

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk samt av vissa andra lagar som har samband med skogsbruksfinansieringen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att den planskyldighet som ingår i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk lindras så, att de lägenhetsbestämda fleråriga handlingsplanerna frångås. Planer över enskilda åtgärder krävs dock, när sådana behövs med tanke på vidtagandet av åtgärder eller beviljandet av finansiering. I övriga fall kan finansiering beviljas utifrån en verkställighetsutredning som avges efter att åtgärden har vidtagits.

Det föreslås att de bestämmelser om återkrav som ingår i lagen om finansiering av

hållbart skogsbruk och lagen om istånd-sättning av underproduktiva skogar i Lapp-land preciseras och att deras till-lämpningsområde utvidgas. Vidare föreslås i lagstiftningen bli intagen en bestämmelse om åtgärder som finansieras efter ändringen av det programdokument som baserar sig på rådets förordning om en gemenskapsordning för stöd till skogsbruksåtgärder inom jord-bruket.

De föreslagna lagarna avses träda i kraft i början av 1998.

MOTIVERING

1. Nuläge

I 3 § lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996), nedan *finansie-ringslagen*, föreskrivs om en planskyldighet genom vilken man har velat öka den över-vakning av åtgärderna som sker i förväg. På samma gång har man velat stödja en plan-mässig och långsiktig vård och användning av skogarna. I handlingsplanen skall in-begripas alla arbeten på en lägenhet som väntas bli utförda i enlighet med finansie-ringslagen under de minst två och högst tio följande åren. Uppgörandet av planer finan-sieras helt och hållet med statligt stöd på grunder som jord- och skogsbruksministeriet bestämmer.

Med tanke på samfällda projekt och, av särskilda skäl som föreskrivs genom förord-

ning, även för andra åtgärder räcker det med en åtgärdsplan.

Även om finansieringslagen trädde i kraft den 1 januari 1997 har det redan blivit up-penbart att den förhandsplanering som anges i finansieringslagen och som gäller alla åtgärder som kan finansieras medför problem, särskilt vid vård av ungskog, tillvaratagande av energivirke och bekämpning av rotticka. Det har på kort tid visat sig att uppgörandet av lagstadgade fleråriga handlingsplaner gäl-lande enskilda markägare innan arbetena börjat utföras är ett skede som ökar ad-ministrationen.

Utgående från en handlingsplan går det inte att flera år i förväg avgöra om arbetena i planen är finansieringsdugliga, utan för detta behövs en utredning som kompletterar handlingsplanen och baserar sig på verkstäl-

ligheten av arbetena. Om exempelvis arbetssvårighetsfaktorerna bedöms flera år före verkställigheten kan trädbeståndet utvecklas så snabbt att objektet inte längre uppfyller finansieringsvillkoren vid verkställigheten.

Eftersom kostnaderna för uppgörande av en handlingsplan, vilka i sig är små, i sin helhet betalas med stöd som staten beviljar gäller det att satsa på övervakningen av planerna och att bereda sig på återkrav av statsmedel som har använts till icke förverkligade planer. Ett och samma skogsförnyelseobjekt och de handlingar som gäller det kan komma att granskas i handlingsplaneskedet, vid en kompletterande utredning och efter verkställigheten. I fråga om vård av ungskog kan en beståndsfigur bli föremål för granskning i handlingsplaneskedet och efter verkställigheten. På så sätt har handlingsplaneskedet fördubblat behovet av granskning i samband med vård av ungskog. Möjligheten till förhandsövervakning av arbetena har visserligen ökat.

Den ökade övervakningen håller emellertid på att åderlåta den egentliga verksamheten på resurser. Vården av ungskog är ett arbetslag som kräver ett snabbt tempo. När markägaren beställer arbetet vill han att det skall bli gjort och finansierat så snart som möjligt, och om han utför arbetet själv vill han att administrationen skall vara så enkel som möjlig. Det har uppskattats att vården av ungskog släpar efter på ända upp till 600 000 hektar privatskogar. För att den här eftersläpningen skall kunna börja åtgärdas snabbt bör de administrativa förfarandena enligt finansieringslagen bli så enkla som möjligt. Detta får dock inte innebära att övervakningen och den planmässiga verksamheten försummas.

Beträffande miljöstödet ingår skogscentralen och markägaren ett avtal som omspannar 10, 20 eller 30 år. I avtalet preciseras det område för vilket miljöstöd betalas, användningsrestriktionens innehåll samt beloppet av stöd som skall betalas. I avtalet skrivs också in bestämmelser om återkrav av stödet. I 19 § bemyndigas jord- och skogsbruksministeriet att meddela allmänna föreskrifter om miljöstödet. Bemyndigandet är mycket allmänt hållet och det är motiverat att dess innehåll preciseras innan avtal börjar ingås i större antal. Än så länge har några få avtal ingåtts.

