

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås en ändring av lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning. Förslaget ansluter sig till rådets direktiv om ändring av direktivet om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt. Genom den föreslagna lagändringen och ändringen av förordningen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning i anslutning därtill verkställs ändringen av direktivet. Till lagen fogas bedömningsgrunder som skall beaktas

när tillämpningen av förfarandet vid miljökonsekvensbedömning övervägs i ett enskilt fall. Vidare föreslås på basis av erfarenheterna från tillämpningen av lagen att bestämmelserna som gäller definitioner, lagens förhållande till annan lagstiftning samt bedömningsförfarandets förlopp skall ändras.

Lagen avses träda i kraft den 14 mars 1999 då det ovan nämnda direktivet senast skall genomföras.

---

**ALLMÄN MOTIVERING**

**1. Nuläge och föreslagna ändringar**

Lagen (468/1994) och förordningen (792/1994) om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning, nedan MKB-lagen och MKB-förordningen, trädde i kraft den 1 september 1994. Genom dem genomfördes rådets direktiv (85/337/EEG) om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt, nedan MKB-direktivet. I mars 1997 utfärdades rådets direktiv 97/11/EG om ändring av MKB-direktivet, nedan ändringsdirektivet. Direktivet skall verkställas före den 14 mars 1999 i medlemsstaterna. Gällande MKB-lagstiftning uppfyller till stor del kraven även i ändringsdirektivet. De väsentliga krav som förorsakar ändringar i lagstiftningen gäller kriterier som skall beaktas vid prövningen av behovet av bedömningsförfarandet i enskilda fall (bilaga III i ändringsdirektivet) samt projekt som alltid förutsätter bedömningsförfarande (bilaga I i direktivet).

Genom separata utredningar och genom att samla erfarenheter vid kurser och seminarier har man följt hur lagstiftningen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning har fungerat. Före utgången av maj 1998 hade 65 projekt gått igenom bedömningsförfarandet och bedömningen av 36 projekt pågick. Största delen av bedömningsförfarandena har blivit anhängiggjorda på basis av projektförteckningen i 5 § MKB-förordningen. Genom miljöministeriets beslut har bedömningsförfarandet tillämpats på 20 projekt och genom handels- och industriministeriets beslut på två projekt.

Erfarenheterna av verkställigheten av lagstiftningen är till stor del positiva. Bedömningsförfarandet anses producera mångsidigare och enhetligare uppgifter om miljökonsekvenserna av ett projekt och dess alternativ samt om olika parterns åsikter om dem. Bedömningsförfarandet främjar även en helhetsbild av projektet och dess konsekvenser.

En utgångspunkt i MKB-lagstiftningen är

att samordna förfarandena enligt de olika lagar som gäller projektet och de utredningar som förutsätts i dem. Vid tillämpningen av lagstiftningen har även vikten av samarbete mellan olika instanser betonats. För medborgarnas del har det visat sig vara viktigt att olika parter rättigheter och skyldigheter i synnerhet när det gäller deltagande förs fram så klart som möjligt. I anslutning till förfarandet vid bedömning av enskilda projekt har uppstått problem bl.a. med tolkningen av projektförteckningen i förordningen. Så har det i synnerhet varit i projekt för vilka inget entydigt gränsvärde har angetts i projektförteckningen.

Genom den föreslagna ändringen av MKB-lagen och den därtill hörande förordningen om ändring av MKB-förordningen, genomförs direktivet om ändring av MKB-direktivet. Utöver de ändringar som direktivet förutsätter föreslås på basis av erfarenheterna från verkställigheten av lagstiftningen att bestämmelserna om definitioner, lagens förhållande till annan lagstiftning och det praktiska genomförandet av bedömningsförfarandet revideras. Att ta in den föreslagna definitionen på deltagande i lagen gör förhållandet mellan lagens syfte och det praktiska bedömningsförfarandet klarare. Förhållandet till annan lagstiftning ändras så att det skall vara enklare än tidigare att utnyttja och samordna utredningar som i andra sammanhang gjorts om ett projekts miljökonsekvenser. De urvalskriterier som skall beaktas när man bedömer behovet av bedömningsförfarande för ett enskilt projekt blir mera exakta. Vidare föreslås att informationen om bedömningsprogrammet skall revideras så att den motsvarar gängse praxis och information om konsekvensbeskrivningen. Det föreslås att det internationella bedömningsförfarandet skall göras snabbare genom att skyldigheten att begära utrikesministeriets utlåtande om en anmälan som skall sändas för kännedom ändras.

I samband med beredningen av förslaget utreddes även andra sätt att förbättra samarbetet och växelverkan mellan olika instanser vid verkställandet av lagstiftningen än via lagstiftningen. Utbildning och samarbetsmöjligheter har stor betydelse i detta sammanhang.

## 2. Propositionens verkningar

Ekonomiska verkningar förorsakas främst

av utvidgningen av tillämpningsområdet för bedömningsförfarandet. Utvidgningen genomförs genom den ändring av MKB-förordningen som har samband med ändringen av lagen. Uppskattningsvis fem nya projekt om året kommer att omfattas av bedömningsförfarandet, vilket förorsakar kostnader främst för den projektansvarige.

