

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket samt om ändring av lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket ändras så att lagens stadganden i högre grad än tidigare skall kunna tillämpas på den nationella behandlingen av stöd som beviljas från Europeiska gemenskapens strukturfonder och andra motsvarande stöd.

I propositionen föreslås att också lagen om understödjande av samhällenas vatten- och

avloppsåtgärder ändras så att lagen fastställer maximibeloppen för bidrag som beviljas av statens och Europeiska gemenskapens medel. Vidare föreslås att räntan på understöd för vatten och avlopp som återkrävs skall fastställas enligt statsrådets beslut.

De föreslagna lagarna bör träda i kraft så snart som möjligt.

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläge

1.1. Lagstiftning och praxis

Europeiska gemenskapen (EG) har fyra strukturfonder från vilka medel beviljas för finansiering av Europeiska unionens (EU) medlemsstaters strukturella utveckling. Verksamheten i var och en av dessa fonder fastställs närmare i EG:s förordningar och de bestämmelser som kompletterar dessa. Om samordningen av dessa fonders verksamhet har dessutom utfärdats rådets förordning (EEG) nr 2052/88 om strukturfondernas uppgifter och effektivitet och om samordningen av deras verksamhet dels inbördes, dels med Europeiska investeringsbankens och övriga finansieringsorgans verksamhet. Denna förordning har senare fullständigt ändrats genom rådets förordning (EEG) nr 2081/93.

I rådets förordning (EEG) nr 2081/93 fastställs de mål som kan stödjas med fondernas medel. Erhållandet av stöd förutsätter na-

tionella program som EG-kommissionen godkänner. Kraven på programmen och villkoren för beviljandet av stöd regleras i EG:s förordningar.

Medlemsstaterna ansvarar för genomförandet av de nationella programmen, återkrav av understöd som beviljats på felaktiga grunder och om försättande av stödtagare som förfarit svikligt under straffrättsligt ansvar. De nationella myndigheterna rapporterar också förverkligandet av programmen och användningen av medel som beviljats från EG:s strukturfonder till EU:s organ.

Lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1303/94), i fortsättningen strukturpolitiklagen, innehåller nationella stadganden med lagstatus som avser genomförandet av åtgärder som finansieras med medel från Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ). Med stöd av strukturpolitiklagen är det möjligt att styra EUGFJ:s medel också till handels- och industriministeriets för-

valtningsområde att användas för att stödja förädling och marknadsföring av jord- och skogsbruksprodukter.

Strukturpolitiklagens stadganden tillämpas också för beviljande av stöd av medel från EG:s strukturfonder för betalning av kostnader för delfinansiering enligt lagen om stöd för nyskiften (24/81), lagen om statens deltagande i kostnaderna för vissa jord- och vattenbyggnadsarbeten (433/63) samt skogsförbättringslagen (140/87).

Enligt lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (56/80) kan av medel som anvisats i statsbudgeten beviljas understöd för vattenförsörjning, avloppsreglering och behandling av avloppsvatten samt utnyttjande av slam. Understöd kan beviljas kommun, samkommun eller sammanslutning eller samfund som har grundats för vattenförsörjning och avloppsreglering eller för enbart vattenförsörjning eller avloppsreglering. Understöd för vatten och avlopp beviljas av en regional miljöcentral enligt lagen om miljöförvaltningen (55/95). Miljöministeriet och jord- och skogsbruksministeriet anvisar miljöcentralerna de medel som står till förfogande för beviljande av understöd. Miljöministeriet samt jord- och skogsbruksministeriet styr också i övrigt de regionala miljöcentralernas i ärenden som faller inom deras respektive verksamhetsområden.

Enligt statsrådets beslut om statens vatten- och avloppsarbeten (976/85) kan även staten genomföra vissa åtgärder för att trygga vattenförsörjningen, förhindra föroreningar av vattendrag och vatten samt ordna behandlingen av spillvatten inom ramen för medel som anvisats i statsbudgeten.

2. Ändringsbehov

Arbetsministeriet och inrikesministeriet har anvisat medel som beviljats av Europeiska regionalutvecklingsfonden (ERDF) och Europeiska socialfonden (ESF) till jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde. Strukturpolitiklagen saknar emellertid behörighetsstadganden till den del det är fråga om behöriga myndigheter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde och annan behandling av finansieringsstöd från ERDF och ESR. Därför har ärenden som gäller dessa stöd ännu inte kunnat behandlas trots att EG-kommissionen redan har godkänt målprogrammen 2, 5b och 6 som fi-

nansieras med dessa medel. Lagstiftningen saknar också ett befullmäktigande enligt vilket föreskrifter med lägre status kunde meddelas om handläggningen av dessa stödärenden. Det samma gäller också handläggningen av gemenskapsinitiativ.

Med tanke på strukturpolitiklagens funktionsduglighet har det i praktiken funnits ett behov av att ändra stadgandena bland annat i fråga om inriktningen av stödet för producentorganisationer, kravet på säkerheter och den verkställande myndigheten.

Lagen om understödjande av samhällenas vatten och avloppsåtgärder är bristfällig så till vida att den inte innehåller några stadganden om maximibeloppet stöd som beviljas av statens och EG:s strukturfonders medel.

3. Propositionens mål och de viktigaste förslagen

Målet är att strukturpolitiklagen justeras så att de nationella stadgandena avseende behörig myndighet, säkerhetsarrangemang och annat stöd som beviljas från EG:s strukturfonder skall uppfylla de krav som EG-kommissionen förutsätter. Målet är också att de stöd som beviljas av medel från EG:s strukturfonder skall kunna behandlas inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde enhetligt oberoende av från vilken fond medlen härstammar. Syftet är vidare att klargöra stödarrangemangen i fråga om ersättning för varaktiga naturbetingade nackdelar och miljöstöd och handläggningen av dem.

Målet är också att möjliggöra användning av medel från EG:s strukturfonder för sådana projekt enligt lagen om understödjande av samhällenas vatten och avloppsåtgärder som hör till stödprogram som godkänts av EG-kommissionen.