Enligt finansieringslagen tillämpas inte bestämmelserna om indragning och återkrav

av finansieringen när finansieringsbeslutet har givits innan finansieringslagen stadfästes och publicerades. I den lag (1348/1996) som gäller ändring av lagen om iståndsättning av underproduktiva skogar i Lappland, nedan *Lapplandslagen*, ingår en bestämmelse med samma innehåll. Det finns dock behov av att precisera bestämmelserna så, att bestämmelserna om återkrav kan tillämpas också när finansieringsbeslutet har givits tidigare.

2. Föreslagna ändringar

Det föreslås att 3 § *finansieringslagen* ändras så, att de fleråriga handlingsplaner som avser enskilda markägare frångås. En plan som uppgörs innan åtgärden vidtagits skall dock fortfarande utarbetas när det behövs med tanke på verkställigheten av arbetena eller beviljandet av finansiering. Om planens behövlighet föreslås bli bestämt genom förordning. I övrigt baserar sig finansieringen på en verkställighetsutredning som avges efter verkställigheten.

Med anledning av att planskyldigheten ändras föreslås dessutom 9 § 3 mom., 22 § 1 mom. 1 punkten, 23 § 1 mom., 24 § 2 och 3 mom. samt 26 § bli ändrade. Syftet med ändringarna är att de finansieringsgrunder som avses i de nämnda lagrummen skall bibehållas.

När handlingsplanen frångås förutsätts i stället att en verkställighetsutredning skall uppgöras efter verkställigheten i fråga om de arbeten beträffande vilka ingen plan utarbetas före verkställigheten. Kostnaderna för uppgörande av verkställighetsutredningen skulle i sin helhet kunna finansieras med stöd på de grunder som jord- och skogsbruksministeriet bestämmer. Om markägaren själv uppgör en verkställighetsutredning över sitt eget arbete finansieras den inte med statsmedel.

Genom förordning kan föreskrivas att stödet skall nedsättas när den fastighet på vilken den åtgärd som sökanden föreslår är belägen inte har en aktuell lägenhetsbestämd skogsbruksplan. Avsikten är dock att genom förordningen föreskriva att sådan vård av ungskog och sådant tillvaratagande av energivirke som har påbörjats före lagändringens ikraftträdande kan finansieras utifrån en åtgärdsplan. Genom förordningen avses dessutom bli föreskrivet att stödprocenten inte nedsätts i dessa fall fastän fastigheten inte har en aktuell lägenhetsbestämd skogsbruks-

plan. Till 9 § finansieringslagen föreslås bli fogat ett 4 mom., där jord- och skogsbruksministeriet bemyndigas att meddela närmare allmänta föreskrifter om skogsbruksplanens innehåll.

Finansieringslagens 13 § föreslås bli ändrad så, att det bestämmande av pant i enlighet med 20 kap. jordabalken som gäller delägare i samfällad skog vid delning av den samfällda skogen när delägarlaget har försummat att betala statens fordran slopas. Det är alltför besvärligt att inskriva pant för hundratals eller, i samband med stora samfällda skogar, tusentals lägenheter. Med stöd av gällande bestämmelse kan det bestämmas att fordran genast skall återbetalas.

I 19 § *finansieringslagen* föreslås bli taget ett nytt 2 mom. där det föreskrivs om det avtal mellan skogscentralen och markägaren som gäller miljöstödet. Avtalet binder också den nya ägaren efter ett ägarbyte. Dessutom preciseras bemyndigandet att meddela föreskrifter om avtalet, återkrav av miljöstödet och den ränta som skall betalas.

Finansieringslagens 28 och 29 § föreslås bli preciserade så, att beslut av statsrådet om precisering av grunderna för återkrav och om fastställande av återkrav i fråga om erhållen ränteförmån utfärdas bara vid behov.

Tillämpningsområdet för de bestämmelser om återkrav som ingår i finansieringslagen och Lapplandslagen föreslås bli utvidgat så, att bestämmelserna om indragning, återkrav och tvångsindrivning av finansiering tillämpas retroaktivt också på de fall där finansieringsbeslutet har givits före den 1 januari 1997. Retroaktivt tillämpas dock inte sådana bestämmelser enligt vilka det belopp som återkrävs kan höjas eller ränta av påföljdsnatur kan uppbäras på det.

I 38 § 4 mom. *finansieringslagen* föreslås bli infört ett tillägg som begränsar möjligheten att säga upp lån till följd av att den skyldighet som avses i 15 eller 16 § har försumrats när finansieringsbeslutet har givits före den 1 januari 1997. Beslutet om uppsägning av lånet kan riktas till en gäldenär, om denne har försummat skyldigheten under sin tid som ägare, oberoende av om han fortfarande äger fastigheten eller ej. Om fastigheten ägs av en person som inte är gäldenär och denne försummar skyldigheten, kan lånet sägas upp att återbetalas genast och indrivs ur den fastighet som den försumlige äger och som utgör pant. En sådan person svarar dock inte med sin övriga egendom för

återbetalning av lånet.

Det föreslås att 38 § 4 mom. finansieringslagen preciseras också på så sätt att uttrycket "tillämpas" används i den i stället för "kan tillämpas".

