldighet att sörja för förfarandet för hörande med anledning av besvär som föreskrivits för den myndighet som har fattat beslutet skall luckras upp. Bestämmelserna begränsas till att gälla bara miljö-tillståndsbeslut. Beslut med anledning av anmälan och förvaltningstvång skall således överklagas på motsvarande sätt som förvaltningsbeslut överlag. Vasa förvaltningsdomstol, som är första besvärinstans, skall utan dröjsmål underrättas om besvaren.

Det föreslås att bestämmelserna om verkställighet av beslut trots att ändring har sökts ses över. Möjligheten att på särskild ansökan bevilja tillstånd att inleda verksamheten inskränks tidsmässigt, och fullföljdmöjligheten i ärenden som gäller enbart begränsning

av verkställigheten begränsas. Avsikten är att förtydliga behandlingen av det huvudsakliga ärendet och verkställighetsföreskriften under besvärshandlingen. Tillståndsbeslut om inledande av verksamheten skall utan dröjsmål tillställas Vasa förvaltningsdomstol, som vid behov kan upphäva föreskriften utan dröjsmål.

Det föreslås att bemyndigandena att utfärda förordning utsträcks till att gälla produkter som innehåller organiska lösningsmedel och skyldighet att lämna vissa upplysningar. Bestämmelserna behövs i synnerhet för uppfyllandet av framtida krav enligt gemenskapslagstiftningen. Samtidigt preciseras bestämmelsen om informationsinnehållet i datasystemet för miljövardeinformation. I lagen föreslås en bestämmelse om möjligheten att från fall till fall bevilja undantag från de krav på vattenrening som föreskrivits genom förordning för att de planerade kraven inte skall bli oskäligen för fastighetsinnehavarna. Det föreslås att 51 §, som gäller förhållandet mellan tillståndsvillkor och en förordning, kompletteras med en bestämmelse som gör det möjligt att i ett tillstånd frånga förordningen i syfte att iaktta BAT-principen.

I lagen stryks hänvisningarna till den upphävda lagen om förvaltningsförfarande och den upphävda lagen om delgivning i förvaltningsärenden. I stället hänvisas det till den nya förvaltningslagen. Ändringarna är av teknisk natur.

Miljötillståndsverkens verksamhet effektiveras genom att sammansättningarna vid avgörande blir mångsidigare. I lagen om miljötillståndsverken föreslås en ny 10 a §, enligt vilken ärenden skall kunna avgöras vid miljötillståndsverken också med en sammansättning med en enda som avgör ärendet. Denna möjlighet aktualiseras i första hand i små och enkla vattenhushållningsärenden med obetydliga miljökonsekvenser och i anmälningsärenden enligt miljöskyddslagen. Lagen kompletteras dessutom med en bestämmelse som gör det möjligt att utnämna en föredragande till miljøråd för viss tid som ledamot av sammanträdet.

3. Propositionens verkningar

De föreslagna ändringarna i miljöskyddslagen syftar i första hand till att förtydliga och

förenhetliga förvaltningspraxisen. De beräknas inte ha några nämnvärda verkningar på allmän hushållning eller företagsekonomiska verkningar. Propositionen medför inte heller i praktiken några betydelsefulla ändringar av behörighetsfördelningen mellan myndigheterna.

Propositionen har inte några nämnvärda miljökonsekvenser. De föreslagna bestämmelserna innebär inte direkt någon skärpning av miljöskyddskraven.

Det beräknas att de föreslagna ändringarna påskyndar förfarandet för verkställighet av beslut med högst några veckor. Det kan likaså bedömas att de ändrade bestämmelserna om sökande av ändring påskyndar beslutsfattandet i domstolarna med några veckor.

Propositionen syftar också till att göra beslutsfattandet öppnare och förbättra medborgarnas möjligheter att påverka besluten. Målet eftersträvas genom att sättet att meddela beslut förenhetligas samt genom att informationen om besluten utökas och förenhetligas.

De ändringarna som föreslås i lagen om miljötillståndsverken påskyndar behandlingen av ärenden och effektiviserar tillståndsverkens verksamhet betydligt utan att det behövs mera personal. Det beräknas att genomförandet av förslaget innebär att 25-30 procent av alla tillståndsansökningar som behandlas vid tillståndsverken kan överföras till att behandlas med sammansättning med en enda som avgör ärendet. Ändringen påskyndar beslutsfattandet i synnerhet i mindre tillstånds- och anmälningsärenden med uppskattningsvis några veckor. Förordnandet av föredragande till sammansättningen vid avgörande effektiviserar användningen av personalresurserna vid tillståndsverken. Till föredragande med uppgiften som miljøråd i bisyssla betalas ett arvode som fastställs enligt 8 § i förordningen om miljötillståndsverken (116/2000). Arvodena betalas inom ramen för miljötillståndsverkets budget och tilläggsutgifterna täcks med avgifter för behandling av tillståndsärenden.

4. Beredningen av propositionen

Miljöministeriet tillsatte den 17 december 2002 en arbetsgrupp med uppgift att utreda brådskande behov av ändringar av miljö-

skyddslagen. Arbetsgruppen bestod av företrädare för miljöministeriet, justitieministeriet, miljötillståndsverken, de regionala miljöcentralerna, Finlands miljöcentral och Finlands Kommunförbund. Under arbetets gång hörde arbetsgruppen Industrins och Arbetsgivarnas centralförbund. Arbetsgruppens förslag behandlades också i den samarbetsgrupp på bred basis som tillsatts för att följa verkställigheten av miljöskyddslagstiftningen. Utlåtan om arbetsgruppens förslag begärdes av de centrala ministerierna, tillståndsmyndigheterna, fullföljdsdomstolarna, Finlands Kommunförbund, Arbetsgivarnas centralförbund och Lantbruksproducenternas centralförbund. Remissinstanserna ställde sig överlag positiva till förslaget.

Denna proposition baserar sig till centrala delar på arbetsgruppens förslag och utlåtan-

dena om förslaget. Vid beredningen har dessutom beaktats högsta förvaltningsdomstolens framställning till statsrådet daterad den 10 mars 2003 om revidering av lagstiftningen om förvaltningsrättslig lagskipning.

5. Andra omständigheter som inverkat på propositionens innehåll

I den proposition som behandlas i riksdagen och som gäller ett förslag till lag gällande ordnande av vattenvård och lagändringar som har samband med det ingår också ett förslag till en lag om ändring av miljöskyddslagen. I propositionen föreslås delvis ändringar av samma lagrum som föreslås ändrade i denna proposition.

DETALJMOTIVERING

1. Lagförslag

1.1. Miljöskyddslagen

3 §. *Definitioner.* Det föreslås att definitionen av verksamhet som medför risk för förorening av miljön i 1 mom. 2 punkten preciseras genom ett omnämnande av de delar av verksamheten som i tekniskt och funktionellt hänseende är nära anslutna till anläggningen. Bestämmelsen är av praktisk betydelse i synnerhet när det gäller miljötillståndsärenden, eftersom den definierar dimensionen för tillståndsprovning i fråga om verksamhet vid anläggningar genom att förtydliga att granskningen av verksamheten inte snävt inskränker sig enbart till verksamhet enligt definitionen av tillståndspliktig verksamhet. Den föreslagna bestämmelsen ersätter inte direkt den definition av den helhet som verksamheten utgör som finns i 2 § i miljöskyddsförordningen, eftersom den nya bestämmelsen gäller antingen två verksamheter som också separat är tillståndspliktiga eller delar inom en enda tillståndspliktig verksamhet.

Bestämmelsen utvidgar inte heller begreppet tillståndspliktig verksamhet, utan den preciserar bara definitionen av verksamhet

vid anläggningar. Bestämmelsen bör således inte tillämpas så att tillståndsprovning utsträcks till att gälla t.ex. spridning av gödsel från djur i ett tillståndspliktigt djurstall.

Med verksamhet som i tekniskt och funktionellt hänseende är nära ansluten till en anläggning avses delfunktioner som är nödvändiga för verksamheten. Som exempel kan nämnas energiproduktionsenheter i anslutning till en produktionsanläggning samt olika slags lastnings-, lagrings- och övriga hjälpfunktioner.

Den tekniska definition av den verksamhet som helheten utgör som finns i miljöskyddsförordningen har delvis täckt definitionen av anläggning i artikel 2.3 i IPPC-direktivet. Eftersom avsikten är att förordningens bestämmelse om den helhet som verksamheten utgör skall upphävas, är det nödvändigt att den tekniska definitionen av anläggning i lagen är sådan att direktivets definition på ett övergripande sätt ingår i definitionen av tillståndspliktig verksamhet.

15 §. *Ämnen, preparat och produkter.* Till paragrafen fogas ett omnämnande av produkter som innehåller organiska lösningsmedel. Avsikten är att göra det möjligt att genom förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om hur produkterna skall förse-

med anteckningar. Tillämpningsområdet för den gällande bestämmelsen gäller i första hand reglering av bränslen och ämnen som tunnar ut ozonskiktet. Den föreslagna ändringen behövs för genomförandet av direktivet om begränsning av utsläpp av flyktiga organiska föreningar förorsakade av användning av organiska lösningsmedel i vissa färger och lacker samt produkter för fordonsreparationslackning och om ändring av VOC-direktivet 2004/42/EY.

16 §. *Andra förordningar.* Det föreslås att paragrafen kompletteras med en bestämmelse som gör det möjligt att genom förordning av statsrådet föreskriva om utlämnande av uppgifter till tillsynsmyndigheten eller en annan myndighet som anges genom förordning. Samtidigt förtydligas skrivsättet. I praktiken kan skyldigheten att lämna ut uppgifter gälla bara dem som utövar tillståndspliktig verksamhet. Genom förordning kan utfärdas bestämmelser om skyldighet att lämna uppgifter om de kemikalier som använts inom verksamheten, om utsläppen och om det avfall som uppkommer av verksamheten eller det avfall som tagits emot inom verksamheten.

I miljötillstånd för tillståndspliktiga verksamheter ingår vanligen en nödvändig rapporteringsskyldighet till den del tillståndsbeslutet har förenats med villkor som gäller gränsvärden för utsläpp av olika föroreningar. Finlands internationella förpliktelser kan dock förutsätta att det insamlas uppgifter om sådana utsläpp för vilka inte förelagts rapporteringsskyldighet i tillståndet. Sådana förpliktelser föreläggas t.ex. i kommissionens beslut 2000/479/EG om upprättandet av ett europeiskt register över förorenande utsläpp (EPER). Också Kyotoprotokollet om klimatförändringen och förpliktelserna enligt den framtida gemenskapslagstiftningen förutsätter att det samlas in detaljerade uppgifter om växthusgasutsläppen och att uppgifterna rapporteras till myndigheterna. I praktiken har verksamhetsutövarna lämnat uppgifterna på begäran. För det formella genomförandet av internationella förpliktelser och gemenskapslagstiftningen förutsätts dock att skyldigheten att lämna ut uppgifter har föreskrivits på ett juridiskt bindande sätt.

17 §. *Beviljande av undantag.* Det föreslås att 3 mom. ändras så att hänvisningen till den

upphävda lagen om delgivning av förvaltningsärenden ändras så att det hänvisas till förvaltningslagen.

18 §. *Hushållsavloppsvatten.* Det föreslås att 1 mom. ändras så att bemyndigandet att utfärda en förordning av miljöministeriet ändras till ett bemyndigande att utfärda en förordning av statsrådet. Bestämmelser om utsläpp av avloppsvatten på glesbygden har redan utfärdats genom förordning av statsrådet, eftersom förordningen också innehåller gränsvärden för utsläpp vilka föreskrivits med stöd av bemyndigandet i 11 §.

Det föreslås att ett nytt 2 mom. skall fogas till paragrafen. Enligt det nya momentet skall den kommunala miljövårdsmyndigheten på ansökan kunna bevilja fastighetsvisa undantag från den skyldighet som föreskrivs genom förordning av statsrådet. Undantag skall kunna beviljas för högst fem år i taget. Möjligheten att bevilja undantag gäller endast sådana avloppssystem som finns när lagen träder i kraft. Om detta bestäms särskilt i ikraftträdandebestämmelsen.

För att undantag skall beviljas förutsätts att de åtgärder som förutsätts för att kraven på vattenrening skall uppfyllas enligt en helhetsbedömning är oskäligen för en fastighetsinnehavare och att belastningen för miljön kan anses vara ringa. Vid bedömningen skall hänsyn tas till hur pass tekniskt krävande och dyra åtgärderna är t.ex. på grund av fastighetens läge och en bergig grund. Frågan om oskälighet bör också bedömas utifrån fastighetsinnehavarens subjektiva möjligheter. Ett annat villkor för beslut om undantag är att belastningen är ringa. En fastighetsinnehavare kan inte beviljas undantag om belastningen är betydande t.ex. så att föroreningen tar sig uttryck i konkreta olägenheter. Undantag kan inte heller beviljas för tillståndspliktiga verksamheter.

Eftersom undantag skall beviljas fastighetsvis påverkas inte undantagets giltighet av att fastigheten byter ägare eller innehavare. Innan ett beslut om undantag fattas skall parterna vid behov höras på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen. Ändring i beslutet skall kunna sökas så som anges i 96 §.

Avsikten är att följa undantagsbesluten och systemets funktion och att besluten skall införas i datasystemet för miljövårdsinforma-

tion. Med stöd av 95 § meddelar miljöministeriet vid behov närmare anvisningar för tillsynsmyndigheterna.

Den föreslagna bestämmelsen behövs för att statsrådets förordning om behandling av hushållsavloppsvatten i områden utanför vattenverkens avloppsnät skall kunna tillämpas tillräckligt smidigt.

22 §. *Tillsynsmyndigheter.* Rådets förordning (EG) nr 1782/2003 gällande system för direktstöd inom Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik gavs den 29 september 2003. I artiklarna 3 och 4 och i bilaga III till förordningen finns bestämmelser om de föreskrivna verksamhetskrav som ingår i tvärvillkoren och som skall iakttas som stöd-villkor. De krav som ingår i miljödirektiven träder i kraft vid ingången av 2005. Krav som omfattas av tillämpningsområdet för miljöskyddslagen och som baserar sig på gemenskapens lagstiftning finns i statsrådets beslut om begränsning av utsläpp i vattnen av nitrater från jordbruket (907/1999), statsrådets beslut om användning av slam från reningsverk inom jordbruket (282/1994) och statsrådets beslut om skydd för grundvatten mot förorening genom vissa miljöfarliga eller hälsofarliga ämnen (364/1994).

Enligt en preliminär bedömning förutsätter tillsynen över de föreskrivna verksamhetskrav som ingår i de rättsakter som nämns ovan att gårdsvisa inspektioner utförs på ca 1 000 gårdar. Det är ändamålsenligt att arbetskrafts- och näringscentralerna övervakar efterlevnaden av rättsakterna i samband med sin normala inspektionsverksamhet. Det föreslås därför att ett nytt 4 mom. fogas till paragrafen. Enligt momentet skall arbetskrafts- och näringscentralen övervaka efterlevnaden av miljöskyddslagen och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den till den del bestämmelserna hänför sig till ovannämnda föreskrivna verksamhetskrav. Närmare bestämmelser om tillsynen skall utfärdas genom förordning av statsrådet.

