

**Hallituksen esitys eduskunnalle eräiden kuntien ympäristön-
suojelun hallintoa koskevien säännösten muuttamisesta**

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain ja seitsemän muun lain säännöksiä kuntien ympäristönsuojeluhallinnon järjestämisestä ja tehtävien hoidosta.

Säännökset kuntien ympäristönsuojelutehtävien hoidon järjestämisestä yhdenmu-
kaistettaisiin ja kunnan ympäristönsuojelu-

tehtävät säädettäisiin kunnan ympäristön-
suojeluviranomaisen hoidettaviksi. Ympäris-
tönsuojelutehtäviä koskeva toimivallan siirto
lautakunnalta viranhaltijalle tehtäisiin mah-
dolliseksi vapaakuntakokeilun päättymisen
jälkeenkin.

Lait ovat tarkoitetut tulemaan voimaan
vuoden 1997 alusta.

SISÄLLYSLUETTELO

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ	1
YLEISPERUSTELUT	4
1. Johdanto	4
2. Nykytila	4
2.1. Lainsäädäntö ja käytäntö	4
2.2. Nykytilan arviointi	5
3. Esityksen tavoitteet ja keskeiset ehdotukset	5
3.1. Tavoitteet ja keinot niiden saavuttamiseksi	5
3.2. Keskeiset ehdotukset	6
4. Esityksen vaikutukset	6
4.1. Taloudelliset vaikutukset	6
4.2. Organisaatio- ja henkilöstövaikutukset	6
4.3. Ympäristövaikutukset	6
5. Asian valmistelu	6
5.1. Valmisteluvaiheet ja -aineisto	6
5.2. Lausunnot	6
6. Riippuvuus muista esityksistä	6
YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT	7
1.1. Laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta	7
1.2. Ympäristölupamenettelylaki	8
1.3. Jätelaki	8
1.4. Meluntorjuntalaki	8
1.5. Ilmansuojelulaki	8
1.6. Maastoliikennelaki	8
1.7. Ulkoilulaki	9
1.8. Vesilaki	9
2. Tarkemmat säännökset ja määräykset	9
3. Voimaantulo	9

LAKIEHDOTUKSET

1. Laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain muuttamisesta	10
2. Laki ympäristölupamenettelylain muuttamisesta	12
3. Laki jätelain muuttamisesta	13
4. Laki meluntorjuntalain muuttamisesta	16
5. Laki ilmansuojelulain muuttamisesta	18
6. Laki maastoliikennelain muuttamisesta	20
7. Laki ulkoilulain muuttamisesta	22
8. Laki vesilain muuttamisesta	23

LIITTEET

Rinnakkaistekstit

1. Laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain muuttamisesta	24
2. Laki ympäristölupamenettelylain muuttamisesta	26
3. Laki jätelain muuttamisesta	27
4. Laki meluntorjuntalain muuttamisesta	31
5. Laki ilmansuojelulain muuttamisesta	35
6. Laki maastoliikennelain muuttamisesta	37
7. Laki ulkoilulain muuttamisesta	39
8. Laki vesilain muuttamisesta	40

YLEISPERUSTELUT

1. Johdanto

Kuntiin luotiin ympäristönsuojeluhallinto 1980-luvun jälkipuoliskolla. Vuonna 1986 voimaan tulleella lailla kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/86) lähes 400 kuntaan perustettiin oma lautakunta ympäristönsuojeluasioita varten. Samoin kunnat perustivat virkoja ympäristönsuojelutehtäviin.

Vapaakuntakokeilu muutti tilannetta vuodesta 1989, jolloin kunnat saivat uusia mahdollisuuksia tehtävien hoidon järjestämiseen myös ympäristönsuojelussa.

2. Nykytila**2.1. Lainsäädäntö ja käytäntö**

Laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta velvoitti kaikki yli 3 000 asukkaan kunnat perustamaan ympäristönsuojeluasioille oman lautakunnan, ympäristönsuojelulautakunnan. Tätä pienemmissä kunnissa myös kunnanhallitus voi hoitaa lautakunnan tehtävät. Hallinnon järjestämisen tueksi luotiin suunnittelu- ja valtionosuusjärjestelmä, joka pohjautui sosiaali- ja terveydenhuollon vastaavaan järjestelmään. Juuri valtionosuusjärjestelmän ansiosta kunnat perustivat ympäristönsuojelun virkoja suurella innolla. Vuonna 1992, jolloin valtionosuusjärjestelmä uudistui laskennalliseksi, noin puolessa Suomen kuntia oli vähintään yksi päätoiminen viranhaltija ympäristönsuojelutehtävissä. Kaikkiaan valtionosuuteen oikeuttavia virkoja oli kunnissa vuonna 1992 noin 450.

Vuonna 1992 muutettiin lakia kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta siten, että ympäristönsuojelulautakunnan tehtävät on mahdollista järjestää hoidettavaksi hyvin vapaasti. Kunnanvaltuusto voi päättää, että ympäristönsuojelulautakunnan tehtävät hoitaa kunnan muu lautakunta. Alle 3 000 asukkaan kunnassa myös kunnanhallitus voi edelleen hoitaa ympäristönsuojelulautakunnan tehtävät. Kunnat voivat järjestää ympäristönsuojelutehtävien hoidon myös yhteistoiminnassa.

Jo ennen vuoden 1992 lainmuutosta kunnat olivat saaneet uusia mahdollisuuksia järjestellä ympäristöasioiden hoitoa. Keskeinen merkitys oli käytännössä vuoden 1989 alussa alkaneella vapaakuntakokeilulla.

Vapaakuntakokeilun vapaakunniksi valtioneuvosto valitsi 56 kuntaa ja lisäksi hallinnon kokeiluun ilmoitettiin helmikuun loppuun 1992 mennessä 245 kuntaa ja kaksi kuntayhtymää. Koska hallinnon kokeiluun ilmoitautumiselle ei asetettu määräaikaa, on edellä mainitun päivämäärän jälkeenkin kokeiluun liittynyt uusia kuntia.

Vapaakunnat ja hallinnon kokeilukunnat ja -kuntayhtymät ovat voineet vapaakuntakokeilusta annetun lain (718/88) ja vapaakunnan oikeudesta poiketa eräistä säännöksistä ja määräyksistä annetun lain (592/89) nojalla muun muassa järjestää hallintoaan pysyvän lainsäädännön säännöksistä poiketen. Lakisäätteisiä tehtäväkokonaisuuksia on myös voitu jakaa.

Jo ennen lakisäätteistä kuntien ympäristönsuojelun hallintoa kunnille oli säädetty päätös- ja valvontatehtäviä myös jätehuolto-laissa (673/78) ja ilmansuojelulaissa (67/82). Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain tullessa voimaan siirtyivät aiemmin vesilautakunnalle kuuluneet tehtävät ympäristönsuojelulautakunnalle. Kuntien ympäristöhallinnon vahvistumisen myötä kunnille on säädetty uusia ympäristönsuojelutehtäviä esimerkiksi meluntorjunnassa ja luonnonsuojelussa.

Vuonna 1988 voimaan tulleen meluntorjuntalain (382/86) toimeenpanossa kunnilla on keskeinen rooli. Vuonna 1992 kunnat saivat lisää päätös- ja valvontatehtäviä ympäristölupa-asioissa ympäristölupamenettelylailla (735/91). Jätehuollon tehtävät uudistuivat vuonna 1994 voimaan tulleella jätelailla (1072/93), jolla kumottiin aiempi jätehuoltolaki.

Kunnalle kuuluvat ympäristönsuojelutehtävät on annettu nimenomaisesti ympäristönsuojelulautakunnan hoidettaviksi vesilaissa (264/61), meluntorjuntalain (382/87), jätelaissa ja maastoliikennelaissa (1710/95). Ympäristölupamenettelylain mukaan ympäristölupaviranomainen on kunnan määräämä lautakunta. Ilmansuojelulain 1 päivänä huhtikuuta 1996 voimaan tulleen muutoksen jälkeen kunnan tehtävät hoitaa kunnan ilmansuojelutehtäviä hoitava viranomais.

Ympäristönsuojelulaissa kunnalle kuuluvat tehtävät on eräitä harvoja poikkeuksia lukuunottamatta säädetty lautakunnan hoidettavaksi. Viranhaltijalle eräitä tehtäviä on

annettu vain meluntorjuntalain 16 §:ssä (määräysten antaminen ilmoituksen johdosta), jätelain 54 §:ssä (tarkastusoikeus) ja ilmansuojelulain 18 §:ssä (tarkastukset ja niihin liittyvät tutkimukset). Lisäksi muun muassa jätelaissa ja luonnonsuojelulaissa (71/23) eräitä tehtäviä on säädetty kunnan hoidettavaksi, jolloin kunta voi itse päättää tehtävän hoidon järjestämisestä.

Vapaakuntalainsäädäntö on mahdollistanut tehtävien delegoinnin viranhaltijalle myös ympäristönsuojeluasioissa. Vapaakuntakokoukseen koottujen tietojen mukaan (Ympäristöministeriön hallinnonala vapaakuntakokouksissa, muistio 1/91) kunnat ovat delegoineet viranhaltijoille erityisesti kiinteistöjen jätteenhuoltosuunnitelmien tarkistamisen (tehtävä on nyttemmin kumottu jätelailla), meluntorjuntalain 13 §:n mukaisten ilmoitusten käsittelyn ja vesilain 10 luvun 3 §:ssa tarkoitettua päätöksen tekemisen jätevesien johtamisesta ojaan.

2.2. Nykytilan arviointi

Laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta on ollut voimassa 10 vuotta. Tänä aikana toimintaympäristö ja toimintaedellytykset myös kunnissa ovat voimakkaasti muuttuneet. Vuonna 1994 tuli voimaan uusi kuntalaki (365/95), johon koottiin kuntien hallintoa koskevat perussäännökset. Tämän johdosta osa kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain säännöksistä on tullut tarpeettomiksi.

Ympäristönsuojelun erityislainsäädäntö on täydentynyt ja uudistunut kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain voimassaoloaikana. Erityislainsäädännön kuntien tehtävien hoitoa koskevat säännökset ovat terminologisesti epäyhtenäisiä.

Lautakuntarakenteen on muuttunut kunnissa vapaakuntakokoukseen annettua siihen mahdollisuudet. Osittain taloudellisen laman seurauksena kunnat ovat yhdistäneet samaan lautakuntaan useita tehtäväkokonaisuuksia. Lautakuntia, joissa hoidettaisiin yksinomaan ympäristönsuojelun lakisääteisiä tehtäviä, on vähän. Valtaosassa kuntia ympäristönsuojelutehtävät on yhdistetty toisen toimialan tehtävien kanssa kuten ympäristöterveydenhuollon ja rakennusvalvonnan kanssa.

Kunnat ovat aktiivisesti hyödyntäneet vapaakuntakokoukseen tuomia mahdollisuuksia järjestää ympäristönsuojeluasioiden hoito.

Innokkaimmin kunnat ovat käyttäneet delegointimahdollisuuksia, joista saadut kokemukset ovat olleet pääosin positiivisia. Vapaakuntakokoukseen on tarkoitus loppua tämän vuoden lopussa, mihin mennessä muutokset erityislainsäädäntöön on saatava voimaan, jotta tehtävien hoito voi jatkua tarkoituksenmukaisella tavalla.

3. Esityksen tavoitteet ja keskeiset ehdotukset

3.1. Tavoitteet ja keinot niiden saavuttamiseksi

Esityksen tavoitteena on selkeyttää ympäristönsuojeluasioiden hallinnon järjestämistä kunnissa yhdenmukaistamalla tehtävien hoidon organisointia koskevat eri lakien säännökset.

Kuntien hallinnon järjestämistä koskevan yleislain, kuntalain, kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain ja ympäristönsuojelun erityislakien suhdetta ehdotetaan selkiytettäväksi. Pääsääntöisesti kuntalain säännöksiä sovellettaisiin ympäristönsuojelun hallintoon. Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetusta laista poistettaisiin kuntalain kanssa päällekkäiset säännökset. Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annettu laki on edelleen tarpeen säilyttää ympäristönsuojelun hallinnon yleislakina. Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetulla lailla kunnan ympäristönsuojelun tehtävistä muodostettaisiin hallinnollinen kokonaisuus, joka olisi hoidettava samassa toimielimessä. Kunnalla säilyisi edelleen laajat mahdollisuudet järjestää ympäristönsuojeluasioiden hoito.

Esityksen tavoitteena on lisäksi mahdollistaa vapaakuntakokouksissa myönteiseksi koettujen järjestelyjen jatkuminen vapaakuntakokoukseen päätyttyäkin.

Vapaakuntakokouksen kokemusten pohjalta ehdotetaan kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annettuun lakiin säännöksiä toimivallan siirrosta, mikä mahdollistaa nykyistä laajemmin tehtävien siirron lautakunnalta viranhaltijalle. Järjestely parantaa kuntien mahdollisuuksia luoda järkevä työnjako lautakunnan ja viranhaltijan välille. Tehtävadelegointien ansiosta lautakunta voi keskittyä laaja-alaisempiin ympäristöpoliittisiin kysymyksiin.

