

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
ändring av havsskyddslagen**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA SYFTE

I denna proposition föreslås att tillståndsmyndigheten för verksamhet utanför Finlands territorialvattengräns skall ändras så att den inte är miljöministeriet utan Finlands miljöcentral.

Propositionen ansluter sig till reformeringen av miljöförvaltningen, och lagen föreslås träda i kraft den 1 mars 1995.

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

Enligt havsskyddslagen (1415/94) är det förbjudet att på finländska fartyg, enheter i öppna havet eller luftfartyg utanför Finlands territorialvattengräns vidta sådana åtgärder som kan orsaka havsförorening. En finsk medborgare eller ett finländskt samfund får inte heller annars utanför Finlands territorialvattengräns vidta åtgärder som kan orsaka havsförorening. Den myndighet som har allmän tillsyn över att lagen följs är miljöministeriet.

Sådan verksamhet utanför Finlands territorialvattengräns som inte orsakar havsförorening och som inte särskilt förbjuds i havsskyddslagen kräver tillstånd. Tillståndsmyndigheten är miljöministeriet.

Tillståndsmyndigheten för verksamhet inom Finlands vattenområden är vattendomstolen. För sådan verksamhet utanför Finlands territorialvattengräns som också sträcker sig till Finlands territorialvatten är tillståndsmyndigheten för hela projektet vattendomstolen. I fråga om deponering av muddermassor är tillståndsmyndigheten också för verksamhet vars verkningar sträcker sig till Finlands vattenområde vattendomstolen. Någon ändring i

vattendomstolens ställning som tillståndsmyndighet föreslås inte.

Vid beredningen av regeringens proposition med förslag till revidering av lagstiftningen kring skyddet av haven (RP 323/1994 rd.) konstaterades att efter reformeringen av miljöförvaltningen borde tillståndsmyndigheten för verksamhet utanför Finlands territorialvattengräns ändras så att den i stället för miljöministeriet blir Finlands miljöcentral, som träder i vatten- och miljöstyrelsens ställe.

Riksdagen antog den 17 december 1994 regeringens proposition med förslag till lagstiftning om miljöförvaltningen (RP 241/1994 rd.), genom vilken miljöförvaltningen bland annat reformeras så, att Finlands miljöcentral den 1 mars 1995 inrättas i stället för vatten- och miljöstyrelsen. Finlands miljöcentral är en forsknings- och utvecklingscentral utanför linjeförvaltningen som underlyder miljöministeriet. På Finlands miljöcentral ankommer också vissa riksomfattande myndighetsuppgifter och uppgifter av internationell art utan administrativ styrning om vilka stadgas särskilt.

Uppgiften som tillståndsmyndighet för verksamhet utanför Finlands territorialvattengräns avser tillstånd till finska medborgares, finländ-

ska samfunds, finländska fartygs, finländska enheters i öppna havet och i Finland lastade fartygs verksamhet till havs var som helst i världen. Finlands miljöcentral lämpar sig som tillståndsmyndighet för verksamhet utanför Finlands territorialvattengräns, varvid uppgifterna för tillsynsmyndigheten och för tillståndsmyndigheten enligt havsskyddslagen sköts av olika myndigheter.

På basis av vad som anförs ovan föreslås att Finlands miljöcentral i stället för miljöministeriet skall vara tillståndsmyndighet för deponering av muddermassor utanför Finlands territorialvattengräns enligt 9 § havsskyddslagen, för byggande av konstruktioner i öppna havet utanför Finlands territorialvattengräns enligt lagens 10 §, för prospektering efter och utvinning av gas och olja och för andra aktiviteter i anknytning till detta och för annat nyttjande av havsbotten enligt lagens 11 §.

2. Propositionens verkningar

Genom propositionen ändras tillståndsmyndigheten enligt havsskyddslagen för verksamhet utanför Finlands territorialvattengräns till Finlands miljöcentral. Propositionen har inga andra verkningar.

3. Beredningen av ärendet

Propositionen har beretts vid miljöministeriet som tjänsteuppdrag.

4. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 mars 1995.