24 §. *Övriga myndigheter och inrättningar.* Det föreslås att 2 mom. kompletteras så att det genom förordning av statsrådet kan föreskrivas att utöver Fordonsförvaltningscentralen också Forskningscentralen för jordbruk och livsmedels ekonomi eller någon annan myndighet kan fungera som typgodkännan-

demyndighet för mobila maskiner och utrustning. Kravet på typgodkännande bygger på gemenskapslagstiftningen om utsläpp av gas- och partikelformiga föroreningar från förbränningsmotorer, som i Finland har genomförts med statsrådets förordning 844/2004. Förordningen täcker också sådana motortyper i fråga om vilka det inte faller sig naturligt att Fordonsförvaltningscentralen handhar typgodkännandet. Eftersom Forskningscentralen för jordbruk och livsmedels ekonomi har sakkunskap särskilt i fråga om maskiner som används i jord- och skogsbruket samt trädgårdsodlingen, är det på sin plats att också den anges som typgodkännandemyndighet. Genom förordning av statsrådet skall också andra myndigheter kunna anges som typgodkännandemyndigheter.

Uppgifterna för de i 3 mom. avsedda besiktningsorganen och andra motsvarande inrättningar i anslutning till typgodkännandet är till sin natur sådana offentliga förvaltningsuppgifter som avses i 124 § i grundlagen. Även en privat verksamhetsutövare kan vara verksam som en inrättning som avses här. Verksamhetsutövaren skall uppfylla de tekniska krav som genom förordning av statsrådet uppställs för inrättningarna. Också inom verksamheten vid en sådan inrättning skall allmänna förvaltningsförfattningar iaktas, t.ex. lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet (13/2003), förvaltningslagen, språklagen (423/2003) och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). Det föreslås att momentet kompletteras med en bestämmelse om detta.

27 §. *Datasystemet för miljövarldsinformation.* Det föreslås att informationsinnehållet i datasystemet för miljövarldsinformation skall breddas och preciseras så att det svarar mot praktiska behov. Enligt 1 mom. 1 punkten skall alla beslut av tillstånds- och tillsynsmyndigheterna införas i datasystemet. Bestämmelsen gäller därmed även t.ex. beslut om förvaltningstvång. Bestämmelsen i 2 punkten kompletteras med rapporter i samband med anmälningarna. Sådana rapporter förutsätts i synnerhet i samband med anmälningar om försöksverksamhet. I momentet föreslås dessutom en ny 5 punkt, enligt vilken de kemikalier som använts inom verk-

samheten, de utsläpp och det avfall som uppkommer av verksamheten samt det avfall som tagits emot inom verksamheten skall införas i datasystemet. Tillägget behövs på grund av den föreslagna 16 §. Till momentet fogas ytterligare en ny punkt, enligt vilken även andra uppgifter som behövs för verkställigheten av lagen kan införas i datasystemet. Exempel på sådana uppgifter är uppgifter om byte av verksamhetsutövare och inspektionsrapporter.

I datasystemet för miljövarldsinformation införs också de uppgifter som förutsätts i 65 § och någon annanstans i lag. En sådan förpliktelse är förenad t.ex. med den avfallshanteringsplan för hamnar som föreskrivs i lagen om förhindrande av vattens förorening, förorsakad av fartyg (300/1979).

31 §. *Behörig tillståndsmyndighet.* Det föreslås att bestämmelsen om den regionala miljöcentralens behörighet i 2 mom. 3 punkten ändras så att den regionala miljöcentralen skall vara behörig tillståndsmyndighet, om tillståndsplikten baserar sig uteslutande på tillståndspliktigt utsläpp av ämnen i vattendrag eller avlopp. Om utsläpp av ett sådant ämne orsakas av verksamhet som också i övrigt kräver tillstånd, skall tillståndsärendet avgöras av den behöriga tillståndsmyndigheten för den aktuella verksamheten. Bestämmelsen behövs t.ex. för att den regionala miljöcentralen inte skall behöva behandla tillståndsärenden för mindre ytbehandlingsanläggningar bara därför att utsläppen i avloppen från anläggningen kan innehålla orenlighet i form av tungmetaller som inte får släppas ut i avloppet utan tillstånd.

Som 4 punkt intas en ny bestämmelse, enligt vilken den regionala miljöcentralen alltid skall behandla miljötillstånd som gäller behandling av förorenade marksubstanser. Bestämmelsen motsvarar vedertagen tolkning av behörigheten. Bestämmelsen behövs dock för att avhjälpa en brist i behörighetsregleringen.

Till paragrafen fogas ett nytt 4 mom., där det bestäms om tillståndsmyndighetens behörighet i situationer som motsvarar den helhet som verksamheten utgör enligt gällande lagstiftning. Det föreslås dock att begreppet den helhet som verksamheten utgör skall slopas och att det i bestämmelsen skall hänvisas

bara till det föreslagna 35 § 4 mom., där det bestäms om ansökan om tillstånd för olika verksamheter som hör nära samman. Syftet med bestämmelsen är att tillståndsärenden som gäller sådana verksamheter skall behandlas av samma myndighet. Miljötillståndsverket skall således avgöra tillståndsärendet för alla verksamheter, om tillståndsärendet för en delverksamhet faller inom dess behörighet. I annat fall är den regionala miljöcentralen behörig myndighet, om något av tillståndsärendena för de olika verksamheterna faller inom dess behörighet och om ingen av verksamheterna faller inom miljötillståndsverkets behörighet. Bestämmelsen motsvarar behörighetsfördelningen enligt 5 och 6 § i miljöskyddsförordningen.

Det nya 5 mom. motsvarar gällande 4 mom.

34 §. *Tillståndsmyndighetens regionala behörighet.* Till paragrafen fogas ett nytt 2 mom., som är en specialbestämmelse jämfört med 1 mom. Enligt momentet skall den regionala miljöcentralen avgöra ett ärende som annars faller inom den kommunala miljövarldsmyndighetens behörighet, om en verksamhet som tillståndsärendet gäller har placerats inom flera kommunala miljövarldsmyndigheters verksamhetsområden. Bestämmelsen skall tillämpas närmast i sådana fall då tillståndspliktig verksamhet har placerats vid kommungränsen och en del av verksamheten placeras på en annan kommuns område i närheten av den huvudsakliga verksamheten. Bestämmelsen kan också bli tillämplig i de fall som avses i det föreslagna 35 § 4 mom.

35 §. *Tillståndsansökan.* Det föreslås att ett nytt 5 mom. fogas till paragrafen. Momentets syfte motsvarar vad som i 2 § i miljöskyddsförordningen bestäms om den helhet som verksamheten utgör. Begreppet den helhet som verksamheten utgör slopas. Den föreslagna bestämmelsen gäller alla tillståndspliktiga verksamheter oavsett grunden för tillståndsplikten, medan 2 § i miljöskyddsförordningen gäller bara sådana tillståndspliktiga verksamheter som avses i 1 § i förordningen. Nytt jämfört med den gällande definitionen är dessutom att det inte är nödvändigt att en av verksamheterna är huvudsaklig verksamhet. Det föreslås också att

kravet på ett samband i produktionshänseende ändras till ett samband i funktionellt hänseende. Bestämmelsen motsvarar då närmare begreppet anläggning enligt IPPC-direktivet samt inledningsfrasen i förteckningen över anläggningar i bilaga I. Tillsammans med det föreslagna 31 § 4 mom. syftar bestämmelsen till att tillståndsärenden gällande verksamheterna skall väckas hos samma myndighet samtidigt och avgöras med hänsyn till den helhet som verksamheterna bildar.

Enligt momentet skall tillståndsansökan göras så att tillståndsansökningar för olika verksamheter görs samtidigt. Tillståndsansökningarna för verksamheterna kan göras separat eller med en enda ansökan. Separata tillståndsansökningar skall behandlas samtidigt och besluten skall meddelas samtidigt. En gemensam ansökan kan göras i sådana fall där det är fråga om en helhet som inte särredovisas. Det kan då handla om att tillståndsprövningen inte kan genomföras utan att det samtidigt utfärdas gemensamma tillståndsvillkor.

I den sista meningen i momentet anges ett undantag från den ovan beskrivna huvudregeln för ansökningsförfarandet. Bestämmelsen kan tillämpas i synnerhet i situationer då verksamheten förändras, då det bör vara möjligt att oavsett ett giltigt tillstånd ansöka om tillstånd separat bara till den del ändringen gäller en viss verksamhet. Motsvarande förfarande kan tillämpas också när en ny verksamhet inleds, om den nya verksamheten bildar en tydlig separat del oavsett om den annars hänför sig till den tidigare verksamheten i tekniskt och funktionellt hänseende. För separat behandling förutsätts dock att ansökan inte medför behov av att i övrigt justera de giltiga tillstånden för andra verksamheter eller det gemensamma tillståndet. Som en sådan justering av ett tillstånd betraktas inte t.ex. att ett gammalt gemensamt tillstånd ändras med anledning av den funktionella ändringen bara så att den verksamhet som den funktionella ändringen gäller stryks. Det handlar då bara om en teknisk ändring av tillståndet utan att det uppkommer några oklarheter i fråga om tillståndsförpliktelse.

38 §. *Information om tillståndsansökan.* Det föreslås att hänvisningen till lagen om förvaltningsförfarande och lagen om delgiv-

ning i förvaltningsärenden i 3 mom. ändras så att det hänvisas till förvaltningslagen.

40 §. *Samtidig behandling av tillstånd för olika verksamheter.* I paragrafen föreslås ett nytt 2 mom., enligt vilket separata ansökningar i de situationer som avses i 35 § 4 mom. skall behandlas och avgöras samtidigt med hänsyn till den helhet som verksamheterna bildar. Bestämmelsen gäller både den formella behandlingsordningen och det materiella beaktandet av en annan tillståndsansökan. Bestämmelsen motsvarar i vissa fall den situation som redan enligt gällande lag råder i fråga om behandlingen av tillstånd för verksamheter som ingår i den helhet som verksamheten utgör. Avsikten är dessutom att miljöskyddsförordningen skall ändras så att det föreskrivs att det av tillståndsbeslutet klart skall framgå hur en annan verksamhet och dess tillstånd har beaktats i beslutet.

46 §. *Kontroll.* Det föreslås att hänvisningen till lagen om förvaltningsförfarande i 4 mom. ändras så att det hänvisas till förvaltningslagen. Beslut om en kontrollplan skall liksom hittills meddelas efter anslag. Information om beslutet skall dessutom ges på motsvarande sätt som i fråga om ett tillståndsbeslut. Beträffande detta fogas till momentet en hänvisning till lagens bestämmelser om hur ett tillståndsbeslut ges och information om tillståndsbeslut.

I paragrafen föreslås ett nytt 5 mom., som gäller sökande av ändring i en situation där tillståndsmyndigheten i enlighet med 3 mom. har ålagt en verksamhetsutövare att hos en annan myndighet förete en kontrollplan för godkännande. Enligt förslaget skall rättelse i ett beslut om godkännande av denna myndighet kunna sökas skriftligen hos tillståndsmyndigheten inom 30 dagar efter anslaget. Ändring i ett beslut med anledning av rättelseyrkande skall sökas på normalt sätt enligt 96 §. Ett förslag till ändring av vattenlagen med motsvarande innehåll gällande sökande av ändring i fråga om separata kontrollplaner ingår också i den proposition med förslag till en lag gällande ordnande av vattenvård som överlämnats till riksdagen.

51 §. *Förhållandet mellan tillståndsvillkor och minimikrav i en förordning.* Det föreslås att en ny punkt fogas till 1 mom. Enligt den nya punkten kan ett tillståndsvillkor vara

strängare än ett specificerat minimikrav i fråga om miljöskyddet enligt en förordning för att uppfylla BAT-principen. Ett ytterligare villkor är att det är fråga om en förordning som utfärdats för genomförande av EG-rättsakter och att möjligheten att avvika uttryckligen föreskrivs i förordningen.

Behovet att foga bestämmelsen till lagen beror framför allt på att den gällande lagen inte gör det möjligt att fullt ut iakttas BAT-principen enligt IPPC-direktivet när sådana tillstånd behandlas som gäller verksamheter enligt LCP- och VOC-direktiven. Direktiven har genomförts nationellt genom förordningarna 1017/2002 och 435/2001. Dessa förordningar medger inte att tillståndsmyndigheten, i syfte att följa BAT-principen så som direktiven förutsätter, i ett tillstånd avviker från de minimikrav som anges i någondera förordningen, eftersom det enligt den nuvarande ordalydelsen i 51 § enbart är möjligt att utfärda strängare tillståndsbestämmelser i de situationer som nämns i paragrafen.

Det allmänna syftet med ändringsförslaget är inte att skärpa tillståndsvillkoren inom tillämpningsområdena för de omtalade direktiven från vad som föreskrivs i de förordningar som getts för att genomföra dem nationellt. Å andra sidan gör den föreslagna förändringen det möjligt att i enskilda fall ställa sådana tillståndsvillkor som avviker från förordningarna, eller exempelvis då de allmänna normerna är klart föråldrade i relation till den tekniska utvecklingen.

53 §. *Hur ett tillståndsbeslut ges.* Paragrafen ändras så att de som har rätt att överklaga nämns i stället för parterna. Begreppet part är snävare än begreppet de som har rätt att överklaga, eftersom de som har rätt att överklaga omfattar bl.a. de myndigheter som bevakar ett allmänt intresse och registrerade miljöorganisationer.

I den gällande lagen finns inte någon bestämmelse om anslagsförfarandet. För att förtydliga förfarandet och förenhetliga myndighetspraxisen föreslås som 2 mom. bestämmelser om förfarandet vid anslag. En anslagsinformation skall vanligen offentliggöras dagen före den dag då beslutet meddelas. I informationen skall nämnas den myndighet som fattat beslutet, ärendets natur, den dag då beslutet meddelas och besvärstiden. In-

formationsmeddelandet skall vara uppsatt på anslagstavlan hos myndigheten minst den tid inom vilken ändring i beslutet kan sökas. Beslutet skall vara tillgängligt den dag det enligt informationsmeddelandet skall meddelas.

60 §. *Tillfällig verksamhet som orsakar buller och skakningar.* Enligt den sista meningen i det gällande 1 mom. skall anmälan om tillfällig verksamhet som orsakar buller och skakningar göras till den kommunala hälsoskyddsmyndigheten, om det samtidigt är nödvändigt att göra en sådan anmälan som avses i 13 § i hälsoskyddslagen. I syfte att förtydliga uppgiftsfördelningen mellan den kommunala hälsoskyddsmyndigheten och miljöförvaltningsmyndigheten föreslås att bestämmelsen stryks. Samtidigt gäller det också att stryka bestämmelserna om behandling av anmälan i 64 § 3 mom. i miljöskyddslagen och i 15 § 1 mom. i hälsoskyddslagen. Efter ändringarna skall den kommunala hälsoskyddsmyndigheten inte längre tillämpa miljöskyddslagen i sina beslut. Ändringen är inte stor praktiken, eftersom anmälningsförfarandena enligt hälsoskyddslagen och miljöskyddslagen sällan tillämpas samtidigt.