För förverkligande av dessa mål föreslås att strukturpolitiklagen ändras så att lagen kan tillämpas också på sådana stöd av medel från ESF och ERDF som överförs till jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde. Dessutom föreslås strukturpolitiklagen ändras så att lagens stadganden kan tillämpas på nationell handläggning av gemenskapsinitiativ när åtgärderna gäller finansiering som beviljas från EG:s strukturfonder till jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.

Till lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder föreslås fo-

gas nödvändiga stadganden om maximibeloppen för statens och EG:s finansieringsstöd.

uppskattningsvis 300 miljoner mark, för programmet skulle medel erhållas från EG:s strukturfonder för cirka 160 miljoner mark.

4. Propositionens verkningar

4.1 Ekonomiska verkningar

Den föreslagna ändringen av strukturpolitiklagens behörighetsstadganden påverkar inte direkt statsfinanserna. Ändringen av stadgandena gör det dock möjligt för en behörig myndighet att styra ESF:s och ERDF:s medel till stödprogram för fastställda ändamål och sådana ändamål som kommer att fastställas också inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.

Under programperioden 1996 - 1999 kan enligt programmen för mål 5b och 6 av ESF:s medel sammanlagt cirka 50 miljoner mark användas för ett mångsidigare jordbruk och utbildning som främjar landsbygdens företagsverksamhet.

Under programperioden 1996 - 1999 kan av ERDF:s medel sammanlagt 200 miljoner mark användas för vattenförsörjnings-, vattendrags- och miljövårdsarbeten som genomförs inom jord- och skogsbruksministeriets och miljöministeriets förvaltningsområden.

Genomförandet av LEADER II-gemenskapsinitiativprogrammet som jord- och skogsbruksministeriet ansvarar för skulle också bli möjligt. Av de totala kostnaderna, på

4.2 Verkningar i fråga om organisation och personal

Ändringsförslagen påverkar inte antalet anställda.

4.3 Andra verkningar

EG:s finansieringsstöd skulle efter ändringen av strukturpolitiklagen kunna användas i större omfattning än hittills för åtgärder som genomförs med stöd från strukturfonderna. De föreslagna lagarna möjliggör också finansiering av en effektivisering av avloppsregleringen och istandsättning av vattendrag, vilket för sin del förbättrar såväl sysselsättningen som miljön.

5. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänstearbete inom jord- och skogsbruksministeriet.

Vid beredningen av propositionen har handels- och industriministeriet, inrikesministeriet, arbetsministeriet, miljöministeriet och finansministeriet hörts.

DETALJMOTIVERING

1. Lagförslagen

1.1. Lag om ändring av lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket

2 §. *Tillämpningsområde.* I nuvarande 3 mom. uppräknas de åtgärder på vilka lagen kan tillämpas. Jord- och skogsbruksministeriet kan styra programbaserat stöd från EUGFJ:s medel för finansiering av nämnda åtgärder. Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde finns också andra uppgifter för vilkas finansiering det är möjligt att använda medel från EG:s övriga strukturfonder. Sådana uppgifter är särskilt förbättring av landsbygdens levnadsförhållanden och utkomstmöjligheter som ingår i

programmen för mål 2, 5b och 6, utveckling av landsbygden samt uppgifter relaterade till användning och skötsel av vattentillgångarna. Dessutom är det nödvändigt att inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde utifrån gemenskapsinitiativen sköta stödärenden och andra ärenden som hör till utvecklingen och främjandet av strukturomvandlingen på landsbygden. Till 3 mom. föreslås därför fogas en ny 10 och 11 punkt så att strukturpolitiklagen också kan tillämpas på skötseln av finansieringsärenden och andra ärenden som hänför sig till dessa uppgifter.

Enligt nuvarande 5 mom. tillämpas på vissa torrlägnings- samt vatten- och avloppsprojekt förutom stadganden i strukturpolitiklagen också speciallagar. Avsikten är dock

inte att tillämpa den i momentet nämnda lagen om statens deltagande i kostnaderna för vissa jord- och vattenbyggnadsarbeten (433/63) på sådana åtgärder för torrläggning av mark som finansieras med medel från EG:s fonder. Därför föreslås det att omnämmandet av ifrågavarande lag slopas. Däremot fogas enligt propositionen till momentet lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (56/80). För nämnda lags syften beviljas stöd från EG:s strukturfonder och lagens stadganden lämpar sig med vissa preciseringar också för verkställandet av projekt som finansieras med EG:s stöd.

Inrikesministeriet och arbetsministeriet ger medel som erhållits från EG:s strukturfonder till jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde för att användas för olika programbaserade projekt. Jord- och skogsbruksministeriet beslutar om användningen av de överförda medlen och utför andra åtgärder som behövs för användningen av medlen. Strukturpolitiklagens tillämpningsområde skall till denna del kompletteras så att lagen också kan tillämpas på dessa medel. På medlen tillämpas dock inte stadgandena i 31 § strukturpolitiklagen som reglerar den nationella förvaltningen av EUGFJ:s medel som jord- och skogsbruksministeriet ansvarar för samt jord- och skogsbruksministeriets uppgifter gentemot EG-kommissionen. Inrikesministeriet och arbetsministeriet sköter på motsvarande sätt i fråga om medel från ERDF och ESF de uppgifter som hör till fondansvarsministeriet. Ett stadgande som skulle göra det möjligt att använda medel från ESF och ERDF för strukturpolitiklagens syften föreslås ingå i det nya 6 mom. som fogas till 2 §. Det svenska namnet på den förordning (EEG) nr 2052/88 som nämns i inledningssatsen till 3 mom. föreslås samtidigt korrigeras.

15 §. *Stöd för beskogning och skogsförbättring.* Enligt paragrafen gäller för skogsförbättringsarbeten vad som stadgas i skogsförbättringslagen. Dessutom gäller en speciell lag om iståndsättning av underproduktiva skogar i Lappland (1057/82) vars stadganden i första hand tillämpas på det område som avses i lagen. Eftersom det också är möjligt att erhålla medel från EG:s strukturfonder för den senare lagens syften föreslås det att lagen skall ingå i 15 § 2 mom.