3.2. Keskeiset ehdotukset

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnon järjestämistä koskevat säännökset yhdenmukaistettaisiin kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa, meluntorjuntalaisa, jätelaisissa, ilmansuojelulaisissa, maastoliikennelaisissa ja vesilaisissa. Kuntien ympäristönsuojelun järjestämistä koskevat yleissäännökset säilyisivät edelleen kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa. Ympäristönsuojelulautakunta ehdotetaan korvattavaksi termillä kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Kunta määräisi sen, mikä toimielin toimii kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena ei kuitenkaan voisi toimia kunnanhallitus muissa kuin alle 3 000 asukkaan kunnissa.

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain säännöksiä on tulkittu siten, että laissa säädetty tehtäväkokonaisuus on hoidettava yhdessä lautakunnassa. Vapaa-kuntakokeilun päättymisen jälkeen on tarkoituksenmukaista keskittää keskeisten ympäristönsuojelutehtävien hoito kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Kunnilla olisi joka tapauksessa varsin laajat mahdollisuudet järjestää ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät. Siinäkin tapauksessa, että kunta antaisi ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät kuntien yhteistoimintana hoidettaviksi, kuuluu kunnalle edelleenkin vastuu ympäristönäkökohtien huomioon ottamisesta kunnan toiminnassa. Kunta voi edelleenkin hankkia hallinnon ulkopuolelta ympäristönsuojelun asiantuntijapalveluita.

Vapaa-kuntakokeilussa kunnat käyttivät tehokkaasti hyväkseen mahdollisuutta delegoida viranhaltijalle ympäristönsuojelulautakunnalle laissa säädettyjä tehtäviä. Kokemukset delegoinneista ovat olleet pääsääntöisesti myönteisiä. Myös vapaa-kuntakokeilun jälkeen toimivallan siirto lautakunnalta viranhaltijalle pitäisi olla mahdollista ympäristönsuojelutehtävissä. Lakiin kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta tulisi sisällyttää yleissäännös delegointimahdollisuudesta.

4. Esityksen vaikutukset

4.1. Taloudelliset vaikutukset

Esityksellä ei ole taloudellisia vaikutuksia.

4.2. Organisaatio- ja henkilöstövaikutukset

Esityksellä ei ole olennaisia organisaatio- tai henkilöstövaikutuksia. Toimivallan siirtoa koskevat säännösmuutokset mahdollistavat tarkoituksenmukaisen työnjaon kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen ja viranhaltijoiden välillä.

4.3. Ympäristövaikutukset

Esityksen tavoitteena on tehostaa ympäristönsuojelua selkeyttämällä hallinnon järjestelyjä.

5. Asian valmistelu

5.1. Valmisteluvaiheet ja -aineisto

Esitys perustuu ympäristöministeriön 18 päivänä lokakuuta 1995 asettaman työryhmän ehdotukseen. Työryhmässä on ollut ympäristöministeriön lisäksi sisäasiainministeriön, Suomen Kuntaliiton ja Ympäristönsuojeluviranhaltijat ry:n edustus.

5.2. Lausunnot

Työryhmän ehdotuksista järjestettiin kuulemistilaisuuksia keskeisille ministeriöille ja eräille muille yhteistyötahoille. Kuultavat tahot kannattivat vapaa-kuntakokeilun mahdollistamien järjestelyjen siirtämistä ympäristönsuojelulainsäädäntöön. Ympäristöministeriö on myös varannut oikeusministeriölle, sisäasiainministeriölle, valtiovarainministeriölle, maa- ja metsätalousministeriölle, sosiaali- ja terveystieteiden ministeriölle, alueellisille ympäristökeskuksille, Suomen Kuntaliitolle ja eräille järjestöille mahdollisuuden esittää kommentteja ehdotuksen johdosta.

6. Riippuvuus muista esityksistä

Ympäristöministeriön asettama ympäristölupatoimikunta on valmistellut ympäristönsuojelun lupa- ja valvontajärjestelmien yhtenäistämiseksi ehdotuksen (komiteamietin-

tö 1996:11 ja 12), joka koskee myös kunnan tehtäviä. Toimikunta ehdottaa säädettäväksi ympäristönsuojelulain, jolla kumottaisiin ilmansuojelulaki ja meluntorjuntalaki sekä

muutettaisiin jätelakia ja vesilakia. Lakiehdotusten on tarkoitus tulla voimaan viimeistään vuonna 1999.

YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT

1.1. Laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta

1 §. Säännöstä ehdotetaan täsmennettäväksi siten, että siinä mainittaisiin myös viranomaistehtävien hoito.

3 §. Kunnan ympäristönsuojelun valvomista ja edistämistä koskevaa tehtävää ehdotetaan muutettavaksi siten, että kunnan olisi turvattava asukkaille elinympäristö, joka olisi terveellisen, viihtyisän ja virikkeitä antavan lisäksi luonnontaloudellisesti kestävä. Lisäys olisi yhdenmukainen kuntalakiin sisältyvän kestävän kehityksen edistämistavoitteen kanssa.

2 luvun otsikko ja 5 §. Lain 2 luvun ja 5 §:n otsikko ehdotetaan muutettavaksi siten, että ympäristönsuojelulautakunta korvattaisiin termillä kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Pykälän 1 momentin mukaan kunta määräisi siitä, mikä toimitilin hoitaisi ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät. Käytännössä vain harvoissa kunnissa on enää lautakunta, joka hoitaa pelkästään ympäristönsuojelun lakisäätteisiä tehtäviä. Ympäristönsuojelutehtävät hoidetaan valtaosassa kuntia lautakunnissa, joihin on yhdistetty ympäristönsuojelun lisäksi muun toimialan, kuten ympäristöterveydenhuollon ja rakennusvalvonnan tehtäviä. Noin 30 % kunnista hoidetaan tehtävät kuntien välisenä yhteistyönä. Kunnanhallitus voisi edelleen hoitaa ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät alle 3 000 asukkaalla kunnissa. Ympäristönsuojelulautakunta korvattaisiin vastaavasti kunnan ympäristönsuojeluviranomainen -termillä myös lain 6, 10 ja 11 §:ssä.

Lisäksi 5 §:n rakennetta ehdotetaan selkeytettäväksi. Säännökseen lisättäisiin viittaus kuntalain säännöksiin yhteistoiminnan järjestämisestä.

Pykälän nykyisessä 3 momentissa säädetään jaostojen asettamisesta. Uusi kuntalaki teki säännöksen tarpeettomaksi, mistä syystä uudessa 3 momentissa viitattaisiin laajemminkin kuntalain säännöksiin.

6 §. Säännöksessä ehdotetaan nykyinen vanhentunut lainsäädäntöluettelo korvattavaksi yleismaininnalla lakisäätteisistä tehtävistä.

Pykälän mukaiset valvonta- ja asiantuntijatehtävät olisi edelleen hoidettava yhdessä toimitelmissä. Ympäristönsuojeluviranomaiselle kuuluvien tehtävien lisäksi kunnalle kuuluisi edelleen yleisvastuu ympäristönsuojelun huomioon ottamisesta kunnan toiminnassa.

7 §. Lakiin ehdotetaan lisättäväksi uusi 7 §, jossa säädettäisiin toimivallan siirrosta. Vapaakuntakokeilusta saatujen myönteisten kokemusten perusteella toimivallan siirto toimitelimitä, käytännössä lautakunnalta, viranhaltijalle, olisi oltava mahdollista myös vapaakuntakokeilun päättymisen jälkeen. Kuntalain toimivallan siirtämistä koskevien periaatteiden mukaisesti valtuusto voisi antaa ympäristönsuojeluviranomaiselle oikeuden siirtää toimivaltaansa alaiselleen viranhaltijalle. Tämä valtuuston päätös voisi koskea kokonaista tehtäväryhmää tai se voisi rajoitua tiettyihin asioihin. Delegoitavia asioita koskisi sama rajoitus kuin kuntalaisissa eli hallinnollisen pakon käyttöä ei voitaisi delegoida viranhaltijalle. Muilta osin delegointirajoituksista säädettäisiin erityislaeissa.

Jos toimivaltaa siirrettäisiin viranhaltijalle, sovellettaisiin tähän pykälän 2 momentin mukaan säännöksiä, jotka koskevat tehtäviä muutoin hoitavaa viranomaista, päätöksen täytäntöönpanoa ja muutoksenhakua.

10 §. Pykälän sanamuotoa ehdotetaan selkeytettäväksi. Yhteistyövelvoite säilyisi sisällöllisesti entisellään.

11 §. Pykälässä korvattaisiin ympäristönsuojelulautakunta kunnan ympäristönsuojeluviranomainen -termillä.

Siirtymäsäännöksen mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaista koskisivat ne tehtävät, jotka lainsäädännössä on säädetty tai muutoin on määrätty ympäristönsuojelulautakunnan hoidettavaksi.

1.2. Ympäristölupamenettelylaki

5 a §. Lakiin ehdotetaan lisättäväksi säännös, joka mahdollistaisi toimivallan siirron lautakunnalta viranhaltijalle. Säännös on yhdenmukainen kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annettuun lakiin ehdotettavan, muita ympäristönsuojelutehtäviä koskevan delegointisäännöksen kanssa.

17 §. Maksusäännöstä ehdotetaan muutettavaksi siten, että ympäristölupien käsittelystä perittävän maksun perusteet määräisi kunta nykyisin mainitun kunnanvaltuuston sijasta. Tällöin kunta voisi itse päättää siitä, mikä toimitelin vahvistaa maksutaksan.

1.3. Jätelaki

3 §:n 1 momentin 12 kohta, 21 §:n 1 ja 2 momentti, 22 §:n 3 momentti, 38 §:n 1 momentti, 43:n §:n 2 momentti, 55 §, 58 §:n 1 momentti, 59 §:n 1 momentti ja 65 §. Voimassa olevan lain 38 §:ssä säädetään kunnalle kuuluvat tehtävät kunnan ympäristönsuojelulautakunnan hoidettaviksi. Ympäristönsuojelulautakunta ehdotetaan korvattavaksi kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa tarkoitettulla kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella. Vastaavat muutokset aiheutuisivat 3 §:n 1 momentin 12 kohtaan, 21 §:n 1 ja 2 momenttiin, 22 §:n 3 momenttiin, 43 §:n 2 momenttiin, 55 §:ään, 58 §:n 1 momenttiin, 59 §:n 1 momenttiin ja 65 §:ään.

66 § 1, 2 ja 4 momentti. Pykälän 1 momentti ehdotetaan saatettavaksi ajantasalle viittaamalla hallintolainkäyttölakiin (586/96). Samoin 2 momentin viittaus kumottuun kunnallislakiin korvattaisiin viittauksella kuntalakiin. Pykälän 4 momentissa ehdotetaan ympäristönsuojelulautakunta korvattavaksi ilmaisulla kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Ympäristönsuojelua koskevien tavoitteiden toteutumisen turvaamiseksi on momentissa edelleenkin tarpeen säätää valituskellosta vaikkakin uudessa hallintolainkäyttölaissa lähtökohtana on yleisen valitsoikeuden periaate.

1.4. Meluntorjuntalaki

5 §:n 2 momentti, 11 §:n 2 momentti, 13 §:n 1 momentti, 15 §:n 1 momentti, 17 §:n 1 momentti, 18 § ja 22 §:n 1 ja 2 momentti. Meluntorjuntalaki säätää kunnalle kuuluvat meluntorjuntalain mukaiset tehtävät ympäris-

tönsuojelulautakunnan hoidettavaksi. Ympäristönsuojelulautakunta ehdotetaan korvattavaksi kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa tarkoitettulla kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella. Tästä aiheutuu muutokset 5 §:n 2 momenttiin, 11 §:n 2 momenttiin, 13 §:n 1 momenttiin, 15 §:n 1 momenttiin, 17 §:n 1 momenttiin, 18 §:ään ja 22 §:n 1 ja 2 momenttiin.

11 §. Voimassa olevan lain mukaan kunnan meluntorjuntaohjelma käsitellään soveltuvilta osin kuntasuunnitelman yhteydessä. Uudessa kuntalaissa luovuttiin kuntasuunnitelmasta, mistä syystä säännös saatetaan ajantasalle. Meluntorjuntaohjelma voitaisiin viedä tarvittaessa valtuustoon hyväksyttäväksi tai sen voisi hyväksyä myös sen määräämä toimitelin.

16 §. Koska lakiin kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta ehdotetaan yleissäännöstä toimivallan siirrosta monijäseniseltä toimitelimitä viranhaltijalle, ehdotetaan meluntorjuntalain 16 § kumottavaksi tarpeettomana.

24 §. Säännös saatetaan ajantasalle ottamalla huomioon 1 päivänä joulukuuta 1996 voimaan tuleva hallintolainkäyttölaki.

25 §. Pykälän rakennetta selkeytetään vastaamaan ilmansuojelulain vastaavaa säännöstä.