62 §. *Exceptionella situationer.* Det föreslås att den sista meningen i 1 mom. skall strykas. I 64 § 3 mom. bestäms om meddelande av föreskrifter.

Det föreslås att ett nytt 2 mom. fogas till paragrafen. Lagrummet gäller andra av verksamheten oberoende och oförutsedda situationer. Sådana situationer är t.ex. exceptionell torka eller översvämningar som gör det nödvändigt att tillfälligt ändra tillståndsvillkoren. En motsvarande situation kan också vara risk för spridning av en djursjukdom, vilken medför att djurhälsomyndigheterna hindrar förflyttning av djur. Samtidigt kan det tillfälligt uppkomma en situation som strider mot tillståndet eller tillståndsvillkoren.

63 §. *Hörande.* Paragrafen ändras så att i exceptionella situationer enligt 62 § skall parterna höras bara om det finns särskilda skäl. I sådana situationer är det vanligen bråttom, vilket kan leda till att hörande äventyrar myndighetens möjligheter att meddela ett beslut tillräckligt snabbt. När det gäller tillståndspliktiga verksamheter kan hörande genomföras senare i samband med ett even-

tueellt ärende som gäller ändring av ett tillståndsvillkor. Det föreslås vidare att hänvisningen till lagen om förvaltningsförfarande ändras så att det hänvisas till förvaltningslagen.

Förfarandet med hörande skall inte användas vid anmälningar enligt 64 a § om exceptionella situationer vid stora förbränningsanläggningar. I sådana situationer skall den regionala miljöcentralen snabbt kunna ge behövliga instruktioner exempelvis för att trycka energiförsörjningen, och då skulle ett tidskrävande hörande kunna orsaka avsevärda olägenheter.

64 §. *Behandling av anmälningar.* Det föreslås att 1 mom. ändras så att det nämns att de föreskrifter som meddelas om hindrande av förorening av miljön och om fullgörande av skyldigheterna enligt avfallslagen gäller den verksamhet som nämns i anmälan. Syftet med bestämmelsen är att när en myndighet behandlar t.ex. en anmälan enligt 60 § skall den vid behov kunna meddela behövliga föreskrifter även i fråga om annat än buller. I praktiken är det ofta nödvändigt att utöver bullerföreskrifter också meddela behövliga föreskrifter om t.ex. damm och nedskräpning. Det föreslås att den sista meningen i momentet överförs till 3 mom. I stället för den intas en hänvisning till bestämmelserna om hur miljötillståndsbeslut ges och om information om miljötillståndsbeslut. Beslut med anledning av anmälningar skall således meddelas efter anslag och om dem skall informeras på motsvarande sätt som i fråga om tillståndsbeslut.

Det föreslås att bestämmelserna om behandling av anmälan i 3 mom. skall upphävas, eftersom det föreslås att bestämmelsen om hälsoskyddsmyndighetens möjlighet att meddela föreskrifter i 60 § 1 mom. skall strykas. I det nya 3 mom. finns specialbestämmelser om exceptionella situationer enligt 62 §. Den första meningen i momentet motsvarar den sista meningen i det nuvarande 1 mom. Tillsynsmyndigheten skall med anledning av anmälan kunna godkänna en kortvarig avvikelse från en skyldighet som grundar sig på miljöskyddslagen eller avfallslagen, förutsatt att avvikelserna inte medför olägenhet för hälsan eller betydande förorening av miljön eller risk för detta. Den re-

gionala miljöcentralen skall dock bevilja undantag i sådana fall då det faller inom dess eller miljötillståndsverkets behörighet att behandla tillståndsärenden för den aktuella verksamheten. Efter detta skall tillsynsmyndigheten dock vid behov väcka ärendet hos tillståndsmyndigheten i enlighet med normalt tillstånds-förfarande. Situationen jämföras således med den situation för ändring av tillståndsvillkoren som avses i 58 §. Det är då möjligt att också behandla eventuella ersättningsfrågor med anledning av en kortvarig avvikelse.

64 a §. *Exceptionella situationer i vissa förbränningsanläggningar.* Bestämmelsen är en specialbestämmelse som gäller exceptionella situationer vid i LCP-direktivet avsedda stora förbränningsanläggningar med minst 50 megawatts bränsleeffekt eller gasturbiner. Den förpliktar verksamhetsutövaren att anmäla dylika undantagstillstånd till den regionala miljöcentralen, som med anledning av anmälan kan meddela verksamhetsutövaren behövliga föreskrifter om verksamheten. I motsvarighet till 64 § skall den regionala miljöcentralens beslut meddelas efter anslag och om beslutet skall informeras på samma sätt som i fråga om ett miljötillståndsbeslut. Det föreslås att 2 mom. kompletteras med en hänvisning till respektive lagrum.

77 §. *Utredningsskyldighet och bedömning av saneringsbehovet.* Det föreslås att rubriken ändras så att den motsvarar det nya innehållet i paragrafen. Till paragrafen fogas ett nytt 2 mom. som gäller omständigheter som skall beaktas när behovet av sanering av mark och grundvatten bedöms. Det föreslagna 2 mom. är en specialbestämmelse om bedömning av saneringsbehovet som preciserar bestämmelsen om saneringsansvaret i 75 § 1 mom. Avsikten är dessutom att med stöd av 14 § genom förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om bedömning av saneringsbehovet. Bestämmelsen för med sig behövlig smidighet i beslutsfattandet och underlättar möjligheten att utfärda en förordning. Bestämmelsen motsvarar praxis. I första hand förtydligar den regleringen.

78 §. *Sanering av mark.* I 3 mom. bestäms om den regionala miljöcentralens beslut med anledning av anmälan om sanering av mark på ett förorenat område. I motsvarighet till

bestämmelserna om andra tillståndsförfaranden föreslås att bestämmelsen kompletteras med en hänvisning till bestämmelserna i 53 och 54 § om hur miljö tillståndsbeslut skall ges och om information om miljö tillståndsbeslut. Beslutet skall således meddelas efter anslag och om beslutet skall informeras på samma sätt som i fråga om ett miljö tillståndsbeslut.

79 §. *Saneringsåläggande.* Det föreslås att ordalydelsen i 2 mom. förtydligas så att myndigheten även i ett beslut om sanering av grundvatten kan meddela behövliga föreskrifter om hur tillståndet i miljön skall återställas i dess ursprungliga skick eller för att minska eller undanröja olägenheter. I praktiken är det omöjligt att åtskilja sanering av mark från sanering av grundvatten. Den föreslagna ändringen möjliggör ett kostnadseffektivt handlingssätt som visat sig vara ändamålsenligt i miljöskyddshänseende, och därmed kan det anses att den i själva verket inte utvidgar tillämpningsområdet för den gällande bestämmelsen.

84 §. *Åtgärder vid överträdelser eller försummelser.* Det föreslås att 2 mom. ändras så att när det gäller tillståndspliktiga verksamheter skall beslut om förvaltningstvång fattas av den myndighet som med anledning av överföring av ett tillståndsärende enligt 33 § har beviljat miljö tillstånd för verksamheten. Ändringen behövs för att förtydliga behörigheten när det gäller förvaltningstvång.

95 §. *Anordnade av tillsyn.* Paragrafens namn ändras och till paragrafen fogas ett nytt 1 mom. som gäller uppgörande av en tillsynsplan. Även om bestämmelsen förpliktar endast den regionala miljöcentralen att göra upp en tillsynsplan för sitt område, är det önskvärt att också kommunerna gör upp egna tillsynsplaner vid behov. När planen görs upp bör miljöcentralen stå i kontakt med kommunerna inom sitt område och i planen beakta den tillsyn som de kommunala miljöförvaltningsmyndigheterna utövar och samarbetet inom tillsynen. I planen bör bl.a. bedömas risknivån för de tillståndspliktiga verksamheterna inom verksamhetsområdet och tillsynen bör ställas i relation till detta. Bestämmelser om innehållet i tillsynsplanen utfärdas vid behov genom förordning av miljöministeriet.

I slutet av 2 mom. intas en bestämmelse

om att det genom förordning av statsrådet kan föreskrivas om åtgärder i anslutning till tillsynen i syfte att säkerställa effektiv tillsyn. Syftet med bestämmelsen är att det i en förordning av statsrådet gällande miljöskyddet för en bestämd verksamhet vid behov samtidigt skall kunna utfärdas bestämmelser om åtgärder i anslutning till tillsynen över förordningen, såsom att kontakterna i första hand skall styras till t.ex. den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten. Avsikten är inte att förordningen skall ingripa i behörighetsfördelningen mellan olika tillsynsmyndigheter.

96 §. *Sökande av ändring.* Enligt den föreslagna ändringen i 1 mom. skall besvärsskriften tillställas den myndighet som fattat beslut endast när det är fråga om miljö tillståndsbeslut. Den gällande bestämmelsen gäller alla beslut som fattats enligt miljöskyddslagen. Efter ändringen gäller regleringen inte längre t.ex. beslut med anledning av anmälan eller beslut om förvaltningstvång. Antalet parter är vanligen litet i sådana ärenden och i enlighet med ärendets natur är det skäl att följa det allmänna förfarandet enligt förvaltningslagen. När det gäller andra beslut skall besvärsskrifterna således sändas direkt till fullföljdsdomstolen.

Som sista mening kompletteras momentet med en bestämmelse om att myndigheten skall underrätta Vasa förvaltningsdomstol om ett miljö tillståndsbeslut och besvären omedelbart efter det att besvärstiden har gått ut. I övrigt fortsätter myndigheten med förfarandet för hörande i enlighet med 98 §. Syftet med bestämmelsen är att förbättra Vasa förvaltningsdomstols tillgång till information om besvärssärenden som är anhängiga hos olika myndigheter och som kan hänföra sig till andra ärenden som är anhängiga vid förvaltningsdomstolen.

I syfte att göra regleringen av sökande av ändring tydligare intas en bestämmelse om sökande av ändring i fordonsförvaltningscentralens beslut om typgodkännande som ett nytt 1 mom. i 97 a §. Samtidigt ändras ordalydelsen i bestämmelsen med anledning av den ändring som föreslås i 24 § 2 mom.

97 a §. *Sökande av ändring i vissa fall.* I paragrafen bestäms om sökande av ändring i vissa speciella situationer där det är ändamålsenligt att frångå den normala besvärsvä-

gen enligt 96 § 1 mom., enligt vilket Vasa förvaltningsdomstol är första besvärinstans. I 1 mom. bestäms om sökande av ändring i beslut av den typgodkännandemyndighet som avses i 24 § 2 mom. Sådana beslut skall överklagas så som anges i förvaltningsprocesslagen.

I 2 mom. bestäms om sökande av ändring i beslut av besiktningsorgan eller andra motsvarande inrättningar som avses i 24 § 3 mom. För att rättssäkerheten skall tillgodoses i dessa inrättnings verksamhet förutsätts att deras beslut kan överklagas. I bestämmelsen föreslås ett förfarande i två steg, där det första steget är att söka ändring hos det organ som har fattat beslutet. Ändring i beslut om avslag på rättelseyrkande skall därefter få sökas i den ordning som anges i förvaltningsprocesslagen.

98 §. *Hörande med anledning av besvär.* Det föreslås att den skyldighet som föreskrivs i 1 mom. och enligt vilken den myndighet som fattat beslutet skall ordna hörande med anledning av besvär begränsas till miljötillståndsbeslut så som den föreslagna ändringen i 96 § förutsätter. Vidare föreslås att ordalydelsen i momentet preciseras och att den tid besvärshandlingarna skall hållas framlagda förkortas till 14 dagar efter det att besvärstiden har gått ut. Syftet är att påskynda behandlingen av ärenden.

Det föreslås att 2 mom. ändras så att det understryks att myndigheten skall handla utan dröjsmål efter fasen för hörande. Det föreslås dock inte att den utsatta tiden för sändande av besvaren, beslutshandlingarna och bemötandena förkortas, eftersom de kommunala miljövårdsmyndigheterna inte alltid skulle ha möjlighet att ovillkorligen iaktta en kortare tidsfrist. Den myndighet som fattat beslutet skall vid behov bifoga ett eget utlåtande om besvaren till handlingarna.

99 §. *Förfarandet i fullföljdsdomstolen.* Det föreslås att hänvisningen i 4 mom. till lagen om delgivning av förvaltningsärenden gällande särskild delgivning ändras så att det hänvisas till bevislig delgivning enligt förvaltningslagen.

101 §. *Verkställande av beslut trots att ändring har sökts.* Det föreslås att regleringen av verkställigheten av beslut ändras så att de behövliga bestämmelserna fördelas på två

paragrafer, av vilka den första gäller myndighetsbeslut i första instans och den andra fullföljdsdomstolens beslut. Syftet är att förtydliga bestämmelserna om föreskrifter om verkställighet.

I 1 mom. bestäms om inledande av tillståndspliktig verksamhet trots att ändring har sökts. Det föreslås att skrivsättet ändras så att den tredje meningen i momentet flyttas till början av momentet som en tydlig huvudregel. Det skall finnas grundad anledning till att verksamhet skall få inledas utan att tillståndsbeslutet har vunnit laga kraft. För att verkställighet skall få föreskrivas förutsätts dessutom att verkställigheten inte gör sökande av ändring onödigt. Verkställighet får således inte föreskrivas om verksamheten eller de förberedande åtgärderna orsakar oåterkalleliga eller annars betydande skadliga förändringar i miljön. Som sista mening i momentet intas en bestämmelse om att mera inskränkt verkställighet kan föreskrivas än enligt tillståndsbeslutet. Dessutom skall det vara möjligt att bestämma tidpunkten för när verkställigheten skall inledas. Bestämmelsen gör det möjligt att vidta begränsade åtgärder för att inledandet av verksamheten i full skala trots allt inte skall fördröjas oskäligt med anledning av att ändring har sökts.

I 2 mom. föreslås en ny bestämmelse om en kort tidsfrist för ansökan om tillstånd att inleda verksamheten efter det att tillståndsbeslutet har meddelats. Syftet är att undvika ett sådant tudelat sökande av ändring som skapar oordning i förfarandet enligt förvaltningsprocesslagen. Enligt bestämmelsen skall en särskild ansökan om tillstånd att inleda verksamheten lämnas in inom 14 dagar efter besvärstidens utgång. Tillsynsmyndigheterna och de som ansökt om ändring i det huvudsakliga ärendet skall höras om ansökan. Efter det skall tillståndsmyndigheten fatta beslut utan dröjsmål. Ändring i beslutet skall sökas hos Vasa förvaltningsdomstol så som anges i förvaltningsprocesslagen. Vid sökande av ändring frångås således det förfarande enligt 96 § som skall tillämpas på tillståndsbeslut och där besvär anförs hos den myndighet som fattat beslutet. Ett beslut genom vilket beviljas rätt att inleda verksamheten skall dessutom utan dröjsmål tillställas Vasa förvaltningsdomstol och dem som sökt

ändring i tillståndsbeslutet. På så vis säkerställs att förvaltningsdomstolen för sin del kan vidta behövliga åtgärder och att de som sökt ändring i det huvudsakliga ärendet får information.