19 §. *Stödtagare.* Förutsättningen för att erhålla stöd för förädling och marknadsför-

ring av jordbruksprodukter är att stödtagaren ger tillräckliga säkerheter eller har en giltig skadeförsäkring för den händelse att projektet inte fullbordas och därav orsakas skada, antingen för den som beviljar stödet eller för någon annan av projektets finansärer. Stadgandet gäller också programbaserat stöd som beviljas från EG:s strukturfonder. Vissa projekt är dock så obetydliga eller i övrigt av sådan natur att krav på säkerhet, också med beaktande av kostnader, inte behövs. Skadeförsäkring kommer inte i praktiken att beviljas för dessa ändamål. Därför föreslås 4 mom. ändras så att omnämmandet om skadeförsäkring slopas från paragrafen. Till paragrafen skall enligt lagförslaget dessutom fogas ett stadgande enligt vilket statsrådet vid behov meddelar närmare föreskrifter om när det är nödvändigt att ställa säkerheter.

25 §. *Stöd för bildande av andra producentorganisationer.* I rådets förordning (EEG) nr 1360/78 stadgas om startstöd för bildande av producentorganisationer. Förordningen täcker dock inte tjänster varför det föreslås att omnämmandet av tjänster slopas från 1 mom. Ordvalet i den sista meningen i momentet föreslås förtydligas i fråga om statsrådets behörighet.

8 kap. *Stöd som baserar sig på strukturfondernas mål och gemenskapsinitiativ.* Kapitlets rubrik föreslås ändras så att den bättre beskriver kapitlets innehåll.

26 och 26a §§. *Åtgärder som stöds. Stödets syfte.* I nuvarande 26 § 1 mom. ingår ett stadgande om att från EUGFJ också kan beviljas stöd inom regioner som omfattas av mål 5 b och 6. Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde är det dessutom möjligt att få medel av strukturfonderna för ändamål som fastställs i mål 2. Dessutom skulle det vara möjligt att med strukturfondernas medel finansiera bland annat gemenskapsinitiativ samt verkställandet av pilot- och modellprojekt. Stadgandena i 1 mom. föreslås förtydligas och ändras så att projekt som kan stödjas till alla delar ingår i lagens tillämpningsområde. I 2 mom. föreslås ingå stadgandena i nuvarande 3 mom. som sådana. För att förtydliga paragrafen föreslås att stadgandena i paragrafens nuvarande 2 mom. efter teknisk justering skall ingå i en ny 26a §.

27 §. *Stödtagare.* I nuvarande 27 § fastställs stödtagarna enligt stöd som beviljas från EUGFJ:s medel. I samband med de godkända programmen skulle till dem som

erhåller stöd dessutom höra privatpersoner, privaträttsliga- och offentligrättsliga samslutningar och stiftelser eller dessa gemensamt. Paragrafens 1 mom. föreslås därför ändras så att definitionen motsvarar de stödtagare som avses i de godkända programmen.

Enligt gällande 2 mom. kan när det är fråga om skogsförbättring, nyskiften, torrläggning och vatten- och avloppsprojekt samt projekt som främjar miljövården även andra fysiska personer än företagare vara delägare. Efter de föreslagna ändringarna i 1 mom. är de nuvarande stadgandena i 2 mom. onödiga. I stället för dem skall enligt propositionen i momentet ingå stadganden om att stöd för skogsförbättring, nyskiften samt vatten- och avloppsprojekt skall kunna beviljas sådana personer som också kan få stöd enligt skogsförbättringslagen, lagen om stöd för nyskiften och lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder.

28 §. *Stöden och målet för dem.* I 4 mom. ingår stadganden om stöd för nyskiften, torrläggnings- samt vatten- och avloppsprojekt. För EG:s delfinansiering som beviljas för nyskiften skall samma stadganden följas som för andra stöd som beviljas från EG:s medel. Därför föreslås att till momentet fogas ett stadgande om detta.

Torrläggning av mark skall inte finansieras med medel som beviljas från EG:s strukturfonder. Inte heller lagen om statens deltagande i kostnaderna för vissa jord- och vattenbyggnadsarbeten skall tillämpas vid beviljandet av finansiering från EG. Däremot lämpar sig stadgandena i lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder med vissa ändringar också på stöd som EG beviljar för vatten- och avloppsarbeten. Paragrafens 4 mom. föreslås ändras på motsvarande sätt. Dessutom föreslås att stadgandet ändras så att till det, i fråga om skogsförbättringsarbeten, fogas en hänvisning till skogsförbättringslagen.

29 §. *Åtgärder som skall intas i planen.* Enligt paragrafen kan också skogsnämnderna delta i planerna enligt lagen om regional utveckling (1135/93). Skogsnämnderna har omorganiserats till skogscentraler som fortsätter deras verksamhet enligt lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral (1474/95). Enligt propositionen skall stadgandet därför ändras så att skogsnämnderna ersätts med skogscentraler.

29 a §. *Andra åtgärder som genomförs*

med strukturfondernas medel. I gällande lag ingår inte stadganden om under vilka förutsättningar stöd kan beviljas för projekt enligt gemenskapsinitiativ eller för motsvarande projekt. Gemenskapsinitiativprojekten avviker inte nämnvärt från projekt enligt programmen för mål 5b och 6. Därför föreslås att vad som stadgas om åtgärder som stöds enligt 26-29 §§ strukturpolitiklagen skall kunna tillämpas också på gemenskapsinitiativ. Ett hänvisningsstadgande om detta föreslås ingå i den nya 29 a §.

31 a §. *Medel från gemenskapens övriga strukturfonder.* Gällande lag avser endast EUGFJ eftersom jord- och skogsbruksministeriet ansvarar till EU:s verksamhetsorgan för användningen, redovisningen och rapporteringen av medel som beviljats från denna fond. I lagen ingår inte stadganden om förvaltning av medel som överförs från andra ministerier till jord- och skogsbruksministeriet. Förvaltningen av dessa medel gentemot kommissionen hör dock till det överförande ministeriet. För att undvika oklarheter föreslås att ett stadgande om ärendet fogas till den nya 31 a §.