1.5. Ilmansuojelulaki

4 §:n 2 momentti, 5 §:n 1 momentti, 8 §, 17c §, 18 §:n 1 momentti, 19 §, 21a §:n 1 momentti ja 22 §:n 1 momentti. Lain 4 §:ään ehdotetaan lisättäväksi uusi 2 momentti, jolloin nykyinen 2 momentti siirtyisi 3 momentiksi. Uudessa 2 momentissa säädettäisiin ilmansuojelulain mukaiset kunnalle kuuluvat tehtävät, lukuunottamatta 7a §:n mukaista määräysten antamista, kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa tarkoitettuna kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen hoidettavaksi. Tästä aiheutuva muutos tehtäisiin myös 5 §:n 1 momenttiin, 8 §:ään, 17c §:ään, 18 §:n 1 momenttiin, 19 §:ään, 21a §:n 1 momenttiin ja 22 §:n 1 momenttiin.

1.6. Maastoliikennelaki

14 §:n 2 momentti, 15 §:n 1 momentti, 22 §:n 2 momentti, 23 §:n 1 momentti, 30 §:n 1 ja 2 momentti ja 32 §:n 1 momentti. Maastoliikennelaissa kunnan ympäristön-

suojelulautakunnan hoidettavaksi on säädetty tehtäviä, jotka koskevat moottorikelkka-reittejä, luvan myöntämistä kilpailuihin ja harjoituksiin sekä yleistä valvontaa. Lain 14 §:n 2 momenttia, 15 §:n 1 momenttia, 22 §:n 2 momenttia, 23 §:n 1 momenttia, 30 §:n 1 ja 2 momenttia ja 32 §:n 1 momenttia ehdotetaan muutettaviksi siten, että ympäristönsuojelulautakunta-termi korvattaisiin kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa tarkoitettulla kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella.

1.7. Ulkoilulaki

26 §. Lakiin ehdotetaan lisättäväksi säännös, joka mahdollistaisi toimivallan siirron kunnan leirintäalueviranomaiselta viranhaltijalle. Säännös on yhdenmukainen kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annettuun lakiin ehdotettavan, muita ympäristönsuojelutehtäviä koskevan delegointisäännöksen kanssa.

1.8. Vesilaki

20 luvun otsikko ja 1 §. Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain voimaantulon yhteydessä korvattiin vesilautakunta ympäristönsuojelulautakunnalla. Tätä säännöstä ehdotetaan muutettavaksi siten, että ympäristönsuojelulautakunnan tilalle tulisi kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen.

20 luvun 2 §:n 2 momentti. Pykälään ehdotetaan lisättäväksi uusi 2 momentti, jolloin nykyiset 2 ja 3 momentit siirtyisivät 3 ja 4 momenteiksi. Vesilain mukaisista lautakunnalle kuuluvista tehtävistä vapaakuntakokouksessa on delegoitu viranhaltijalle ylivoimaisesti eniten (113 kunnassa) vesilain 10 luvun

3 §:n mukaista tehtävää eli jätevesien ojaan johtamisesta päättämistä. Kokemukset delegoinnista ovat olleet myönteisiä. Tarkoituksenmukaista on, että viranhaltija voi ratkaista jätevesien ojaan johtamista koskevat asiat myös vapaakuntakokouksen päättymisen jälkeen.

20 luvun 8 §:n 1 momentti. Voimassa oleva vesilaki mahdollistaa eräiden tehtävien delegoinnin lautakunnan jäsenen hoidettavaksi. Säännös on syntynyt aikana, jolloin ei ollut vielä lakisääteistä kuntien ympäristöhallintoa eikä ympäristönsuojelun virkoja. Säännöstä ehdotetaan muutettavaksi siten, että lautakunnan jäsenen tilalle tulisi viranhaltija.

20 luvun 10 §. Pykälän viittaus kuntien hallinnon yleislakiin, uuteen kuntalakiin saatetaan ajantasalle. Kuntalain 50 §:n 1 momentin 10 kohdan mukaan kunnan hallintosäännössä määrätään asiakirjoista perittävistä lunastuksista.

2. Tarkemmat säännökset ja määräykset

Termin kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käyttöönotosta aiheutuisi muutokset ympäristölupamenettelyasetukseen (772/92), jäteasetukseen (1390/93), melunTORjunta-asetukseen (169/88), ilmansuojeluasetukseen (716/82), vesiasetukseen (282/62) ja vesien suojelua koskevista ennakkotoimenpiteistä annettuun asetukseen (283/62).

3. Voimaantulo

Lait ehdotetaan tuleviksi voimaan 1 päivänä tammikuuta 1997.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraavat lakiehdotukset:

1.

Laki**kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta 24 päivänä tammikuuta 1986 annetun lain (64/86) 1 ja 3 §, 2 luvun otsikko, 5 §, 6 §:n otsikko, johdantokappale ja 1 kohta sekä 10 ja 11 §, näistä 5 § sellaisena kuin se on osittain muutettuna 19 päivänä huhtikuuta 1991 annetulla lailla (729/91), sekä

lisätään lakiin siitä 3 päivänä elokuuta 1992 annetulla lailla kumotun 7 §:n tilalle uusi 7 § seuraavasti:

1 §

Sovellettamisala

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta ja viranomaistehtävien hoidosta säädetään tässä laissa. Kuntien ympäristönsuojelun tehtävistä ja niiden hoidosta on lisäksi voimassa, mitä niistä muualla laissa erikseen säädetään.

3 §

Kunnan tehtävät

Kunnan tulee alueellaan valvoa ja edistää ympäristönsuojelua siten, että luontoa ja muuta ympäristöä suojelemalla, hoitamalla ja kehittämällä turvataan kunnan asukkaille terveellinen, viihtyisä ja virikkeitä antava sekä luonnontaloudellisesti kestävä elinympäristö.

2 luku

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

5 §

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät hoitaa kunnan määräämä toimielin (*kunnan ympäristönsuojeluviranomainen*), jona ei kuitenkaan voi toimia kunnanhallitus.

Kunnanvaltuusto voi kuitenkin antaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät kunnanhallituksen hoidettaviksi, jos kunnan asukasluku vuoden ensimmäisenä päivänä on alle 3 000. Tehtävien hoito voidaan järjestää

myös kuntien yhteistoimintana siten kuin kuntalain (365/95) 2 §:ssä ja 10 luvussa säädetään.

Muilta osin ympäristönsuojelun hallinnon järjestämisessä noudatetaan kuntalain säännöksiä.

6 §

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävänä on ympäristönsuojelun valvomiseksi ja edistämiseksi kunnassa:

1) huolehtia sen hoidettaviksi laissa tai sen nojalla säädettyistä tai määrättyistä tehtävistä;

7 §

Toimivallan siirtäminen

Kunnanvaltuusto voi antaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle oikeuden siirtää toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle, jollei laissa erikseen toisin säädetä. Toimivaltaa ei kuitenkaan voida siirtää viranhaltijalle asiassa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä.

Viranhaltijaan, jonka hoidettavaksi on 1 momentin nojalla annettu tehtäviä, sovelletaan, mitä näitä tehtäviä muutoin hoitavasta viranomaisesta ja muutoksenhausta sen päätöksiin säädetään.

10 §

Yhteistyövelvoite

Kunnan viranomaisten on ympäristönsuojelua koskevissa asioissa oltava keskenään yhteistyössä.

Jos kunnan viranomaisen käsiteltävänä olevalla asialla on olennainen merkitys ympäristönsuojelun kannalta, kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle on varattava tilaisuus tulla kuulluksi asiassa.

11 §

Oikeus saada tietoja

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on oikeus saada kunnan ja valtion viranomaisilta tehtäviensä hoidon kannalta tarpeellisia tietoja, jollei salassapitovelvollisuutta koskevista säännöksistä muuta johdu.

—————
Tämä laki tulee voimaan päivänä kuu-
ta 1997.

Mitä muutoin on säädetty ympäristönsuojelulautakunnan tehtävistä, koskee tämän lain tultua voimaan vastaavasti kunnan ympäristönsuojeluviranomaista, jollei tästä laista muuta johdu taikka erikseen toisin säädetä.

—————

2.

Laki**ympäristölupamenettelylain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan 19 päivänä huhtikuuta 1991 annetun ympäristölupamenettelylain (735/91) 17 §
 sekä
lisätään uusi 5 a § seuraavasti:

5 a §

Toimivallan siirtäminen

Kunnanvaltuusto voi antaa kunnan ympäristölupaviranomaiselle oikeuden siirtää toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle. Toimivaltaa ei kuitenkaan voida siirtää viranhaltijalle asiassa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä.

Viranhaltijaan, jonka hoidettavaksi on 1 momentin nojalla annettu tehtäviä, sovelletaan, mitä kunnan ympäristölupaviranomaisesta ja muutoksenhausta sen päätöksiin säädetään.

17 §

Maksut

Valtion viranomaisten ympäristölupaan liittyvien suoritteiden maksullisuudesta säädetään valtion maksuperustelaisissa (150/92). Kunnalle tämän lain mukaan aiheutuvista kustannuksista voidaan periä kunnalle maksu kuntalain (365/95) mukaisesti vahvistettavien perusteiden mukaan.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuu-
 ta 1997.

3.

Laki**jätelain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

muutetaan 3 päivänä joulukuuta 1993 annetun jätelain (1072/93) 3 §:n 1 momentin 12 kohta, 21 §:n 1 ja 2 momentti, 22 §:n 3 momentti, 38 §:n 1 momentti, 43 §:n 2 momentti, 55 §, 58 §:n 1 momentti, 59 §:n 1 momentti, 65 § ja 66 §:n 1, 2 ja 4 momentti, näistä 3 §:n 1 momentin 12 kohta, 21 §:n 2 momentti, 58 §:n 1 momentti, 59 §:n 1 momentti, 65 § ja 66 §:n 4 momentti sellaisina kuin ne ovat 24 päivänä tammikuuta 1995 annetussa laissa (63/95), seuraavasti:

3 §

Määritelmät

Tässä laissa tarkoitetaan:

12) valvontaviranomaisella alueellista ympäristökeskusta ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaista sekä muutakin viranomaista siltä osin kuin sille on annettu tässä laissa tai sen nojalla säädettyjä tai määrättyjä valvontatehtäviä.

21 §

Roskaantuneen alueen puhdistamisesta määrääminen

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi määrätä roskaajan tai muun puhdistamiseen velvollisen puhdistamaan roskaantuneen alueen.

Jos roskaajaa ei saada selville tai tavoiteta tai jos roskaaja laiminlyö puhdistamisvelvollisuutensa eikä kysymys ole 20 §:n 2 momentissa tarkoitettusta alueesta, kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi määrätä alueen haltijan puhdistamaan roskaantuneen alueen, edellyttäen ettei puhdistamisvelvollisuutta ole pidettävä kohtuuttomana. Jos kysymys on kunnan hallinnassa olevasta alueesta, alueellinen ympäristökeskus voi määrätä kunnan puhdistamaan roskaantuneen alueen.

22 §

Maaperän saastuttamiskielto ja saastumisesta ilmoittaminen

Jos maaperä saastuu, on sen, jonka toiminnasta saastuminen on aiheutunut, ilmoitettava siitä viipymättä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

38 §

Kunnan viranomaiset

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/86) tarkoitettu kunnan ympäristönsuojeluviranomainen valvoo tämän lain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista kunnassa.

43 §

Poikkeukset velvollisuudesta hakea jätelupaa

Ilman jätelupaa saa myös laitos- tai ammattimaisesti hyödyntää tai käsitellä jätettä koeluonteisesti tällaisen toiminnan vaikutusten, käyttökelpoisuuden tai muun näihin rinnastettavan seikan selvittämiseksi. Koeluonteisesta toiminnasta on ilmoitettava hyvissä ajoin ennen sen aloittamista kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, joka voi tarvittaessa antaa toimintaa koskevia määräyksiä tai

ohjeita terveys- tai ympäristövaaran tai -haitan ehkäisemiseksi taikka kieltää tällaisen toiminnan.

55 §

Poikkeukselliset tilanteet

Jos jätteestä aiheutuu välitöntä ja ilmeistä vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle tai jos jätettä syntyy onnettomuuden, tuotantohäiriön tai muun niihin rinnastettavan tilanteen tai kertaluonteisen toimen johdosta siten, että se edellyttää erityisiä toimia jätehuollossa, on jätteen haltijan viivytyksettä ilmoitettava siitä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa 1 momentissa tarkoitetuissa tapauksissa jätettä ja jätehuoltoa koskevia määräyksiä taikka, jos kysymys on vakavaa vaaraa tai haittaa aiheuttavasta toiminnasta, määrätä toiminnan keskeyttäväksi taikka toimintaa rajoitettavaksi tai muutettavaksi siten, että se täyttää tässä laissa ja sen nojalla säädetyt ja määrätyt vaatimukset. Jos kysymys on välitöntä ja ilmeistä vaaraa tai haittaa aiheuttavasta tilanteesta taikka hätätilanteesta, voi kunnan ympäristönsuojeluviranomainen määräämnsä ehdoin hyväksyä myös tarpeellisen väliaikaisen poikkeamisen tämän lain tai sen nojalla annetuista säännöksistä tai määräyksistä.