Lagen om fastighetssamägares deltagande i åtgärder enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering (1349/1996), nedan *samägarlagen*, är till sin karaktär en lag som har ett nära samband med finansieringslagen och Lapplandslagen. I den föreskrivs om under vilka förutsättningar delägarna av en samägd fastighet kan åstadkomma en åtgärd om vilken bestäms i finansieringslagen och Lapplandslagen. Därför föreslås övergångsbestämmelsen i lagen bli ändrad så, att i den inte upprepas principerna i de övergångsbestämmelser som ingår i finansieringslagen och i lagen om ändring av Lapplandslagen (1348/1996) utan konstateras att övergångsbestämmelserna i finansieringslagen och i lagen om ändring av Lapplandslagen skall iaktas tillämpliga delar. I bestämmelsen bibehålls dock vissa preciseringar, såsom att begränsningarna i 2 § samägarlagen skall iaktas vid återkrav av finansieringen.

Det programdokument som grundar sig på rådets förordning (EEG) nr 2080/92 om en gemenskapsordning för stöd till skogsbruksåtgärder inom jordbruket har ändrats bl.a. så, att stödet baserar sig på bestämmelserna i finansieringslagen, inte i skogsförbättringslagen (140/1987). Därför bör till *ikraftträdelse- och övergångsbestämmelsen i lagen om ändring av lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket* (1350/1996) fogas en bestämmelse om vilka författningar som tillämpas på dessa åtgärder, som delvis finansieras av Europeiska unionen, efter att ändringarna av programdokumentet har trätt i kraft.

3. Propositionens verkningar

Propositionen medför att anslag för trygghet av virkesproduktionens uthållighet styrs till finansiering av verkställighetsutredningar i stället för till finansiering av handlingsplaner, när beslut om finansiering av åtgärderna fattas efter verkställigheten. Behovet av anslag för verkställighetsutredningar är av samma storleksklass som behovet av anslag för finansiering av handlingsplaner.

Den omständigheten att finansieringen av

beskognings- och andra skogsbruksåtgärder som ingår i det ändrade programdokument för skogsbruksåtgärder inom jordbruket som godkänts av Europeiska unionen baserar sig på finansieringslagen minskar behovet av finansiering från staten och EU för dessa åtgärder med ca 15 %.

De resurser som skogscentralerna använder till verksamhet i enlighet med finansieringslagen och till skötsel av myndighetsuppgifter inriktas på övervakning av sådana arbeten som finansieras i efterhand i stället för på övervakning och uppföljning av handlingsplaner. Resursbehoven förblir oförändrade.

4. Beredningen av propositionen

I statsrådets principbeslut om de åtgärder som sysselsättningsprogrammet för Finland förutsätter förutsätts att den eftersläpning som gäller plantbeståndsvård och iståndsättning av ungskog avhjälpas genom ett femårigt åtgärdsprogram. Skogsägarnas egen finansiering av plantbeståndsvården och iståndsättningen av ungskog säkerställs med hjälp av författningar och anvisningar som kompletterar de nya skogslagarna samt genom skogscentralernas rådgivning och instruktioner.

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid jord- och skogsbruksministeriet. Utåtande om propositionen har begärts av skogscentralerna, Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK, några skogsvårdsföreningar samt Skogsbranschens funktionsförening. Utkastet till proposition har

sänts till arbetsministeriet. Utkastet har behandlats i skogspolitiska delegationen.

5. Närmare bestämmelser

Genom förordning föreskrivs närmare om behovet av en plan. I fråga om de åtgärder beträffande vilka ingen plan uppgörs i förväg baserar sig finansieringen på en verkställighetsutredning som avges efter att åtgärden vidtagits.

Genom förordning avses bli bestämt att det bl.a. för lägenhetsbestämda iståndsättningsdiknings- och skogsvägsarbeten krävs en plan som uppgjorts innan arbetena utförts och som skogscentralen har godkänt. Planen bör inbegripa vattenvårdsaspekter och andra miljövårdsaspekter. På så sätt kan man i förväg bedöma åtgärdernas konsekvenser för miljön och minska eventuella olägenheter redan i planeringsskedet.

6. Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter att riksdagen har antagit dem.

I den föreslagna lagen om ändring av finansieringslagen skall föreskrivas att sådana handlingsplaner enligt gällande lag vilkas terrängarbeten har utförts innan denna lag trätt i kraft kan finansieras fram till utgången av juni 1998. Åtgärderna i handlingsplanerna finansieras i enlighet med de finansieringsvillkor som är i kraft i verkställighetsskedet.

Med stöd av vad som anförts ovan förlägg Riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag

om ändring av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen den 12 december 1996 om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996)
 13 § 4 mom.,
ändras 3 §, 9 § 3 mom., 13 § 3 mom., 19 § 2 mom., 22 § 1 mom. 1 punkten, 23 § 1 mom., 24 § 2 och 3 mom., 26 §, i 28 § 2 mom. det inledande stycket, 29 § 1 mom. och 38 § 4 mom. samt
fogas till 9 § ett nytt 4 mom. och till 19 § ett nytt 2 mom., varvid det ändrade 2 mom. blir 3 mom., som följer:

3 §

Planskyldighet

Finansieringen av åtgärder som avses i denna lag skall basera sig på en plan som uppgörs innan åtgärden vidtas eller på en verkställighetsutredning som avges efter att åtgärden vidtagits.