Verkningarna i fråga om organisation och personal är ringa. Uppgifterna för de regionala miljöcentralerna som verkar som kontaktmyndigheter ökar i någon mån i och med att antalet projekt som förutsätter bedömningsförfarande ökar samt att kraven på innehållet i kontaktmyndighetens utlåtanden blir exaktare.

Förslaget förbättrar kvaliteten på information om miljökonsekvenser och effektiviserar förhindrandet och minskningen av skadliga konsekvenser i de projekt som nu kommer att omfattas av bedömningsförfarandet. Förslaget förbättrar medborgarnas möjligheter att få information om ett projekt och dess konsekvenser samt delta i bedömningsförfarandet. Förslaget klarlägger också hur olika instansers ställningstaganden har beaktats vid bedömningsförfarandet.

## 3. Beredningen av propositionen

Miljöministeriet tillsatte den 2 december 1997 en arbetsgrupp (arbetsgruppen för en revidering av MKB-lagstiftningen) med uppgift att lägga fram förslag till sådana behövliga ändringar i lagstiftningen som krävs på grund av genomförandet av ändringen av MKB-direktivet i Finland. Vid framläggandet av förslag skulle även beaktas erfarenheterna av verkställigheten av gällande lag och förordning om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning.

Arbetsgruppens förslag (Miljön i Finland 240) blev klart den 16 juni 1998. Arbetsgruppen tillämpade i sitt arbete de förslag till anvisningar om bedömningen av författningsförslags miljökonsekvenser som beretts i enlighet med ett utvecklingsprogram för lagberedningen vid statsrådet. Arbetsgruppen utarbetade tre alternativ som grund för sitt arbete. De granskade alternativen var 1) endast de ändringar som direktivet förutsätter, 2) ändringar som föranleds både av kraven i direktivet och erfarenheterna av verkställigheten av MKB-lagen samt 3) ett alternativ, utöver ovan nämnda alternativ, som innehöll åsikter och förslag på olika nivåer om beho-

ven av utveckling av MKB-lagstiftningen. Arbetsgruppen granskade först alternativens verkningar på lagens tillämpningsområde och olika parter skyldigheter. Utgående från detta bedömdes alternativens ekonomiska verkningar, miljökonsekvenser, verkningar för medborgarna samt på förvaltningen. Arbetsgruppen ordnade också ett omfattande diskussionsmöte om alternativen och gjorde det möjligt att ge respons via den uppställning av granskning av alternativ som lagts in på webbsidorna. Utgående från uppställningen av granskning av alternativ och diskussionsmötet stannade arbetsgruppen för ett förslag enligt vilket MKB-lagen och förordningen bör revideras i enlighet med kraven i direktivet. Vissa ändringar som förbättrar bedömningsförfarandet i praktiken görs även i författningarna (alternativ 2).

Över 100 utlåtanden om arbetsgruppens betänkande begärdes från statliga och kommunala myndigheter, domstolar, näringslivet, olika intressegrupper, organisationer och samfund som representerar medborgarverksamheten samt högskolor och forskningsinstitut. Arbetsgruppens förslag kunde också ses på webbsidorna för att eventuell respons skall kunna ges. Remissinstanserna ansåg nästan utan undantag att det alternativ som arbetsgruppen valt var det rätta och att det är genomförbart. I utlåtandena föreslås även preciseringar i detaljer i lagförslaget. Ett sammandrag över utlåtandena har gjorts vid miljöministeriet. Regeringens proposition grundar sig på förslag som arbetsgruppen för revidering av MKB-lagstiftningen lagt fram. Vid den fortsatta beredningen av propositionen har synpunkterna i utlåtandena beaktats i mån av möjlighet.

## DETALJMOTIVERING

### 1. Lagförslaget

2 §. *Definitioner.* Definitionen på *miljökonsekvenser* har i ändringsdirektivet av MKB-direktivet preciserats så att den omfattar en bedömning av den inbördes växelverkan mellan alla de uppräknade faktorerna. Den föreslagna lagändringen motsvarar till sitt innehåll direktivet. Den nya definitionen betonar ett omfattande miljökonsekvensbegrepp, granskningen av sambanden mellan olika faktorer och främjar en helhetsbild av de konsekvenser som skall bedömas.

Till paragrafen fogas definitionen på *deltagande* så att den betonar betydelsen av växelverkan vid bedömningen av miljökonsekvenser. Deltagandet gäller alltså hela lagens tillämpningsområde och täcker både MKB-förfarandet och bedömningen av miljökonsekvenserna av planer och program. Genom deltagande främjas förmedlingen av olika instansers uppgifter och åsikter till bedömningen av miljökonsekvenser och vidare till planering och beslutsfattande. I samband med lagändringen föreslås att 4 kap. samt 10 och 11 § MKB-förordningen revideras. Deltagande inbegriper i enlighet med lagen och förordningen information, hörande, framförande av åsikter och ställningstaganden,

avgivande av utlåtanden samt annan växelverkan under planeringen av projektet. Syftet är att den plan som den projektansvarige gör upp över hur deltagandet skall ordnas stöder växelverkan vid projektplanering.