Jos asia ei siedä viivytystä, on kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen määräämällä viranhaltijalla oikeus antaa 2 momentissa tarkoitettu määräys, jota on heti noudatettava. Viranhaltijan on tällöin viivytyksettä saatettava asia kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen päätettäväksi.

58 §

Ulkasakko sekä teettämis- ja keskeyttämisuhka

Suomen ympäristökeskus, alueellinen ympäristökeskus tai kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi tehostaa tämän lain tai sen nojalla annetun säännöksen tai määräyksen taikka jätteesiirtoasetuksen perusteella antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty

toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai että toiminta keskeytetään tai kielletään.

59 §

Asian vireille saattaminen

Haittaa kärsivällä henkilöllä on oikeus saattaa tämän lain 21 ja 24 §:ssä sekä 57 §:n 1 momentissa tarkoitettua kieltoa tai määräystä, uhkasakkoa taikka teettämis- tai keskeyttämisuhkaa koskeva asia vireille kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa tai alueellisessa ympäristökeskuksessa, jos vireillepanton tarkoituksena on ympäristön pilaantumisen, roskaantumisen tai maaperän saastumisen ehkäiseminen taikka pilaantuneen, roskaantuneen tai saastuneen alueen puhdistaminen.

65 §

Teettämisuhan kohteena olevan irtaimen omaisuuden myynti

Jos irtaimen omaisuuteen kohdistuva teettämisuhka on määrätty täytäntöön pantavaksi ja omaisuudella on rahallista arvoa, kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella ja alueellisella ympäristökeskuksella on oikeus toimittaa tällainen omaisuus hyödynnettäväksi tai myydä se teettämisestä aiheutuvien kustannusten kattamiseksi. Mahdollinen ylijäämä on palautettava omistajalle.

66 §

Muutoksenhaku

Muutosta kunnan viranomaisen tämän lain nojalla antamaan päätökseen haetaan siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/96) säädetään.

Muutosta 17 §:ssä tarkoitettuja kunnallisia jätehuoltomääräyksiä ja 30 §:ssä tarkoitettua taksaa koskeviin päätöksiin haetaan kuitenkin siten kuin kuntalaissa (365/95) säädetään.

Suomen ympäristökeskuksen, alueellisen ympäristökeskuksen tai kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen 58 §:n 1 momentin nojalla tekemästä uhkasakon sekä teettämis-, keskeyttämis- tai kieltämisuhan asettamista

koskevasta päätöksestä ei saa erikseen valittaa.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 1997.

4.

Laki**meluntorjuntalain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

kumotaan 3 päivänä huhtikuuta 1987 annetun meluntorjuntalain (382/87) 16 § sekä *muutetaan* 5 §:n 2 momentti, 11 §:n 1 ja 2 momentti, 13 §:n 1 momentti, 15 §:n otsikko ja 1 momentti, 17 §:n otsikko ja 1 momentti, 18 §, 22 §:n otsikko sekä 1 ja 2 momentti sekä 24 ja 25 § seuraavasti:

5 §

Kunnan tehtävät

Kunnalle kuuluvat tämän lain mukaiset meluntorjuntatehtävät hoitaa kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/86) tarkoitettu kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

11 §

Meluntorjuntaohjelma

Kunnan on huolehdittava paikallisten olojen edellyttämästä melutilanteen seurannasta alueellaan. Jos seurannan tulokset osoittavat tai jos kunnan muun suunnittelun yhteydessä todetaan, että kunnassa on erityistä tarvetta melun torjuntaan, tulee kunnassa tehdä meluntorjuntaohjelma. Meluntorjuntaohjelman hyväksyy tarvittaessa kunnanvaltuusto tai sen määräämä toimielin.

Kunnan meluntorjuntaohjelman valmistelee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen yhteistyössä kunnan muiden toimielinten kanssa. Meluntorjuntaohjelma on otettava huomioon alueiden käytön ja muiden toimintojen suunnittelussa ja järjestelyssä.

13 §

Erityisen häiritsevää melua aiheuttavia tilapäisiä toimintoja koskeva ilmoitusvelvollisuus

Jos rakentamisesta, korjaustyöstä tai kunnossapidosta tai muusta näihin rinnastettavasta tilapäisestä työstä tai toimenpiteestä taikka sellaisesta tilapäisestä tapahtumasta, kuten moottoriurheilukilpailusta, muusta urheilusta, huvi- tai näyttötilaisuudesta, saattaa

aiheutua melua, jonka on syytä olettaa olevan melun voimakkuuden, keston tai toistuvuuden vuoksi erityisen häiritsevää lähistöllä asuville, oleskeleville tai työskenteleville, melun aiheuttajan on tehtävä työstä, toimenpiteestä tai tapahtumasta kirjallinen ilmoitus asianomaisen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

15 §

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen määräykset ilmoituksen johdosta

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa antaa melun torjumiseksi määräyksiä siitä, mihin toimiin ilmoituksen tekijän on ryhdyttävä tai mitä rajoituksia työtä tehtäessä, toimenpidettä suoritettaessa tai tapahtumaa järjestettäessä on noudatettava 13 §:ssä tarkoitetun haitan vähentämiseksi. Määräysten on oltava kohtuullisia ja niitä annettaessa on otettava huomioon, mitä 3 §:n 2 momentissa säädetään. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa edellä tarkoitettuja määräyksiä, vaikka ilmoitusvelvollisuus on lyöty laimin.

17 §

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tarkastukset ja selvitykset

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on oikeus tämän lain mukaisten tehtävien suorittamiseksi tehdä tarkastuksia, selvityksiä ja niihin liittyviä tutkimuksia muualla kuin asuinhuoneistoissa. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi käyttää apuna näissä tehtävissä asiantuntijaviranomaista ja -laitosta.

18 §

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tarkkailu

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on oikeus tarkkailla melua muualla paitsi asuinhuoneistoissa edellyttäen, ettei siitä aiheudu sanottavaa haittaa paikan omistajalle tai haltijalle. Tällöin on soveltuvin osin voimassa, mitä 17 §:ssä säädetään. Tarkkailusta on ennakolta ilmoitettava paikan omistajalle tai haltijalle. Jos edellytysten olemassaolosta syntyy erimielisyyttä, luvan tarkkailuun myöntää alueellinen ympäristökeskus.

22 §

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen pakkokeinot

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi asettaa 15 §:n nojalla annettujen määräysten tehosteeksi sakonuhan tai uhan, että toiminta keskeytetään osaksi tai kokonaan taikka että viranomainen teettää tekemättä jätetyn toimenpiteen laiminlyöjän kustannuksella.

Jos 13 §:n mukainen ilmoitusvelvollisuus lyödään laimin, kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi velvoittaa asianomaisen tekemään ilmoituksen määräajassa uhalla, että

melua aiheuttavaa työnvaihetta ei saa aloittaa tai jatkaa taikka tapahtumaa järjestää ennen kuin ilmoitus on tehty ja kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on saanut oloihin nähden kohtuullisen ajan mahdollisten 15 §:ssä tarkoitettujen määräysten antamiseen.

24 §

Valitus

Tämän lain nojalla annetusta viranomaisen päätöksestä saa valittaa lääninoikeuteen siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/96) säädetään.

25 §

Päätöksen noudattaminen muutoksenhausta huolimatta

Tämän lain 15, 18, 19, 21 ja 22 §:n nojalla tehdyssä päätöksessä voidaan määrätä, että päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomainen toisin määrää.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 1997.

5.

Laki**ilmansuojelulain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

muutetaan 25 päivänä tammikuuta 1982 annetun ilmansuojelulain (67/82) 5 §:n 1 momentti, 8 § ja 17 c §, 18 §:n 1 momentti, 19 §, 21 a §:n 1 momentti ja 22 §:n 1 momentti, sellaisina kuin ne ovat 22 päivänä joulukuuta 1995 annetussa laissa (1711/95), sekä

lisätään 4 §:ään uusi 2 momentti, jolloin nykyinen 2 momentti siirtyy 3 momentiksi, seuraavasti:

4 §

Tämän lain mukaisena kunnan ilmansuojelutehtäviä hoitavana viranomaisena toimii kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/86) tarkoitettu kunnan ympäristönsuojeluviranomainen lukuun ottamatta 7 a §:ssä tarkoitettua tehtävää.

5 §

Ympäristöministeriön, alueellisen ympäristökeskuksen ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on tehtäviensä mukaisesti oltava selvillä parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta.

8 §

Viranomaisten on otettava tehtävissään mahdollisuuksien mukaan huomioon ilmansuojelu ja siinä tarkoituksessa pidettävä yhteyttä ympäristöministeriöön, alueelliseen ympäristökeskukseen ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaiseen.

17 c §

Ympäristöministeriöllä, alueellisella ympäristökeskuksella, kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella ja tullilaitoksella on oikeus saada tämän lain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamisen valvontaa varten tarpeelliset tiedot toiminnanharjoittajilta ja muilta henkilöiltä, joita tämän lain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten velvoitteet koskevat.

18 §

Ympäristöministeriöllä, alueellisella ympäristökeskuksella, kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella ja tullilaitoksella sekä niiden määräämillä virkamiehillä ja viranhaltijoilla on oikeus tämän lain mukaisten tehtävien suorittamiseksi tehdä tarkastuksia ja niihin liittyviä tutkimuksia.

19 §

Ympäristöministeriöllä, alueellisella ympäristökeskuksella ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on oikeus tarkkailla ilman pilaantumisen vaaraa aiheuttavan toiminnan vaikutuksia ja ilmanlaatua myös muualla kuin toiminnanharjoittajalle kuuluvalla alueella edellyttäen, ettei siitä aiheudu sanottavaa haittaa alueen omistajalle tai haltijalle. Tarkkailun aloittamisesta on ennakolta ilmoitettava alueen omistajalle tai haltijalle. Jos edellytysten olemassaolosta syntyy erimielisyyttä, asia voidaan saattaa alueellisen ympäristökeskuksen ratkaistavaksi.

21 a §

Ympäristöministeriöllä, alueellisella ympäristökeskuksella ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on oikeus toimittamansa tarkastuksen nojalla antaa yksittäisiä kieltoja ja määräyksiä, jotka ovat välttämättömiä äkillisesti ilmenevän merkittävän ilman pilaantumisen ehkäisemiseksi.

6.

Laki**maastoliikennelain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

muutetaan 22 päivänä joulukuuta 1995 annetun maastoliikennelain (1710/95) 14 §:n 2 momentti, 15 §:n 1 momentti, 22 §:n 2 momentti, 23 §:n 1 momentti, 30 §:n 1 ja 2 momentti ja 32 §:n 1 momentti seuraavasti:

14 §

Reitin pitäjä

Reitin pitäjän hyväksyy kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/86) tarkoitettu kunnan ympäristönsuojeluviranomainen päättäessään reittisuunnitelmasta. Reitin pitäjän vaihtamiseen tarvitaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksyminen.

15 §

Reittisuunnitelma

Moottorikelkkareitin perustamiseksi on laadittava reittisuunnitelma, jonka hyväksymisestä päättää kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

22 §

Reitin siirtäminen

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa luvan tilapäisesti tai vähäisiltä osin siirtää reitin kulkua maastossa, jos maanomistaja tai haltija siihen suostuu.

23 §

Reitin lakkauttaminen

Moottorikelkkailureitti lakkautetaan reitin pitäjän ilmoituksesta. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi lakkauttaa reitin tai sen osan myös, jos reittiin tai sen osaan ei olosuhteiden muuttumisen vuoksi enää ole

yleistä tarvetta tai jos lakkauttamiseen ilmenee muuta erityistä syytä. Reitin lakkautuspäätöksessä voidaan määrätä niistä toimista, joita reitin lakkauttaminen edellyttää.

30 §

Lupa kilpailuihin ja harjoituksiin

Moottorikäyttöisillä ajoneuvoilla tapahtuvaan kilpailujen ja harjoitusten toistuvaan tai pysyvään järjestämiseen samassa maastossa on haettava sen lisäksi, mitä luvan- ja suostumuksenvaraisuudesta muualla säädetään, kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen lupa. Lupaa ei kuitenkaan tarvita tätä tarkoitusta varten asema- tai rakennuskaavassa varatulle alueelle tai alueelle, jolle on annettu ympäristölupamenettelylaissa (735/91) tarkoitettu ympäristölupa.

Lupa on haettava myös yksittäisen tapahtuman järjestämiseen, jos tapahtumasta on odotettavissa huomattavia haittoja luonnolle, muulle ympäristölle, asutukselle, yleiselle virkistyskäytölle, kalastukselle tai muulle yleiselle tai yksityiselle edulle. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen lupaa ei kuitenkaan tarvita poliisin, palo- ja pelastustoimen viranomaisien tai puolustusvoimien harjoituksiin.

32 §

Valvonta

Tämän lain toimeenpano ja lain noudattamisen ylin valvonta kuuluvat ympäristöministeriölle. Tämän lain ja sen nojalla annet-

tujen säännösten ja määräysten yleinen valvonta kuuluu alueelliselle ympäristökeskusk-selle toimialueellaan ja kunnassa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 1997.

7.