Till 3 mom. överförs en bestämmelse som motsvarar det nuvarande 2 mom. och som gäller verkställighet av vissa andra beslut än tillståndsbeslut trots att ändring har sökts. Till förteckningen över lagrum fogas 46 § om kontrollvillkor och 64 a §, som gäller exceptionella situationer vid stora förbränningsanläggningar. Momentet motsvarar i övrigt det nuvarande 2 mom., men den andra meningen om fullföljdsdomstolen stryks, eftersom bestämmelser om fullföljdsdomstolens behandling av verkställighetsärenden föreslås i den nya 101 a §. Av samma orsak upphävs det nuvarande 3 mom. En motsvarande bestämmelse föreslås i 101 a § 3 mom.

101 a §. *Behandling av verkställighetsärenden i fullföljdsdomstolen.* I paragrafen bestäms om behandling av ärenden som gäller föreskriven verkställighet i fullföljdsdomstolen. Enligt 1 mom. skall Vasa förvaltningsdomstol, som är fullföljdsdomstol, på grundval av besvär kunna upphäva föreskrifter om verkställighet eller ändra dem. Förvaltningsdomstolen skall också på eget initiativ kunna förbjuda att ett tillståndsbeslut verkställs. Besvär över en förvaltningsdomstols beslut i ett ärende som gäller verkställighet av ett tillståndsbeslut skall få anföras hos högsta förvaltningsdomstolen bara i samband med besvär som gäller ett tillståndsärende. Besvär får således inte heller anföras över ett avgörande av förvaltningsdomstolen som bara gäller ett beslut om verkställighet.

Enligt 2 mom. skall den som anfört besvär över ett miljötillståndsbeslut ha rätt att i förvaltningsdomstolen yrka att en föreskrift om verkställighet som meddelats separat från tillståndsbeslutet skall upphävas eller ändras utan att det överklagas särskilt. Bestämmelsen förtydligar praxisen och löser det tolkningsproblem som förekommit.

Ordalydelsen i 3 mom. motsvarar i något preciserad form gällande 101 § 3 mom.

110 a §. *Statsrådets beslut om miljöskydds krav inom en viss bransch samt förhållandet mellan beslutet och miljötillstånd.* Det före-

slås att hänvisningen till lagen om delgivning i förvaltningsärenden i 4 mom. ändras så att det hänvisas till förvaltningslagen.

112 §. *Hörande samt information om gemensamt genomförande.* Det föreslås att hänvisningen till lagen om delgivning i förvaltningsärenden i 3 mom. ändras så att det hänvisas till förvaltningslagen.

116 §. *Straffbestämmelser.* Paragrafens 2 mom. kompletteras genom att förseelse mot kommunens miljöskyddsbestämmelser, som getts med stöd av 19 §, förs in bland de gärningar som räknas upp i 4 punkten. Tillägget motsvarar bestämmelsens ursprungliga syfte och är närmast förtydligande.

1.2. Hälsoskyddslagen

15 §. *Behandling av anmälan och föreskrifter som meddelas den anmälningskyldige.* I motsvarighet till de ändringar som föreslås i 60 § 1 mom. och 64 § 3 mom. i miljöskyddslagen bör den bestämmelse som står som sista mening i 1 mom. strykas. Bestämmelsen gäller den kommunala hälsoskyddsmyndighetens skyldighet att behandla bulleranmälningar som avses i 60 § i miljöskyddslagen och dess skyldighet att tillämpa miljöskyddslagen vid behandlingen. Ändringen förtydligar uppgiftsfördelningen mellan myndigheterna och tillsynen över de föreskrifter som meddelas.

1.3. Lagen om miljötillståndsverken

3 §. *Tjänster och tjänstemän.* Det föreslås att 3 mom. kompletteras med en bestämmelse enligt vilken en föredragande vid miljötillståndsverket kan utnämnas till miljöråd i bisyssla för viss tid i fråga om ärenden som fastställs särskilt. Förordnandet ges av särskilda skäl, t.ex. tillfällig anhopning av arbeten vid miljötillståndsverket. Det är då motiverat att sammansättningarna vid avgörande utökas för att påskynda behandlingen av ärenden. Bestämmelsen syftar till att effektivisera tillståndsverkens verksamhet utan att nya tjänster inrättas.

Enligt förslaget skall föredraganden själv eller ett annat miljöråd föredra ärendet. Ärendet har således inte någon annan föredragande utöver den föredragande som är

medlem i sammansättningen vid avgörande. Bestämmelsen innebär i praktiken att en föredragande med juridisk utbildning kan utnämnas till miljøråd, varvid han eller hon samtidigt också kan vara ordförande vid sammanträde. Föredragande med en annan utbildning kan också vara miljøråd vid sammanträdet sammansättning.

10 a §. *Sammansättning med en enda som avgör ärendet.* I lagen föreslås en ny paragraf, som gör det möjligt att avgöra ärenden vid miljötillståndsverken med en sammansättning med en enda person. Syftet med bestämmelsen är att rationalisera och påskynda behandlingen av ärenden som bedöms som förhållandevis enkla.

I 1 mom. anges de grupper av ärenden där direktören för miljötillståndsverket för respektive ärende kan förordna att ett miljøråd skall avgöra ärendet. Enligt 1 punkten kan förordnandet gälla sådana tillståndsansökningar där det är fråga om avvikelse från det förbud att förändra vattendragen som föreskrivs i 1 kap. 15 § i vattenlagen. Dessutom förutsätts att miljökonsekvenserna av projektet enligt utredning på basis av ansökan är obetydliga med hänsyn till projektets omfattning. I praktiken kan bestämmelsen gälla i första hand byggande av små bryggor eller anläggning av strandbank.

I sammansättning med en enda som avgör ärendet skall enligt 2 punkten också handläggas ärenden som gäller bygg- och anläggningsprojekt över eller under en vattenled enligt 2 kap. 2 § 2 mom. i vattenlagen, t.ex. broar, ledningar och kablar. Sådana projekt har i normala fall inte några betydande konsekvenser för vattendraget eller landskapet. För stora broar förutsätts vanligen tillstånd också med stöd av 1 kap. 12-15 § i vattenlagen och sådana ärenden handläggas med normal sammansättning.

Den tredje gruppen av ärenden som skall handläggas i sammansättning med en enda som avgör ärendet är enligt 3 punkten anmälningar som avses i miljöskyddslagen. Sådana anmälningar kan i första hand gälla försöksverksamhet enligt 61 § i miljöskyddslagen.

Enligt 2 mom. får det inte bestämmas att ett ärende skall handläggas i en sammansättning med en enda som avgör ärendet, om bestämmelserna i 1 kap. 15 a eller 17 a § eller 3-9 kap. i vattenlagen är tillämpliga på ärendet. På så sätt säkerställs att tillståndsärenden som gäller vattendrag som är viktiga med tanke på naturvården och stora projekt alltid avgörs med normal eller förstärkt sammansättning.

Enligt 3 mom. skall ärendet avgöras av ett miljøråd som har juridisk eller annan utbildning och som har den sakkunskap som ärendets art förutsätter. Om den som avgör ärendet inte har juridisk utbildning skall den som föredrar ärendet ha avlagt juris kandidatexamen. Därmed säkerställs tillräcklig juridisk sakkunskap vid handläggningen av ärendet.

2. Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2005. Det föreslagna 18 § 2 mom. i miljöskyddslagen tillämpas bara om det är fråga om sådana avloppssystem som går att använda och som finns när lagen träder i kraft eller om bygglov för anläggning av ett avloppssystem har beviljats före lagens ikraftträdande. Bestämmelserna om sökande av ändring och om genomförande av beslutet skall endast tillämpas på förvaltningsbeslut som fattas efter att lagen har trätt i kraft.

Med stöd av vad som anförts ovan förelägs Riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag**om ändring av miljöskyddslagen**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i miljöskyddslagen av den 4 februari 2000 (86/2000) 3 § 1 mom. 2 punkten, det inledande stycket i 15 § 1 mom. samt 16—18 §, 24 § 2 och 3 mom., 27 § 1 mom., 31 § 2 och 4 mom., 38 § 3 mom., 46 § 4 mom., 51 §, 60 § 1 mom., 62—64 §, 64 a § 2 mom., rubriken för 77 §, 78 § 3 mom., 79 § 2 mom., 84 § 2 mom., rubriken för 95 §, 96 § 1 och 2 mom., 98 §, 99 § 4 mom., 101 §, 110 a § 4 mom., 112 § 3 mom. och 116 § 2 mom. 4 punkten,

av dessa lagrum 17 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 586/2001 samt 64 a § 2 mom., 96 § 2 mom. och 110 a § 4 mom. sådana de lyder i lag 944/2002, samt

fogas till 22 §, sådan den lyder delvis ändrad i ovan nämnda lag 586/2001, ett nytt 4 mom., till 31 § ett nytt 4 mom., varvid det ändrade 4 mom. blir 5 mom., till 34 § ett nytt 3 mom., till 35 § ett nytt 4 mom., till 40 § ett nytt 2 mom., till 46 §, sådan den lyder delvis ändrad i lag 506/2002, ett nytt 5 mom., till 53 § ett nytt 2 mom., till 77 § ett nytt 2 mom., till 95 § ett nytt 1 mom., varvid det nuvarande 1 och 2 mom. blir 2 och 3 mom., till lagen en ny 97 a §, till 99 § ett nytt 5 mom. samt till lagen en ny 101 a § som följer:

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

2) *verksamhet som medför risk för förorening av miljön* inrättande eller användning av en anläggning samt därtill i tekniskt och funktionellt hänseende nära ansluten verksamhet eller användning av ett område eller anordnande av verksamhet på ett sätt som kan leda till förorening av miljön,

15 §

Ämnen, preparat och produkter

Om användningen av ett bränsle, en produkt som innehåller organiska lösningsmedel eller ett ämne, ett preparat eller en produkt som negativt påverkar atmosfären orsakar utsläpp som med fog kan antas medföra olägenhet för hälsan eller risk för förorening av miljön, kan genom förordning av statsrådet bestämmelser utfärdas om

16 §

Andra förordningar

Genom förordning av statsrådet kan dessutom, för genomförande av Europeiska gemenskapens rättsakter eller för uppfyllande av Finlands internationella förpliktelser, utfärdas bestämmelser om

1) miljötillstånds giltighet samt om justering av miljötillstånd och om tillståndsvillkor,
2) verksamhetsutövarens skyldighet att till en myndighet som anges genom förordning ge information om de kemikalier som används inom verksamhet som medför risk för förorening av miljön, om de utsläpp och det avfall som uppkommer av verksamheten samt om det avfall som tagits emot inom verksamheten,

3) övriga krav som behövs för hindrande av förorening av miljön och som kan jämföras med kraven i 11—15 §.

17 §

Beviljande av undantag

Miljöministeriet kan bevilja undantag från bestämmelserna i en förordning som har gi-

vits med stöd av 11—16 § på de grunder som anges i den.

Undantag beviljas på ansökan. Innan undantag beviljas skall miljöministeriet ge den regionala miljöcentralen, kommunen och en i 92 § avsedd registrerad sammanslutning tillfälle att bli hörda med anledning av ansökan. Beslutet skall delges i enlighet med förvaltningslagen (434/2003).

Om undantag i samband med gemensamt genomförande bestäms i 111 §.

18 §

Hushållsavloppsvatten

Genom förordning av statsrådet kan i fråga om avloppsvatten från vattenklosetter och annat hushållsavloppsvatten utfärdas bestämmelser om reningsanläggningar och reningsmetoder, samlingsbrunnar, användning och underhåll av sådana anläggningar samt om infiltrationsområden och avlägsnande av slam, särskilt med beaktande av målen för det riksomfattande vattenskyddet.

Den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten kan på ansökan bevilja fastighetsvisa undantag för högst fem år i sänder från den skyldighet som föreskrivs genom förordning av statsrådet. Undantag kan beviljas, om de åtgärder som förutsätts i förordningen enligt en helhetsbedömning är oskäligen för en fastighetsinnehavare när det gäller att uppfylla kraven på behandling av fastighetens avloppsvatten och om belastningen för miljön kan anses vara ringa.

22 §

Tillsynsmyndigheter

Arbetskrafts- och näringscentralen övervakar efterlevnaden av denna lag och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den till den del det är fråga om tillsyn över efterlevnaden av de föreskrivna verksamhetskrav som avses i rådets förordning (EG) nr 1782/2003 upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödsystem för jordbru-

kare. Närmare bestämmelser om tillsynen utfärdas genom förordning av statsrådet.

24 §

Övriga myndigheter och inrättningar

Sådant typgodkännande som avses i 13 § 2 mom. ges så som bestäms genom förordning av statsrådet, av Fordonsförvaltningscentralen, Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi eller någon annan myndighet som anges genom förordning av statsrådet.

Miljöministeriet kan förordna en inrättning som avses i 1 mom. eller någon annan inrättning som uppfyller de krav som anges i förordning att sköta uppgiften som besiktningsorgan eller motsvarande inrättning i anslutning till typgodkännandet enligt 13 § 2 mom. Ministeriet kan återkalla förordnandet, om inrättningen inte uppfyller kraven enligt förordningen. Vid fullgörandet av offentliga förvaltningsuppgifter som avses i denna lag skall inrättningen iaktta lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999), lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet (13/2003), förvaltningslagen och språklagen (423/2003). Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om de krav som ställs på inrättningen och om övervakningen av att de uppfylls.

27 §

Datasystemet för miljöförvaltningsinformation

De regionala miljöcentralerna och Finlands miljöcentral upprätthåller datasystemet för miljöförvaltningsinformation, vilket innehåller behövliga uppgifter om

- 1) de beslut av miljöförvaltningsmyndigheterna och tillsynsmyndigheterna som avses i denna lag,
- 2) rapporter och observationer i samband med tillstånden och anmälningarna,
- 3) sådant som skall införas i det avfallsregister som avses i avfallslagen,
- 4) uppföljning och forskning som gäller miljöns tillstånd i samband med verkställigheten av denna lag,

5) inom verksamheten använda kemikalier som medför risk för förorening av miljön, de utsläpp och det avfall som uppkommer av sådan verksamhet samt det avfall som tagits emot inom verksamheten,

6) annat som behövs för verkställigheten av denna lag.

31 §

Behörig tillståndsmyndighet

Den regionala miljöcentralen avgör andra tillståndsansökningar än sådana som avses i 1 mom., om

1) verksamhetens miljökonsekvenser i betydande omfattning berör ett större område än den kommun där verksamheten är placerad eller om det av någon annan orsak är motiverat att den regionala miljöcentralen avgör ärendet,

2) tillståndet behövs med stöd av 28 § 2 mom. 1 punkten,

3) tillståndet behövs uteslutande med stöd av 29 §, eller

4) tillståndet behövs för behandling av förorenade marksubstanser.

Om tillstånd för verksamheterna skall sökas i enlighet med 35 § 4 mom., avgörs ärendet om tillstånd för de olika verksamheterna av miljötillståndsverket redan om en enda av verksamheterna är sådan att verket är behörigt att avgöra tillståndsärendet. I annat fall avgörs ärendet av den regionala miljöcentralen redan om en enda av verksamheterna är sådan att centralen är behörig att avgöra tillståndsärendet.

Närmare bestämmelser om verksamheter som avses i 1 mom. 1 punkten och 2 mom. 1 punkten utfärdas genom förordning av statsrådet.