Kontaktmyndigheten svarar för anordnandet av information och hörande om bedömningsprogrammet och konsekvensbeskrivningen. Vid beredningen av planer och program där det inte finns någon kontaktmyndighet ordnas deltagandet av den myndighet som ansvarar för planeringen tillsammans med instanser som den anser vara nödvändiga.

3 §. *Förhållande till annan lagstiftning.* Paragrafen innehåller alltså en allmän princip om att utredningar som i andra sammanhang gjorts om ett projekt och dess miljökonsekvenser skall utnyttjas vid tillämpningen av lagen. Den föreslagna ändringen betonar möjligheten att beakta alla utredningar som gjorts under planeringen. Ändringen betonar att utredningar som görs i samband med planer och program som utarbetas i enlighet med 24 § kan utnyttjas vid MKB-förfarandet av projekt. I paragrafen föreskrivs vidare om en samordning av utredningar som bedömningsförfarandet och annan lagstiftning förutsätter i den utsträck-

ning det är möjligt med beaktande av planeringskedet för projektet. En samordning är inte alltid möjlig. Mera detaljerade utredningar för tillståndsföranden uppgörs ofta först efter bedömningsförfarandet.

4 §. *Tillämpningsområde.* I artikel 4.3 i ändringsdirektivet föreskrivs om urvalskriterier för tillämpning av MKB-förfarandet i enskilda fall. Till paragrafen fogas ett nytt 3 mom., där de huvudsakliga urvalskriterierna enligt direktivet definieras, dvs. projektens egenskaper och lokalisering samt konsekvensernas egenskaper. Om de mera detaljerade urvalskriterierna i bilaga III till direktivet föreskrivs genom förordning. I MKB-förordningen tas in en förteckning över urvalskriterier som skall beaktas vid bedömningen av konsekvensernas betydelse. Verkställigheten av direktivet förutsätter att urvalskriterierna tas in i lagstiftningen. Detta förtydligar även prövningen av tillämpningen av MKB-förfarandet.

5 §. *Förhållande till andra förfaranden.* Till paragrafen föreslås ett nytt 1 mom., där man föreskriver om samarbete för att samordna planläggningen och förfarandet för bedömning av projekt. Syftet med det nya 1 mom. är att klarlägga uppgifterna för den projektansvarige, planläggaren och kontaktmyndigheten i syfte att samordna planläggningen och förfarandet för bedömning av projekt. Planläggningen och bedömningsförfarandet samordnas då det är ändamålsenligt med beaktande av planerings- och planläggningssituationen i projektet. I en sådan situation bör projektet ha en projektansvarig och en plan göras upp för att det aktuella projektet till centrala delar skall kunna genomföras. Den projektansvarige ansvarar för utredningen av projektets miljökonsekvenser liksom vid MKB-förfarande i allmänhet. Utredningar som gäller ett projekts miljökonsekvenser kan sannolikt vara till nytta för planläggningen och en del av de utredningar som gjorts upp för planen kan vara till nytta för planeringen av projektet. När det gäller utredningsarbetet är det nödvändigt att den projektansvarige, planläggaren och kontaktmyndigheten kommer överens om ansvarsfördelningen i varje fall särskilt. Ett bedömningsprogram i enlighet med MKB-förfarandet kan vara den handling där arbetsfördelningen antecknas.

Paragrafens 2 mom. motsvarar i huvudsak gällande 5 § och berör alltjämt de projekt som avses i 4 § 2 mom. Bestämmelsen pre-

ciseras så att innan beslut om tillstånd eller något annat därmed jämställbart beslut som avser genomförandet av projektet fattas bedömer kontaktmyndigheten vid behov om de utredningar och höranden som gjorts i enlighet med någon annan lag är tillräckliga. Myndigheten skall därför vid behov begära kontaktmyndig hetens ställningstagande om ett sådant tillstånds- eller ett annat därmed jämförbart myndighetsförfarande där projektet har behandlats motsvarar kraven enligt MKB-lagen på utredning av, information om miljökonsekvenser och olika instansers deltagande. Kontaktmyndigheten kan även på eget initiativ ta ställning till saken. Kontaktmyndighetens ställningstagande kan innehålla information om att ett redan tillämpat förfarande enligt någon annan lag än MKB-lagen motsvarar kraven i MKB-lagen. Ställningstagandet kan även innebära att kraven inte uppfylls. Då gör kontaktmyndigheten vid behov en framställning till miljöministeriet om att bedömningsförfarandet skall tillämpas i projektet. Det föreslås, att rubriken på paragrafen ändras så, att den bättre motsvarar paragrafens innehåll.