Med tanke på åtgärden skall en plan utarbetas, om detta behövs för beviljande av finansiering eller vidtagande av åtgärden enligt denna lag. Genom förordning kan bestämmas om behovet av en plan.

Det i skogsbruksärenden behöriga ministeriet utfärdar närmare bestämmelser om planen och verkställighetsutredningen och om innehållet i dem.

9 §

Finansieringsbelopp och finansieringsgrunder

Om de kostnader som skall finansieras och bestämmande av de genomsnittliga kostnaderna samt om zonerna och de stödprocenter som skall tillämpas i dem föreskrivs genom förordning. Genom förordning kan också föreskrivas att stödprocenten skall nedsättas, utom i fråga om åkerbeskogning, sysselsättningsarbeten enligt 11 § samt istandsättningsdikning och skogsvägar vilka genomförs som samfällda projekt, när den fastighet på vilken åtgärd föreslås att finansieras, inte har en aktuell lägenhetsbaserad skogsbruksplan

(*skogsbruksplan*) som skogscentralen har granskat i fråga om åtgärder enligt denna lag.

Det i skogsbruksärenden behöriga ministeriet kan utfärda närmare bestämmelser om innehållet i den skogsbruksplan som avses i denna lag.

13 §

Ansvar för statens fordran

Om en samfällad skog delas mellan delärlägenheterna eller säljs till förmån för delägarna och ett i 5 § lagen om samfällda skogar (37/1991) avsett tillstånd att dela eller sälja samfällad skog har beviljats, kan skogscentralen bestämma att statens fordran hos delärläget för den samfällda skogen och ränta på denna fordran genast skall förfalla till betalning.

19 §

Miljöstöd

När stöd beviljas på det sätt som avses i 1 mom. ingås avtal om det stöd som beviljas och om de skyldigheter som gäller området i fråga. Avtalet är i kraft även om området övergår till en ny ägare. Om avtalet skall en anteckning göras i fastighetsregistret. Avtal behövs dock inte när det är fråga om beviljande av miljöstöd för sådana merkostnader som avses i 1 mom. och som föranleds

av arbeten som finansieras för tryggnad av virkesproduktionens uthållighet.

Det i skogsbruksärenden behöriga ministeriet kan utfärda närmare bestämmelser om miljöstödet, det avtal som avses i 2 mom., återkrav av miljöstödet och räntan på stöd som återkrävs.

22 §

Åtgärder som kan finansieras

I fråga om de övriga främjande åtgärder som avses i 1 § 2 mom. 4 punkten kan finansiering beviljas för

1) utarbetande av verkställighetsutredningar enligt 3 §,

23 §

Beloppet av stöd

Kostnaderna för uppgörande av den verkställighetsutredning som avses i 3 § kan i sin helhet finansieras med stöd på grunder som det i skogsbruksärenden behöriga ministeriet fastställer.

24 §

Ansökan och beviljande

När finansiering söks separat för uppgörande av en plan skall till ansökan fogas en utredning över den åtgärd som planeras. När finansiering söks för vidtagande av en åtgärd skall till ansökan fogas en sådan plan eller verkställighetsutredning som avses i 3 § så som föreskrivs närmare genom förordning.

Skogscentralen avgör inom ramen för de anslag som ställts till dess förfogande ansökningarna om beviljande av medel för ändamål vilka avses i 1 mom. Skogscentralen skall samtidigt besluta om den tidpunkt före vilken planen skall uppgöras eller de åtgärder som finansieras på basis av planen och ingår i finansieringsbeslutet skall vidtas.

26 §

Utbetalning av stöd och lån

Ett stöd eller lån som beviljats för planering av en åtgärd och för en åtgärd som finansieras på basis av en plan betalas enligt finansieringsbeslutet i en eller flera poster. I finansieringsbeslutet skall dock bestämmas att minst en fjärdedel av det beviljade stödet eller lånet skall betalas ut först efter att finansieringsmottagaren har givit en skriftlig anmälan om att de åtgärder som anges i ansökan har slutförts (*verkställighetsanmälan*). Stöd som beviljats för andra åtgärder betalas i en enda post efter att skogscentralen har beslutat om beviljande av finansieringen.

28 §

Återkrav av finansieringen

Skogscentralen kan också besluta att finansieringen indras helt eller delvis eller att stödet återkrävs eller lånet sägs upp på grunder som statsrådet vid behov bestämmer närmare, om

29 §

Påföljder av återkrav

Om ett lån sägs upp enligt 15 § eller 28 § 1 eller 2 mom., kan hos låntagaren dessutom uppbäras ett belopp som motsvarar den erhållna ränteförmånen, så som vid behov närmare bestäms i ett beslut av statsrådet.