34 §

Tillståndsmyndighetens regionala behörighet

Den regionala miljöcentralen avgör ett tillståndsärende som annars faller inom den

kommunala miljöförvaltningsmyndighetens behörighet, om verksamheten eller verksamheterna har placerats inom flera miljöförvaltningsmyndigheters verksamhetsområden.

35 §

Tillståndsansökan

Om det mellan flera tillståndspliktiga verksamheter som har placerats inom samma verksamhetsområde finns ett sådant tekniskt och funktionellt samband att det är nödvändigt att deras miljökonsekvenser eller avfallshantering granskas tillsammans, skall tillstånd för verksamheterna sökas samtidigt med olika tillståndsansökningar eller gemensamt med en enda tillståndsansökan. Tillstånd kan dock sökas separat, om ansökan inte gör det nödvändigt att justera det giltiga tillståndet för andra verksamheter.

38 §

Information om tillståndsansökan

I fråga om hörande gäller i övrigt förvaltningslagen. När det gäller en samfällighets icke konstituerade delägarlag skall på delgivningen tillämpas 16 kap. 8 § i vattenlagen.

40 §

Samtidig behandling av tillstånd för olika verksamheter

Har ett tillståndsärende som gäller verksamheter enligt 35 § 4 mom. anhängiggjorts med olika tillståndsansökningar, skall ansökningarna behandlas och avgöras samtidigt med beaktande av den helhet som verksamheterna bildar.

46 §

Kontrollvillkor

I sådana fall som avses i 2 och 3 mom.

skall beslut fattas med iakttagande av förvaltningslagen, om inte beslutet fattas i samband med att tillståndet beviljas eller ändras. Beslutet kan ändras på tjänstens vägnar eller på yrkande av tillståndshavaren, tillsynsmyndigheten, en myndighet som bevakar allmänt intresse, kommunen eller en part som orsakas olägenhet. Beslutet meddelas efter anslag och om beslutet skall informeras så som i 53 och 54 § föreskrivs om hur ett miljötillståndsbeslut ges och om information om miljötillståndsbeslut.

Rättelse i beslut enligt 3 mom. av en av tillståndsmyndigheten förordnad myndighet kan sökas skriftligen hos tillståndsmyndigheten inom 30 dagar efter anslaget. Ändring i tillståndsmyndighetens beslut med anledning av rättelseyrkande söks så som anges i 96 §.

51 §

Förhållandet mellan tillståndsvillkor och minimikrav i en förordning

Ett tillståndsvillkor kan vara strängare än ett specificerat minimikrav i fråga om miljöskyddet enligt en förordning av statsrådet som har utfärdats med stöd av denna lag eller avfallslagen

- 1) för att förutsättningarna för beviljande av tillstånd skall uppfyllas,
- 2) för tillgodoseende av ett miljö kvalitetskrav i en förordning,
- 3) för att skydda vatten eller
- 4) för att tillämpa den bästa tillgängliga tekniken, om så föreskrivs i en förordning av statsrådet om genomförande av Europeiska gemenskapens rättsakter.

53 §

Hur ett tillståndsbeslut ges

Ett beslut som gäller ett tillstånd meddelas efter anslag och beslutet anses ha kommit dem som har rätt att överklaga till kännedom när det meddelades.

Information om meddelande av ett beslut enligt 1 mom. skall ges på anslagstavlan hos den myndighet som fattat beslutet före den dag beslutet meddelas. Informationen skall

innehålla uppgift om myndigheten, ärendets natur, den dag då beslutet meddelas och besvärstiden. Informationsmeddelandet skall vara uppsatt på anslagstavlan hos den myndighet som fattat beslutet under minst den tid inom vilken beslutet kan överklagas genom besvär. Beslutet skall vara tillgängligt den dag det enligt informationsmeddelandet meddelas.

60 §

Tillfällig verksamhet som orsakar buller och skakningar

Verksamhetsutövaren skall till den kommunala miljövårdsmyndigheten göra en skriftlig anmälan om åtgärder eller händelser som orsakar tillfälligt buller eller skakningar, såsom byggande eller offentliga tillställningar, om bullret eller skakningarna kan antas bli speciellt störande. Om ett projekt genomförs på flera kommuners område, skall anmälan göras till den regionala miljöcentral inom vars verksamhetsområde bullret eller skakningarna huvudsakligen framträder.

62 §

Exceptionella situationer

Om det på grund av en olycka eller produktionsstörning, rivning av en konstruktion eller anläggning eller av någon annan därmed jämförbar orsak uppstår utsläpp eller avfall i en utsträckning som medför direkt och uppenbar risk för förorening av miljön eller som på grund av avfallsmängden eller dess beskaffenhet föranleder särskilda avfallshandlingsåtgärder, skall den för verksamheten ansvarige eller avfallsinnehavaren utan dröjsmål underrätta tillsynsmyndigheten om saken.

Om det av någon annan än i 1 mom. avsedd orsak som är oberoende av verksamheten eller av någon oförutsebar orsak uppkommer en oväntad situation som leder till att tillståndsvillkoren tillfälligt inte kan uppfyllas, skall verksamhetsutövaren underrätta tillsynsmyndigheten om saken.

63 §

Hörande

En anhängig anmälan som avses i 60 och 61 § skall offentliggöras och parterna skall höras i enlighet med lagen om förvaltningsförfarande, om den anmälda verksamheten väsentligt kan påverka allmänt eller enskilt intresse. En anhängig anmälan som avses i 62 § skall offentliggöras och parterna skall höras på motsvarande sätt, om det finns särskilda skäl.

64 §

Behandling av anmälningar

En myndighet skall med anledning av en anmälan meddela ett beslut som kan innehålla behövliga föreskrifter om hindrande av förorening av miljön till följd av verksamheten, kontroll av verksamheten, information till det berörda områdets invånare samt om fullgörande av skyldigheterna enligt avfallslagen i samband med anordnande av verksamheten. Myndigheten kan förbjuda eller avbryta annan verksamhet än sådan som bedrivs med stöd av tillstånd, om det inte är möjligt att genom föreskrifterna i tillräcklig utsträckning minska de betydande olägenheter som orsakas allmänt eller enskilt intresse. Beslutet meddelas efter anslag, och om beslutet skall informeras så som i 53 och 54 § föreskrivs om hur ett miljötillståndsbeslut ges och om information om miljötillståndsbeslut.

Föreskrifter kan meddelas eller en verksamhet förbjudas även om anmälningsskyldigheten har försumrats.

I de situationer som avses i 62 § kan tillsynsmyndigheten på de villkor som den bestämmer godkänna en nödvändig, kortvarig avvikelser från en skyldighet som grundar sig på denna lag eller avfallslagen. Avvikelsen får inte medföra olägenhet för hälsan eller betydande förorening av miljön eller risk för detta. Beslut om avvikelse fattas av den regionala miljöcentralen, om det faller inom den regionala miljöcentralens eller miljötillståndsverkets behörighet att behandla tillståndsärendet. Efter avvikelsen skall till-

synsmyndigheten vid behov inleda ärendet hos tillståndsmyndigheten så som i 58 § föreskrivs om ändring av tillståndsvillkoren.

64 a §

Exceptionella situationer i vissa förbränningsanläggningar

Den regionala miljöcentralen kan med anledning av en anmälan meddela ett beslut som kan innehålla föreskrifter beträffande anläggningens verksamhet eller förbjuda eller avbryta verksamheten, om detta behövs för genomförande av skyldigheterna enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/80/EG om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från stora förbränningsanläggningar. Beslutet meddelas efter anslag och om beslutet skall informeras så som i 53 och 54 § föreskrivs om hur ett miljötillståndsbeslut ges och om information om miljötillståndsbeslut. Närmare bestämmelser om utövandet av miljöcentralens här avsedda behörighet utfärdas genom förordning av statsrådet.

77 §

Utredningsskyldighet och bedömning av saneringsbehovet

Vid bedömning av behovet av sanering av mark och grundvatten som förorenats skall hänsyn tas till det förorenade områdets, dess omgivnings och grundvattnets nuvarande eller framtida användning samt den eventuella fara eller olägenhet för hälsan eller miljön som föroreningen medför.

78 §

Sanering av mark

Den regionala miljöcentralen granskar anmälan och fattar beslut med anledning av den. Beslutet kan förenas med behövliga föreskrifter om hur verksamheten skall ordnas och om tillsynen. Beslutet meddelas efter an-

slag och om beslutet skall informeras så som i 53 och 54 § föreskrivs om hur ett miljötillståndsbeslut ges och om information om miljötillståndsbeslut.

79 §

Saneringsåläggande

I det beslut som avses i 1 mom. kan myndigheten samtidigt bestämma vilka andra åtgärder som behövs vidtas för att återställa miljön i dess ursprungliga skick eller för att minska eller undanröja olägenheter. Om saneringen förutsätter behandling av marksubstanser på det förorenade området, skall åläggandet meddelas i tillämpliga delar med iakttagande av bestämmelserna om miljötillstånd och bestämmelserna i 13 kap.

84 §

Åtgärder vid överträdelser eller försummelser

När det gäller tillståndspliktig verksamhet meddelas åläggandet av den enligt 31 § behöriga tillståndsmyndigheten eller av den myndighet som med stöd av 33 § beviljat tillstånd för verksamheten. I annat fall meddelas åläggandet av tillsynsmyndigheten.

95 §

Anordnande av tillsyn

För anordnande av tillsyn enligt denna lag skall den regionala miljöcentralen göra upp en tillsynsplan. Bestämmelser om innehållet i planen utfärdas vid behov genom förordning av miljöministeriet.

Vid behov kan genom förordning av miljöministeriet utfärdas närmare bestämmelser om utförande av de inspektioner som förutsetts i denna lag och om anordnande av tillsyn. Genom förordning av statsrådet som annars utfärdas med stöd av denna lag kan dessutom bestämmas om åtgärder i anslut-

ning till tillsynen i syfte att säkerställa effektiv tillsyn.

Miljöministeriet kan ge tillsynsmyndigheterna närmare allmänna anvisningar om tillsynen över att denna lag iakttas.

96 §

Sökande av ändring

I ett beslut som en myndighet har meddelat med stöd av denna lag får ändring sökas genom besvär hos Vasa förvaltningsdomstol så som anges i förvaltningsprocesslagen. Besvärsskriften med bilagor gällande ett miljötillståndsbeslut skall tillställas den myndighet som har fattat beslutet. Myndigheten skall underrätta Vasa förvaltningsdomstol om ett miljötillståndsbeslut och besvären omedelbart efter det att besvärstiden har gått ut.

Besvär över miljöministeriets beslut anförs hos högsta förvaltningsdomstolen så som anges i förvaltningsprocesslagen.

97 a §

Sökande av ändring i vissa fall

Besvär över myndighetsbeslut om typgodkännande anförs i enlighet med förvaltningsprocesslagen.

Den vars rätt eller fördel saken kan beröra får söka rättelse i ett beslut av ett besiktningsorgan eller en annan motsvarande inrättning som avses i 24 § 3 mom. hos den som fattat beslutet inom 14 dagar från delfäendet. Anvisning om rättelseyrkande skall fogas till beslutet. I ett beslut genom vilket ett rättelseyrkande har avslagits får ändring sökas genom besvär hos förvaltningsdomstolen så som anges i förvaltningsprocesslagen.

98 §

Hörande med anledning av besvär

Den myndighet som har meddelat ett miljötillståndsbeslut skall offentliggöra besvären över beslutet genom att under minst 14 dagar kungöra dem på sin anslagstavla och på de berörda kommunernas anslagstavlor. Be-

svärshandlingarna skall hållas framlagda i de berörda kommunerna under kungörelsetiden. Myndigheten skall dessutom ge den som ansöker om tillstånd och de parter som saken speciellt berör samt de myndigheter som bevakar allmänt intresse möjlighet att avge bemötande med anledning av besvär, om det inte är uppenbart onödigt. Information om att besvär anförts skall för avgivande av bemötande ges så som anges i förvaltningslagen. Samtidigt skall myndigheten meddela var besvärshandlingarna är framlagda samt vart bemötandena kan lämnas inom den tid som satts ut för avgivande av bemötande.

Den myndighet som har fattat beslutet skall utan dröjsmål men dock senast inom 30 dagar från utgången av den tid som satts ut för avgivande av bemötande tillstålla Vasa förvaltningsdomstol besvärshandlingarna, bemötandena, övriga beslutshandlingar samt vid behov sitt utlåtande i ärendet.

99 §

Förfarandet i fullföljdsdomstolen

En förvaltningsdomstols beslut i ett ärende som gäller förvaltningstvång enligt denna lag skall delges som bevislig delgivning så som anges i förvaltningslagen.

101 §

Verkställande av beslut trots att ändring har sökts

Tillståndsmyndigheten kan av grundad anledning och under förutsättning att verkställigheten inte gör ändringssökandet onödigt, på begäran av den som ansöker om tillstånd i tillståndsbeslutet föreskriva att verksamheten trots att ändring har sökts får inledas med iakttagande av tillståndsbeslutet, om sökanden för det fall att tillståndsbeslutet upphävs eller ett tillståndsvillkor ändras ställer godtagbar säkerhet för att miljön återställs i ursprungligt skick. Kravet på ställande av säkerhet gäller inte staten och dess inrättningar och inte heller kommuner och samkommuner. Tillståndsmyndigheten kan vid behov inskränka verkställigheten av tillståndsbeslutet

samt bestämma tidpunkten för när verkställigheten skall inledas.

Den rätt som avses i 1 mom. kan beviljas på samma villkor på särskild ansökan som lämnats in inom högst 14 dagar efter besvärstidens utgång. Tillsynsmyndigheterna och de som ansökt om ändring i ett tillståndsbeslut skall höras om ansökan. Därefter skall ett beslut fattas utan dröjsmål. Ändring i beslutet söks hos Vasa förvaltningsdomstol så som anges i förvaltningsprocesslagen. Ett beslut genom vilket beviljats den rätt som avses i 1 mom. skall utan dröjsmål tillställas Vasa förvaltningsdomstol samt dem som ansökt om ändring.

En myndighet kan föreskriva att bestämmelser, föreskrifter, ålägganden och beslut som avses i 46, 64, 64 a, 78, 79, 82 och 84-87 § skall iakttas trots att ändring har sökts.

101 a §

Behandling av verkställighetsärenden i fullföljdsdomstolen

Fullföljdsdomstolen kan på grundval av besvär upphäva en föreskrift som avses i 101 § eller ändra den eller också annars förbjuda att ett tillståndsbeslut verkställs. Besvär över en förvaltningsdomstols beslut i ett ärende som gäller verkställigheten av ett tillståndsärende får anföras hos högsta förvaltningsdomstolen bara i samband med besvär över ett avgörande i ett miljötillståndsärende.

Den som anför besvär över ett miljötillståndsbeslut kan i förvaltningsdomstolen yrka att ett avgörande som avses i detta moment skall upphävas eller ändras utan att det överklagas genom särskilda besvär. I fråga om sökande av ändring gäller i övrigt 1 mom.

