

RP 60/2003 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om regionalt stödjande av transporter

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att giltighetstiden för lagen om regionalt stödjande av transporter skall förlängas till utgången av 2007. Den nuvarande lagen gäller till utgången av 2003.

Dessutom föreslås det att definitionen på ett litet och ett medelstort företag skall ändras så att den stämmer överens med kommissionens rekommendation av den 6 maj 2003 om definitionen av små och medelstora företag.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2004 och avses bli behandlad i samband med den. Lagen avses träda i kraft vid en tidpunkt om vilken bestäms genom en förordning av statsrådet, sedan Europeiska gemenskapernas kommission har godkänt ändringen, vilket torde ske våren 2004. Den nya definitionen på små och medelstora företag skall dock tillämpas först från den 1 januari 2005.

MOTIVERING

1. Nuläge och de föreslagna ändringarna

1.1. Nuläge

Lagen om regionalt stödjande av transporter (954/1981) trädde i kraft den 1 januari 1982. Lagen är temporär och den gällde till en början transporter under åren 1982—1989. Lagens giltighetstid har förlängts sju gånger, senast till utgången av 2003.

När Finland blev medlem i Europeiska unionen beslöt kommissionen i samband med medlemskapsförhandlingarna att transportstöd inom Europeiska unionens område endast kan betalas inom områden där invånartätheten är högst 12,5 invånare per kvadratkilometer. Sådana områden i Finland är landskapen Lappland, Norra Österbotten, Kajanaland, Norra Karelen samt Södra Savolax. De kommuner som i detta nu berättigar till regionalt transportstöd räknas upp i statsrådets förordning om tillämpningsområdet för lagen om regionalt stödjande av transporter (704/2000).

Transportstöd betalas för transport av produkter som små och medelstora företag inom dessa landskap tillverkar. Stödet betalas i re-

gel till den som sänder en vara. Ansökan om transportstöd görs två gånger i året i efterskott för transporter under ett halvt år. Ansökningarna sänds till och behandlas av företagsavdelningen vid den arbetskrafts- och näringscentral inom vars region företaget är verksamt.

För regionalt stödjande av transporter har i statsbudgeten anvisats ett förslagsanslag. Åren 2001—2003 uppgick förslagsanslaget till 3,364 miljoner euro. År 2001 betalades 3,674 miljoner euro i transportstöd och år 2002 betalades 3,681 miljoner euro. Båda åren behövdes en överskridning av förslagsanslaget för att transportstödet skulle kunna betalas ut. År 2002 betalades transportstöd till totalt 245 små och medelstora företag.

1.2. Förlängning av giltighetstiden

Det föreslås att giltighetstiden för lagen om regionalt stödjande av transporter skall förlängas med fyra år till utgången av 2007. Därför föreslås det att 20 § 2 mom. skall ändras.

Giltighetstiden för lagen om regionalt stödjande av transporter har förlängts sju gånger. Flera gånger har giltighetstiden förlängts

med ett eller två år. Ur företagens synvinkel är det inte ändamålsenligt att lagens giltighetstid förlängs med bara ett eller två år, eftersom stödssystemet bör vara säkert och förutsägbart för företagen på längre sikt. Det att stödet är kortvarigt har också bedömts försvaga effekten av det. Till följd av detta är det med tanke på företagets verksamhet ändamålsenligt att giltighetstiden för lagen om regionalt stödjande av transporter förlängs till utgången av år 2007. Om lagen är i kraft flera år kan den främja transportstödet strävan att jämna ut verksamhetsbetingelserna för företag på olika håll i Finland.

I 9 § lagen om regionalt stödjande av transporter räknas de produktgrupper upp för vilka transportstöd kan betalas. I fråga om definitionerna av de produkter som berättigar till transportstöd har det på basis av 15 § varit möjligt att be om ett förhandsbesked. Ett skriftligt förhandsbesked är enligt 15 § 2 mom. bindande för staten under två år. Beslutet är dock bindande högst till utgången av 2003. Till följd av att giltighetstiden för lagen skall förlängas föreslås det att 15 § 2 mom. ändras så att förhandsbeskedet i likhet med lagen skall gälla högst till utgången av 2007. Dessutom föreslås det att en språklig ändring skall göras i 2 momentet i den finska texten för att förbättra läsbarheten. Denna ändring påverkar inte sakinhållet och därmed inte heller den svenska texten.