Laki**ulkoilulain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

lisätään 13 päivänä heinäkuuta 1973 annettuun ulkoilulakiin (606/73) siitä 22 päivänä joulukuuta 1994 annetulla lailla kumotun 26 §:n tilalle uusi 26 § seuraavasti:

26 §

Kunnanvaltuusto voi antaa kunnan leirintäalueviranomaiselle oikeuden siirtää toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle. Toimivaltaa ei kuitenkaan voida siirtää viranhaltijalle asiassa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä.

Viranhaltijaan, jonka hoidettavaksi on 1 momentin nojalla annettu tehtäviä, sovelletaan, mitä kunnan leirintäalueviranomaisesta ja muutoksenhausta sen päätöksiin säädetään.

Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä
kuutta 1997.

8.

Laki**vesilain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

muutetaan 19 päivänä toukokuuta 1961 annetun vesilain (264/61) 20 luvun otsikko, 1 §, 8 §:n 1 momentti ja 10 §, sellaisina kuin niistä ovat 20 luvun otsikko 20 päivänä heinäkuuta 1992 annetussa laissa (646/92) ja 1 § 24 päivänä tammikuuta 1986 annetussa laissa (67/86), sekä

lisätään 20 luvun 2 §:ään uusi 2 momentti, jolloin nykyinen 2 ja 3 momentti siirtyvät 3 ja 4 momentiksi, seuraavasti:

20 luku

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

1 §

Mitä tässä laissa ja sen nojalla annetuissa asetuksissa säädetään vesilautakunnasta, ympäristönsuojelulautakunnasta ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaisesta, koskee kunnan ympäristönsuojeluviranomaista, josta säädetään kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/86).

2 §

Valtuusto voi antaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle oikeuden siirtää tämän lain 10 luvun 3 §:n mukaisissa asioissa toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle. Viranhaltijan päätöksen tiedoksiantamisesta ja muutoksenhausta on voimassa soveltuvin osin, mitä vesilain 20 luvussa säädetään.

8 §

Milloin kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ottaa käsiteltäväkseen sille kuuluvan muun kuin tämän luvun 2 §:ssä tarkoitetun asian, on niille, joita asia koskee, varattava todistettavasti toimitettavalla tiedoksiannolla tilaisuus tulla kuulluiksi. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen tai sen määräyksestä sen alainen viranhaltija voi myös pitää paikalla tarkastuksen.

10 §

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen ja sen alaisen viranhaltijan asianosaiselle antamasta päätöksestä saadaan periä kohtuullinen lunastus sen mukaan, kuin asetuksella säädetään. Muiden kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen ja sen alaisen viranhaltijan antamien asiakirjojen osalta on voimassa, mitä kuntalain 50 §:ssä säädetään.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 1997.

Helsingissä 25 päivänä lokakuuta 1996

Tasavallan Presidentti

MARTTI AHTISAARI

Ympäristöministeri *Pekka Haavisto*

1.

Laki**kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

muutetaan kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta 24 päivänä tammikuuta 1986 annetun lain (64/86) 1 ja 3 §, 2 luvun otsikko, 5 §, 6 §:n otsikko, johdantokappale ja 1 kohta sekä 10 ja 11 §, näistä 5 § sellaisena kuin se on osittain muutettuna 19 päivänä huhtikuuta 1991 annetulla lailla (729/91) sekä

lisätään lakiin siitä 3 päivänä elokuuta 1992 annetulla lailla kumotun 7 §:n tilalle uusi 7 § seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

1 §

1 §

Soveltamisala

Soveltamisala

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta säädetään tässä laissa. Kuntien ympäristönsuojelun tehtävistä ja niiden hoidosta on lisäksi voimassa, mitä niistä muualla laissa on erikseen säädetty.

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta ja viranomaistehtävien hoidosta säädetään tässä laissa. Kuntien ympäristönsuojelun tehtävistä ja niiden hoidosta on lisäksi voimassa, mitä niistä muualla laissa erikseen säädetään.

3 §

3 §

Kunnan tehtävät

Kunnan tehtävät

Kunnan tulee alueellaan valvoa ja edistää ympäristönsuojelua siten, että luontoa ja muuta ympäristöä suojelemalla, hoitamalla ja kehittämällä turvataan kunnan asukkaille terveellinen, viihtyisä ja virikkeitä antava elinympäristö.

Kunnan tulee alueellaan valvoa ja edistää ympäristönsuojelua siten, että luontoa ja muuta ympäristöä suojelemalla, hoitamalla ja kehittämällä turvataan kunnan asukkaille terveellinen, viihtyisä ja virikkeitä antava sekä luonnontaloudellisesti kestävä elinympäristö.

2 luku

2 luku

Ympäristönsuojelulautakunta

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

5 §

5 §

Kunnan ympäristönsuojelulautakunta

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Ympäristönsuojelutehtävien hoitamista varten kunnassa on ympäristönsuojelulautakunta.

Kunnanvaltuusto voi päättää, että ympäristönsuojelulautakunnan tehtävät hoitaa muu lautakunta tai, jos kunnan asukasluku vuoden ensimmäisenä päivänä on alle 3 000, myös kunnanhallitus. Kunnat voivat hoitaa ympäristönsuojelulautakunnan tehtävät myös

Ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät hoitaa kunnan määräämä toimitus (kunnan ympäristönsuojeluviranomainen), jona ei kuitenkaan voi toimia kunnanhallitus.

Kunnanvaltuusto voi kuitenkin antaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät kunnanhallituksen hoidettaviksi, jos kunnan asukasluku vuoden ensimmäisenä päivänä on alle 3 000. Tehtävien hoito voidaan järjes-

Voimassa oleva laki

yhteistoiminnassa. Tällöin muuhun lautakuntaan, tai kunnanhallitukseen taikka toimielimeen sovelletaan ympäristönsuojelua koskevissa asioissa, mitä ympäristönsuojelulautakunnasta on säädetty.

Ympäristönsuojelulautakuntaan taikka 2 momentissa tarkoitettussa tapauksessa muuhun lautakuntaan tai toimielimeen voidaan asettaa jaosto tai jaostoja.

6 §

Ympäristönsuojelulautakunnan tehtävät

Ympäristönsuojelulautakunnan tehtävänä on ympäristönsuojelun valvomiseksi ja edistämiseksi kunnassa:

1) huolehtia ilmansuojelulaissa (67/82), jätehuoltolaissa (673/78), vesilaissa (264/61) sekä muissa laeissa sen hoidettaviksi säädettyistä tehtävistä;

Ehdotus

tää myös kuntien yhteistoimintana siten kuin kuntalain (365/95) 2 §:ssä ja 10 luvussa säädetään.

Muilta osin ympäristönsuojelun hallinnon järjestämisessä noudatetaan kuntalain säännöksiä.

6 §

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävänä on ympäristönsuojelun valvomiseksi ja edistämiseksi kunnassa:

1) huolehtia sen hoidettaviksi laissa tai sen nojalla säädettyistä tai määrättyistä tehtävistä;

7 §

Toimivallan siirtäminen

Kunnan valtuusto voi antaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle oikeuden siirtää toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle, jollei laissa erikseen toisin säädetä. Toimivaltaa ei kuitenkaan voida siirtää viranhaltijalle asiassa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä.

Viranhaltijaan, jonka hoidettavaksi on 1 momentin nojalla annettu tehtäviä, sovelletaan, mitä näitä tehtäviä muutoin hoitavasta viranomaisesta ja muutoksenhausta sen päätöksiin säädetään.

10 §

Yhteistyövelvoite

Kunnan viranomaisten on ympäristönsuojelua koskevissa asioissa oltava keskenään *tarpeellisessa yhteistyössä*.

Jos kunnan viranomaisen käsiteltävänä olevalla asialla on olennainen merkitys ympäristönsuojelun kannalta, ympäristönsuojelulautakunnalle on pyrittävä varaamaan tilaisuus tulla kuulluksi asiassa.

10 §

Yhteistyövelvoite

Kunnan viranomaisten on ympäristönsuojelua koskevissa asioissa oltava keskenään yhteistyössä.

Jos kunnan viranomaisen käsiteltävänä olevalla asialla on olennainen merkitys ympäristönsuojelun kannalta, *kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle on varattava tilaisuus tulla kuulluksi asiassa.*

*Voimassa oleva laki**Ehdotus*

11 §

Oikeus saada tietoja

Ympäristönsuojelulautakunnalla on oikeus saada kunnan ja valtion viranomaisilta lautakunnan tehtävien hoidon kannalta tarpeellisia tietoja, jollei salassapitovelvollisuutta koskevista säännöksistä muuta johdu.

11 §

Oikeus saada tietoja

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on oikeus saada kunnan ja valtion viranomaisilta tehtäviensä hoidon kannalta tarpeellisia tietoja, jollei salassapitovelvollisuutta koskevista säännöksistä muuta johdu.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 1997.

Mitä muutoin on säädetty ympäristönsuojelulautakunnan tehtävistä, koskee tämän lain tultua voimaan vastaavasti kunnan ympäristönsuojeluviranomaisista, jollei tästä laista muuta johdu taikka erikseen toisin säädetä.

2.

Laki**ympäristölupamenettelylain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan 19 päivänä huhtikuuta 1991 annetun ympäristölupamenettelylain (735/91) 17 §
sekä
lisätään uusi 5a § seuraavasti:

*Voimassa oleva laki**Ehdotus*

5a §

Toimivallan siirtäminen

Kunnanvaltuusto voi antaa kunnan ympäristölupaviranomaiselle oikeuden siirtää toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle. Toimivaltaa ei kuitenkaan voida siirtää viranhaltijalle asiassa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä.

Viranhaltijaan, jonka hoidettavaksi on 1 momentin nojalla annettu tehtäviä, sovelletaan, mitä kunnan ympäristölupaviranomaisesta ja muutoksenhausta sen päätöksiin säädetään.

*Voimassa oleva laki**Ehdotus*

17 §

17 §

*Maksut**Maksut*

Ympäristölupaa koskevan hakemuksen käsitteystä voidaan periä maksu, jonka suuruutta määrättäessä on noudatettava, mitä valtion maksuperustelaisissa (980/73) säädetään. Kunnalle perittävän maksun perusteet määrätään kunnanvaltuuston hyväksymässä taksassa.

Valtion viranomaisten ympäristölupaan liittyvien suoritteiden maksullisuudesta säädetään valtion maksuperustelaisissa (150/92). Kunnalle tämän lain mukaan aiheutuvista kustannuksista voidaan periä kunnalle maksu kuntalain (365/95) mukaisesti vahvistettavien perusteiden mukaan.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 1997.

3.

Laki**jätelain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

muutetaan 3 päivänä joulukuuta 1993 annetun jätelain (1072/93) 3 §:n 1 momentin 12 kohta, 21 §:n 1 ja 2 momentti, 22 §:n 3 momentti, 38 §:n 1 momentti, 43 §:n 2 momentti, 55 §, 58 §:n 1 momentti, 59 §:n 1 momentti, 65 § ja 66 §:n 1, 2 ja 4 momentti, näistä 3 §:n 1 momentin 12 kohta, 21 §:n 2 momentti, 58 §:n 1 momentti, 59 §:n 1 momentti, 65 § ja 66 §:n 4 momentti, sellaisina kuin ne ovat 24 päivänä tammikuuta 1995 annetussa laissa (63/95), seuraavasti:

*Voimassa oleva laki**Ehdotus*

3 §

Määritelmät

Tässä laissa tarkoitetaan:

12) *valvontaviranomaisella* alueellista ympäristökeskusta ja ympäristönsuojelulautakuntaa sekä muutakin viranomaista siltä osin kuin sille on annettu tässä laissa tai sen nojalla säädettyjä tai määrättyjä valvontatehtäviä.

12) *valvontaviranomaisella* alueellista ympäristökeskusta ja *kunnan ympäristönsuojeluviranomaista* sekä muutakin viranomaista siltä osin kuin sille on annettu tässä laissa tai sen nojalla säädettyjä tai määrättyjä valvontatehtäviä.

*Voimassa oleva laki**Ehdotus*

21 §

Roskaantuneen alueen puhdistamisesta määrääminen

Ympäristönsuojelulautakunta voi määrätä roskaajan tai muun puhdistamiseen velvollisen puhdistamaan roskaantuneen alueen.

Jos roskaajaa ei saada selville tai tavoiteta tai jos roskaaja laiminlyö puhdistamisvelvollisuutensa eikä kysymys ole 20 §:n 2 momentissa tarkoitettusta alueesta, ympäristönsuojelulautakunta voi määrätä alueen haltijan puhdistamaan roskaantuneen alueen, edellyttäen ettei puhdistamisvelvollisuutta ole pidettävä kohtuuttomana. Jos kysymys on kunnan hallinnassa olevasta alueesta, alueellinen ympäristökeskus voi määrätä kunnan puhdistamaan roskaantuneen alueen.

21 §

Roskaantuneen alueen puhdistamisesta määrääminen

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi määrätä roskaajan tai muun puhdistamiseen velvollisen puhdistamaan roskaantuneen alueen.