38 §

Övergångsstadganden

Vad som bestäms i 10, 11, 15, 16, 18, 19, 25, 26 och 28—30 § tillämpas också på de fall på vilka i övrigt de bestämmelser tillämpas som gäller när denna lag träder i kraft. När finansieringsbeslutet har givits före den 1 januari 1997 tillämpas dock inte bestämmelsen i 29 § till den del den gäller höjning av det belopp som återkrävs eller ränta av påföljdsnatur. Lagens 11 och 19 §

skall inte heller tillämpas och 10 § tillämpas endast på ansökan av en passiv delägare. Om finansieringsbeslutet har givits före nämnda datum, kan beslutet om uppsägning av lån riktas till gäldenären oberoende av om han fortfarande äger fastigheten eller ej, ifall han under den tid han var ägare har försummat den skyldighet som anges i 15 eller 16 §. Om en fastighetsägare som inte är gäldenär har försummat nämnda skyldighet, kan lånet sägas upp och återkrävas ur

den fastighet som den försumlige äger, om den utgör pant för återbetalning av lånet.

Denna lag träder i kraft den 199 .

Medel som anvisats för ändamål enligt denna lag får till utgången juni av 1998 användas till finansiering av sådana handlingsplaner för vilkas vidkommande terrängarbetena har utförts innan denna lag träder i kraft.

2.

Lag**om ändring av ikraftträdelse- och övergångsbestämmelsen i lagen om ändring av lagen om iståndsättning av underproduktiva skogar i Lappland**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 30 december 1996 om ändring av lagen om iståndsättning av underproduktiva skogar i Lappland (1348/1996) 2 mom. i ikraftträdelse- och övergångsbestämmelsen som följer:

När terrängarbetena enligt en plan som gäller iståndsättningsarbete har utförts eller finansieringsbeslutet givits före den 1 januari 1997 tillämpas de bestämmelser som gäller när denna lag träder i kraft, utom bestämmelserna om organ och förfarande. Vad som bestäms i 1 § 2 mom., 2 § 3 mom., 4 och 4 a §, 4 b § 2 mom. samt 4 c och 6 § i denna lag tillämpas dock också på de fall där de bestämmelser som gäller när denna lag trä-

der i kraft i övrigt tillämpas. När finansieringsbeslutet har givits före den 1 januari 1997 tillämpas dock inte bestämmelsen i 29 § lagen om finansiering av hållbart skogsbruk, vilken paragraf nämns i 4 c §, till den del bestämmelsen gäller höjning av det belopp som återkrävs eller ränta av påföljdsnatur.

Denna lag träder i kraft den 199 .

3.**Lag****om ändring av 8 § lagen om fastighetssamägares deltagande i åtgärder enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 30 december 1996 om fastighetssamägares deltagande i åtgärder enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering (1349/1996) 8 § 3 mom. som följer:

8 §

De bestämmelser som gäller när denna lag träder i kraft tillämpas med iakttagande i tillämpliga delar av 38 § lagen om finansiering av hållbart skogsbruk och ikraftträdelse- och övergångsbestämmelsen i lagen om ändring av lagen om istandsättning av underproduktiva skogar i Lappland (1348/1996). Vid återkrav av finansiering skall dock begränsningarna i 2 § i denna lag iakttas.

Också när de bestämmelser om grunderna för bestämmande av stöd som ingår i skogsförbättringslagen (140/1987) och skogsförbättringsförordningen (437/1987) skall tillämpas enligt ikraftträdelse- och övergångsbestämmelsen i lagen om ändring av lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1350/1996), skall denna lag tillämpas.

Denna lag träder i kraft den 199 .

4.

Lag**om ändring av ikraftträdelse- och övergångsbestämmelsen i lagen om ändring av lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket**

I enlighet med riksdagens beslut
fogas till ikraftträdelse- och övergångsbestämmelsen i lagen den 30 december 1996 om ändring av lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1350/1996) ett nytt 3 mom. som följer:

När en ansökan om beviljande av stöd för vidtagande av en åtgärd har inkommit efter att ändringen av det programdokument som baserar sig på rådets förordning (EEG) nr 2080/92 om en gemenskapsordning för stöd till skogsbruksåtgärder inom jordbruket har trätt i kraft, tillämpas på besogningsåtgärden och på stödjandet av andra skogsbruksåtgärder lagen om finansiering av hållbart skogsbruk, lagen om istandsättning av underproduktiva skogar i Lappland och lagen om fastighetssamägares deltagande i åtgärder enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering, om inte något annat följer av denna lag.

Denna lag träder i kraft den 199 .

Helsingfors den 31 oktober 1997

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Jord- och skogsbruksminister *Kalevi Hemilä*

1.

