

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
ändring av 59 och 130 §§ mervärdesskattelagen**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att mervärdesskattelagen ändras så att förmedling av lotterier dvs. ombudsmannaarvoden samt ersättningar för utplacering av penningautomater skall stadgas som skattefria. Dessutom förslås lagen bli ändrad så att kommunerna inte skall få återbäring av mervärdesskatt som ingår i

anskaffningar som de gjort för sin skattefria verksamhet som avser fastighetsuthyrning samt att tjänster som avser fastighetsinnehav skall stadgas bli skattepliktiga.

Lagen avses träda i kraft den 1 juni 1994, dvs. samtidigt som mervärdesskattelagen.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

1.1. Förmedling av lotterier och ersättningar för utplacering av penningautomater

Anordnande av lotteri som avses i 2 § 1 mom. 1 punkten lotteriskattelagen (552/92) är fri från mervärdesskatt enligt 59 § 2 punkten mervärdesskattelagen. Som sådant lotteri anses varu- och penninglotteri, bingospel, tippning och vadhållning samt hållande av sådana spelautomater, spel och spelanordningar som i vinst kan ge pengar, varor eller spelmarker som kan växlas till pengar eller varor som avses i lagstiftningen om lotterier. Däremot skall ombudsmän för dem som andordnar lotterier och spel betala mervärdesskatt på ombudsmannaarvodena enligt principerna för skatteplikt för medlingstjänster.

Utplåtelse av lokaliteter för tidsfördrivs- eller läskedrycksautomat eller annan sådan anordning eller upplåtelse av lokaliteter på fastighet som behövs för spelet är skattepliktig enligt 29 § 8 punkten mervärdesskattelagen. Skatteplikten gäller även ersättningar som Penningautomatföreningen betalar för placering av automater, spel och spelautomater som avses i lotteriskattelagen.

Det föreslås att 59 § 2 punkten mervärdesskattelagen ändras så att även förmedling av lotterier samt upplåtelse av platser på fastighet som behövs för spelautomater- och anordningar samt spel som avses i lotteriskattelagen skall stadgas som skattefria.

1.2. Kommunernas produktionsinsatser i verksamhet som avser fastighetsuthyrning

Arrenderätt, hyresrätt och någon annan motsvarande rättighet som gäller en fastighet samt överlåtelse av elektricitet, värme, vatten eller någon motsvarande nyttighet i samband med överlåtelse av skattefri nyttjanderätt till en fastighet är fri från mervärdesskatt enligt 27 § mervärdesskattelagen.

Kommuner, kommunsammanslutningar och landskapet Åland har enligt 130 § mervärdesskattelagen rätt till återbäring av mervärdesskatt som ingår i anskaffningar som hänför sig till deras skattefria verksamhet. Med hjälp av rätten till återbäring har neutralitetsproblemet mellan tjänster som kommunen producerar själv och dem som den köper kunnat lösas.

Enligt lagen om återkrävande av mervärdes-
skatteåterbäring hos kommunerna (79/94) skall
kommunerna samfällt till staten återbära de
återbäringar som de erhållit.

Till kommunerna återbärs sålunda de mer-
värdesskatter som ingår i anskaffningar som de
gjort för sin skattefria verksamhet som avser
fastighetsuthyrning.

Enligt 32 § mervärdesskattelagen skall fastig-
hetens ägare eller innehavare betala skatt för
tjänster som avser fastighetsinnehav, om fastig-
heten används för något annat syfte än ett
sådant som berättigar till avdrag. Genom
stadgandet har rubbningen av konkurrensen
mellan tjänster som avser fastighetsinnehav och
som produceras av skattskyldiga företag som
säljer tjänster som avser fastighetsinnehav res-
pektive icke-skattskyldiga. Eftersom den an-
vändning som berättigar en kommun till åter-
bäring i 133 § 1 mom. har jämförts med
användning som berättigar till avdrag, berör
inte beskattningen av egen användning av
tjänster som avser fastighetsinnehav kommu-
ner, kommunsammanslutningar eller landskap-
et Åland.

För kommunerna är det i skattemässigt
hänseende förmånligare att själv bedriva verk-
samhet som avser fastighetsuthyrning än att
organisera den i form av aktiebolag. För att de
hyresfastigheter som kommunerna innehar di-
rekt och de som ägs av ett av kommunen ägt
aktiebolag skall vara i samma ställning vad
gäller mervärdesbeskattning, föreslås att mer-
värdesskattelagen ändras så att rätten till åter-
bäring som avses i 130 § inte skall gälla
anskaffningar som kommunerna gör för sin

hyresverksamhet. Kommunerna skall således
betala mervärdesskatt för de tjänster som avser
fastighetsinnehav som kommunernas egen per-
sonal utför enligt de förutsättningar som stad-
gas i 32 §.

2. Propositionens ekonomiska verkningar

Skattefriheten för ersättningar för förmed-
ling av lotterier och utplacering av penningau-
tomater kommer att på en årlig nivå minska de
skatteinkomster som staten erhåller på grund
av mervärdesskattelagen med uppskattningsvis
120 miljoner mk. Ändringen som berör kom-
munernas anskaffningar för verksamhet som
avser fastighetsuthyrning kommer att öka sta-
tens skatteinkomster med ungefär 70—80 mil-
joner mk per år.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteupp-
drag vid finansministeriet.

4. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft samtidigt som
mervärdesskattelagen dvs. den 1 juni 1994.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs
Riksdagen följande lagförslag:

L a g
om ändring av 59 och 130 §§ mervärdesskattelagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras 59 § 2 punkten mervärdesskattelagen av den 30 december 1993 (1501/93) och
fogas till 130 § 2 mom. en ny 3 punkt som följer:

59 §	130 §
Skatt betalas inte på försäljning av följande varor och tjänster ----- 2) ordnandet och förmedlingen av sådana lotterier som nämns i 2 § 1 mom. 1 punkten lotteriskattelagen (552/92) samt upplåtelse av platser på fastighet som krävs för spelauto- mater, spelanordningar eller spel som avses i sagda lagrum, -----	----- Rätten till återbäring enligt 1 mom. gäller inte ----- 3) skatt som ingår i anskaffning som gjorts för verksamhet som avser fastighetsuthyrning. ----- ----- Denna lag träder i kraft den
	1994.

Helsingfors den 6 maj 1994

Republikens President
MARTTI AHTISAARI

Finansminister *Iiro Viinanen*

Lag

om ändring av 59 och 130 §§ mervärdesskattelagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras 59 § 2 punkten mervärdesskattelagen av den 30 december 1993 (1501/93) och
fogas till 130 § 2 mom. en ny 3 punkt som föjer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

59 §

Skatt betalas inte på försäljning av följande
varor och tjänster

2) ordnandet av sådana lotterier som nämns
i 2 § 1 mom. 1 punkten lotteriskattelagen
(552/92),

2) ordnandet *och förmedlingen* av sådana
lotterier som nämns i 2 § 1 mom. 1 punkten
lotteriskattelagen (552/92) *samt upplåtelse av*
platser på fastighet som krävs för spelautomater,
spelanordningar eller spel som avses i sagda
lagrum,

130 §

Rätten till återbäring enligt 1 mom. gäller
inte

3) *skatt som ingår i anskaffning som gjorts för*
verksamhet som avser fastighetsuthyrning.

Denna lag träder i kraft den

1994.