Jos roskaajaa ei saada selville tai tavoiteta tai jos roskaaja laiminlyö puhdistamisvelvollisuutensa eikä kysymys ole 20 §:n 2 momentissa tarkoitettusta alueesta, *kunnan ympäristönsuojeluviranomainen* voi määrätä alueen haltijan puhdistamaan roskaantuneen alueen, edellyttäen ettei puhdistamisvelvollisuutta ole pidettävä kohtuuttomana. Jos kysymys on kunnan hallinnassa olevasta alueesta, alueellinen ympäristökeskus voi määrätä kunnan puhdistamaan roskaantuneen alueen.

22 §

Maaperän saastuttamiskielto ja saastumisesta ilmoittaminen

Jos maaperä saastuu, on sen, jonka toiminnasta saastuminen on aiheutunut, ilmoitettava siitä viipymättä ympäristönsuojelulautakunnalle.

38 §

Kunnan viranomaiset

Kunnan ympäristönsuojelulautakunta valvoo tämän lain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista kunnassa.

Jos maaperä saastuu, on sen, jonka toiminnasta saastuminen on aiheutunut, ilmoitettava siitä viipymättä *kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle*.

38 §

Kunnan viranomaiset

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/86) tarkoitettu kunnan ympäristönsuojeluviranomainen valvoo tämän lain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista kunnassa.

43 §

Poikkeukset velvollisuudesta hakea jätelupaa

Ilman jätelupaa saa myös laitos- tai ammattimaisesti hyödyntää tai käsitellä jätettä koeluonteisesti tällaisen toiminnan vaikutus-

Ilman jätelupaa saa myös laitos- tai ammattimaisesti hyödyntää tai käsitellä jätettä koeluonteisesti tällaisen toiminnan vaikutus-

*Voimassa oleva laki**Ehdotus*

ten, käyttökelpoisuuden tai muun näihin rinnastettavan seikan selvittämiseksi. Koeluonteisesta toiminnasta on ilmoitettava hyvissä ajoin ennen sen aloittamista ympäristönsuojelulautakunnalle, joka voi tarvittaessa antaa toimintaa koskevia määräyksiä tai ohjeita terveys- tai ympäristövaaran tai -haitan ehkäisemiseksi taikka kieltää tällaisen toiminnan.

55 §

Poikkeukselliset tilanteet

Jos jätteestä aiheutuu välitöntä ja ilmeistä vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle tai jos jätettä syntyy onnettomuuden, tuotantohäiriön tai muun niihin rinnastettavan tilanteen tai kertaluonteisen toimen johdosta siten, että se edellyttää erityisiä toimia jätehuollossa, on jätteen haltijan viivytyksettä ilmoitettava siitä ympäristönsuojelulautakunnalle.

Ympäristönsuojelulautakunta voi antaa 1 momentissa tarkoitetuissa tapauksissa jätettä tai jätehuoltoa koskevia määräyksiä taikka, jos kysymys on vakavaa vaaraa tai haittaa aiheuttavasta toiminnasta, määrätä toiminnan keskeytettäväksi taikka toimintaa rajoitettavaksi tai muutettavaksi siten, että se täyttää tässä laissa ja sen nojalla säädetyt ja määrätyt vaatimukset. Jos kysymys on välitöntä ja ilmeistä vaaraa tai haittaa aiheuttavasta tilanteesta taikka hätätilanteesta, voi ympäristönsuojelulautakunta määräämnsä ehdoin hyväksyä myös tarpeellisen väliaikaisen poikkeamisen tämän lain tai sen nojalla annetuista säännöksistä tai määräyksistä.

Jos asia ei siedä viivytystä, on ympäristönsuojelulautakunnan määräämällä viranhaltijalla oikeus antaa 2 momentissa tarkoitettu määräys, jota on heti noudatettava. Viranhaltijan on tällöin viivytyksettä saatettava asia ympäristönsuojelulautakunnan päätettäväksi.

ten, käyttökelpoisuuden tai muun näihin rinnastettavan seikan selvittämiseksi. Koeluonteisesta toiminnasta on ilmoitettava hyvissä ajoin ennen sen aloittamista *kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle*, joka voi tarvittaessa antaa toimintaa koskevia määräyksiä tai ohjeita terveys- tai ympäristövaaran tai -haitan ehkäisemiseksi taikka kieltää tällaisen toiminnan.

55 §

Poikkeukselliset tilanteet

Jos jätteestä aiheutuu välitöntä ja ilmeistä vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle tai jos jätettä syntyy onnettomuuden, tuotantohäiriön tai muun niihin rinnastettavan tilanteen tai kertaluonteisen toimen johdosta siten, että se edellyttää erityisiä toimia jätehuollossa, on jätteen haltijan viivytyksettä ilmoitettava siitä *kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle*.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa 1 momentissa tarkoitetuissa tapauksissa jätettä tai jätehuoltoa koskevia määräyksiä taikka, jos kysymys on vakavaa vaaraa tai haittaa aiheuttavasta toiminnasta, määrätä toiminnan keskeytettäväksi taikka toimintaa rajoitettavaksi tai muutettavaksi siten, että se täyttää tässä laissa ja sen nojalla säädetyt ja määrätyt vaatimukset. Jos kysymys on välitöntä ja ilmeistä vaaraa tai haittaa aiheuttavasta tilanteesta taikka hätätilanteesta, voi *kunnan ympäristönsuojeluviranomainen* määräämnsä ehdoin hyväksyä myös tarpeellisen väliaikaisen poikkeamisen tämän lain tai sen nojalla annetuista säännöksistä tai määräyksistä.

Jos asia ei siedä viivytystä, on *kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen* määräämällä viranhaltijalla oikeus antaa 2 momentissa tarkoitettu määräys, jota on heti noudatettava. Viranhaltijan on tällöin viivytyksettä saatettava asia *kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen* päätettäväksi.

Voimassa oleva laki

Ehdotus

58 §

Uhkasakko sekä teettämisen- ja keskeyttämismuutoksen uhkasakko

Suomen ympäristökeskus, alueellinen ympäristökeskus tai ympäristönsuojelulautakunta voi tehostaa tämän lain tai sen nojalla annetun säännöksen tai määräyksen taikka jätteen siirtoasetuksen perusteella antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai että toiminta keskeytetään tai kielletään.

59 §

Asian vireille saattaminen

Haittaa kärsivällä henkilöllä on oikeus saattaa tämän lain 21 ja 24 §:ssä sekä 57 §:n 1 momentissa tarkoitettua kieltoa, määräystä, uhkasakkoa taikka teettämisen- tai keskeyttämismuutoksen uhkasakkoa koskeva asia vireille ympäristönsuojelulautakunnassa tai alueellisessa ympäristökeskuksessa, jos vireillepanon tarkoituksena on ympäristön pilaantumisen, roskaantumisen tai maaperän saastumisen ehkäiseminen taikka pilaantumisen, roskaantumisen tai saastumisen alueen puhdistaminen.

65 §

Teettämismuutoksen kohteena olevan irtaimen omaisuuden myynti

Jos irtaimen omaisuuteen kohdistuva teettämismuutoksen uhkasakko on määrätty täytäntöön pantavaksi ja omaisuudella on rahallista arvoa, ympäristönsuojelulautakunnalla ja alueellisella ympäristökeskuksella on oikeus toimittaa tällainen omaisuus hyödynnettäväksi tai myydä se teettämismuutoksen aiheutuvien kustannusten kattamiseksi. Mahdollinen ylijäämä on palautettava omistajalle.

58 §

Uhkasakko sekä teettämisen- ja keskeyttämismuutoksen uhkasakko

Suomen ympäristökeskus, alueellinen ympäristökeskus tai *kunnan ympäristönsuojeluviranomainen* voi tehostaa tämän lain tai sen nojalla annetun säännöksen tai määräyksen taikka jätteen siirtoasetuksen perusteella antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai että toiminta keskeytetään tai kielletään.

59 §

Asian vireille saattaminen

Haittaa kärsivällä henkilöllä on oikeus saattaa tämän lain 21 ja 24 §:ssä sekä 57 §:n 1 momentissa tarkoitettua kieltoa tai määräystä, uhkasakkoa taikka teettämisen- tai keskeyttämismuutoksen uhkasakkoa koskeva asia vireille *kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa* tai alueellisessa ympäristökeskuksessa, jos vireillepanon tarkoituksena on ympäristön pilaantumisen, roskaantumisen tai maaperän saastumisen ehkäiseminen taikka pilaantumisen, roskaantumisen tai saastumisen alueen puhdistaminen.

65 §

Teettämismuutoksen kohteena olevan irtaimen omaisuuden myynti

Jos irtaimen omaisuuteen kohdistuva teettämismuutoksen uhkasakko on määrätty täytäntöön pantavaksi ja omaisuudella on rahallista arvoa, *kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella* ja alueellisella ympäristökeskuksella on oikeus toimittaa tällainen omaisuus hyödynnettäväksi tai myydä se teettämismuutoksen aiheutuvien kustannusten kattamiseksi. Mahdollinen ylijäämä on palautettava omistajalle.

*Voimassa oleva laki**Ehdotus*

66 §

Muutoksenhaku

Muutosta kunnan viranomaisen tämän lain nojalla antamaan päätökseen haetaan valittamalla lääninoikeuteen noudattaen, mitä muutoksenhausta hallintoasioissa annetussa laissa (154/50) säädetään.

Muutosta 17 §:ssä tarkoitettuja kunnallisia jätehuoltomääräyksiä ja 30 §:ssä tarkoitettua taksaa koskeviin päätöksiin haetaan valittamalla lääninoikeuteen noudattaen, mitä kunnallislaissa (953/76) säädetään.

Suomen ympäristökeskuksen, alueellisen ympäristökeskuksen tai ympäristönsuojelulautakunnan 58 §:n 1 momentin nojalla tekemästä uhkasakon sekä teettämisen-, keskeyttämisen- tai kieltämisen asettamista koskevasta päätöksestä ei saa erikseen valittaa.

66 §

Muutoksenhaku

Muutosta kunnan viranomaisen tämän lain nojalla antamaan päätökseen haetaan *siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/96) säädetään.*

Muutosta 17 §:ssä tarkoitettuja kunnallisia jätehuoltomääräyksiä ja 30 §:ssä tarkoitettua taksaa koskeviin päätöksiin haetaan kuitenkin *siten kuin kuntalaissa (365/95) säädetään.*

Suomen ympäristökeskuksen, alueellisen ympäristökeskuksen tai *kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen* 58 §:n 1 momentin nojalla tekemästä uhkasakon sekä teettämisen-, keskeyttämisen- tai kieltämisen asettamista koskevasta päätöksestä ei saa erikseen valittaa.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 1997.

4.

Laki**meluntorjuntalain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti *kumotaan* 3 päivänä huhtikuuta 1987 annetun meluntorjuntalain (382/87) 16 § sekä *muutetaan* 5 §:n 2 momentti, 11 §:n 1 ja 2 momentti, 13 §:n 1 momentti, 15 §:n otsikko ja 1 momentti, 17 §:n otsikko ja 1 momentti, 18 §, 22 §:n otsikko sekä 1 ja 2 momentti, sekä 24 ja 25 § seuraavasti:

*Voimassa oleva laki**Ehdotus*

5 §

Kunnan tehtävät

Kunnalle kuuluvat tämän lain mukaiset meluntorjuntatehtävät hoitaa ympäristönsuojelulautakunta.

Kunnalle kuuluvat tämän lain mukaiset meluntorjuntatehtävät hoitaa *kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/86) tarkoitettu kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.*

Voimassa oleva laki

Ehdotus

11 §

11 §

*Meluntorjuntaohjelma**Meluntorjuntaohjelma*

Kunnan on huolehdittava paikallisten olojen edellyttämästä melutilanteen seurannasta alueellaan. Jos seurannan tulokset osoittavat tai jos kunnan muun suunnittelun yhteydessä todetaan, että kunnassa on erityistä tarvetta melun torjuntaan, tulee kunnassa tehdä meluntorjuntaohjelma. Meluntorjuntaohjelma käsitellään soveltuvin osin kunnallislaissa (953/76) tarkoitetun kuntasuunnitelman yhteydessä.

Kunnan meluntorjuntaohjelman valmistelee ympäristönsuojelulautakunta yhteistyössä kunnan muiden toimielinten kanssa. Meluntorjuntaohjelma on otettava huomioon alueiden käytön ja muiden toimintojen suunnittelussa ja järjestelyssä.

Kunnan on huolehdittava paikallisten olojen edellyttämästä melutilanteen seurannasta alueellaan. Jos seurannan tulokset osoittavat tai jos kunnan muun suunnittelun yhteydessä todetaan, että kunnassa on erityistä tarvetta melun torjuntaan, tulee kunnassa tehdä meluntorjuntaohjelma. *Meluntorjuntaohjelman hyväksyy tarvittaessa kunnanvaltuusto tai sen määräämä toimielin.*

Kunnan meluntorjuntaohjelman valmistelee *kunnan ympäristönsuojeluviranomainen* yhteistyössä kunnan muiden toimielinten kanssa. Meluntorjuntaohjelma on otettava huomioon alueiden käytön ja muiden toimintojen suunnittelussa ja järjestelyssä.