Lag**om ändring av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk**

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen den 12 december 1996 om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996)
 13 § 4 mom.,
ändras 3 §, 9 § 3 mom., 13 § 3 mom., 19 § 2 mom., 22 § 1 mom. 1 punkten, 23 § 1 mom., 24 § 2 och 3 mom., 26 §, i 28 § 2 mom. det inledande stycket, 29 § 1 mom. och 38 § 4 mom., samt
fogas till 9 § ett nytt 4 mom. och till 19 § ett nytt 2 mom., varvid det ändrade 2 mom. blir 3 mom., som följer:

Gällande lydelse

3 §

Planskyldighet

Finansieringen av åtgärder som avses i denna lag skall basera sig på en på behörigt sätt uppgjord plan.

Med tanke på åtgärder som avser en markägare skall över de olika åtgärderna utarbetas en sådan plan som spänner över flera år (*handlingsplan*). För sådan iståndsättningsdikning och sådant byggande av skogsväg som genomförs som ett samfällt projekt samt, så som stadgas genom förordning, på särskilda grunder även för annan åtgärd kan finansiering dock beviljas på grundval av en plan över en enskild åtgärd (*åtgärdsplan*).

Det i skogsbruksärenden behöriga ministeriet meddelar närmare allmänna föreskrifter om planerna och deras innehåll.

Föreslagen lydelse

3 §

Planskyldighet

Finansieringen av åtgärder som avses i denna lag skall basera sig på en *plan som uppgörs innan åtgärden vidtas eller på en verkställighetsutredning som avges efter att åtgärden vidtagits*.

Med tanke på åtgärden skall en plan utarbetas, om detta behövs för beviljande av finansiering eller vidtagande av åtgärden enligt denna lag. Genom förordning kan bestämmas om behovet av en plan.

Det i skogsbruksärenden behöriga ministeriet utfärdar närmare *bestämmelser om planen och verkställighetsutredningen och om innehållet i dem*.

9 §

Finansieringsbelopp och finansieringsgrunder

 Om de kostnader som skall finansieras och bestämmande av de genomsnittliga kostna-

 Om de kostnader som skall finansieras och bestämmande av de genomsnittliga kostna-

Gällande lydelse

derna samt om zonerna och de stödprocenter som skall tillämpas i dem stadgas genom förordning. Genom förordning kan också stadgas att stödprocenten, utom vid sysselsättningsarbeten enligt 11 §, skall sänkas när den handlingsplan sökanden uppvisar inte grundar sig på en aktuell lägenhetsbaserad skogsbruksplan (*skogsbruksplan*) som skogscentralen har granskat i fråga om åtgärder enligt denna lag.

Föreslagen lydelse

derna samt om zonerna och de stödprocenter som skall tillämpas i dem föreskrivs genom förordning. Genom förordning kan också föreskrivas att stödprocenten *skall nedsättas utom i fråga om återbeskogning, sysselsättningsarbeten enligt 11 § samt iståndsättningsdikning och skogsvägar vilka genomförs som samfällda projekt, när den fastighet på vilken åtgärd föreslås att finansieras, inte har en aktuell lägenhetsbaserad skogsbruksplan (skogsbruksplan) som skogscentralen har granskat i fråga om åtgärder enligt denna lag.*

Det i skogsbruksärenden behöriga ministeriet kan utfärda närmare bestämmelser om innehållet i den skogsbruksplan som avses i denna lag.

13 §

Ansvar för statens fordran

Om en samfällad skog delas mellan delägarlägenheterna eller säljs till förmån för delägarna och om delägarlaget för den samfällda skogen har försummat att betala statens fordran, blir varje delägarlägenhet i enlighet med 20 kap. jordabalken pant för den del av fordran och räntan som motsvarar delägarlägenhetens andel av den samfällda skogen.

När ett i 5 § lagen om samfällda skogar (37/91) avsett tillstånd att dela eller sälja samfällad skog har beviljats, kan skogscentralen bestämma att statens fordran hos delägarlaget för den samfällda skogen och ränta på denna fordran genast skall förfalla till betalning.

Om en samfällad skog delas mellan delägarlägenheterna eller säljs till förmån för delägarna och ett i 5 § lagen om samfällda skogar (37/1991) avsett tillstånd att dela eller sälja samfällad skog har beviljats, kan skogscentralen bestämma att statens fordran hos delägarlaget för den samfällda skogen och ränta på denna fordran genast skall förfalla till betalning.

(4 mom. upphävs)

19 §

Miljöstöd

När stöd beviljas på det sätt som avses i 1 mom. ingås avtal om det stöd som beviljas och om de skyldigheter som gäller området i fråga. Avtalet är i kraft även om området övergår till en ny ägare. Om avtalet skall en anteckning göras i fastighetsregistret. Avtal

Gällande lydelse

Det i skogsbruksärenden behöriga ministeriet kan meddela närmare allmänna föreskrifter om miljöstödet.

Föreslagen lydelse

behövs dock inte när det är fråga om beviljande av miljöstöd för sådana merkostnader som avses i 1 mom. och som föranleds av arbeten som finansieras för trygghet av virkesproduktionens uthållighet.