8 §. *Inledande av bedömningsförfarande.* Det föreslås att 2 mom. ändras så att det motsvarar gällande praxis så att kungörelse om bedömningsprogrammet och möjlighet att framföra utlåtanden och åsikter är huvudregel. Regleringen motsvarar sådant hörande som föreskrivs i fråga om konsekvensbeskrivningen (11 §). Syftet med förslaget är också att förenhetliga de formuleringar som används om delgivning av bedömningsprogrammet och konsekvensbeskrivningen.

Ett undantag från informationen föreskrivs särskilt i 3 mom. Detta ger en möjlighet att avvika från kungörelse i fall som prövas särskilt och där myndigheten har informerat och hört tillräckligt många myndigheter, medborgare och samfund och planeringssituationen i projektet eller planen inte har förändrats väsentligt. Sådant information och sådant hörande om projektet kan t.ex. ske i samband med planläggningen.

9 §. *Kontaktmyndighetens utlåtande.* Till paragrafen fogas en skyldighet för kontaktmyndigheten att göra upp ett sammandrag över utlåtandena. Syftet med den är att ge en allmän bild av sådana utlåtanden och åsikter som har framförts om bedömningsprogrammet och på vilken kontaktmyndighetens utlåtande grundar sig. Bestämmelsen förenhetligar förfarandet vid uppgörande av

sammandrag över utlåtanden. Den aktuella ändringen gör bedömningsförfarandet mera öppet.

Till paragrafen fogas en skyldighet för kontaktmyndigheten att sända utlåtanden och åsikter som framförts om bedömningsprogrammet till den projektansvarige. Syftet är att göra regleringen enhetlig med lagens 12 §, där den aktuella skyldigheten redan finns.

11 §. *Hörande om konsekvensbeskrivningen.* I paragrafens 1 mom. stryks punkten där man specificerar de ärenden, om vilka utlåtanden och åsikter kan framföras. Punkten kan betraktas som onödig, eftersom utlåtanden och åsikter enligt gällande praxis begärs om innehållet i hela beskrivningen och inte bara om utredningarnas tillräcklighet och miljökonsekvenserna av de undersökta alternativen.

Bestämmelsen i andra momentet behöver ändras. Bedömningsförfarandet görs i allmänhet långt före tillståndsförfarandena, varvid en samordning av konsekvensbeskrivningen och informationen och hörandet kring tillståndsförfarandet i praktiken är svår. Ändringen gör samordningen flexiblare och överensstämmer med gällande praxis.

12 §. *Avslutande av bedömningsförfarandet.* Det föreslås att innehållet i ett utlåtande som ges om bedömningsbeskrivningen skall klarläggas. I syfte att säkerställa kvaliteten på bedömningsförfarandet och för senare tillståndsförfaranden är det ändamålsenligt att kontaktmyndigheten ger sitt utlåtande om hela konsekvensbeskrivningen, inte bara om beskrivningens tillräcklighet. Ändringen motsvarar gällande praxis.

Till paragrafen fogas en skyldighet för kontaktmyndigheten att göra upp ett sammandrag över utlåtandena. Syftet är att ge en allmän bild av sådana utlåtanden och åsikter som har framförts om konsekvensbeskrivningen och som utgör grunden för kontaktmyndighetens utlåtande. Bestämmelsen förenhetligar förfarandet vid uppgörande av sammandrag över utlåtanden. Den aktuella ändringen gör bedömningsförfarandet mera öppet. Bestämmelsen preciserar också kontaktmyndighetens skyldighet att sända sitt utlåtande till andra myndigheter och till den projektansvarige.

14 §. *Internationella uppgifter.* Det föreslås att det internationella bedömningsförfarandet ändras så att en underrättelse som skall delges en annan stat sänds till utrikesministeriet

i stället för att utlåtande begärs. Syftet är att utrikesministeriet alltjämt i förväg skall vara medvetet om åtgärder mellan staterna. Den föreslagna ändringen gör det internationella bedömningsförfarandet snabbare.

## 2. Närmare stadganden och bestämmelser

Propositionen föranleder ett behov att ändra MKB-förordningen på ett antal punkter. Förordningens förteckning över projekt på vilka MKB-förfarande tillämpas revideras. Med stöd av den föreslagna lagens 4 § 3 mom. preciseras de grunder som skall beaktas då man prövar tillämpning av MKB-förfarande på ett enskilt projekt. Dessutom preciseras bestämmelserna i förordningen i fråga om myndigheternas uppgifter samt kraven på innehållet i bedömningsprogrammet och bedömningsbeskrivningen.

## 3. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 14 mars 1999. Detta datum har i artikel 12.1 i ändringsdirektivet av MKB-direktivet angivits som den tidpunkt före vilken medlemsstaterna skall verkställa bestämmelserna i direktivet.