13 §

13 §

*Erityisen häiritsevää melua aiheuttavia tilapäisiä toimintoja koskeva ilmoitusvelvollisuus**Erityisen häiritsevää melua aiheuttavia tilapäisiä toimintoja koskeva ilmoitusvelvollisuus*

Jos rakentamisesta, korjaustyöstä tai kunnossapidosta tai muusta näihin rinnastettavasta tilapäisestä työstä tai toimenpiteestä taikka sellaisesta tilapäisestä tapahtumasta, kuten moottoriurheilukilpailusta, muusta urheilu-, huvi- tai näytöstilaisuudesta, saattaa aiheutua melua, jonka on syytä olettaa olevan melun voimakkuuden, keston tai toistuvuuden vuoksi erityisen häiritsevää lähistöllä asuville, oleskeleville tai työskenteleville, melun aiheuttajan on tehtävä työstä, toimenpiteestä tai tapahtumasta kirjallinen ilmoitus asianomaisen kunnan ympäristönsuojelulautakunnalle.

Jos rakentamisesta, korjaustyöstä tai kunnossapidosta tai muusta näihin rinnastettavasta tilapäisestä työstä tai toimenpiteestä taikka sellaisesta tilapäisestä tapahtumasta, kuten moottoriurheilukilpailusta, muusta urheilu-, huvi- tai näytöstilaisuudesta, saattaa aiheutua melua, jonka on syytä olettaa olevan melun voimakkuuden, keston tai toistuvuuden vuoksi erityisen häiritsevää lähistöllä asuville, oleskeleville tai työskenteleville, melun aiheuttajan on tehtävä työstä, toimenpiteestä tai tapahtumasta kirjallinen ilmoitus asianomaisen kunnan *ympäristönsuojeluviranomaiselle*.

15 §

15 §

*Ympäristönsuojelulautakunnan määräykset ilmoituksen johdosta**Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen määräykset ilmoituksen johdosta*

Ympäristönsuojelulautakunta voi tarvittaessa antaa melun torjumiseksi määräyksiä siitä, mihin toimiin ilmoituksen tekijän on ryhdyttävä tai mitä rajoituksia työtä tehtäessä

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa antaa melun torjumiseksi määräyksiä siitä, mihin toimiin ilmoituksen tekijän on ryhdyttävä tai mitä rajoituksia

*Voimassa oleva laki**Ehdotus*

sä, toimenpidettä suoritettaessa tai tapahtumaa järjestettäessä on noudatettava 13 §:ssä tarkoitetun haitan vähentämiseksi. Määräysten on oltava kohtuullisia ja niitä annettaessa on otettava huomioon, mitä 3 §:n 2 momentissa on säädetty. Ympäristönsuojelulautakunta voi antaa edellä tarkoitettuja määräyksiä, vaikka ilmoitusvelvollisuus on lyöty laimin.

työtä tehtäessä, toimenpidettä suoritettaessa tai tapahtumaa järjestettäessä on noudatettava 13 §:ssä tarkoitetun haitan vähentämiseksi. Määräysten on oltava kohtuullisia ja niitä annettaessa on otettava huomioon, mitä 3 §:n 2 momentissa *säädetään*. *Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen* voi antaa edellä tarkoitettuja määräyksiä, vaikka ilmoitusvelvollisuus on lyöty laimin.

16 §

Ympäristönsuojelulautakunnan viranhaltijan antamat määräykset

Ympäristönsuojelulautakunta voi oikeuttaa alaisensa viranhaltijan antamaan 15 §:n 1 momentissa tarkoitettuja määräyksiä tapauksissa, joissa se on asian kiireellisuuden vuoksi tarpeellista. Ilmoitusvelvollisen vaatimuksesta asia on saatettava ympäristönsuojelulautakunnan ratkaistavaksi. Viranhaltijan antamia määräyksiä on tällöin noudatettava väliaikaisina, jollei lautakunta toisin määrää.

17 §

Ympäristönsuojelulautakunnan tarkastukset ja selvitykset

Ympäristönsuojelulautakunnalla on oikeus tämän lain mukaisten tehtävien suorittamiseksi tehdä tarkastuksia, selvityksiä ja niihin liittyviä tutkimuksia muualla kuin asuinhuoneistoissa. Lautakunta voi käyttää apuna näissä tehtävissä asiantuntijaviranomaista ja -laitosta.

18 §

Ympäristönsuojelulautakunnan tarkkailu

Ympäristönsuojelulautakunnalla on oikeus tarkkailla melua muualla paitsi asuinhuoneistoissa edellyttäen, ettei siitä aiheudu sanottavaa haittaa paikan omistajalle tai haltijalle. Tällöin on soveltuvin osin voimassa, mitä 17 §:ssä on säädetty. Tarkkailusta on enna-

16 §

(Kumotaan)

17 §

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tarkastukset ja selvitykset

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on oikeus tämän lain mukaisten tehtävien suorittamiseksi tehdä tarkastuksia, selvityksiä ja niihin liittyviä tutkimuksia muualla kuin asuinhuoneistoissa. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi käyttää apuna näissä tehtävissä asiantuntijaviranomaista tai -laitosta.

18 §

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tarkkailu

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on oikeus tarkkailla melua muualla paitsi asuinhuoneistoissa edellyttäen, ettei siitä aiheudu sanottavaa haittaa paikan omistajalle tai haltijalle. Tällöin on soveltuvin osin voimassa, mitä 17 §:ssä säädetään. Tarkkailusta

Voimassa oleva laki

kolta ilmoitettava paikan omistajalle tai haltijalle. Jos edellytysten olemassaolosta syntyy erimielisyyttä, luvan tarkkailuun myöntää lääninhallitus.

22 §

Ympäristönsuojelulautakunnan pakkokeinot

Ympäristönsuojelulautakunta voi asettaa 15 §:n nojalla annettujen määräysten tehosteeksi sakonuhan tai uhan, että toiminta keskeytetään osaksi tai kokonaan taikka että viranomaisen teettä tekemättä jätetyn toimenpiteen laiminlyöjän kustannuksella.

Jos 13 §:n mukainen ilmoitusvelvollisuus lyödään laimin, ympäristönsuojelulautakunta voi velvoittaa asianomaisen tekemään ilmoituksen määräajassa uhalla, että melua aiheuttavaa työvaihetta ei saa aloittaa tai jatkaa taikka tapahtumaa järjestää ennen kuin ilmoitus on tehty ja ympäristönsuojelulautakunta on saanut oloihin nähden kohtuullisen ajan mahdollisten 15 §:ssä tarkoitettujen määräysten antamiseen.

24 §

Valitusoikeus

Ympäristönsuojelulautakunnan tämän lain nojalla tekemään päätökseen haetaan muutosta lääninoikeudelta valittamalla 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksi saamisesta. Ympäristönsuojelulautakunnan 15 §:n nojalla tekemään päätökseen saa hakea muutosta vain 13 §:ssä tarkoitettu ilmoitusvelvollinen. Lääninhallituksen 18 §:n nojalla tekemään päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla. Lääninhallituksen 21 §:n 2 momentin tai ympäristönsuojelulautakunnan 22 §:n 1 momentin nojalla tekemästä, uhkasakon asettamista koskevasta päätöksestä ei saa erikseen valittaa.

Muutoksenhaussa on muutoin noudatettava, mitä muutoksenhausta hallintoasioissa annetussa laissa (154/50) on säädetty.

Ehdotus

on ennakolta ilmoitettava paikan omistajalle tai haltijalle. Jos edellytysten olemassaolosta syntyy erimielisyyttä, luvan tarkkailuun myöntää *alueellinen ympäristökeskus*.

22 §

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen pakkokeinot

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi asettaa 15 §:n nojalla annettujen määräysten tehosteeksi sakonuhan tai uhan, että toiminta keskeytetään osaksi tai kokonaan taikka että viranomaisen teettä tekemättä jätetyn toimenpiteen laiminlyöjän kustannuksella.

Jos 13 §:n mukainen ilmoitusvelvollisuus lyödään laimin, *kunnan ympäristönsuojeluviranomainen* voi velvoittaa asianomaisen tekemään ilmoituksen määräajassa uhalla, että melua aiheuttavaa työvaihetta ei saa aloittaa tai jatkaa taikka tapahtumaa järjestää ennen kuin ilmoitus on tehty ja *kunnan ympäristönsuojeluviranomainen* on saanut oloihin nähden kohtuullisen ajan mahdollisten 15 §:ssä tarkoitettujen määräysten antamiseen.

24 §

Valitus

Tämän lain nojalla annetusta viranomaisen päätöksestä saa valittaa lääninoikeuteen siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/96) säädetään.

*Voimassa oleva laki**Ehdotus*

25 §

25 §

*Päätöksen noudattaminen muutoksenhausta huolimatta**Päätöksen noudattaminen muutoksenhausta huolimatta*

Ympäristönsuojelulautakunnan 15 §:n nojalla tekemässä päätöksessä ja 22 §:n 2 momentin nojalla tekemässä päätöksessä, joka koskee velvoittamista ilmoituksen tekemiseen tai uhkasakon tuomitsemista, sekä lääninhallituksen 19 §:n ja 21 §:n 1 momentin nojalla tekemässä päätöksessä ja 21 §:n 2 momentin nojalla tekemässä uhkasakon tuomitsemista koskevassa päätöksessä voidaan määrätä, että päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomainen toisin määrää.

Erityisestä syystä viranomainen voi määrätä, että lääninhallituksen 21 §:n 2 momentin nojalla tai ympäristönsuojelulautakunnan 22 §:n 1 momentin nojalla tekemää päätöstä, jossa on asetettu toiminnan keskeyttämisuhka tai teettämisuhka, on noudatettava muutoksenhausta huolimatta.

Tämän lain 15, 18, 19, 21 ja 22 §:n nojalla tehdyssä päätöksessä voidaan määrätä, että päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomainen toisin määrää.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 1997.

5.

Laki

ilmansuojelulain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan 25 päivänä tammikuuta 1982 annetun ilmansuojelulain (67/82) 5 §:n 1 momentti, 8 § ja 17 c §, 18 §:n 1 momentti, 19 §, 21 a §:n 1 momentti ja 22 §:n 1 momentti, sellaisina kuin ne ovat 22 päivänä joulukuuta 1995 annetussa laissa (1711/95) sekä
lisätään 4 §:ään uusi 2 momentti, jolloin nykyinen 2 momentti siirtyy 3 momentiksi, seuraavasti:

*Voimassa oleva laki**Ehdotus*

4 §

Tämän lain mukaisena kunnan ilmansuojelutehtäviä hoitavana viranomaisena toimii kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/86) tarkoitettu kunnan ympäristönsuojeluviranomaisenlukuunottamatta 7 a §:ssä tarkoitettua tehtävää.

Voimassa oleva laki

Ehdotus

5 §

Ympäristöministeriön, alueellisen ympäristökeskuksen ja kunnan ilmansuojelutehtäviä hoitavan viranomaisen on tehtäviensä mukaisesti oltava selvillä parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta.

8 §

Viranomaisten on otettava tehtävissään mahdollisuuksien mukaan huomioon ilmansuojelu ja siinä tarkoituksessa pidettävä yhteyttä ympäristöministeriöön, alueelliseen ympäristökeskukseen ja kunnan ilmansuojelutehtäviä hoitavaan viranomaiseen.

17 c §

Ympäristöministeriöllä, alueellisella ympäristökeskuksella, kunnan ilmansuojelutehtäviä hoitavalla viranomaisella ja tullilaitoksella on oikeus saada tämän lain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamisen valvontaa varten tarpeelliset tiedot toiminnanharjoittajilta ja muilta henkilöiltä, joita tämän lain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten velvoitteet koskevat.

18 §

Ympäristöministeriöllä, alueellisella ympäristökeskuksella, kunnan ilmansuojelutehtäviä hoitavalla viranomaisella ja tullilaitoksella sekä niiden määräämillä virkamiehillä ja viranhaltijoilla on oikeus tämän lain mukaisesti tehtävien suorittamiseksi tehdä tarkastuksia ja niihin liittyviä tutkimuksia.

19 §

Ympäristöministeriöllä, alueellisella ympäristökeskuksella ja kunnan ilmansuojelutehtäviä hoitavalla viranomaisella on oikeus tarkkailla ilman pilaantumisen vaaraa aiheuttavan toiminnan vaikutuksia ja ilmanlaatua myös muualla kuin toiminnanharjoittajalle kuuluvalla alueella edellyttäen, ettei siitä aiheudu sanottavaa haittaa alueen omistajalle tai haltijalle. Tarkkailun aloittamisesta on ennakolta ilmoitettava alueen omistajalle tai haltijalle. Jos edellytysten olemassaolosta syntyy erimielisyyttä, asia voidaan saattaa

5 §

Ympäristöministeriön, alueellisen ympäristökeskuksen ja *kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen* on tehtäviensä mukaisesti oltava selvillä parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta.

8 §

Viranomaisten on otettava tehtävissään mahdollisuuksien mukaan huomioon ilmansuojelu ja siinä tarkoituksessa pidettävä yhteyttä ympäristöministeriöön, alueelliseen ympäristökeskukseen ja *kunnan ympäristönsuojeluviranomaiseen*.