32 §. *Verkställighetsansvar.* Ordalydelsen i paragrafen föreslås ändras så att verkställandet av lagen i fråga om skogsförbättringsarbeten till exempel när det gäller finansieringsbeslut hör till skogscentralerna. Skogscentralerna är inte myndigheter utan hör till den så kallade indirekta offentliga förvaltningen. Därför föreslås paragrafens rubrik att ändras. Skogscentralerna erhåller inte särskild ersättning för skötsel av sådana uppgifter som de handhar som sina lagstadgade uppgifter i syfte att verkställa lagen. Ersättning för dessa uppgifter ingår i det ospecifierade stöd som staten betalar till skogscentralerna i form av statsbidrag. I tillämpliga delar tillämpas dock på skogscentraler vad som i denna lag eller med stöd av den stadgas om myndigheter.

33, 39 och 40 §§. På övervakning och återkrav av stöd som kompenserar varaktiga naturbetingade nackdelar tillämpas för närvarande i första hand rådets förordning (EEG) nr 3508/92 om upprättande av ett integrerat system för administration och kontroll av vissa stödsystem inom gemenskapen och rådets förordning (EEG) nr 3887/92 som utfärdats med stöd av denna. I andra hand tillämpas stadganden om övervakning enligt 34 § i denna lag samt för återkrav av stöd lagen om förfarandet vid skötseln av stö-

duppgifter i fråga om landsbygdsnärningar (1336/92). I praktiken innebär detta att i fråga om ersättning för naturbetingade nackdelar som beviljas enligt antalet djur tillämpas EG:s integrerade system medan ersättning för naturbetingade nackdelar enligt åkerareal samt jordbrukets miljöstöd beviljas enligt nationella övervaknings- och förvaltningsstadganden. Avvikelserna mellan EG:s integrerade system för administration och kontroll samt de nationella övervakningssystemen leder till att exempelvis stadgandena om straff för förseelser i viss mån avviker från varandra varvid liknande förseelser kan leda till olika följder för odlaren. EG:s system avviker från de nationella stadgandena också i fråga om beräkningen av laga tid. Det skulle vara klarare för odlaren och förvaltningen om ansökningarna skulle behandlas och övervakningen skötas enligt så lika stadganden som möjligt. Därför föreslås att 33, 39 och 40 §§ i lagen ändras så att det blir möjligt att i regel tillämpa EG:s integrerade system för administration och kontroll på ersättningar för naturbetingade nackdelar och förvaltning och övervakning av jordbrukets miljöstöd. Hänvisningen till lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnärningar föreslås dock hållas kvar till den del det inte är möjligt att tillämpa ett integrerat system för administration och kontroll. Samma stadganden skall tillämpas också på indragning och återkrav av stöd.

41 §. *Indragning och återkrav av annat stöd än stöd enligt 39 och 40 §§.* Enligt 1 mom. 2 punkten kan ett stöd krävas åter om den verksamhet för vilken stödet beviljats har förändrats, upphört eller inskränkts. Enligt 3 punkten kan stödet krävas åter om egendom som varit föremål för stödet har överlåtits. Dessa grunder för återkrav lämpar sig inte för skogsförbättringsarbeten eftersom också den nya ägaren enligt skogsförbättringslagen har ansvaret för att projektet genomförs. Skogsförbättringsbidraget baserar sig inte heller direkt på stödtagarens verksamhet utan på skogsägandet. Därför föreslås att 1 mom. 2 och 3 punkten inte tillämpas för skogsförbättringsarbeten, utan i stället tillämpas stadgandena i 36-39 §§ skogsförbättringslagen (140/87). Det föreslagna stadgandet tas in i ett nytt 3 mom. som fogas till paragrafen varvid nuvarande 3-5 mom. blir 4-6 mom.

48 §. *Ändringssökande.* Paragrafen inne-

håller i fråga om ändringssökande hänvisningsstadganden till skogsförbättringslagen, lagen om avträdelsepension, lagen om stöd för nyskiften och lagen om statens deltagande i kostnaderna för vissa jord- och vattenbyggnadsarbeten. Den sistnämnda lagen skall dock inte tillämpas på stöd enligt denna lag. På skogsförbättringsstöd enligt 15 § strukturpolitiklagen skall också tillämpas lagen om iståndsättning av underproduktiva skogar i Lappland och lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (56/80). Ordföljden i 2 mom. föreslås ändras på motsvarande sätt i fråga om laghänvisningarna.

49 § *Ibrukttagande av annat stöd.* Statsrådet kan enligt statsbudgeten besluta om att vissa stödssystem skall tas i bruk. En förutsättning för att ett stödssystem skall tas i bruk är bland annat att EG beviljar delfinansiering för det av EUGFJ:s utvecklingssektions medel. Till paragrafens föreslås fogas en möjlighet att ta i bruk också ett sådant nytt stödssystem för vilket finansiering erhålls förutom från EUGFJ:s också från ESF:s eller ERDF:s medel.

1.2. Lag om ändring av lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder

1 §. Stöd som beviljas från EG:s strukturfonder kan enligt EG:s bestämmelser och av kommissionen fastställda stödprogram användas också för vissa vattenförsörjningsåtgärder. De åtgärder för vilka stöd kan erhållas regleras närmare i EG:s förordningar.

Närmare stadganden om ibrukttagandet av stödssystemen i Finland och om det nationella förfarandet vid beviljandet av stöd samt om förvaltningen av stöden ingår i strukturpolitiklagen.

Lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket skall enligt propositionen ändras så att medel från EG:s strukturfonder inom ramen för EG:s bestämmelser och de program som kommissionen har godkänt beviljas också för kostnader för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder. I fråga om stödåtgärder skall förutom strukturpolitiklagen också tillämpas denna lag. Därför föreslås att lagens tillämpningsområde ändras på motsvarande sätt.