Lagen tillämpas på projekt eller på en väsentlig ändring av ett redan genomfört projekt som genomförs efter dess ikraftträdande. Enligt en övergångsbestämmelse tillämpas lagen inte om ett projekts bedömningsförfarande redan är anhängigt och information om bedömningsprogrammet har givits redan när lagändringen träder i kraft genom kungörelser i enlighet med 8 § MKB-lagen. Lagen tillämpas inte heller på sådana nya projekt som på grund av ändringen i projektförteckningen omfattas av bedömning, om man redan innan denna lag trätt i kraft informerat offentligt om ansökan om tillstånd för projektet eller hört parterna i enlighet med de bestämmelser som räknas upp i övergångsbestämmelsen. På projekt, vars planering och genomförande inte är förknippat med ovan nämnd offentlig delgivning eller ett tillstånds- eller därmed jämförbart myndighetsbeslut, tillämpas lagen från den dag den träder i kraft.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

## Lag

### om ändring av lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen den 10 juni 1994 om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (468/1994)  
2 § 1,5 och 6 punkten, 3 och 5 §, 8 § 2 och 3 mom., 9 § 1 och 2 mom., 11 och 12 § och  
14 § 3 mom. samt  
fogas till 2 § en ny 7 punkt, till 4 § ett nytt 3 mom. och till 8 § ett nytt 4 mom. som föl-  
jer:

#### 2 §

##### *Definitioner*

I denna lag avses med

1) *miljökonsekvenser* de direkta och indirekta verkningar som ett projekt eller en verksamhet medför i Finland och utanför finskt territorium för

a) människors hälsa, levnadsförhållanden och trivsel,

b) marken, vattnet, luften, klimatet, växtligheten och organismer samt för naturens mångfald,

c) samhällsstrukturen, byggnader, landskapet, stadsbilden och kulturarvet,

d) utnyttjande av naturresurserna, samt

e) för växelverkan mellan de i underpunkterna a-d nämnda faktorerna.

5) *projektansvarig* den som driver verksamheten eller annars är ansvarig för beredningen och genomförandet av ett projekt som avses i denna lag,

6) *kontaktmyndighet* en myndighet som utses genom förordning och som ser till att bedömningsförfarandet genomförs samt med

7) *deltagande* en växelverkan vid miljökonsekvensbedömning mellan den projektansvarige, kontaktmyndigheten, andra myndigheter och de vars förhållanden eller intressen kan påverkas av projektet eller planen.

#### 3 §

##### *Förhållande till annan lagstiftning*

Vid tillämpningen av denna lag skall beaktas de utredningar om projektet och dess miljökonsekvenser som gjorts i något annat sammanhang samt i mån av möjlighet de utredningar samordnas som förutsätts i den-

na lag och i någon annan lagstiftning. Om användningen av en konsekvensbeskrivning enligt denna lag som utredning enligt någon annan lag föreskrivs särskilt.

#### 4 §

##### *Tillämpningsområde*

Vid bedömningen av konsekvensernas betydelse i enskilda fall skall utöver 2 mom. dessutom projektets egenskaper och lokalisering samt konsekvensernas karaktär beaktas enligt vad som föreskrivs närmare genom förordning.

#### 5 §

##### *Förhållande till andra förfaranden*

Kontaktmyndigheten, den kommun eller det förbund på landskapsnivå som gör upp planen och den projektansvarige skall ha ett tillräckligt samarbete för att kunna samordna bedömningsförfarandet med planläggningen.

Om inte något annat följer av 3 kap., tillämpas bedömningsförfarandet inte på ett sådant projekt eller en sådan ändring av ett redan genomfört projekt som avses i 4 § 2 mom., om konsekvenserna har utretts så som förutsätts i denna lag vid ett förfarande enligt någon annan lag och därvid alla de vilkas förhållanden eller intressen kan påverkas av projektet har hörts om dessa utredningar. Innan beslut om tillstånd eller något annat därmed jämställbart beslut som avser genomförandet av projektet fattas bedömer kontaktmyndigheten vid behov om de utredningar och höranden som gjorts i enlighet med någon annan lag är tillräckliga.



## 8 §

*Inledande av bedömningsförfarande*

-----

Kontaktmyndigheten skall sörja för informationen om bedömningsprogrammet genom kungörelse inom det område som beräknas bli påverkat av projektet. Kontaktmyndigheten skall också se till att behövliga utlåtanden begärs om bedömningsprogrammet och att möjlighet att framföra åsikter erbjuds.

Information om bedömningsprogrammet behöver inte ges, om det är uppenbart onödigt därför att information om projektet enligt denna lag redan har givits i annat sammanhang och de, vilkas förhållanden eller intressen projektet kan påverka har hörts.

Tidpunkten för och innehållet i informationen skall bestämmas så att den projektansvariges konkurrensställning inte äventyras. Samtidigt skall hänsyn tas till det som föreskrivs i 3 kap. om gränsöverskridande miljökonsekvenser.

## 9 §

*Kontaktmyndighetens utlåtande*

Kontaktmyndigheten skall avge sitt utlåtande om bedömningsprogrammet. Kontaktmyndigheten skall vid behov fastslå till vilka delar bedömningsprogrammet skall revideras. Av utlåtandet skall också framgå hur de utredningar som behövs enligt denna lag skall skaffas och hur tillkännagivandet och hörandet skall ordnas och vid behov samordnas med förfaranden enligt andra lagar som rör projektet. I utlåtandet skall ett sammandrag ges över andra utlåtanden och åsikter.