Vad som i 6 kap. i förvaltningsprocesslagen bestäms om verkställighet av beslut som inte har vunnit laga kraft skall inte tillämpas på ändringssökande enligt denna lag så att verksamheten kan inledas utan ett lagakraftvunnet tillstånd eller en föreskrift eller ett beslut som avses i 101 §. Om det i ett tillståndsärende är fråga om att fortsätta en befintlig verksamhet, kan Vasa förvaltningsdomstol i sitt beslut bestämma att beslutet trots att det överklagats skall iakttas helt eller

delvis, om inte högsta förvaltningsdomstolen bestämmer något annat.

110 a §

Statsrådets beslut om miljöskyddskrav inom en viss bransch samt förhållandet mellan beslutet och miljötillstånd

Statsrådets beslut skall delges så som anges i förvaltningslagen.

112 §

Hörande samt information om gemensamt genomförande

Ministeriets beslut skall delges så som anges i förvaltningslagen.

116 §

Straffbestämmelser

Den som på annat sätt än vad som avses i 1 mom. uppsåtligen eller av oaktsamhet

4) bryter mot ett förbud som avses i 7—9 § eller mot en förordning som har givits med stöd av 2 kap. eller mot kommunala miljöskyddsföreskrifter som har givits med stöd av 19 §, åsidosätter en skyldighet som följer av 75, 76, 90, 103 eller 104 § eller bryter mot villkoren i ett beslut som ministeriet meddelat med stöd av 111 §,

skall, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs på något annat ställe i lag, för brott mot miljöskyddslagen dömas till böter.

Denna lag träder i kraft den 200 .

Lagens 18 § 2 mom. tillämpas på de funktionsdugliga avloppssystem som finns när denna lag träder i kraft samt på sådana oanlagda system vilkas genomförande har avgjorts i anslutning till ett bygglov före ikraftträdandet.

På beslut av förvaltningsmyndigheter som fattats innan lagen trädde i kraft tillämpas de bestämmelser om sökande av ändring och genomförande av beslutet som gällde vid lagens ikraftträdande.

2.

Lag**om ändring av 15 § i hälsoskyddslagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i hälsoskyddslagen av den 19 augusti 1994 (763/1994), 15 § 1 mom., sådant det lyder i lag 89/2000, som följer:

15 §

*Behandling av anmälan och föreskrifter som
meddelas den anmälningsskyldige*

Hälsoskyddsmyndigheten granskar anmälan och fattar beslut med anledning av den. Hälsoskyddsmyndigheten kan i sitt beslut, efter att ha hört verksamhetsidkaren, meddela

föreskrifter som behövs för att sanitära olägenheter skall kunna förebyggas eller, om en sanitär olägenhet inte kan hindras på något annat sätt, förbjuda verksamheten på platsen i fråga.

Denna lag träder i kraft den 200 .

3.

Lag**om ändring av lagen om miljötillståndsverken**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 4 februari 2000 om miljötillståndsverken (87/2000) 3 § 3 mom. och
fogas till lagen en ny 10 a § som följer:

3 §

Tjänster och tjänstemän

Vid miljötillståndsverken kan dessutom
finnas miljöråd och föredragande som ut-
nämns till tjänsten för viss tid eller sköter den
som bisyssla, om antalet ärenden, ärendenas
art eller andra särskilda orsaker kräver det.
Av särskilda orsaker som beror på antalet
anhängiga ärenden kan en föredragande ut-
nämnas till miljöråd i bisyssla för viss tid.

10 a §

Sammansättning med en enda avgörare

Det miljöråd som direktören förordnat av-
gör ärenden som gäller

1) tillståndsansökningar enligt 1 kap. 15 § i
vattenlagen, om miljökonsekvenserna av det
projekt som ansökan gäller i övrigt är obe-
tydliga med hänsyn till projektets omfattning,

2) projekt som avses i 2 kap. 2 § 2 mom. i
vattenlagen,

3) anmälningar som avses i miljöskyddsla-
gen.

Ärenden på vilka bestämmelserna i 1 kap.
15 a eller 17 a § eller 3—9 kap. i vattenlagen
är tillämpliga skall dock alltid avgöras i den
ordning som föreskrivs i 8 eller 10 §.

Den som avgör eller föredrar ärenden som
avses i 1 mom. skall ha avlagt juris kandidat-
examen. Det miljöråd som avgör ett ärende
skall ha den sakkunskap som ärendets art
förutsätter.

Denna lag träder i kraft den 200 .

Helsingfors den 29 oktober 2004

Republikens President

TARJA HALONEN

Miljöminister *Jan-Erik Enestam*

1.

Lag**om ändring av miljöskyddslagen**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i miljöskyddslagen av den 4 februari 2000 (86/2000) 3 § 1 mom. 2 punkten, det inledande stycket i 15 § 1 mom. samt 16—18 §, 24 § 2 och 3 mom., 27 § 1 mom., 31 § 2 och 4 mom., 38 § 3 mom., 46 § 4 mom., 51 §, 60 § 1 mom., 62—64 §, 64 a § 2 mom., rubriken för 77 §, 78 § 3 mom., 79 § 2 mom., 84 § 2 mom., rubriken för 95 §, 96 § 1 och 2 mom., 98 §, 99 § 4 mom., 101 §, 110 a § 4 mom., 112 § 3 mom. och 116 § 2 mom. 4 punkten,

av dessa lagrum 17 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 586/2001 samt 64 a § 2 mom., 96 § 2 mom. och 110 a § 4 mom. sådana de lyder i lag 944/2002, samt

fogas till 22 §, sådan den lyder delvis ändrad i ovan nämnda lag 586/2001, ett nytt 4 mom., till 31 § ett nytt 4 mom., varvid det ändrade 4 mom. blir 5 mom., till 34 § ett nytt 3 mom., till 35 § ett nytt 4 mom., till 40 § ett nytt 2 mom., till 46 §, sådan den lyder delvis ändrad i lag 506/2002, ett nytt 5 mom., till 53 § ett nytt 2 mom., till 77 § ett nytt 2 mom., till 95 § ett nytt 1 mom., varvid det nuvarande 1 och 2 mom. blir 2 och 3 mom., till lagen en ny 97 a §, till 99 § ett nytt 5 mom. samt till lagen en ny 101 a § som följer:

Gällande lag

Föreslagen lydelse

3 §

Definitioner

I denna lag avses med:

2) *verksamhet som medför risk för förorening av miljön* inrättande eller användning av en anläggning eller användning av ett område eller anordnande av verksamhet på ett sätt som kan leda till förorening av miljön,

2) *verksamhet som medför risk för förorening av miljön* inrättande eller användning av en anläggning samt därtill i tekniskt och funktionellt hänseende nära ansluten verksamhet eller användning av ett område eller anordnande av verksamhet på ett sätt som kan leda till förorening av miljön,

15 §

Ämnen, preparat och produkter

Om användningen av ett bränsle eller ett ämne, ett preparat eller en produkt som negativt påverkar atmosfären orsakar utsläpp som med fog kan antas medföra olägenhet för hälsan eller risk för förorening av miljön, kan statsrådet genom förordning utfär-

15 §

Ämnen, preparat och produkter

Om användningen av ett bränsle, en produkt som innehåller organiska lösningsmedel eller ett ämne, ett preparat eller en produkt som negativt påverkar atmosfären orsakar utsläpp som med fog kan antas medföra olägenhet för hälsan eller risk för för-

Gällande lag

Föreslagen lydelse

da bestämmelser om

orening av miljön, kan genom förordning av statsrådet utfärda bestämmelser om

16 §

Andra förordningar

Statsrådet kan dessutom, för genomförande av Europeiska gemenskapens rättsakter eller för uppfyllande av Finlands internationella förpliktelser, genom förordning utfärda bestämmelser om miljö tillståndets giltighet samt om justering av miljö tillstånd och om tillståndsvillkor eller om sådana krav för hindrande av miljöförstöring och som kan jämföras med kraven i 11-15 §.

16 §

Andra förordningar

Genom förordning av statsrådet kan dessutom, för genomförande av Europeiska gemenskapens rättsakter eller för uppfyllande av Finlands internationella förpliktelser, utfärdas bestämmelser om

1) miljö tillståndets giltighet samt om justering av miljö tillstånd och om tillståndsvillkor,

2) verksamhetsutövarens skyldighet att till en myndighet som anges genom förordning ge information om de kemikalier som används inom verksamhet som medför risk för förorening av miljön, om de utsläpp och det avfall som uppkommer av verksamheten samt om det avfall som tagits emot inom verksamheten,

3) övriga krav som behövs för hindrande av förorening av miljön och som kan jämföras med kraven i 11—15 §.

17 §

Beviljande av undantag

Miljöministeriet kan bevilja undantag från bestämmelserna i en förordning som har givits med stöd av 11—16 § på de grunder som anges i den.

Miljöministeriet kan bevilja undantag från bestämmelserna i en förordning som har givits med stöd av 11—16 § på de grunder som anges i den.

Undantag beviljas på ansökan. Innan undantag beviljas skall miljöministeriet ge den regionala miljöcentralen, kommunen och en i 92 § avsedd registrerad sammanslutning tillfälle att bli hörda med anledning av ansökan. Beslutet skall delges i enlighet med förvaltningslagen (434/2003).

Om undantag i samband med gemensamt genomförande bestäms i 111 §.

Undantag beviljas på ansökan. Innan undantag beviljas skall miljöministeriet ge den regionala miljöcentralen, kommunen och en i 92 § avsedd registrerad sammanslutning tillfälle att bli hörda med anledning av ansökan. Beslutet skall delges i enlighet med lagen om delgivning i förvaltningsärenden

(232/1966).

Om undantag i samband med gemensamt genomförande bestäms i 111 §.

18 §

Hushållsavloppsvatten

Miljöministeriet kan i fråga om avloppsvatten från vattenklosetter och annat hushållsavloppsvatten utfärdas bestämmelser om reningsanläggningar och reningsmetoder, samlingsbrunnar, användning och underhåll av sådana anläggningar samt om infiltrationsområden och avlägsnande av slam, särskilt med beaktande av målen för det riksomfattande vattenskyddet.

18 §

Hushållsavloppsvatten

Genom förordning av statsrådet kan i fråga om avloppsvatten från vattenklosetter och annat hushållsavloppsvatten utfärdas bestämmelser om reningsanläggningar och reningsmetoder, samlingsbrunnar, användning och underhåll av sådana anläggningar samt om infiltrationsområden och avlägsnande av slam, särskilt med beaktande av målen för det riksomfattande vattenskyddet.

Den kommunala miljövårdsmyndigheten kan på ansökan bevilja fastighetsvisa undantag för högst fem år i sänder från den skyldighet som föreskrivs genom förordning av statsrådet. Undantag kan beviljas, om de åtgärder som förutsätts i förordningen enligt en helhetsbedömning är oskäliga för en fastighetsinnehavare när det gäller att uppfylla kraven på behandling av fastighetens avloppsvatten och om belastningen för miljön kan anses vara ringa.

22 §

Tillsynsmyndigheter

Arbetskrafts- och näringscentralen övervakar efterlevnaden av denna lag och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den till den del det är fråga om tillsyn över efterlevnaden av de föreskrivna verksamhetskrav som avses i rådets förordning (EG) nr 1782/2003 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare. Närmare bestämmelser om tillsynen utfärdas genom förordning av statsrådet.

24 §

Övriga myndigheter och inrättningar

Sådant typgodkännande som avses i 13 § 2 mom. ges av Fordonsförvaltningscentralen, enligt vad som bestäms genom förordning av statsrådet.

Miljöministeriet kan förordna en inrättning som avses i 1 mom. eller någon annan inrättning som uppfyller de krav som anges i förordning att sköta uppgiften som besiktningensorgan eller motsvarande inrättning i anslutning till typgodkännandet enligt 13 § 2 mom. Ministeriet kan återkalla förordnandet, om inrättningen inte uppfyller kraven enligt förordningen. Genom förordning föreskrivs närmare om de krav som ställs på inrättningen och om övervakningen av att de uppfylls.

Sådant typgodkännande som avses i 13 § 2 mom. ges så som bestäms genom förordning av statsrådet, av Fordonsförvaltningscentralen, *Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi eller någon annan myndighet som anges genom förordning av statsrådet.*

Miljöministeriet kan förordna en inrättning som avses i 1 mom. eller någon annan inrättning som uppfyller de krav som anges i förordning att sköta uppgiften som besiktningensorgan eller motsvarande inrättning i anslutning till typgodkännandet enligt 13 § 2 mom. Ministeriet kan återkalla förordnandet, om inrättningen inte uppfyller kraven enligt förordningen. *Vid fullgörandet av offentliga förvaltningsuppgifter som avses i denna lag skall inrättningen iaktta lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999), lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet (13/2003), förvaltningslagen och språklagen (423/2003).* Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om de krav som ställs på inrättningen och om övervakningen av att de uppfylls.

27 §

Datasystemet för miljövårdsinformation

De regionala miljöcentralerna och Finlands miljöcentral upprätthåller datasystemet för miljövårdsinformation, vilket innehåller behövliga uppgifter om

1) de tillstånd och anmälningar som avses i denna lag samt om sådana anmälningar som avses i 6 § lagen om införande av miljöskyddslagstiftningen (113/2000),

2) rapporter och observationer i samband med tillstånden,

3) sådant som skall införas i det avfallsregister som avses i avfallslagen,

4) uppföljning och forskning som gäller

1) *de beslut av miljötillståndsmyndigheterna och tillsynsmyndigheterna som avses i denna lag,*

2) rapporter och observationer i samband med tillstånden *och anmälningarna,*

3) sådant som skall införas i det avfallsregister som avses i avfallslagen,

4) uppföljning och forskning som gäller

miljöns tillstånd i samband med verkställigheten av denna lag.

miljöns tillstånd i samband med verkställigheten av denna lag,

5) inom verksamheten använda kemikalier som använts inom verksamhet som medför risk för förorening av miljön, de utsläpp och det avfall som uppkommer av sådan verksamhet samt det avfall som tagits emot inom verksamheten,

6) annat som behövs för verkställigheten av denna lag.

31 §

Behörig tillståndsmyndighet

Den regionala miljöcentralen avgör andra tillståndsansökningar än sådana som avses i 1 mom., om

1) verksamhetens miljökonsekvenser i betydande omfattning berör ett större område än den kommun där verksamheten är placerad eller om det av någon annan orsak är motiverad att den regionala miljöcentralen avgör ärendet,

2) tillståndet behövs med stöd av 28 § 2 mom. 1 punkten, eller

3) tillståndet behövs med stöd av 29 §.

1) verksamhetens miljökonsekvenser i betydande omfattning berör ett större område än den kommun där verksamheten är placerad eller om det av någon annan orsak är motiverad att den regionala miljöcentralen avgör ärendet,

2) tillståndet behövs med stöd av 28 § 2 mom. 1 punkten, eller

3) tillståndet behövs *uteslutande* med stöd av 29 §, eller

4) tillståndet behövs för *behandling av förorenade marksubstanser*.

Om tillstånd för verksamheterna skall sökas i enlighet med 35 § 4 mom., avgörs ärendet om tillstånd för de olika verksamheterna av miljötillståndsverket redan om en enda av verksamheterna är sådan att verket är behörigt att avgöra tillståndsärendet. I annat fall avgörs ärendet av den regionala miljöcentralen redan om en enda av verksamheterna är sådan att centralen är behörig att avgöra tillståndsärendet.