På basis av vad som anförs ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av havsskyddslagen

I enlighet med Riksdagens beslut *ändras* i havsskyddslagen av den 29 december 1994 (1415/94) 9 § 1 och 2 mom., 10 § 1 och 2 mom. och 11 § 1 och 2 mom. som följer:

9 §

Tillstånd till deponering av muddermassa

Muddermassa får inte utan tillstånd av Finlands miljöcentral deponeras i havet utanför Finlands territorialvattengräns från finländska fartyg eller havstekniska enheter eller från i Finland lastade fartyg, om inte annat följer av 4 mom.

Ett i 1 mom. avsett tillstånd av Finlands miljöcentral utfärdas för en bestämd tid, högst för fem år. Ett gällande tillstånd kan på ansökan av en skadelidande eller på initiativ av en övervakningsmyndighet på nytt tas upp till behandling, och tillståndet kan återkallas eller tillståndsvillkoren ändras, om omständigheterna har förändrats i väsentlig utsträckning.

Tillstånd får inte beviljas för verksamhet som strider mot 1 §.

10 §

Konstruktioner i havet

Finska medborgare eller finländska samfund får inte utan tillstånd av Finlands miljöcentral bygga konstruktioner i öppna havet utanför Finlands territorialvattengräns. Tillstånd får inte beviljas till verksamhet som strider mot 1 §.

Ett i 1 mom. avsett tillstånd av Finlands miljöcentral utfärdas för bestämd tid eller tills vidare. Ett gällande tillstånd kan på ansökan av en skadelidande eller på initiativ av en övervakningsmyndighet på nytt tas till behand-

ling, och tillståndet kan återkallas eller tillståndsvillkoren ändras, om omständigheterna väsentligt har förändrats. Innan tillståndsärendet avgörs skall trafikministeriet höras.

11 §

Tillstånd till utforskning och nyttjande av havsbotten och dess inre

För finländska fartyg eller havstekniska enheter skall utan hinder av 2 § 3 mom. ett tillstånd av Finlands miljöcentral inhämtas för prospektering efter och utvinning av gas eller olja och därmed förbundna aktiviteter och för annat nyttjande av havsbotten utanför Finlands territorialvattengräns. Tillstånd behövs

dock inte, om en myndighet i en annan stat har gett vederbörligt tillstånd för verksamheten inom ett område som enligt internationell rätt står under denna stats jurisdiktion.

Ett i 1 mom. avsett tillstånd av Finlands miljöcentral beviljas för en bestämd tid, högst för fem år. Ett gällande tillstånd kan på ansökan av en skadelidande eller på initiativ av en övervakningsmyndighet på nytt tas upp till behandling och återkallas eller tillståndsvillkoren ändras, om omständigheterna har förändrats i väsentlig utsträckning. Tillstånd får inte beviljas för verksamhet som strider mot denna lag.

Denna lag träder i kraft den 1 mars 1995.

Helsingfors den 24 januari 1995

Vid förfall för Republikens President

Statsminister

ESKO AHO

Minister Jorma Huuhtanen

Lag

ändring av havsskyddslagen

I enlighet med riksdagens beslut ändras 9 § 1 och 2 mom., 10 § 1 och 2 mom. samt 11 § 1 och 2 mom. havsskyddslagen av den 29 december 1994 (1415/94) som följer:

Gällande lydelse

9 §

Tillstånd till deponering av muddermassa

Muddermassa får inte utan tillstånd av miljöministeriet deponeras i havet utanför Finlands territorialvattengräns från finländska fartyg eller havstekniska enheter eller från i Finland lastade fartyg, om inte annat följer av 4 mom.

Ett i 1 mom. avsett tillstånd av miljöministeriet utfärdas för en bestämd tid, högst för fem år. Ett gällande tillstånd kan på ansökan av en skadelidande eller på initiativ av en övervakningsmyndighet på nytt tas upp till behandling, och tillståndet kan återkallas eller tillståndsvillkoren ändras, om omständigheterna har förändrats i väsentlig utsträckning. Tillstånd får inte beviljas för verksamhet som strider mot 1 §.

10 §

Konstruktioner i havet

Finska medborgare eller finländska samfund får inte utan tillstånd av miljöministeriet bygga konstruktioner i öppna havet utanför Finlands territorialvattengräns. Tillstånd får inte beviljas till verksamhet som strider mot 1 §.

