

RP 68/2004 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 35 § i lagen om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

Det föreslås att till lagen om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna fogas en bestämmelse enligt vilken social- och hälsovårdsministeriet kan överfö-

ra sin behörighet i ärenden som gäller strukturfonderna till länsstyrelserna. Lagen föreslås träda i kraft sommaren 2004.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

Under strukturfondernas programperiod 2000-2006 deltar social- och hälsovårdsministeriet i genomförandet av de strukturfondsprogram som uppgjorts för mål 1, 2 och 3 samt gemenskapsinitiativprogrammen för Equal, Interreg III A och Urban II. Enligt budgetpropositionen för 2004 har för dessa program 2004 reserverats en bevilningsfullmakt på sammanlagt 4,409 miljoner euro i fråga om Europeiska gemenskapens strukturfondsmedel. Strukturfondernas medel kommer från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden. Den bevilningsfullmakt som föreslagits för 2004 fördelas så att Europeiska regionala utvecklingsfondens andel är 1,263 miljoner euro och Europeiska socialfondens andel 3,146 miljoner euro. Den nationella medfinansiering som hänför sig till strukturfondsmedlen anges under moment 33.01.62 i budgeten. Förvaltningen av social- och hälsovårdsministeriets strukturfondsprojekt har skötts av social- och hälsovårdsministeriets ekonomi- och planeringsavdelning. Utbetalningen i anslutning till projekten har också skötts av ministeriet. Ministeriet har också svarat för den finansiella kontrollen och inspektionen av projekten. Vid ministeriet har förvaltningen av projekt skötts av en tjänste-

man på heltid och två tjänstemän på deltid. På grund av de ringa personalresurserna har ministeriet inte haft möjlighet att delta i de förhandlingar som landskapets samarbetsgrupper fört om landskapets samarbetsdokument. I några av landskapets samarbetsgrupper har ministeriet representerats av en företrädare för länsstyrelsens social- och hälsoavdelning. I allmänhet har företrädaren kommit från länsstyrelsens bildningsavdelning. För Interreg- och Urban-gemenskapsinitiativprogrammets del har ministeriet haft en företrädare i förvaltningskommittéerna för programmen. För närvarande är 120 projekt med anknytning till strukturfonderna anhängiga vid social- och hälsovårdsministeriet.

I rådets förordning (EG) nr 1260/1999 om allmänna bestämmelser för strukturfonderna framhålls partnerskap som en viktig princip som utövas av de regionala och lokala förvaltningsmyndigheterna och andra behöriga myndigheter, näringslivs- och arbetsmarknadsparterna samt andra behöriga organ i detta sammanhang. I förvaltningen av strukturfondsmedlen inom andra förvaltningsområden än social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde deltar centralt landskapsförbunden, arbetskrafts- och näringscentralerna, länsstyrelsernas bildningsavdelningar och de regionala miljöcentralerna.

Även inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde finns ett behov av att överföra behörigheten i strukturfondsärenden till de myndigheter som sköter uppgifterna inom förvaltningsområdet. På så sätt kan förvaltningen effektiviseras, beaktandet av regionala synpunkter i projektverksamheten stärkas samt utnyttjandet av den lokala sakkunskapen ökas. Överföringen av uppgifter till de regionala myndigheterna överensstämmer med riktlinjerna för regeringsprogrammet. Därför föreslås att de uppgifter som hänför sig till förvaltningen av strukturfondsärenden skall kunna överföras till länsstyrelsernas social- och hälsoavdelningar. Avsikten är att överföringen av uppgifterna skall verkställas genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

De uppgifter som överförs avses omfatta uppgifter som gäller ansökan om och beviljande av stöd, kontroll och inspektion av projekt samt uppföljningen av dem. Dessutom skall länsstyrelserna sköta den information, rådgivning och utbildning som ges i anslutning till beviljandet av stöd samt svara för de uppgifter som hänför sig till rapporteringen kring stödet gentemot social- och hälsovårdsministeriet. Avsikten är att social- och hälsovårdsministeriet inriktar de medel som beviljas för projektverksamheten till länsstyrelserna och sköter även vissa andra uppgifter i anslutning till förvaltningen av strukturfondsmedlen, t.ex. deltar i det arbete som övervakningskommittéerna för programmen utför samt bekräftar utbetalningsuppgifterna för medel som använts inom dess förvaltningsområde hos inrikesministeriet, som är utbetalande myndighet i fråga om Europeiska regionala utvecklingsfonden, och arbetsministeriet, som är utbetalande myndighet i fråga om Europeiska socialfonden.

På beviljandet av understöd tillämpas utan någon uttrycklig lagbestämmelse statsunderstödslagen (688/2001). Vid behov kan med stöd av 8 § i statsunderstödslagen utfärdas närmare bestämmelser om hur stöd beviljas, utbetalas och används. Vid beviljandet av stöd skall dessutom EG-bestämmelserna och bestämmelserna i respektive strukturfondsprogram beaktas.

Avsikten är att verksamheten vid länsstyrelsernas social- och hälsoavdelningar skall

inledas stegvis så, att verksamheten först inleds vid Östra Finlands länsstyrelse 2004. Det är meningen att lönekostnader finansieras genom EU-programmens tekniska stöd. Därefter utvidgas verksamheten till hela landet. Detta sker i praktiken under 2005.

Det föreslås att de bestämmelser på lägre nivå som avses i propositionen bereds vid social- och hälsovårdsministeriet jämsides med beredningen av regeringspropositionen.

2. Propositionens verkningar

I och med överföringen av behörighet till regionalförvaltningen bidrar propositionen till att effektivisera skötseln av ärenden som hänför sig till strukturfondsärenden och skapa förutsättningar för ett bättre projekturval genom att man främjar utnyttjandet av lokal sakkunskap. Propositionen har dock inga direkta ekonomiska verkningar. För skötseln av de uppgifter som överförs till länsstyrelserna måste i någon mån anställas ny personal. Länsstyrelserna föranleds således tilläggsutgifter för avlönandet av denna personal. Å andra sidan minskar arbetsmängden vid social- och hälsovårdsministeriet till följd av den reducerade mängden uppgifter. Revideringen föranleder i sin helhet tilläggsutgifter, men dessa är inte betydande.

3. Beredningen av ärendet

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriet och grundar sig på ett förslag som social- och hälsovårdsministeriet framställt till inrikesministeriet.

Utlåtande om propositionen har begärts hos justitieministeriet, undervisningsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, finansministeriet och länsstyrelserna. I utlåtandena har propositionen förordats.

4. Ikraftträdande

Avsikten är att reformen först skall tillämpas vid Östra Finlands länsstyrelse under 2004. Lagen föreslås därför träda i kraft sommaren 2004.

Med stöd av vad som anförts ovan förelägg Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av 35 § i lagen om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna

I enlighet med riksdagens beslut
fogas till 35 § i lagen av den 30 december 1999 om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna (1353/1999) ett nytt 2 mom. som följer:

35 §	behörighet i ärenden som gäller strukturfonderna till länsstyrelserna.
<i>Överföring av behörighet i ärenden som gäller strukturfonderna</i>	_____

Ikraftträdande

----- Social- och hälsovårdsministeriet kan genom förordning av ministeriet överföra sin	_____	Denna lag träder i kraft den	2004.
---	-------	------------------------------	-------

Helsingfors den 30 april 2004

Republikens President

TARJA HALONEN

Region- och kommunminister *Hannes Manninen*