Närmare bestämmelser om verksamheter som avses i 1 mom. 1 punkten och 2 mom. 1 punkten utfärdas genom förordning.

Närmare bestämmelser om verksamheter som avses i 1 mom. 1 punkten och 2 mom. 1 punkten utfärdas genom förordning av statsrådet.

34 §

Tillståndsmyndighetens regionala behörighet

Den regionala miljöcentralen avgör ett tillståndsärende som annars faller inom den kommunala miljövårdsmyndighetens behörighet, om verksamheten eller verksamheterna har placerats inom flera miljövårdsmyndigheters verksamhetsområden.

35 §

Tillståndsansökan

Om det mellan flera tillståndspliktiga verksamheter som har placerats inom samma verksamhetsområde finns ett sådant tekniskt och funktionellt samband att det är nödvändigt att deras miljökonsekvenser eller avfallshantering granskas tillsammans, skall tillstånd för verksamheterna sökas samtidigt med olika tillståndsansökningar eller gemensamt med en enda tillståndsansökan. Tillstånd kan dock sökas separat, om ansökan inte gör det nödvändigt att justera det giltiga tillståndet för andra verksamheter.

38 §

Information om tillståndsansökan

I fråga om hörande och tillkännagivande av ärendets anhängighet gäller i övrigt vad som föreskrivs i lagen om förvaltningsförfarande (598/1982) och lagen om delgivning i förvaltningsärenden (232/1966). När det gäller en samfällighets icke konstituerade delägarlag skall på delgivningen tillämpas 16 kap. 8 § i vattenlagen.

I fråga om hörande gäller i övrigt *förvaltningslagen*. När det gäller en samfällighets icke konstituerade delägarlag skall på delgivningen tillämpas 16 kap. 8 § i vattenlagen.

40 §

Samtidig behandling av tillstånd för olika verksamheter

Har ett tillståndsärende som gäller verksamheter enligt 35 § 4 mom. anhängig-

gjorts med olika tillståndsansökningar, skall ansökningarna behandlas och avgöras samtidigt med beaktande av den helhet som verksamheterna bildar.

46 §

Kontrollvillkor

I sådana fall som avses i 2 och 3 mom. skall beslut fattas med iakttagande av förvaltningslagen, om inte beslutet fattas i samband med att tillståndet beviljas eller ändras. Beslutet kan ändras på tjänstens vägnar eller på yrkande av tillståndshavaren, tillsynsmyndigheten, en myndighet som bevakar allmänt intresse, kommunen eller en part som orsakas olägenhet. Beslutet meddelas efter anslag och ändring kan sökas i beslutet enligt vad som bestäms i denna lag.

I sådana fall som avses i 2 och 3 mom. skall beslut fattas med iakttagande av förvaltningslagen, om inte beslutet fattas i samband med att tillståndet beviljas eller ändras. Beslutet kan ändras på tjänstens vägnar eller på yrkande av tillståndshavaren, tillsynsmyndigheten, en myndighet som bevakar allmänt intresse, kommunen eller en part som orsakas olägenhet. Beslutet meddelas efter anslag och *om beslutet skall informeras så som i 53 och 54 § föreskrivs om hur ett miljötillståndsbeslut ges och om information om miljötillståndsbeslut.*

Rättelse i beslut enligt 3 mom. av en av tillståndsmyndigheten förordnad myndighet kan sökas skriftligen hos tillståndsmyndigheten inom 30 dagar efter anslaget. Ändring i tillståndsmyndighetens beslut med anledning av rättelseyrkande söks så som anges i 96 §.

51 §

Förhållandet mellan tillståndsvillkor och minimikrav i en förordning

Ett tillståndsvillkor kan vara strängare än ett specificerat minimikrav i fråga om miljöskyddet enligt en förordning av statsrådet som har utfärdats med stöd av denna lag eller avfallslagen

- 1) för att förutsättningarna för beviljande av tillstånd skall uppfyllas,
- 2) för tillgodoseende av ett miljö kvalitetskrav i en förordning,
- 3) för att skydda vatten eller

- 1) för att förutsättningarna för beviljande av tillstånd skall uppfyllas,
- 2) för tillgodoseende av ett miljö kvalitetskrav i en förordning,
- 3) för att skydda vatten eller
- 4) *för att tillämpa den bästa tillgängliga tekniken, om så föreskrivs i en förordning av statsrådet om genomförande av Europeiska gemenskapens rättsakter.*

53 §

Meddelande av tillståndsbeslut

Ett tillståndsbeslut meddelas den dag som anges i en kungörelse som sätts upp på tillståndsmyndighetens anslagstavla (*anslag*), vilken dag beslutet anses ha kommit till parternas kännedom.

60 §

Tillfällig verksamhet som orsakar buller och skakningar

Verksamhetsutövaren skall till den kommunala miljövårdsmyndigheten göra en skriftlig anmälan om åtgärder eller händelser som orsakar tillfälligt buller eller skakningar, såsom byggande eller offentliga tillställningar, om bullret eller skakningarna kan antas bli speciellt störande. Om ett projekt genomförs på flera kommuners område, skall anmälan göras till den regionala miljöcentral inom vars verksamhetsområde bullret eller skakningarna huvudsakligen framträder. *Om verksamheten förutsätter en sådan anmälan som avses i 13 § 1 mom. hälsoskyddslagen (763/1994) skall anmälan emellertid behandlas av den kommunala hälsoskyddsmyndigheten.*

62 §

Exceptionella situationer

Om det på grund av en olycka eller pro-

53 §

Hur ett tillståndsbeslut ges

Ett beslut som gäller ett tillstånd meddelas efter anslag och beslutet anses ha kommit dem som har rätt att överklaga till kännedom när det meddelades.

Information om meddelande av ett beslut enligt 1 mom. skall ges på anslagstavlan hos den myndighet som fattat beslutet före den dag beslutet meddelas. Informationen skall innehålla uppgift om myndigheten, ärendets natur, den dag då beslutet meddelas och besvärstiden. Informationsmeddelandet skall vara uppsatt på anslagstavlan hos den myndighet som fattat beslutet under minst den tid inom vilken beslutet kan överklagas genom besvär. Beslutet skall vara tillgängligt den dag det enligt informationsmeddelandet meddelas.

60 §

Tillfällig verksamhet som orsakar buller och skakningar

Verksamhetsutövaren skall till den kommunala miljövårdsmyndigheten göra en skriftlig anmälan om åtgärder eller händelser som orsakar tillfälligt buller eller skakningar, såsom byggande eller offentliga tillställningar, om bullret eller skakningarna kan antas bli speciellt störande. Om ett projekt genomförs på flera kommuners område, skall anmälan göras till den regionala miljöcentral inom vars verksamhetsområde bullret eller skakningarna huvudsakligen framträder.

62 §

Exceptionella situationer

Om det på grund av en olycka eller pro-

duktionsstörning, rivning av en konstruktion eller anläggning eller av någon annan därmed jämförbar orsak uppstår utsläpp eller avfall i en utsträckning som medför direkt och uppenbar risk för förorening av miljön eller som på grund av avfallsmängden eller dess beskaffenhet föranleder särskilda avfallshanteringsåtgärder, skall den för verksamheten ansvarige eller avfallsinnehavaren utan dröjsmål underrätta tillsynsmyndigheten om saken. *I fråga om tillståndspliktig verksamhet meddelar tillsynsmyndigheten de föreskrifter som behövs.*

63 §

Hörande

En anhängig anmälan som avses i detta kapitel skall offentliggöras och parterna skall höras i enlighet med lagen om förvaltningsförfarande, om den anmälda verksamheten väsentligt kan påverka allmänt eller enskilt intresse.

64 §

Behandling av anmälningar

En myndighet skall med anledning av en anmälan meddela ett beslut som kan innehålla behövliga föreskrifter om hindrande av förorening av miljön, kontroll av verksamheten, information till det berörda områdets invånare samt om fullgörande av de skyldigheter som följer av avfallslagen. Myndigheten kan förbjuda eller avbryta annan verksamhet än sådan som bedrivs med stöd av tillstånd, om det inte är möjligt att

duktionsstörning, rivning av en konstruktion eller anläggning eller av någon annan därmed jämförbar orsak uppstår utsläpp eller avfall i en utsträckning som medför direkt och uppenbar risk för förorening av miljön eller som på grund av avfallsmängden eller dess beskaffenhet föranleder särskilda avfallshanteringsåtgärder, skall den för verksamheten ansvarige eller avfallsinnehavaren utan dröjsmål underrätta tillsynsmyndigheten om saken.

Om det av någon annan än 1 mom. avsedd orsak som är oberoende av verksamheten eller av någon oförutsebar orsak uppkommer en oväntad situation som leder till att tillståndsvillkoren tillfälligt inte kan uppfyllas, skall verksamhetsutövaren underrätta tillsynsmyndigheten om saken.

63 §

Hörande

En anhängig anmälan som avses i 60 och 61 § skall offentliggöras och parterna skall höras i enlighet med förvaltningslagen, om den anmälda verksamheten väsentligt kan påverka allmänt eller enskilt intresse. *En anhängig anmälan som avses i 62 § skall offentliggöras och parterna skall höras på motsvarande sätt, om det finns särskilda skäl.*

64 §

Behandling av anmälningar

En myndighet skall med anledning av en anmälan meddela ett beslut som kan innehålla behövliga föreskrifter om hindrande av förorening av miljön *till följd av verksamheten*, kontroll av verksamheten, information till det berörda områdets invånare samt om fullgörande av *skyldigheterna enligt avfallslagen i samband med anordnande av verksamheten*. Myndigheten kan förbjuda eller avbryta annan verksamhet än

Gällande lag

genom föreskrifterna i tillräcklig utsträckning minska de betydande olägenheter som orsakas allmänt eller enskilt intresse. I en situation som avses i 62 § kan myndigheten på de villkor som den bestämmer godkänna en nödvändig, kortvarig avvikelse från en skyldighet som grundar sig på denna lag eller avfallslagen.

Föreskrifter kan meddelas eller en verksamhet förbjudas även om anmälningsskyldigheten har försummats.

Om en anmälan som avses i 60 § behandlas av en kommunal hälsoskyddsmyndighet, skall på behandlingen av anmälan utöver 1—2 mom. tillämpas också hälsoskyddslagen. De föreskrifter som meddelas med anledning av anmälan kan i så fall tas i det beslut som ges med stöd av hälsoskyddslagen, medan miljöskyddslagen tillämpas på övervakningen av att föreskrifterna iakttas. När det gäller sökande av ändring tillämpas förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Föreslagen lydelse

sådan som bedrivs med stöd av tillstånd, om det inte är möjligt att genom föreskrifterna i tillräcklig utsträckning minska de betydande olägenheter som orsakas allmänt eller enskilt intresse. *Beslutet meddelas efter anslag, och om beslutet skall informeras så som i 53 och 54 § föreskrivs om hur ett miljötillståndsbeslut ges och om information om miljötillståndsbeslut.*

Föreskrifter kan meddelas eller en verksamhet förbjudas även om anmälningsskyldigheten har försummats.

I de situationer som avses i 62 § kan tillsynsmyndigheten på de villkor som den bestämmer godkänna en nödvändig, kortvarig avvikelse från en skyldighet som grundar sig på denna lag eller avfallslagen. Avvikelsen får inte medföra olägenhet för hälsan eller betydande förorening av miljön eller risk för detta. Beslut om avvikelse fattas av den regionala miljöcentralen, om det faller inom den regionala miljöcentralens eller miljötillståndsverkets behörighet att behandla tillståndsärendet. Efter avvikelsen skall tillsynsmyndigheten vid behov inleda ärendet hos tillståndsmyndigheten så som i 58 § föreskrivs om ändring av tillståndsvillkoren.

64 a §

Exceptionella situationer i vissa förbränningsanläggningar

Den regionala miljöcentralen kan med anledning av en anmälan meddela ett beslut som kan innehålla föreskrifter beträffande anläggningens verksamhet eller förbjuda eller avbryta verksamheten, om detta behövs för genomförande av skyldigheterna enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/80/EG om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från stora förbränningsanläggningar. Närmare bestämmelser om utövandet av miljöcentralens här avsedda behörighet utfärdas genom förordning av statsrådet.

Den regionala miljöcentralen kan med anledning av en anmälan meddela ett beslut som kan innehålla föreskrifter beträffande anläggningens verksamhet eller förbjuda eller avbryta verksamheten, om detta behövs för genomförande av skyldigheterna enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/80/EG om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från stora förbränningsanläggningar. *Beslutet meddelas efter anslag och om beslutet skall informeras så som i 53 och 54 § föreskrivs om hur ett miljötillståndsbeslut ges och om information om miljötillståndsbeslut.* Närmare bestämmelser om utövandet av miljöcentralens här avsedda behörighet utfärdas genom förordning av statsrådet.

77 §

Utredningsskyldighet

77 §

Utredningsskyldighet och bedömning av saneringsbehovet

Vid bedömning av behovet av sanering av mark och grundvatten som förorenats skall hänsyn tas till det förorenade områdets, dess omgivnings och grundvattnets nuvarande eller framtida användning samt den eventuella fara eller olägenhet för hälsan eller miljön som föroreningen medför.

78 §

Sanering av mark

Den regionala miljöcentralen granskar anmälan och fattar beslut med anledning av den. Beslutet kan förenas med behövliga föreskrifter om hur verksamheten skall ordnas och om tillsynen.

Den regionala miljöcentralen granskar anmälan och fattar beslut med anledning av den. Beslutet kan förenas med behövliga föreskrifter om hur verksamheten skall ordnas och om tillsynen. *Beslutet meddelas efter anslag och om beslutet skall informeras så som i 53 och 54 § föreskrivs om hur ett miljötillståndsbeslut ges och om information om miljötillståndsbeslut.*

79 §

Saneringsåläggande

Om saneringen förutsätter behandling av marksubstanser på det förorenade området, skall åläggandet meddelas i tillämpliga delar med iakttagande av bestämmelserna om miljötillstånd och bestämmelserna i 13 kap. Myndigheten kan samtidigt bestämma vilka andra åtgärder som behöver vidtas för att återställa miljön i dess ursprungliga skick eller för att minska eller undanröja olägenheter

I det beslut som avses i 1 mom. kan myndigheten samtidigt bestämma vilka andra åtgärder som behöver vidtas för att återställa miljön i dess ursprungliga skick eller för att minska eller undanröja olägenheter. Om saneringen förutsätter behandling av marksubstanser på det förorenade området, skall åläggandet meddelas i tillämpliga delar med iakttagande av bestämmelserna om miljötillstånd och bestämmelserna i 13 kap.

84 §

Åtgärder vid överträdelser eller försummelser

När det gäller tillståndspliktig verksamhet meddelas åläggandet av den enligt 31 § behöriga tillståndsmyndigheten och i andra fall av tillsynsmyndigheten.

När det gäller tillståndspliktig verksamhet meddelas åläggandet av den enligt 31 § behöriga tillståndsmyndigheten *eller av den myndighet som med stöd av 33 § beviljat tillstånd för verksamheten. I annat fall meddelas åläggandet av tillsynsmyndigheten.*

95 §

Närmare bestämmelser om tillsynen

Miljöministeriet kan vid behov genom förordning utfärda närmare bestämmelser om utförande av de inspektioner som denna lag förutsätter och om anordnande av tillsyn.