1.3. Ändring av definitionerna på små och medelstora företag

I 12 a § lagen om regionalt stödjande av transporter definieras små och medelstora företag. Definitionerna baserar sig på kommissionens rekommendation 96/280/EG av den 3 april 1996 om definitionen på små och medelstora företag. Kommissionen har den 6 maj 2003 utfärdat en rekommendation 2003/361/EG om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag. Med den nya rekommendationen, som träder i kraft den 1 januari 2005, höjs främst de nyckeltal som beskriver företagets omsättning och balansomslutning samt reds begreppet oberoende ut (i den gamla svenska rekommendationen användes ordet oberoende medan den nya rekommendationen talar

om fristående, båda finska rekommendationerna är däremot exakt likalydande). Definitionerna på små och medelstora företag i gällande lag stämmer överens med den gamla rekommendationen.

I gällande lag avses med små och medelstora företag sådana företag som har färre än 250 anställda och antingen en årlig omsättning som inte överstiger 40 miljoner euro eller en årlig balansomslutning som inte överstiger 27 miljoner euro. Dessutom får andra företag än små eller medelstora ha en ägarandel i små eller små och medelstora företag som erhåller stöd, på högst 25 procent av aktiekapitalet eller röstetalet i ett företag med aktiebolagsform. I kommissionens nya rekommendation har små och medelstora företag definierats som företag som sysselsätter färre än 250 personer och vars årsomsättning inte överstiger 50 miljoner euro eller vars balansomslutning inte överstiger 43 miljoner euro per år. I kommissionens rekommendation fastställs dessutom förutsättningarna för att ett företag skall vara fristående.

Fristående enligt rekommendationen är de företag av vilkas kapital eller aktier med röst rätt 25 procent eller mera inte innehas av ett sådant eller sådana företag, på vilka beroende på situationen inte kan tillämpas antingen definitionen på små och medelstora företag eller definitionen på små företag. I rekommendationen har de fall definierats särskilt där undantag kan göras från motiveringen att företagen skall vara fristående.

Med hänvisning till det som sägs ovan föreslås det att definitionen på små och medelstora företag i 12 a § i lagen skall ändras så att den motsvarar små och medelstora företag som definieras i kommissionens nya rekommendation. I samband med detta slopas också hänvisningarna till motsvarande markbepall i fråga om den årliga omsättningen och balansomslutningen.

2. Propositionens verkningar

2.1. Ekonomiska verkningar

Förlängningen av giltighetstiden för lagen om regionalt stödjande av transporter med fyra år medför totalt 17,4 milj. euro i kostnader för staten.

Det har uppskattats att 4,35 milj. euro årligen behövs under 2004—2007 för utbetalning av transportstöd. Till följd av förfarandet i fråga om ansökningarna om transportstöd kommer varje år de transportstöd till betalning som ingår i ansökningarna under det senare halvåret under föregående år och det förra halvåret under pågående år. I budgeten för 2008 måste man bereda sig på betalning av transportstöd för transporter under den senare hälften av 2007, vilka uppskattas till ett belopp av 2,175 milj. euro.

I behovet av anslag har beaktats att Norra Savolax inbegrips bland de landskap som berättigar till transportstöd från ingången av 2004. Som kostnadseffekt av denna utvidgning har beräknats ca 600 000 euro årligen.

För utbetalning av transportstöd för skärgården har det föreslagits att i budgetpropositionen för 2004 skall reserveras högst 8 500 euro av det anslag som skall reserveras för transportstöd. År 2002 betalades stöd för skärgårdstransporter endast till några få företag.

Det uppskattas att kostnadseffekterna av att definitionen på små och medelstora företag ändras kommer att bli mycket små.