Det i skogsbruksärenden behöriga ministeriet kan utfärda närmare bestämmelser om miljöstödet, *det avtal som avses i 2 mom., återkrav av miljöstödet och räntan på stöd som återkrävs.*

22 §

Åtgärder som kan finansieras

I fråga om de övriga främjande åtgärder som avses i 1 § 2 mom. 4 punkten kan finansiering beviljas för

1) uppgörande av handlingsplaner enligt 3 § 2 mom.,

1) *utarbetande verkställighetsutredningar enligt 3 §,*

23 §

Beloppet av stöd

Kostnaderna för uppgörande av de handlingsplaner som avses i 3 § 2 mom. kan helt finansieras med stöd på grunder som det i skogsbruksärenden behöriga ministeriet fastställer.

23 §

Beloppet av stöd

Kostnaderna för uppgörande av den *verkställighetsutredning* som avses i 3 § kan i sin helhet finansieras med stöd på grunder som det i skogsbruksärenden behöriga ministeriet fastställer.

24 §

Ansökan och beviljande

Till ansökan skall fogas en utredning över den åtgärd för vilken finansiering söks samt en plan jämte behövliga utredningar så som stadgas närmare genom förordning.

Skogscentralen avgör inom ramen för de anslag som ställts till dess förfogande ansökningarna om beviljande av medel för ändamål vilka avses i 1 mom. Skogscentralen skall samtidigt besluta om den tidpunkt före vilken de i finansieringsbeslutet ingående

När finansiering söks separat för uppgörande av en plan skall till ansökan fogas en utredning över den åtgärd som planeras. När finansiering söks för vidtagande av en åtgärd skall till ansökan fogas en sådan plan eller verkställighetsutredning som avses i 3 § så som föreskrivs närmare genom förordning.

Skogscentralen avgör inom ramen för de anslag som ställts till dess förfogande ansökningarna om beviljande av medel för ändamål vilka avses i 1 mom. Skogscentralen skall samtidigt besluta om den tidpunkt före vilken *planen skall uppgöras eller de åt-*

Gällande lydelse

åtgärderna skall genomföras.

26 §

Utbetalning av stöd och lån

Ett beviljat stöd eller lån betalas enligt finansieringsbeslutet i en eller flera poster. I finansieringsbeslutet skall dock bestämmas att minst en fjärdedel av det beviljade stödet eller lånet skall betalas ut först efter att stödtagaren har givit en skriftlig anmälan om att de åtgärder som anges i ansökan har slutförts (*verkställighetsanmälan*).

Föreslagen lydelse

gärder som finansieras på basis av planen och ingår i finansieringsbeslutet skall vidtas.

26 §

Utbetalning av stöd och lån

Ett stöd eller lån som beviljats för planering av en åtgärd och för en åtgärd som finansieras på basis av en plan betalas enligt finansieringsbeslutet i en eller flera poster. I finansieringsbeslutet skall dock bestämmas att minst en fjärdedel av det beviljade stödet eller lånet skall betalas ut först efter att finansieringsmottagaren har givit en skriftlig anmälan om att de åtgärder som anges i ansökan har slutförts (*verkställighetsanmälan*). Stöd som beviljats för andra åtgärder betalas i en enda post efter att skogscentralen har beslutat om beviljande av finansieringen.

28 §

Återkrav av finansieringen

Skogscentralen kan också besluta att finansieringen indras helt eller delvis eller att stödet återkrävs eller lånet sägs upp på grunder som statsrådet bestämmer närmare genom beslut, om

29 §

Påföljder av återkrav

Om ett lån sägs upp enligt 15 § eller 28 § 1 eller 2 mom., kan hos låntagaren dessutom uppbäras ett belopp som motsvarar den erhållna ränteförmånen, så som närmare bestäms i ett beslut av statsrådet.

Skogscentralen kan också besluta att finansieringen indras helt eller delvis eller att stödet återkrävs eller lånet sägs upp på grunder som statsrådet *vid behov* bestämmer närmare, om

29 §

Påföljder av återkrav

Om ett lån sägs upp enligt 15 § eller 28 § 1 eller 2 mom., kan hos låntagaren dessutom uppbäras ett belopp som motsvarar den erhållna ränteförmånen, så som *vid behov* närmare bestäms i ett beslut av statsrådet.

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

38 §

Övergångsstadganden

Vad 10, 11, 15, 16, 18, 19, 25, 26 och 28—30 §§ stadgar kan tillämpas också på de fall där man i övrigt tillämpar de stadganden som gällde när denna lag trädde i kraft. Stadgandena i 28 och 29 §§ tillämpas dock inte på de fall där finansieringsbeslutet har givits innan denna lag stadfästes och publicerats.