4 §. Enligt 1 mom. kan understöd för vatten och avlopp beviljas till högst 30 procent av kostnaderna. Om understödstagaren för

samma projekt har beviljats lån av statens medel eller lån för vilket staten betalar räntestöd, får det sammanlagda beloppet av lån och understöd uppgå till högst 60 procent av kostnaderna. Enligt 2 mom. kan av sociala skäl eller hälsoskäl beviljas till och med mera understöd än vad som stadgas i 1 mom., dock till högst 50 procent av kostnaderna. I så fall får det sammanlagda beloppet av understödet och lånet av statens medel eller räntestödslånet uppgå till högst 80 procent av kostnaderna.

Lagen bör fastställa understödets maximibelopp också för sådana situationer när medel för vatten- och avloppsåtgärder beviljas både av EG:s strukturfonders medel och av nationella medel. Det sammanlagda beloppet av understöden föreslås fastställas till högst 75 procent av de kostnader som avses i 3 mom. När understödstagaren beviljas stöd från strukturfonderna kan understödstagaren inte för samma projekt beviljas lån av statens medel eller lån för vilket staten betalar räntestöd. I samband med vatten- och avloppsstöd kan det inte anses vara ändamålsenligt att åtgärder som stöds med EG:s medel och med nationella medel dessutom finansieras med statslån eller lån för vilket staten betalar räntestöd. Stadgandet om maximibeloppen stöd som beviljas av EG och av staten föreslås tas in i ett nytt 3 mom. som fogas till paragrafen.

5 §. Här regleras principerna för beviljande av understöd för vatten och avlopp. Enligt 1 mom. 2 punkten är förutsättningen för att stöd skall kunna beviljas att för projektet

har uppgjorts en godtagbar plan jämte kostnadsförslag. Vid uppgörandet av kostnadsförslaget skall totalplanen för vattenanvändningen beaktas. Totalplanen för vattenanvändningen föreslås ersättas med beaktande av principerna för en hållbar användning av vattentillgångarna.

9 §. Här behandlas återbetalning av understöd samt ränta på understödsbelopp som skall återbetalas. Stadgandet föreslås samordnas med statsrådets beslut om allmänna föreskrifter avseende statsunderstöd (490/65).

2. Närmare stadganden

En förutsättning för beviljade av stöd av EG:s strukturfonders medel är att närmare föreskrifter om såväl det stöd som ingår i gemenskapsinitiativprogrammet LEADER II som om andra stöd meddelas genom statsrådets beslut. Också om användningen av strukturfondernas medel för vattenförsörjnings-, vattendrags- och miljövårdsarbeten samt för utbildning relaterad till landsbygden och till landsbygdsföretag skall vid behov meddelas närmare föreskrifter genom förordning eller statsrådsbeslut.

3. Ikraftträdande

De föreslagna lagarna avses träda i kraft så snart de har godkänts och stadfästs.

Med stöd av vad som anförs ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag**om ändring av lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket**

Given i Helsingfors den 19

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket av den 22 december 1994 (1303/94) i 2 § 3 mom. det inledande stycket samt 8 och 9 punkten, 2 § 5 mom., 15 § 2 mom., 19 § 4 mom., 25 § 1 mom., 26 §, 27 § 1 och 2 mom., 28 § 4 mom., 29 §, 32 § 1 och 3 mom., 33 § 1 mom., 39 och 40 §§, 48 § 2 mom. och 49 § samt

fogas till 2 § 3 mom. en ny 10 och 11 punkt samt till paragrafen ett nytt 6 mom., till lagen nya 26 a, 29 a och 31 a §§, till 32 § ett nytt 4 mom. och till 41 § ett nytt 3 mom. varvid de nuvarande 3-5 mom. blir 4-6 mom. som följer:

2 §

Tillämpningsområde

som ansvarar för verkställandet av denna lag.

15 §

Denna lag gäller dessutom tillämpande av rådets förordning (EEG) nr 2052/88 om strukturfondernas uppgifter och effektivitet och om samordning av deras verksamheter dels inbördes och dels med Europeiska investeringsbanken och andra befintliga finansieringsorgan samt genomförande av Europeiska gemenskapens kompletterande lagstiftning till den del den gäller

Stöd för besökning och skogsförbättring

För skogsförbättringsarbeten gäller vad som stadgas i skogsförbättringslagen (140/87) och lagen om iståndsättning av underproduktiva skogar i Lappland (1057/82), om inte något annat följer av denna lag. Statsrådet beslutar om maximibeloppen för stödet till åkerbesökning och om de allmänna villkoren för stödet. Jord- och skogsbruksministeriet meddelar vid behov närmare anvisningar om verkställandet av stödssystemet efter att ha hört miljöministeriet.

8) användning och skötsel av vattentillgångarna,

9) stöd för nyskiften,

10) förbättring av landsbygdens levnadsförhållanden och utkomstmöjligheter, eller

11) åtgärder som enligt Europeiska gemenskapens program för gemenskapsinitiativ hänförs till det som nämns i punkterna 1-10.

19 §

Stödtagare

Om stöd för nyskiften gäller vad som stadgas i lagen om stöd för nyskiften (24/81) samt om stöd för projekt för vattenförsörjning och avlopp vad som stadgas i lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (56/80), om inte något annat följer av denna lag.

Stödtagaren kan vara en annan än offentlig sammanslutning endast under förutsättning att den som beviljar stödet vid behov ges tillräckliga säkerheter för den händelse att projektet inte fullbordas och därav orsakas skada, antingen för den som beviljar stödet eller för någon annan av projektets finansierare. Statsrådet meddelar vid behov närmare föreskrifter om när det är nödvändigt att ställa säkerheter.

Denna lag tillämpas med undantag av stadgandena i 31 § också på de medel som ett annat behörigt ministerium eller statsrådet ger från Europeiska gemenskapens strukturfonder till det förvaltningsområde

25 §

*Stöd för bildande av andra
producentorganisationer*

Det startstöd som avses i rådets förordning (EEG) nr 1360/78 beviljas sådana erkända producentorganisationer som har som syfte att förbättra tillträdet till marknaderna för jordbruksprodukter som producerats i Finland samt marknadsföringen av produkter som förädlats på gårdsbruksenheter. Stöd skall inte beviljas en produktionsgren som inte särskilt har berättigats att erhålla stödet i fråga. Statsrådet meddelar vid behov närmare föreskrifter om förutsättningarna för erkännande av producentorganisationer.