Miljöministeriet kan ge tillsynsmyndigheterna närmare allmänna anvisningar om tillsynen över att denna lag iakttas.

96 §

Sökande av ändring

I beslut som en myndighet har meddelat med stöd av denna lag får ändring sökas genom besvär hos Vasa förvaltningsdomstol så som anges i förvaltningsprocesslagen. Besvärsskriften med bilagor skall tillställas den myndighet som har fattat beslutet.

95 §

Anordnande av tillsyn

För anordnande av tillsyn enligt denna lag skall den regionala miljöcentralen göra upp en tillsynsplan. Bestämmelser om innehållet i planen utfärdas vid behov genom förordning av miljöministeriet.

Vid behov kan genom förordning av miljöministeriet utfärdas närmare bestämmelser om utförande av de inspektioner som förutsätts i denna lag och om anordnande av tillsyn. *Genom förordning av statsrådet som annars utfärdas med stöd av denna lag kan dessutom bestämmas om åtgärder i anslutning till tillsynen i syfte att säkerställa effektiv tillsyn.*

Miljöministeriet kan ge tillsynsmyndigheterna närmare allmänna anvisningar om tillsynen över att denna lag iakttas.

96 §

Sökande av ändring

I ett beslut som en myndighet har meddelat med stöd av denna lag får ändring sökas genom besvär hos Vasa förvaltningsdomstol så som anges i förvaltningsprocesslagen. Besvärsskriften med bilagor *gällande ett miljötillståndsbeslut* skall tillställas den myndighet som har fattat beslutet. *Myndigheten skall underrätta Vasa förvaltningsdomstol om ett miljötillståndsbeslut och besvären omedelbart efter det att besvärstiden har gått ut.*

Besvär över miljöministeriets beslut anförs hos högsta förvaltningsdomstolen så som anges i förvaltningsprocesslagen. *Besvär över Fordonsförvaltningscentralens beslut om typgodkännande anförs i enlighet med förvaltningsprocesslagen.*

Besvär över miljöministeriets beslut anförs hos högsta förvaltningsdomstolen så som anges i förvaltningsprocesslagen.

97 a §

Sökande av ändring i vissa fall

Besvär över myndighetsbeslut om typgodkännande anförs i enlighet med förvaltningsprocesslagen.

Den vars rätt eller fördel saken kan beröra får söka rättelse i ett beslut av ett besiktningsorgan eller en annan motsvarande inrättning som avses i 24 § 3 mom. hos den som fattat beslutet inom 14 dagar från delgåendet. Anvisning om rättelseyrkande skall fogas till beslutet. I ett beslut genom vilket ett rättelseyrkande har avslagits får ändring sökas genom besvär hos förvaltningsdomstolen så som anges i förvaltningsprocesslagen.

98 §

Hörande med anledning av besvär

De besvärshandlingar som hänför sig till den kommunala miljöförvaltningsmyndighetens, den regionala miljöcentralens och miljötillsynsverkets beslut skall i vederbörande kommuner hållas framlagda minst 30 dagar efter besvärstidens utgång. Myndigheten skall, om det inte är uppenbart onödigt, delge parterna och de myndigheter som bevakar allmänt intresse besvären i enlighet med lagen om delgivning i förvaltningsärenden, för att dessa skall kunna bemöta besvären. Samtidigt skall myndigheten meddela var besvärshandlingarna är framlagda samt vart bemötandena kan lämnas inom den tid som satts ut för avgivande av bemötande.

98 §

Hörande med anledning av besvär

Den myndighet som har meddelat ett miljötillsynsbeslut skall offentliggöra besvären över beslutet genom att under minst 14 dagar kungöra dem på sin anslagstavla och på de berörda kommunernas anslagstavlur. Besvärshandlingarna skall hållas framlagda i de berörda kommunerna under kungörelsetiden. Myndigheten skall dessutom ge den som ansöker om tillstånd och de parter som saken speciellt berör samt de myndigheter som bevakar allmänt intresse möjlighet att avge bemötande med anledning av besvär, om det inte är uppenbart onödigt. Information om att besvär anförts skall för avgivande av bemötande ges så som anges i förvaltningslagen. Samtidigt skall myndigheten meddela var besvärshandlingarna är framlagda samt vart bemötandena kan lämnas inom den tid som satts ut för avgivande

Gällande lag

Föreslagen lydelse

Den myndighet som har fattat beslutet skall inom 30 dagar från den för bemötandet reserverade tidens utgång tillstålla Vasa förvaltningsdomstol besvärshandlingarna, bemötandena, sitt utlåtande om dem samt övriga handlingar i ärendet.

av bemötande.

Den myndighet som har fattat beslutet skall *utan dröjsmål men dock senast* inom 30 dagar från utgången av den tid som satts ut för avgivande av bemötande tillstålla Vasa förvaltningsdomstol besvärshandlingarna, bemötandena, *övriga beslutshandlingar samt vid behov sitt utlåtande* i ärendet.

99 §

Förfarandet i fullföljdsdomstolen

En förvaltningsdomstols beslut i ett ärende som gäller förvaltningstvång enligt denna lag skall delges genom enskild delgivning i enlighet med lagen om delgivning i förvaltningsärenden.

En förvaltningsdomstols beslut i ett ärende som gäller förvaltningstvång enligt denna lag skall delges som *bevislig* delgivning *så som anges i förvaltningslagen*.

101 §

Verkställande av beslut trots att ändring har sökts

Tillståndsmyndigheten kan på begäran av sökanden föreskriva att verksamheten trots att ändring har sökts får inledas med iakttagande av tillståndsbeslutet, om sökanden för det fall att tillståndsbeslutet upphävs eller ett tillståndsvillkor ändras ställer godtagbar säkerhet för att miljön återställs i ursprungligt skick. Kravet på ställande av säkerhet gäller inte staten och dess inrättningar och inte heller kommuner och samkommuner. En sådan föreskrift kan meddelas endast av grundad anledning och under förutsättning att verkställigheten inte gör ändringssökandet onödigt. Fullföljdsdomstolen får förbjuda att beslutet verkställs.

101 §

Verkställande av beslut trots att ändring har sökts

Tillståndsmyndigheten kan av grundad anledning och under förutsättning att verkställigheten inte gör ändringssökandet onödigt, på begäran av den som ansöker om tillstånd i *tillståndsbeslutet* föreskriva att verksamheten trots att ändring har sökts får inledas med iakttagande av tillståndsbeslutet, om sökanden för det fall att tillståndsbeslutet upphävs eller ett tillståndsvillkor ändras ställer godtagbar säkerhet för att miljön återställs i ursprungligt skick. Kravet på ställande av säkerhet gäller inte staten och dess inrättningar och inte heller kommuner och samkommuner. *Tillståndsmyndigheten kan vid behov inskränka verkställigheten av tillståndsbeslutet samt bestämma tidpunkten för när verkställigheten skall inledas.*

Den rätt som avses i 1 mom. kan beviljas på samma villkor på särskild ansökan som lämnats in inom högst 14 dagar efter besvärstidens utgång. Tillsynsmyndigheterna och de som ansökt om ändring i ett tillståndsbeslut skall höras om ansökan. Därefter skall ett beslut fattas utan dröjsmål. Ändring i beslutet söks hos Vasa förvalt-

En myndighet kan föreskriva att bestämmelser, föreskrifter, ålägganden och beslut som avses i 64, 78, 79, 82 och 84—87 § skall iakttas trots att ändring har sökts.

Vad som i 6 kap. i förvaltningsprocesslagen bestäms om verkställighet av beslut som inte har vunnit laga kraft skall inte tillämpas på ändringssökande som avses i denna lag Om det i ett tillståndsärende är fråga om att fortsätta en befintlig verksamhet, kan Vasa förvaltningsdomstol i sitt beslut bestämma att beslutet trots att det överklagats skall iakttas helt eller delvis, om inte högsta förvaltningsdomstolen bestämmer något annat.

ningsdomstol så som anges i förvaltningsprocesslagen. Ett beslut genom vilket beviljats den rätt som avses i 1 mom. skall utan dröjsmål tillställas Vasa förvaltningsdomstol samt den som ansökt om ändring.

En myndighet kan föreskriva att bestämmelser, föreskrifter, ålägganden och beslut som avses i 46, 64, 64 a, 78, 79, 82 och 84—87 § skall iakttas trots att ändring har sökts.

101 a §

Behandling av verkställighetsärenden i fullföljdsdomstolen

Fullföljdsdomstolen kan på grundval av besvär upphäva en föreskrift som avses i 101 § eller ändra den eller också annars förbjuda att ett tillståndsbeslut verkställs. Besvär över en förvaltningsdomstols beslut i ett ärende som gäller verkställigheten av ett tillståndsärende får anföras hos högsta förvaltningsdomstolen bara i samband med besvär över ett avgörande i ett miljötillståndsärende.

Den som anfört besvär över ett miljötillståndsbeslut kan i förvaltningsdomstolen yrka att ett avgörande som avses i detta moment skall upphävas eller ändras utan att det överklagas genom särskilda besvär. I fråga om sökande av ändring gäller i övrigt 1 mom.

Vad som i 6 kap. i förvaltningsprocesslagen bestäms om verkställighet av beslut som inte har vunnit laga kraft skall inte tillämpas på ändringssökande enligt denna lag så att verksamheten kan inledas utan ett lagakraftvunnet tillstånd eller en föreskrift eller ett beslut som avses i 101 §. Om det i ett tillståndsärende är fråga om att fortsätta

Gällande lag

Föreslagen lydelse

en befintlig verksamhet, kan Vasa förvaltningsdomstol i sitt beslut bestämma att beslutet trots att det överklagats skall iakttas helt eller delvis, om inte högsta förvaltningsdomstolen bestämmer något annat.

110 a §

Statsrådets beslut om miljöskyddskrav inom en viss bransch samt förhållandet mellan beslutet och miljöillstånd

Statsrådets beslut skall delges så som anges i lagen om delgivning i förvaltningsärenden.

Statsrådets beslut skall delges så som anges i *förvaltningslagen*.

112 §

Hörande samt information om gemensamt genomförande

Ministeriets beslut skall delges så som anges i lagen om delgivning i förvaltningsärenden.

Ministeriets beslut skall delges så som anges i *förvaltningslagen*.

116 §

Straffbestämmelser

Den som på annat sätt än vad som avses i 1 mom. uppsåtligen eller av oaktsamhet

4) bryter mot ett förbud som avses i 7—9 § eller mot en förordning som har givits med stöd av 2 kap., åsidosätter en skyldighet som följer av 75, 76, 90, 103 eller 104 § eller bryter mot villkoren i ett beslut som ministeriet meddelat med stöd av 111 §,

4) bryter mot ett förbud som avses i 7—9 § eller mot en förordning som har givits med stöd av 2 kap. *eller mot kommunala miljöskyddsföreskrifter som har givits med stöd av 19 §*, åsidosätter en skyldighet som följer av 75, 76, 90, 103 eller 104 § eller bryter mot villkoren i ett beslut som ministeriet meddelat med stöd av 111 §,

skall, om inte strängare straff för gärningen inte föreskrivs på något annat ställe i lag, för *brott mot miljöskyddslagen* dömas till böter.

Denna lag träder i kraft den 200 .

Lagens 18 § 2 mom. tillämpas på de funktionsdugliga avloppssystem som finns när denna lag träder i kraft samt på sådana oanlagda system vilkas genomförande har avgjorts i anslutning till ett bygglov före ikraftträdandet.

På beslut av förvaltningsmyndigheter som fattats innan lagen trädde i kraft tillämpas de bestämmelser om sökande av ändring och genomförande av beslutet som gällde vid lagens ikraftträdande.

2.

Lag**om ändring av 15 § i hälsoskyddslagen**

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i hälsoskyddslagen av den 19 augusti 1994 (763/1994) 15 § 1 mom., sådant det lyder i lag 89/2000, som följer:

Gällande lag

15 §

Behandling av anmälan och föreskrifter som meddelas den anmälningsskyldige

Hälsoskyddsmyndigheten granskar anmälan och fattar beslut med anledning av den. Hälsoskyddsmyndigheten kan i sitt beslut, efter att ha hört verksamhetsidkaren, meddela föreskrifter som behövs för att sanitära olägenheter skall kunna förebyggas eller, om en sanitär olägenhet inte kan hindras på något annat sätt, förbjuda verksamheten på platsen i fråga. *I samband med ett ärende som gäller en anmälan behandlar den kommunala hälsoskyddsmyndigheten vid behov en anmälan enligt 60 § miljöskyddslagen och meddelar vid behov föreskrifter på det sätt som bestäms i 64 § miljöskyddslagen.*

Föreslagen lydelse

15 §

Behandling av anmälan och föreskrifter som meddelas den anmälningsskyldige

Hälsoskyddsmyndigheten granskar anmälan och fattar beslut med anledning av den. Hälsoskyddsmyndigheten kan i sitt beslut, efter att ha hört verksamhetsidkaren, meddela föreskrifter som behövs för att sanitära olägenheter skall kunna förebyggas eller, om en sanitär olägenhet inte kan hindras på något annat sätt, förbjuda verksamheten på platsen i fråga.

Denna lag träder i kraft den 200 .

3.

Lag**om ändring av lagen om miljötillståndsverken**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 4 februari 2000 om miljötillståndsverken (87/2000) 3 § 3 mom. och
fogas till lagen en ny 10 a § som följer:

Gällande lag

Föreslagen lydelse

3 §

Tjänster och tjänstemän

Vid miljötillståndsverken kan dessutom finnas miljöråd och föredragande som utnämns till tjänsten för viss tid eller sköter den som bisyssla, om antalet ärenden, ärendenas art eller andra särskilda orsaker kräver det

Vid miljötillståndsverken kan dessutom finnas miljöråd och föredragande som utnämns till tjänsten för viss tid eller sköter den som bisyssla, om antalet ärenden, ärendenas art eller andra särskilda orsaker kräver det. *Av särskilda orsaker som beror på antalet anhängiga ärenden kan en föredragande utnämnas till miljöråd i bisyssla för viss tid.*

10 a §

Sammansättning med en enda avgörare

Det miljöråd som direktören förordnat avgör ärenden som gäller

1) *tillståndsansökningar enligt 1 kap. 15 § i vattenlagen, om miljökonsekvenserna av det projekt som ansökan gäller i övrigt är obetydliga med hänsyn till projektets omfattning,*

2) *projekt som avses i 2 kap. 2 § 2 mom. i vattenlagen,*

3) *anmälningar som avses i miljöskyddslagen.*

Ärenden på vilka bestämmelserna i 1 kap. 15 a eller 17 a § eller 3—9 kap. i vattenlagen är tillämpliga skall dock alltid avgöras i den ordning som föreskrivs i 8 eller 10 §.

Den som avgör eller föredrar ärenden

Gällande lag

Föreslagen lydelse

som avses i 1 mom. skall ha avlagt juris kandidatexamen. Det miljöråd som avgör ett ärende skall ha den sakkunskap som ärendets art förutsätter.

Denna lag träder i kraft den _____ 200 .