17 c §

Ympäristöministeriöllä, alueellisella ympäristökeskuksella, *kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella* ja tullilaitoksella on oikeus saada tämän lain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamisen valvontaa varten tarpeelliset tiedot toiminnanharjoittajilta ja muilta henkilöiltä, joita tämän lain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten velvoitteet koskevat.

18 §

Ympäristöministeriöllä, alueellisella ympäristökeskuksella, *kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella* ja tullilaitoksella sekä niiden määräämillä virkamiehillä ja viranhaltijoilla on oikeus tämän lain mukaisesti tehtävien suorittamiseksi tehdä tarkastuksia ja niihin liittyviä tutkimuksia.

19 §

Ympäristöministeriöllä, alueellisella ympäristökeskuksella ja *kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella* on oikeus tarkkailla ilman pilaantumisen vaaraa aiheuttavan toiminnan vaikutuksia ja ilmanlaatua myös muualla kuin toiminnanharjoittajalle kuuluvalla alueella edellyttäen, ettei siitä aiheudu sanottavaa haittaa alueen omistajalle tai haltijalle. Tarkkailun aloittamisesta on ennakolta ilmoitettava alueen omistajalle tai haltijalle. Jos edellytysten olemassaolosta syntyy erimielisyyttä, asia voidaan saattaa alueellisen

Voimassa oleva laki

alueellisen ympäristökeskuksen ratkaistavaksi.

21 a §

Ympäristöministeriöllä, alueellisella ympäristökeskuksella ja kunnan ilmansuojelutehtäviä hoitavalla viranomaisella on oikeus toimittamansa tarkastuksen nojalla antaa yksittäisiä kieltoja ja määräyksiä, jotka ovat välttämättömiä äkillisesti ilmenevän merkittävän ilman pilaantumisen ehkäisemiseksi.

22 §

Jos joku ryhtyy toimiin tämän lain tai sen nojalla annettujen säännösten tai määräysten vastaisesti taikka lyö laimin tämän lain tai sen nojalla annettujen säännösten tai määräysten mukaisen velvollisuutensa, ympäristöministeriö, alueellinen ympäristökeskus tai kunnan ilmansuojelutehtäviä hoitava viranomainen voi päätöksellään velvoittaa asianomaisen määrääjässä oikaisemaan sen, mitä on oikeudettomasti tehty tai lyöty laimin. Ennen päätöksen tekemistä viranomaisen on varattava sille, jota päätös koskee, tilaisuus tulla kuulluksi.

Ehdotus

ympäristökeskuksen ratkaistavaksi.

21 a §

Ympäristöministeriöllä, alueellisella ympäristökeskuksella ja *kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella* on oikeus toimittamansa tarkastuksen nojalla antaa yksittäisiä kieltoja ja määräyksiä, jotka ovat välttämättömiä äkillisesti ilmenevän merkittävän ilman pilaantumisen ehkäisemiseksi.

22 §

Jos joku ryhtyy toimiin tämän lain tai sen nojalla annettujen säännösten tai määräysten vastaisesti taikka lyö laimin tämän lain tai sen nojalla annettujen säännösten tai määräysten mukaisen velvollisuutensa, ympäristöministeriö, alueellinen ympäristökeskus tai *kunnan ympäristönsuojeluviranomainen* voi päätöksellään velvoittaa asianomaisen määrääjässä oikaisemaan sen, mitä on oikeudettomasti tehty tai lyöty laimin. Ennen päätöksen tekemistä viranomaisen on varattava sille, jota päätös koskee, tilaisuus tulla kuulluksi.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 1997.

6.

Laki maastoliikennelain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan 22 päivänä joulukuuta 1995 annetun maastoliikennelain (1710/95) 14 §:n 2 momentti, 15 §:n 1 momentti, 22 §:n 2 momentti, 23 §:n 1 momentti, 30 §:n 1 ja 2 momentti ja 32 §:n 1 momentti seuraavasti:

Voimassa oleva laki

14 §

Reitin pitäjä

Reitin pitäjän hyväksyy kunnan ympäristönsuojelulautakunta päättäessään reittisuunnitelmasta. Reitin pitäjän vaihtamiseen tarvitaan kunnan ympäristönsuojelulautakunnan

Ehdotus

Reitin pitäjän hyväksyy *kuntien ympäristönsuojelusta annetussa laissa (64/86) tarkoitettu kunnan ympäristönsuojeluviranomainen* päättäessään reittisuunnitelmasta. Reitin pitä-

*Voimassa oleva laki**Ehdotus*

hyväksyminen.

jän vaihtamiseen tarvitaan *kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen* hyväksyminen.

15 §

15 §

*Reittisuunnitelma**Reittisuunnitelma*

Moottorikelkkailureitin perustamiseksi on laadittava reittisuunnitelma, jonka hyväksymisestä päättää kunnan ympäristönsuojelulautakunta.

Moottorikelkkailureitin perustamiseksi on laadittava reittisuunnitelma, jonka hyväksymisestä päättää *kunnan ympäristönsuojeluviranomainen*.

22 §

Reitin siirtäminen

Kunnan ympäristönsuojelulautakunta voi antaa luvan tilapäisesti tai vähäisiltä osin siirtää reitin kulkua maastossa, jos maanomistaja tai haltija siihen suostuu.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa luvan tilapäisesti tai vähäisiltä osin siirtää reitin kulkua maastossa, jos maanomistaja tai haltija siihen suostuu.

23 §

23 §

*Reitin lakkauttaminen**Reitin lakkauttaminen*

Moottorikelkkailureitti lakkautetaan reitin pitäjän ilmoituksesta. Kunnan ympäristönsuojelulautakunta voi lakkauttaa reitin tai sen osan myös, jos reittiin tai sen osaan ei olosuhteiden muuttumisen vuoksi enää ole yleistä tarvetta tai jos lakkauttamiseen ilmenee muuta erityistä syytä. Reitin lakkautuspäätöksessä voidaan määrätä niistä toimista, joita reitin lakkauttaminen edellyttää.

Moottorikelkkailureitti lakkautetaan reitin pitäjän ilmoituksesta. *Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen* voi lakkauttaa reitin tai sen osan myös, jos reittiin tai sen osaan ei olosuhteiden muuttumisen vuoksi enää ole yleistä tarvetta tai jos lakkauttamiseen ilmenee muuta erityistä syytä. Reitin lakkautuspäätöksessä voidaan määrätä niistä toimista, joita reitin lakkauttaminen edellyttää.

30 §

30 §

*Lupa kilpailuihin ja harjoituksiin**Lupa kilpailuihin ja harjoituksiin*

Moottorikäyttöisillä ajoneuvoilla tapahtuvaan kilpailujen ja harjoitusten toistuvaan tai pysyvään järjestämiseen samassa maastossa on haettava sen lisäksi, mitä luvan ja suostumuksenvaraisuudesta muualla säädetään, kunnan ympäristönsuojelulautakunnan lupa. Lupaa ei kuitenkaan tarvita tätä tarkoitusta varten asema- tai rakennuskaavassa varatulle alueelle tai alueelle, jolle on annettu ympä-

Moottorikäyttöisillä ajoneuvoilla tapahtuvaan kilpailujen ja harjoitusten toistuvaan tai pysyvään järjestämiseen samassa maastossa on haettava sen lisäksi, mitä *luvan-* ja suostumuksenvaraisuudesta muualla säädetään, *kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen* lupa. Lupaa ei kuitenkaan tarvita tätä tarkoitusta varten asema- tai rakennuskaavassa varatulle alueelle tai alueelle, jolle on annettu ympä-

Voimassa oleva laki

ristölupamenettelylaissa (735/91) tarkoitettu ympäristölupa.

Lupa on haettava myös yksittäisen tapahtuman järjestämiseen, jos tapahtumasta on odotettavissa huomattavia haittoja luonnolle, muulle ympäristölle, asutukselle, yleiselle virkistyskäytölle, kalastukselle tai muulle yleiselle tai yksityiselle edulle. Ympäristönsuojelulautakunnan lupaa ei kuitenkaan tarvita poliisin, palo- ja pelastustoimen viranomaisten tai puolustusvoimien harjoituksiin.

32 §

Valvonta

Tämän lain toimeenpano ja lain noudattamisen ylin valvonta kuuluvat ympäristöministeriölle. Tämän lain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten yleinen valvonta kuuluu alueelliselle ympäristökeskuskelle toimialueellaan ja kunnassa kunnan ympäristönsuojelulautakunnalle.

Ehdotus

ristölupamenettelylaissa (735/91) tarkoitettu ympäristölupa.

Lupa on haettava myös yksittäisen tapahtuman järjestämiseen, jos tapahtumasta on odotettavissa huomattavia haittoja luonnolle, muulle ympäristölle, asutukselle, yleiselle virkistyskäytölle, kalastukselle tai muulle yleiselle tai yksityiselle edulle. *Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen* lupaa ei kuitenkaan tarvita poliisin, palo- ja pelastustoimen viranomaisten tai puolustusvoimien harjoituksiin.

32 §

Valvonta

Tämän lain toimeenpano ja lain noudattamisen ylin valvonta kuuluvat ympäristöministeriölle. Tämän lain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten yleinen valvonta kuuluu alueelliselle ympäristökeskuskelle toimialueellaan ja kunnassa *kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle*.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 1997.

7.

Laki**ulkoilulain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti lisätään 13 päivänä heinäkuuta 1973 annettuun ulkoilulakiin (606/73) siitä 22 päivänä joulukuuta 1994 annetulla lailla kumotun 26 §:n tilalle uusi 26 § seuraavasti:

*Voimassa oleva laki**Ehdotus*

26 §

Kunnanvaltuusto voi antaa kunnan leirintäalueviranomaiselle oikeuden siirtää toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle. Toimivaltaa ei kuitenkaan voida siirtää viranhaltijalle asiassa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä.

Viranhaltijaan, jonka hoidettavaksi on 1

*Voimassa oleva laki**Ehdotus*

momentin nojalla annettu tehtäviä, sovelletaan, mitä kunnan leirintäalueviranomaisesta ja muutoksenhausta sen päätöksiin säädetään.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 1997.

8.

Laki**vesilain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti *muutetaan* 19 päivänä toukokuuta 1961 annetun vesilain (264/61) 20 luvun otsikko, 1 §, 8 §:n 1 momentti ja 10 §, sellaisina kuin niistä ovat 20 luvun otsikko 20 päivänä heinäkuuta 1992 annetussa laissa (646/92) ja 1 § 24 päivänä tammikuuta 1986 annetussa laissa (67/86) sekä *lisätään* 20 luvun 2 §:ään uusi 2 momentti, jolloin nykyinen 2 ja 3 momentti siirtyvät 3 ja 4 momentiksi seuraavasti:

*Voimassa oleva laki**Ehdotus*

20 luku

20 luku

Ympäristönsuojelulautakunta**Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen**

1 §

1 §

Mitä tässä laissa on säädetty vesilautakunnasta, koskee ympäristönsuojelulautakuntaa, josta on säädetty kuntien ympäristönsuojelun hallinnossa annetussa laissa (64/86).

Mitä tässä laissa ja sen nojalla annetuissa asetuksissa säädetään vesilautakunnasta, ympäristönsuojelulautakunnasta ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaisesta, koskee kunnan ympäristönsuojeluviranomaista, josta säädetään kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/86).

2 §

Valtuusto voi antaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle oikeuden siirtää tämän lain 10 luvun 3 §:n mukaisissa asioissa toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle. Viranhaltijan päätöksen tiedoksiantamisesta ja muutoksenhausta on voimassa soveltuvin osin, mitä vesilain 20 luvussa sääde-

Voimassa oleva laki

Ehdotus

8 §

Milloin vesilautakunta ottaa käsiteltäväkseen sille kuuluvan muun kuin tämän luvun 2 §:ssä tarkoitetun asian, on niille, joita asia koskee, varattava todistettavasti toimitettavalla tiedoksiannolla tilaisuus tulla kuulluksi. Lautakunta tai lautakunnan määräyksestä joku sen jäsen voi myös pitää paikalla tarkastuksen.

8 §

Milloin *kunnan ympäristönsuojeluviranomainen* ottaa käsiteltäväkseen sille kuuluvan muun kuin tämän luvun 2 §:ssä tarkoitetun asian, on niille, joita asia koskee, varattava todistettavasti toimitettavalla tiedoksiannolla tilaisuus tulla kuulluksi. *Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen tai sen määräyksestä sen alainen viranhaltija* voi myös pitää paikalla tarkastuksen.

10 §

Vesilautakunnan asianosaiselle antamasta päätöksestä saadaan periä kohtuullinen lunastus sen mukaan, kuin asetuksella säädetään. Muiden vesilautakunnan antamien asiakirjojen osalta on voimassa, mitä kunnallislain 212 §:ssä on säädetty.

10 §

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tai sen alaisen viranhaltijan asianosaiselle antamasta päätöksestä saadaan periä kohtuullinen lunastus sen mukaan, kuin asetuksella säädetään. Muiden *kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen ja sen alaisen viranhaltijan* antamien asiakirjojen osalta on voimassa, mitä *kuntalain 50 §:ssä* säädetään.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 1997.