Kontaktmyndigheten lämnar sitt utlåtande och andra utlåtanden och åsikter till den projektansvarige. Utlåtandet skall samtidigt sändas för kännedom till de myndigheter som saken angår.

-----

## 11 §

*Hörande om konsekvensbeskrivningen*

Kontaktmyndigheten skall se till att konsekvensbeskrivningen tillkännages genom kungörelse inom det område som beräknas bli påverkat av projektet. Kontaktmyndigheten

skall också se till att behövliga utlåtanden om konsekvensbeskrivningen begärs och att möjlighet erbjuds att framföra åsikter.

Tilkännagivande och hörande enligt 1 mom. kan arrangeras i samband med tillkännagivande och hörande som förutsätts i någon annan lag som gäller projektet.

## 12 §

*Avslutande av bedömningsförfarandet*

Kontaktmyndigheten ger sitt utlåtande om konsekvensbeskrivningen och dess tillräcklighet. I utlåtandet skall ett sammandrag ges över andra utlåtanden och åsikter. Bedömningsförfarandet avslutas när kontaktmyndigheten sänder sitt utlåtande jämte övriga utlåtanden och åsikter till den projektansvarige. Utlåtandet skall samtidigt sändas för kännedom till de myndigheter som behandlar projektet.

## 14 §

*Internationella uppgifter*

-----

Om projektet sannolikt har betydande miljökonsekvenser på ett område under någon annan stats jurisdiktion, skall kontaktmyndigheten ofördröjligen sända bedömningsprogrammet till miljöministeriet som skall underrätta den andra staten enligt ett avtal som avses ovan. Miljöministeriet sänder en underrättelse som lämnas till annan stat för kännedom till utrikesministeriet.

Denna lag träder i kraft den 199 .  
Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Denna lag tillämpas inte på ett projekt, om information om bedömningsprogrammet för projektet har givits genom kungörelse med stöd av 8 § lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning innan denna lag träder i kraft eller om information om ansökan om tillstånd har givits offentligt före den 14 mars 1999 eller parterna hörts i enlighet med byggnadslagen (370/1958), vattenlagen (264/1961), lagen om förfarandet vid miljö-tillståndsförfarande (735/1991), luftvårdslagen (67/1982), avfallslagen (1072/1993), hälsoskyddslagen (763/1994), lagen angående vissa grannelagsförhållanden (26/1920),

kemikalielagen (744/1989), marktäktslagen (555/1981), gruvlagen (503/1965), elmarknadslagen (386/1995), lagen om allmänna vägar (243/1954), luftfartslagen (281/1995), lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter (603/1977) eller kärnenergilagen (990/1987).

---

Helsingfors den 16 oktober 1998

**Republikens President**

**MARTTI AHTISAARI**

Miljöminister *Pekka Haavisto*



## Lag

### om ändring av lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen den 10 juni 1994 om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (468/1994)  
2 § 1,5 och 6 punkten, 3 och 5 §, 8 § 2 och 3 mom., 9 § 1 och 2 mom., 11 och 12 § och  
14 § 3 mom. samt  
fogas till 2 § en ny 7 punkt, till 4 § ett nytt 4 mom. som följer:

*Gällande lydelse*

2 §

#### Definitioner

I denna lag avses med

1) *miljökonsekvenser* de direkta och indirekta verkningar som ett projekt eller en verksamhet medför i Finland och utanför finskt territorium för

a) människors hälsa, levnadsförhållanden och trivsel,

b) marken, vattnet, luften, klimatet, växtligheten och organismer *och för växelverkan mellan dessa* samt för naturens mångfald,

c) samhällsstrukturen, byggnader, landskapet, stadsbilden och kulturarvet *samt* för

d) utnyttjande av naturresurserna,

5) *projektansvarig* den som driver verksamheten eller annars är ansvarig för beredningen och genomförandet av ett projekt som avses i denna lag, *samt med*

6) *kontaktmyndighet* en myndighet som utses genom förordning och som ser till att bedömningsförfarandet genomförs.

3 §

#### Förhållande till annan lagstiftning

Denna lag tillämpas med hänsyn till hur

*Föreslagen lydelse*

2 §

#### Definitioner

I denna lag avses med

1) *miljökonsekvenser* de direkta och indirekta verkningar som ett projekt eller en verksamhet medför i Finland och utanför finskt territorium för

a) människors hälsa, levnadsförhållanden och trivsel,

b) marken, vattnet, luften, klimatet, växtligheten och organismer *samt* för naturens mångfald,

c) samhällsstrukturen, byggnader, landskapet, stadsbilden och kulturarvet,

d) utnyttjande av naturresurserna, *samt*

e) *för växelverkan mellan de i underpunkterna a-d nämnda faktorerna.*

5) *projektansvarig* den som driver verksamheten eller annars är ansvarig för beredningen och genomförandet av ett projekt som avses i denna lag,

6) *kontaktmyndighet* en myndighet som utses genom förordning och som ser till att bedömningsförfarandet genomförs *samt med*

7) *deltagande växelverkan vid miljökonsekvensbedömning mellan den projektansvarige, kontaktmyndigheten, andra myndigheter och de vars förhållanden eller intressen kan påverkas av projektet eller planen.*

3 §

#### Förhållande till annan lagstiftning

Vid tillämpningen av denna lag skall be-

*Gällande lydelse*

miljökonsekvenserna har utretts eller kan utredas vid ett planerings- eller tillståndsförfarande enligt någon annan lag. Om användningen av en konsekvensbeskrivning enligt denna lag som beskrivning enligt någon annan lag stadgas särskilt.