8 kap.

**Stöd som baserar sig på strukturfondernas
mål och gemenskapsinitiativ**

26 §

Åtgärder som stöds

Utöver vad som stadgats i denna lag kan stöd beviljas för verkställande av strukturfondernas mål eller program enligt gemenskapsinitiativen eller för andra projekt som delvis finansieras av strukturfonderna som följer:

- 1) åtgärder som ingår i programmet för mål 2 och 5b enligt artikel 1 i rådets förordning (EEG) nr 2052/88,
- 2) åtgärder som ingår i programmet för mål 6 som avses i artikel 1 och artikel 4 i protokoll nr 6 som hänför sig till fördraget om Finlands anslutning till Europeiska unionen,
- 3) åtgärder som gäller program som verkställs på gemenskapsinitiativ och som avses i artikel 11 i rådets förordning (EEG) nr 4253/88,
- 4) åtgärder som är nödvändiga för det tekniska genomförandet av de program som nämns i punkterna 1-3 eller som utgör prov- eller modellprojekt relaterade till dessa program, samt
- 5) andra åtgärder som baserar sig på rådets

förordning (EEG) nr 2052/88, och som inte avses i punkterna 1-4 och för vilkas delfinansiering beviljas medel från Europeiska gemenskapens strukturfonder.

Statsrådet beslutar närmare om de omständigheter som utöver vad som bestäms i rådets förordning (EEG) nr 2052/88 skall beaktas då stöd enligt 1 mom. beviljas.

26 a §

Stödets syfte

Då stöd enligt denna lag beviljas för regioner som avses i 26 § skall utöver vad som bestäms i rådets förordning (EEG) nr 2052/88 och i de förordningar som utfärdats med stöd av den särskild uppmärksamhet fästas vid en balanserad utveckling av regionerna, vid att landsbygdsföretagarnas utkomstmöjligheter förbättras, vid att tjänster är tillgängliga på ett rättvist sätt samt vid regional välfärd som uppnås genom stöd för näringarna. Stödet skall riktas så att särskild uppmärksamhet ägnas regionernas egna naturliga resurser samt miljöhänsyn och vård av landskapet. Stödet skall så effektivt som möjligt även stärka de mål som har uppställts för stöden i fråga i de planer och program för varje produktionsgren som gäller stöd enligt denna lag.

27 §

Stödtagare

Stöd kan enligt grunder som statsrådet närmare bestämmer beviljas fysisk person, flera fysiska personer tillsammans, privaträttsliga och offentligrättsliga sammanslutningar och stiftelser eller dessa gemensamt. I de fall då det är mest ändamålsenligt att ett projekt genomförs av en kommun eller en samkommun eller en kommunal myndighet, handlar dessa under samma ansvar som staten då de förmedlar stöd till de slutliga stödtagarna.

I samband med stöd för skogsförbättring, nyskiften och vatten- och avloppsprojekt gäller dock för stödtagarna vad som stadgas i skogsförbättringslagen, lagen om stöd för nyskiften och lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder.

28 §

Stöden och målet för dem

För nyskiften, samhällenas vatten- och avloppsåtgärder och skogsförbättringsprojekt gäller vad som stadgas i lagen om stöd för nyskiften, lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder och skogsförbättringslagen om inte något annat följer av denna lag. Projektet som stöds skall dock uppfylla förutsättningarna för stöd enligt stadgandena i denna lag.

29 §

Åtgärder som skall intas i planen

Landsbygdsnäringsmyndigheterna och skogscentralerna kan, i fråga om de medel som i statsbudgeten anvisats för deras förvaltningsområde samt de medel i gårdsbrukets utvecklingsfond som inte särskilt har anvisats som regionutvecklingspengar enligt 6 § 1 mom. lagen om regional utveckling (1135/93), delta i program enligt 5 § i nämnda lag eller i andra motsvarande program eller planer. Ett villkor för deltagande är till denna del att den plan som skall genomföras även beaktar de mål som uppställs i denna lag, särskilt för gårdsbrukets struktur och främjandet av marknadsföringen av jordbruksprodukter. Vad som stadgas ovan gäller även handels- och industriministeriets förvaltningsområde till den del det är fråga om förädling och marknadsföring av jord- och skogsbruksprodukter.

29 a §

Andra åtgärder som genomförs med strukturfondernas medel

Vad som stadgas i 26-29 §§ gäller i tillämpliga delar också andra åtgärder som hör till tillämpningsområdet för 2 § i denna lag och som finansieras av Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket, Europeiska regionalutvecklingsfonden och Europeiska socialfonden. Statsrådet kan vid behov meddela närmare föreskrifter om

stödtagarna, förmedlarna av stödet, stödbeloppet, villkoren för stödet samt om betalning och övervakning av stödet.

31 a §

Medel från gemenskapens övriga strukturfonder

Det ministerium (fondansvarsministeriet) som ansvarar för förvaltningen av medel som Europeiska regionalutvecklingsfonden och Europeiska socialfonden beviljat Finland ställer medel till förfogande i enlighet med denna lag för genomförande av sådana program som avses i 26 §. Fondansvarsministeriet ansvarar också för intäktsföringar av ifrågavarande medel i statsbudgeten, redovisning av medlen till EG-kommissionen och för de utredningar kommissionen förutsätter. De myndigheter som avses i 31 § är skyldiga att lämna nödvändiga uppgifter om användningen av medlen till fondansvarsministeriet.

32 §

Verkställighetsansvar

Verkställigheten av denna lag handhas av jord- och skogsbruksministeriet, jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral, landsbygdsnäringsdistrikten, skogscentralerna och de kommunala landsbygdsnäringsmyndigheterna. Till den del det är fråga om stöd för förädling och marknadsföring av jord- och skogsbruksprodukter handhas verkställigheten av denna lag även av handels- och industriministeriet. Verkställigheten av miljöstödet för jordbruk handhas av jord- och skogsbruksministeriet i samarbete med miljöministeriet. På projekt som gäller vattenförsörjnings-, vattendrags- och miljövårdsarbeten tillämpas stadgandena i lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder om myndigheternas behörighet eller vad som i övrigt stadgas om myndigheternas behörighet i dessa frågor. Genom förordning stadgas närmare om arbetsfördelningen mellan de myndigheter som sköter verkställighetsuppgifter och andra organisationer.