2.2. Verkningsområden för företagen

Grund för transportstödet har varit de stora transportkostnaderna som är en följd av företagens avsides läge och längre transportsträckor än i genomsnitt. Enligt de undersökningar som har gjorts om transportstödet effekter lämpar sig transportstödet för ersättande av små och medelstora företag i avsides belägna områden för de tilläggskostnader som de långa transportsträckorna förorsakar dem.

Transportstöd betalas till små och medelstora företag. Under 2002 har stöd betalats 245 företag till ett totalt belopp av 3,7 miljoner euro. De företag som har fått transportstöd fördelar sig enligt storleken så att största delen av de företag som har fått transportstöd är små företag. De små företagen utgjorde 58 % av de företag som fick transportstöd och deras andel av det utbetalda stödet var 33 %.

Vad gäller branscherna har största delen av transportstödet betalats för transporter av sågvara och träindustriprodukter. År 2002 var

företagen inom ovan nämnda branscher totalt 106 och det transportstöd de fick uppgick till 2,2 miljoner euro, vilket utgjorde 61 % av det transportstöd som betalades ut det året. Nästmest stöd betalades för transport av betongprodukter, totalt 0,7 miljoner euro, vilket utgjorde 19 % av det utbetalda stödet. Följande betydande branscher var transport av metall- och plastprodukter.

Enligt gällande förordning om tillämpningsområdet för lagen om regionalt stödjande av transporter är små och medelstora företag belägna i kommuner i landskapen Lappland, Norra Österbotten, Kajanaland, Norra Karelen samt Södra Savolax berättigade till regionalt transportstöd. Till Norra Österbottens landskap hör 17 kommuner, som inte ingår i det nationella stödområdet, vilket de övriga kommunerna i Norra Österbotten gör. Små och medelstora företag som är belägna i dessa kommuner betalas transportstöd enligt de minimis -principen, vilket innebär att företaget kan betalas offentligt stöd på de minimis -grunder upp till högst 100 000 euro under tre år.

Syftet är att ovan förordning skall ändras i samband med att lagändringen träder i kraft så att landskapet Norra Savolax fogas till de områden som berättigar till transportstöd på de minimis -grunder. I Norra Savolax uppskattas ca 40—50 små och medelstora företag bli delaktiga av transportstödet.

Det utbetalda transportstödet fördelade sig år 2002 regionalt så att 83 företag i Norra Österbotten fick mest stöd. Deras andel av stödet uppgick till 1,4 miljoner euro, vilket utgjorde 38 % av hela transportstödsbeloppet. Nästmest stöd betalades till 24 företag i Kajanaland, vilkas andel av stödet utgjorde 23 %. De 56 företag som beviljades stöd i Norra Karelen fick 17 % och 54 företag i Lappland fick 12 % av det utbetalda transportstödet.

Ändringen av definitionen på små och medelstora företag uppskattas inte ha några nämnvärda effekter på antalet företag som får stöd eller deras branscher.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid handels- och industriministeriet.

Ärendet var uppe till behandling i finanspolitiska ministerutskottet den 10 juni 2003.

4. Ikraftträdande

Den nuvarande lagen är i kraft till utgången av 2003.

Lagen föreslås träda i kraft vid en tidpunkt om vilken skall bestämmas genom förordning av statsrådet. Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får dock vidtas innan lagen träder i kraft. Lagen skall tillämpas på transportstöd som betalas ut sedan lagen har trätt i kraft och som grundar sig på transporter som inleds den 1 januari 2004 eller därefter.