## 4 §

*Tillämpningsområde*

## 5 §

*Undantag i tillämpningsområdet*

Om inte något annat följer av 3 kap., tillämpas bedömningsförfarandet inte på ett sådant projekt eller en sådan väsentlig ändring av ett redan genomfört projekt som avses i 4 § 2 mom., om konsekvenserna har utretts så som föreskrivs i denna lag vid ett förfarande enligt någon annan lag och därvid alla de vilkas förhållanden eller intressen kan påverkas av projektet har hörts om dessa utredningar.

## 8 §

*Inledande av bedömningsförfarande*

Om ett projekt kan ha en betydande inver-

*Föreslagen lydelse*

aktas de utredningar om projektet och dess miljökonsekvenser som gjorts i något annat sammanhang samt i mån av möjlighet de utredningar samordnas som förutsätts i denna lag och i någon annan lagstiftning. Om användningen av en konsekvensbeskrivning enligt denna lag som utredning enligt någon annan lag föreskrivs särskilt.

## 4 §

*Tillämpningsområde*

Vid bedömningen av konsekvensernas betydelse i enskilda fall skall utöver 2 mom. dessutom projektets egenskaper och lokalisering samt konsekvensernas karaktär beaktas enligt vad som föreskrivs närmare genom förordning.

## 5 §

*Förhållande till andra förfaranden*

Kontaktmyndigheten, den kommun eller det förbund på landskapsnivå som gör upp planen och den projektansvarige skall ha ett tillräckligt samarbete för att kunna samordna bedömningsförfarandet med planläggningen.

Om inte något annat följer av 3 kap., tillämpas bedömningsförfarandet inte på ett sådant projekt eller en sådan ändring av ett redan genomfört projekt som avses i 4 § 2 mom., om konsekvenserna har utretts så som förutsätts i denna lag vid ett förfarande enligt någon annan lag och därvid alla de vilkas förhållanden eller intressen kan påverkas av projektet har hörts om dessa utredningar. Innan beslut om tillstånd eller något annat därmed jämförbart beslut som avser genomförandet av projektet fattas bedömer kontaktmyndigheten vid behov om de utredningar och höranden som gjorts i enlighet med någon annan lag är tillräckliga.

## 8 §

*Inledande av bedömningsförfarande*

Kontaktmyndigheten skall sörja för infor-

*Gällande lydelse*

kan inom ett vidsträckt område eller på ett stort antal personers förhållanden skall kontaktmyndigheten tillkännages att ärendet är anhängigt, om tillkännagivandet inte kan anses uppenbart onödigt på grund av att man redan i något annat sammanhang informerat om projektet tillräckligt till dem vilkas förhållanden eller intressen kan påverkas av projektet. Tillkännagivandet om anhängigheten kan skötas av en annan myndighet såsom stadgas närmare genom förordning.

Tidpunkten och innehållet av tillkännagivandet om anhängigheten skall bestämmas så att den projektansvariges konkurrensställning inte äventyras. Samtidigt skall hänsyn tas till det som *senare* stadgas i 3 kap. om gränsöverskridande miljökonsekvenser.

## 9 §

*Kontaktmyndighetens utlåtande*

Kontaktmyndigheten skall avge sitt utlåtande om bedömningsprogrammet. Kontaktmyndigheten skall vid behov fastslå till vilka delar bedömningsprogrammet skall revideras. Av utlåtandet skall också framgå hur de utredningar som behövs enligt denna lag skall skaffas och hur tillkännagivandet och hörandet skall ordnas och vid behov samordnas med förfaranden enligt andra lagar som rör projektet.

Utlåtandet skall sändas för kännedom till de myndigheter som saken angår.

## 11 §

*Hörande om konsekvensbeskrivningen*

Kontaktmyndigheten skall se till att konsekvensbeskrivningen tillkännages genom kungörelse inom det område som beräknas bli påverkat av projektet. Kontaktmyndigheten skall också se till att behövliga utlåtanden om konsekvensbeskrivningen begärs och att möjlighet erbjuds att framföra åsikter om

*Föreslagen lydelse*

mationen om bedömningsprogrammet genom kungörelse inom det område som beräknas bli påverkat av projektet. Kontaktmyndigheten skall också se till att behövliga utlåtanden begärs om bedömningsprogrammet och att möjlighet att framföra åsikter erbjuds.