Vad som bestäms i 10, 11, 15, 16, 18, 19, 25, 26 och 28—30 § tillämpas också på de fall på vilka i övrigt de bestämmelser tillämpas som gäller när denna lag träder i kraft. När finansieringsbeslutet har givits före den 1 januari 1997 tillämpas dock inte bestämmelsen i 29 § till den del den gäller höjning av det belopp som återkrävs eller ränta av påföljdsnatur. Lagens 11 och 19 §, skall inte heller tillämpas och 10 § tillämpas endast på ansökan av en passiv delägare. Om finansieringsbeslutet har givits före nämnda datum, kan beslutet om uppsägning av lån riktas till gäldenären oberoende av om han fortfarande äger fastigheten eller ej, ifall han under den tid han var ägare har försummat den skyldighet som anges i 15 eller 16 §. Om en fastighetsägare som inte är gäldenär har försummat nämnda skyldighet, kan lånet sägas upp och återkrävas ur den fastighet som den försumlige äger, om den utgör pant för återbetalning av lånet.

Denna lag träder i kraft den 199 .

Medel som anvisats för ändamål enligt denna lag får till utgången av juni 1998 användas till finansiering av sådana handlingsplaner för vilkas vidkommande terrängarbetena har utförts innan denna lag träder i kraft.

2.

Lag**om ändring av ikraftträdelse- och övergångsbestämmelsen i lagen om ändring av lagen om iståndsättning av underproduktiva skogar i Lappland**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 30 december 1996 om ändring av lagen om iståndsättning av underproduktiva skogar i Lappland (1348/1996) 2 mom. i ikraftträdelse- och övergångsbestämmelsen som följer:

Gällande lydelse

När terrängarbetena enligt en plan som gäller iståndsättningsarbete har utförts *före utgången av 1996 eller om finansieringsbeslutet har givits innan denna lag har trätt i kraft*, tillämpas de stadganden som gällt vid denna lags ikraftträdande, utom sådana stadganden som gäller organ och förfarande. Vad som stadgas i 1 § 2 mom., 2 § 3 mom., 4 och 4 a §§, 4 b § 2 mom. och 4 c § i denna lag tillämpas dock också på de fall där man i övrigt tillämpar de stadganden som gällde när denna lag trädde i kraft. *Ovan nämnda 4 c § tillämpas dock inte på de fall där finansieringsbeslutet har givits innan denna lag har stadfästs och publicerats.*

Föreslagna lydelse

När terrängarbetena enligt en plan som gäller iståndsättningsarbete har utförts *eller finansieringsbeslutet givits före den 1 januari 1997 tillämpas de bestämmelser som gäller när denna lag träder i kraft*, utom bestämmelserna om organ och förfarande. Vad som bestäms i 1 § 2 mom., 2 § 3 mom., 4 och 4 a §, 4 b § 2 mom. samt 4 c och 6 § i denna lag tillämpas dock också på de fall där de bestämmelser som gäller när denna lag träder i kraft i övrigt tillämpas. *När finansieringsbeslutet har givits före den 1 januari 1997 tillämpas dock inte bestämmelsen i 29 § lagen om finansiering av hållbart skogsbruk, vilken paragraf nämns i 4 c §, till den del bestämmelsen gäller höjning av det belopp som återkrävs eller ränta av påföljdsnatur.*

Denna lag träder i kraft den 199 .

3.

Lag**om ändring av 8 § lagen om fastighetssamägares deltagande i åtgärder enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 30 december 1996 om fastighetssamägares deltagande i åtgärder enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering (1349/1996) 8 § 3 mom. som följer:

Gällande lydelse

8 §

Om terrängarbetena enligt en plan som gäller en åtgärd enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering har utförts före utgången av 1996 eller om finansieringsbeslutet har givits innan denna lag har trätt i kraft, tillämpas de stadganden som gällt vid denna lags ikraftträdande, utom sådana stadganden som gäller organ och förfarande. När finansieringsbeslutet ges först efter att denna lag har stadfästs och publicerats, tillämpas 28 och 29 §§ lagen om finansiering av hållbart skogsbruk dock så som avses i 2 § i denna lag också på de fall på vilka i övrigt tillämpas de stadganden som varit i kraft vid denna lags ikraftträdande. Också när de stadganden om grunderna för bestämmande av stöd som ingår i skogsförbättringslagen (140/87) och skogsförbättringsförordningen (437/87) skall tillämpas, enligt ikraftträdelse- och övergångsstadgandet i lagen om ändring av lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1350/1996), i stället för stadgandena i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk, tillämpas stadgandena i lagen om fastighetssamägares deltagande i åtgärder enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering.

Föreslagen lydelse

8 §

De bestämmelser som gäller när denna lag träder i kraft tillämpas med iakttagande i tillämpliga delar av 38 § lagen om finansiering av hållbart skogsbruk och ikraftträdelse- och övergångsbestämmelsen i lagen om ändring av lagen om istandsättning av underproduktiva skogar i Lappland (1348/1996). Vid återkrav av finansiering skall dock begränsningarna i 2 § i denna lag iakttas. Också när de bestämmelser om grunderna för bestämmande av stöd som ingår i skogsförbättringslagen (140/1987) och skogsförbättringsförordningen (437/1987) skall tillämpas enligt ikraftträdelse- och övergångsbestämmelsen i lagen om ändring av lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1350/1996), skall denna lag tillämpas.

Denna lag träder i kraft den 199 .