Ett i 1 mom. avsett tillstånd av miljöministeriet utfärdas för bestämd tid eller tills vidare. Ett gällande tillstånd kan på ansökan av en skadelidande eller på initiativ av en övervakningsmyndighet på nytt tas till behandling, och tillståndet kan återkallas eller tillståndsvillkoren ändras, om omständigheterna väsentligt har förändrats. Innan tillståndsärendet avgörs skall trafikministeriet höras.

Föreslagen lydelse

9 §

Tillstånd till deponering av muddermassa

Muddermassa får inte utan tillstånd av *Finlands miljöcentral* deponeras i havet utanför Finlands territorialvattengräns från finländska fartyg eller havstekniska enheter eller från i Finland lastade fartyg, om inte annat följer av 4 mom.

Ett i 1 mom. avsett tillstånd av *Finlands miljöcentral* utfärdas för en bestämd tid, högst för fem år. Ett gällande tillstånd kan på ansökan av en skadelidande eller på initiativ av en övervakningsmyndighet på nytt tas upp till behandling, och tillståndet kan återkallas eller tillståndsvillkoren ändras, om omständigheterna har förändrats i väsentlig utsträckning. Tillstånd får inte beviljas för verksamhet som strider mot 1 §.

10 §

Konstruktioner i havet

Finska medborgare eller finländska samfund får inte utan tillstånd av *Finlands miljöcentral* bygga konstruktioner i öppna havet utanför Finlands territorialvattengräns. Tillstånd får inte beviljas till verksamhet som strider mot 1 §.

Ett i 1 mom. avsett tillstånd av *Finlands miljöcentral* utfärdas för bestämd tid eller tills vidare. Ett gällande tillstånd kan på ansökan av en skadelidande eller på initiativ av en övervakningsmyndighet på nytt tas till behandling, och tillståndet kan återkallas eller tillståndsvillkoren ändras, om omständigheterna väsentligt har förändrats. Innan tillståndsärendet avgörs skall trafikministeriet höras.

Gällande lydelse

11 §

Tillstånd till utforskning och nyttjande av havsbotten och dess inre

För finländska fartyg eller havstekniska enheter skall utan hinder av 2 § 3 mom. ett tillstånd av miljöministeriet inhämtas för prospektering efter och utvinning av gas eller olja och därmed förbundna aktiviteter och för annat nyttjande av havsbotten utanför Finlands territorialvattengräns. Tillstånd behövs dock inte, om en myndighet i en annan stat har gett vederbörligt tillstånd för verksamheten inom ett område som enligt internationell rätt står under denna stats jurisdiktion.

Ett i 1 mom. avsett tillstånd av miljöministeriet beviljas för en bestämd tid, högst för fem år. Ett gällande tillstånd kan på ansökan av en skadelidande eller på initiativ av en övervakningsmyndighet på nytt tas upp till behandling och återkallas eller tillståndsvillkoren ändras, om omständigheterna har förändrats i väsentlig utsträckning. Tillstånd får inte beviljas för verksamhet som strider mot denna lag.

Föreslagen lydelse

11 §

Tillstånd till utforskning och nyttjande av havsbotten och dess inre

För finländska fartyg eller havstekniska enheter skall utan hinder av 2 § 3 mom. ett tillstånd av *Finlands miljöcentral* inhämtas för prospektering efter och utvinning av gas eller olja och därmed förbundna aktiviteter och för annat nyttjande av havsbotten utanför Finlands territorialvattengräns. Tillstånd behövs dock inte, om en myndighet i en annan stat har gett vederbörligt tillstånd för verksamheten inom ett område som enligt internationell rätt står under denna stats jurisdiktion.

Ett i 1 mom. avsett tillstånd av *Finlands miljöcentral* beviljas för en bestämd tid, högst för fem år. Ett gällande tillstånd kan på ansökan av en skadelidande eller på initiativ av en övervakningsmyndighet på nytt tas upp till behandling och återkallas eller tillståndsvillkoren ändras, om omständigheterna har förändrats i väsentlig utsträckning. Tillstånd får inte beviljas för verksamhet som strider mot denna lag.

Denna lag träder i kraft den 1 mars 1995.