Förlängningen av giltighetstiden för den

temporära lagen skall anmälas till Europeiska gemenskapernas kommission. Ändringen kan inte genomföras innan kommissionen har godkänt den. Till följd av detta skall om ikraftträdandet av lagen bestämmas särskilt genom en förordning av statsrådet när kommissionen har behandlat ändringen. Kommissionen torde godkänna ändringen våren 2004. Den ändrade 12 a § skall dock tillämpas först från den 1 januari 2005, då kommissionens rekommendation 2003/361/EG om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag träder i kraft.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om ändring av lagen om regionalt stödjande av transporter

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 18 december 1981 om regionalt stödjande av transporter (954/1981) 12 a §, 15 § 2 mom. och 20 § 2 mom.,
dess lagrum sådana de lyder, 12 a § i lag 1185/2000 samt 15 § 2 mom. och 20 § 2 mom. i lag 1008/2001, som följer:

12 a §

Med små och medelstora företag avses företag som, enligt definitionen i kommissionens rekommendation 2003/361/EG om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag, sysselsätter färre än 250 personer och antingen har en årlig omsättning som inte överstiger 50 miljoner euro eller en årlig balansomslutning som inte överstiger 43 miljoner euro och som uppfyller de kriterier som beskriver fristående företag samt övriga kriterier på ett litet och medelstort företag i rekommendationen.

15 §

Ett skriftligt förhandsbesked är i fråga om definitionerna av de produkter som berättigar till transportstöd bindande för staten under två år från det beslutet gavs, om grunderna

för betalningen av transportstödet inte har ändrats under nämnda tid. Beslutet gäller dock högst till utgången av 2007.

20 §

Denna lag tillämpas på transporter under 1982–2007.

Denna lag träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet. Dess 12 a § tillämpas dock först från den 1 januari 2005.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Lagen tillämpas på transportstöd som betalas ut sedan lagen har trätt i kraft och som grundar sig på transporter som inleds den 1 januari 2004 eller därefter.

Helsingfors den 16 september 2003

Republikens President

TARJA HALONEN

Handels- och industriminister *Mauri Pekkarinen*

Lag

om ändring av lagen om regionalt stödjande av transporter

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 18 december 1981 om regionalt stödjande av transporter (954/1981)
12 a §, 15 § 2 mom. och 20 § 2 mom.,
dess lagrum sådana de lyder, 12 a § i lag 1185/2000 samt 15 § 2 mom. och 20 § 2 mom. i
lag 1008/2001, som följer:

Gällande lydelse

12 a §

Med små och medelstora företag avses företag som, enligt definitionen i kommissionens rekommendation 96/280/EG om definitionen på små och medelstora företag, sådan den lyder den 3 april 1996, har färre än 250 anställda och antingen en årlig omsättning som inte överstiger 40 miljoner euro *eller motsvarande belopp i mark* eller en årlig balansomslutning som inte överstiger 27 miljoner euro *eller motsvarande belopp i mark* och som uppfyller de kriterier som beskriver företagets oberoende samt övriga kriterier på ett litet och medelstort företag i rekommendationen.

Föreslagen lydelse

12 a §

Med små och medelstora företag avses företag som, enligt definitionen i kommissionens rekommendation 2003/361/EG om definitionen av *mikroföretag* samt små och medelstora företag, *syssetsätter* färre än 250 *personer* och antingen *har* en årlig omsättning som inte överstiger 50 miljoner euro eller en årlig balansomslutning som inte överstiger 43 miljoner euro och som uppfyller de kriterier som beskriver *fristående företag* samt övriga kriterier på ett litet och medelstort företag i rekommendationen.

15 §

Ett skriftligt förhandsbesked är i fråga om definitionerna av de produkter som berättigar till transportstöd bindande för staten under två år från det beslutet gavs, om grunderna för betalningen av transportstödet inte har ändrats under nämnda tid. Beslutet gäller dock högst till utgången av 2003.

Ett skriftligt förhandsbesked är i fråga om definitionerna av de produkter som berättigar till transportstöd bindande för staten under två år från det beslutet gavs, om grunderna för betalningen av transportstödet inte har ändrats under nämnda tid. Beslutet gäller dock högst till utgången av 2007.

20 §

Denna lag tillämpas på transporter under 1982—2003.

Denna lag tillämpas på transporter under 1982—2007.

Denna lag träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet. Dess 12 a § tillämpas dock först från den 1 januari 2005.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Lagen tillämpas på transportstöd som betalas ut sedan lagen har trätt i kraft och som grundar sig på transporter som inleds den 1 januari 2004 eller därefter.