Information om bedömningsprogrammet behöver inte ges, om det är uppenbart onödigt därför att information om projektet enligt denna lag redan har givits i annat sammanhang och de, vilkas förhållanden eller intressen projektet kan påverka har hörts.

Tidpunkten för och innehållet i informationen skall bestämmas så att den projektansvariges konkurrensställning inte äventyras. Samtidigt skall hänsyn tas till det som föreskrivs i 3 kap. om gränsöverskridande miljökonsekvenser.

## 9 §

*Kontaktmyndighetens utlåtande*

Kontaktmyndigheten skall avge sitt utlåtande om bedömningsprogrammet. Kontaktmyndigheten skall vid behov fastslå till vilka delar bedömningsprogrammet skall revideras. Av utlåtandet skall också framgå hur de utredningar som behövs enligt denna lag skall skaffas och hur tillkännagivandet och hörandet skall ordnas och vid behov samordnas med förfaranden enligt andra lagar som rör projektet. I utlåtandet skall ett sammandrag ges över andra utlåtanden och åsikter.

Kontaktmyndigheten lämnar sitt utlåtande och andra utlåtanden och åsikter till den projektansvarige. Utlåtandet skall samtidigt sändas för kännedom till de myndigheter som saken angår.

## 11 §

*Hörande om konsekvensbeskrivningen*

Kontaktmyndigheten skall se till att konsekvensbeskrivningen tillkännages genom kungörelse inom det område som beräknas bli påverkat av projektet. Kontaktmyndigheten skall också se till att behövliga utlåtanden om konsekvensbeskrivningen begärs och att möjlighet erbjuds att framföra åsikter.

*Gällande lydelse*

*utredningarnas tillräcklighet och miljökonsekvenserna av de undersökta alternativen..*

Tillkännagivande och hörande enligt 1 mom. skall, såvida det är möjligt, arrangeras i samband med tillkännagivande och hörande som förutsätts i någon annan lag som gäller projektet.

## 12 §

*Avslutande av bedömningsförfarandet*

Kontaktmyndigheten fogar sitt eget utlåtande om konsekvensbeskrivningens tillräcklighet och andra utlåtanden och åsikter om konsekvensbeskrivningen till själva konsekvensbeskrivningen.

Bedömningsförfarandet avslutas då kontaktmyndigheten sänder *konsekvensbeskrivningen jämte bilagor* till den projektansvarige. Konsekvensbeskrivningen jämte bilagor skall samtidigt tillställas de myndigheter som behandlar projektet för kännedom.

## 14 §

*Internationella uppgifter*

Om projektet sannolikt har betydande miljökonsekvenser på ett område under någon annan stats jurisdiktion, skall kontaktmyndigheten ofördröjligen sända bedömningsprogrammet till miljöministeriet som skall underrätta den andra staten enligt ett avtal som avses ovan. Miljöministeriet skall begära utlåtande i saken av utrikesministeriet.

*Föreslagen lydelse*

Tillkännagivande och hörande enligt 1 mom. *kan arrangeras* i samband med tillkännagivande och hörande som förutsätts i någon annan lag som gäller projektet.

## 12 §

*Avslutande av bedömningsförfarandet*

Kontaktmyndigheten *ger* sitt utlåtande om *konsekvensbeskrivningen och dess tillräcklighet. I utlåtandet skall ett sammandrag ges över andra utlåtanden och åsikter.* Bedömningsförfarandet avslutas när kontaktmyndigheten sänder *sitt utlåtande jämte övriga utlåtanden och åsikter* till den projektansvarige. *Utlåtandet* skall samtidigt sändas för kännedom till de myndigheter som behandlar projektet.

## 14 §

*Internationella uppgifter*

Om projektet sannolikt har betydande miljökonsekvenser på ett område under någon annan stats jurisdiktion, skall kontaktmyndigheten ofördröjligen sända bedömningsprogrammet till miljöministeriet som skall underrätta den andra staten enligt ett avtal som avses ovan. *Miljöministeriet sänder en underrättelse som lämnas till andra stater för kännedom till utrikesministeriet.*

*Denna lag träder i kraft den*  
*Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.*

*Denna lag tillämpas inte på ett projekt, om information om bedömningsprogrammet för projektet har givits genom kungörelse med stöd av 8 § lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning innan denna lag träder i kraft eller om information om ansökan om tillstånd har givits offentligt före den 14 mars 1999 eller parterna hörts i enlighet med byggnadslagen (370/1958), vattenlagen (264/1961), lagen om miljötillståndsförfa-*

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

*rande (735/1991), luftvårdslagen (67/1982), avfallslagen (1072/1993), hälsoskyddslagen (763/1994), lagen angående vissa grannlagsförhållanden (26/1920), kemikalielagen (744/1989), marktäktslagen (555/1981), gruvlagen (503/1965), elmark-nadslagen (386/1995), lagen om allmänna vägar (243/1954), luftfartslagen (281/1995), lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter (603/1977) eller kärnenergilagen (990/1987).*

---