De kostnader som åsamkas kommunerna vid skötseln av uppgifter enligt denna lag betalas inte av statsmedel utom i fråga om

den ersättning som stadgas i lagen om statsandelar till kommuner (688/92). Ökningen av arbetsuppgifterna beaktas dock vid fastställandet av statsandelens storlek. När det är fråga om uppgifter i anslutning till övervakning och återkrav av stöd som gäller enstaka fall är de statliga myndigheterna skyldiga att utan ersättning biträda jord- och skogsbruksministeriet samt i fråga om stöd enligt 19 § även handels- och industriministeriet och myndigheter som lyder under detta samt beträffande miljöärenden även miljöministeriet och myndigheter som lyder under det. Om betalningar till rådgivningsorganisationerna bestämmer jord- och skogsbruksministeriet.

Vad som stadgas eller bestäms om myndigheterna någon annanstans i denna lag eller med stöd av den gäller i tillämpliga delar även skogscentraler.

33 §

Övervakning av stöd som kompenserar varaktiga naturbetingade nackdelar och av miljöstöd för jordbruket

Vid förvaltningen och övervakningen av stöd enligt 13 och 14 §§ skall i tillämpliga delar iakttagas rådets förordning (EEG) nr 3508/92 om upprättande av ett integrerat system för administration och kontroll av vissa stödssystem inom gemenskapen och kommissionens förordning (EEG) nr 3887/92 som utfärdats med stöd av denna.

39 §

Indragning och återkrav av kompensationsbidrag för varaktiga naturbetingade nackdelar

Vid indragning och återkrav av stöd enligt 13 § skall iakttagas vad som stadgas i de förordningar som nämns i 33 § 1 mom. om bidrag per hektar och djur som beviljats på felaktiga grunder. Bidraget kan dock indras eller ett redan betalt bidrag återkrävas med iakttagande av 7 § lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnäringslag (1336/92).

40 §

Indragning och återkrav av annat åker-, skogs- eller husdjursbaserat stöd

Vid indragning och återkrav av miljöstöd för jordbruket enligt 14 § skall iakttagas vad som stadgas i de förordningar som nämns i 33 § 1 mom. om bidrag per hektar som beviljats på felaktiga grunder.

Miljöstöd för jordbruket kan dock indras eller ett betalt bidrag återkrävas med iakttagande av 7 § lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnäringslag. Nämnda lagrum tillämpas dessutom på stöd enligt 15 och 16 §§ om inte något annat stadgas i lagstiftningen om dessa stöd.

41 §

Indragning och återkrav av annat stöd än stöd enligt 39 och 40 §§

För skogsförbättringsarbeten tillämpas dock inte 2 mom. 2 och 3 punkten. I stället för dem tillämpas vad som stadgas i 36-39 §§ skogsförbättringslagen.

48 §

Ändringssökande

På rätten att söka ändring i avgöranden som gäller stöd enligt 15, 16 och 26 §§ tillämpas vad som stadgas i fråga om skogsförbättringsarbeten i skogsförbättringslagen och lagen om iståndsättning av underproduktiva skogar i Lappland, i fråga om förtdispensioner i lagen om avträdelsestöd för lantbruksföretagare (1293/94), i fråga om nyskifte i lagen om stöd för nyskiftet och i fråga om vatten- och avloppsåtgärder i lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder eller i motsvarande nya lag. I övrigt skall ändring i beslut enligt denna lag sökas så som stadgas beträffande sökande av ändring i beslut som fattas enligt landsbygdsnäringslagen. Ändring får dock inte sökas i ett sådant avgörande om beviljande av stöd i fråga om vilket Europeiska

gemenskapens organ på ett för den enskilda stödtagaren bindande sätt avgör stödets belopp och villkor i samband med godkännandet av ett projekt eller ett program. I beslut inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde som gäller stöd enligt 19 § får ändring sökas enligt lagen om företagsstöd (1136/93).

49 §

Ibrukttagande av annat stöd

Statsrådet kan enligt statsbudgeten med stöd av denna lag besluta om att ett sådant nytt stödsystem skall tas i bruk för vars genomförande delfinansiering beviljas av Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket, Europeiska regionalutvecklingsfonden eller Europeiska socialfonden.

Denna lag träder i kraft den 19 .

2.

Lag

om ändring av lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder

Given i Helsingfors den 19

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 18 januari 1980 om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (56/80) 5 § 1 mom. 2 punkten sådan den lyder i lag av den 29 december 1989 (1376/89) och 9 § sådan den lyder i lag av den 16 juni 1995 (866/95), samt fogas till 1 § sådan den lyder delvis ändrad genom lag av den 29 december 1989, ett nytt 3 mom. samt till 4 § sådan den lyder i lag den 29 december 1989 ett nytt 3 mom. som följer:

1 §

Om inte något annat framgår av lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1303/94) tillämpas denna lag också vid beviljande av sådana understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder för vilkas finansiering stöd erhålles från Europeiska gemenskapens strukturfonder.

4 §

Det sammanlagda beloppet av det finansieringsunderstöd som beviljas av statens och Europeiska gemenskapens strukturfonders medel får uppgå till högst 75 procent av kostnaderna enligt 3 §. Om understödstagaren beviljats stöd från strukturfonden kan understödstagaren inte för samma projekt beviljas lån av statens medel eller lån för vilket staten betalar räntestöd.

5 §

Förutsättning för att understöd för vatten och avlopp skall kunna beviljas är,

2) att för projektet har uppgjorts en godtagbar plan jämte kostnadsförslag och att vid uppgörandet har beaktats principerna för en hållbar användning av vattentillgångarna samt den regionala generalplanen för vattenförsörjning och avlopp samt kommunens plan för utvecklande av vattenförsörjning och avlopp.

9 §

Om inte annat följer av rådets förordning som gäller skyddande av Europeiska gemenskapens ekonomiska intressen (EG) nr 2988/95 skall den regionala miljöcentralen bestämma att understöd för vatten och avlopp skall återbetalas i sin helhet eller till de delar om vilka det är fråga, om understöds-

tagaren har använt understödet för något annat ändamål än det för vilket det har beviljats eller om han för att erhålla understödet har lämnat felaktiga eller vilseledande upplysningar eller hemlighållit uppgifter och detta har inverkat på beviljandet av understödet eller de villkor som har uppställts, eller om understödet på något annat sätt har betalats på felaktiga grunder eller utan fog.

Återbetalning av understödet får inte längre krävas efter att det förflutit 10 år från beviljandet av understödet. Understödstagaren skall betala ränta på det belopp som skall återbetalas och dröjsmålsränta på försenade betalningar enligt vad som fastställs i statsrådets beslut om allmänna föreskrifter angående statsbidrag och -understöd (490/65).

Denna lag träder i kraft den 19 .

Helsingfors den 10 maj 1996

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Minister Antti Kalliomäki

1.

Lag**om ändring av lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket**

Given i Helsingfors den 19

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket av den 22 december 1994 (1303/94) i 2 § 3 mom. det inledande stycket samt 8 och 9 punkten, 2 § 5 mom., 15 § 2 mom., 19 § 4 mom., 25 § 1 mom., 26 §, 27 § 1 och 2 mom., 28 § 4 mom., 29 §, 32 § 1 och 3 mom., 33 § 1 mom., 39 och 40 §§, 48 § 2 mom. och 49 § samt

fogas till 2 § 3 mom. en ny 10 och 11 punkt samt till paragrafen ett nytt 6 mom., till lagen nya 26 a, 29 a och 31 a §§, till 32 § ett nytt 4 mom. och till 41 § ett nytt 3 mom. varvid de nuvarande 3-5 mom. blir 4-6 mom. som följer:

Gällande lydelse

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag gäller dessutom tillämpande av rådets förordning (EEG) nr 2052/88 om strukturfondernas uppgifter och effektivitet och om samordningen av deras verksamhet dels inbördes, dels med Europeiska investeringsbankens och övriga befintliga finansieringsorgans verksamhet samt genomförande av Europeiska gemenskapens kompletterande lagstiftning till den del den gäller

- 8) användning och skötsel av vattentillgångarna, *eller*
9) stöd för nyskiften.

Om stöd för nyskiften och torrlägnings- samt vatten- och avloppsprojekt gäller lagen om stöd för nyskiften (24/81) samt lagen om statens deltagande i kostnaderna för vissa jord- och vattenbyggnadsarbeten (433/63), om inte något annat följer av denna lag.

Föreslagen lydelse

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag gäller dessutom tillämpande av rådets förordning (EEG) nr 2052/88 om strukturfondernas uppgifter och effektivitet och om *samordning* av deras *verksamheter* dels inbördes *och* dels med Europeiska *investeringsbanken och andra* befintliga *finansieringsorgan* samt genomförande av Europeiska gemenskapens kompletterande lagstiftning till den del den gäller

- 8) användning och skötsel av vattentillgångarna,
9) stöd för nyskiften,
10) *förbättring av landsbygdens levnadsförhållanden och utkomstmöjligheter, eller*
11) *åtgärder som enligt Europeiska gemenskapens program för gemenskapsinitiativ hänförs till det som nämns i punkterna 1-10.*

Om stöd för nyskiften gäller *vad som stadgas* i lagen om stöd för nyskiften (24/81) *samt om stöd för projekt för vattenförsörjning och avlopp vad som stadgas i lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder* (56/80), om inte något annat följer av denna lag.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

Denna lag tillämpas med undantag av stadgandena i 31 § också på de medel som ett annat behörigt ministerium eller statsrådet ger från Europeiska gemenskapens strukturfonder till det förvaltningsområde som ansvarar för verkställandet av denna lag.

15 §

Stöd för beskogning och skogsförbättring

I skogsförbättringslagen (140/87) stadgas om stöd för skogsförbättringsarbeten. Statsrådet beslutar om maximibeloppen för stödet till åkerbeskogning och om de allmänna villkoren för stödet. Jord- och skogsbruksministeriet meddelar vid behov närmare anvisningar om verkställigheten av stödsystemet efter att ha hört miljöministeriet.

För skogsförbättringsarbeten gäller vad som stadgas i skogsförbättringslagen (140/87) och lagen om iståndsättning av underproduktiva skogar i Lappland (1057/82), om inte något annat följer av denna lag. Statsrådet beslutar om maximibeloppen för stödet till åkerbeskogning och om de allmänna villkoren för stödet. Jord- och skogsbruksministeriet meddelar vid behov närmare anvisningar om verkställandet av stödsystemet efter att ha hört miljöministeriet.

19 §

Stödtagare

Stödtagaren kan vara en annan än offentlig sammanslutning endast under förutsättning att den som beviljar stödet ges tillräckliga säkerheter eller en skadeförsäkring hålls i kraft medan projektet genomförs för den händelse att projektet inte fullbordas och därav orsakas skada, antingen för den som beviljar stödet eller för någon annan av projektets finansierare.

Stödtagaren kan vara en annan än offentlig sammanslutning endast under förutsättning att den som beviljar stödet vid behov ges tillräckliga säkerheter för den händelse att projektet inte fullbordas och därav orsakas skada, antingen för den som beviljar stödet eller för någon annan av projektets finansierare. Statsrådet meddelar vid behov närmare föreskrifter om när det är nödvändigt att ställa säkerheter.

25 §

Stöd för bildande av andra producentorganisationer

Det startstöd som avses i rådets förordning (EEG) nr 1360/78 beviljas sådana producentorganisationer som erkänts och har som syfte att förbättra tillträdet till marknaderna

25 §

Stöd för bildande av andra producentorganisationer

Det startstöd som avses i rådets förordning (EEG) nr 1360/78 beviljas sådana erkända producentorganisationer som har som syfte att förbättra tillträdet till marknaderna för

Gällande lydelse

för jordbruksprodukter som producerats i Finland samt marknadsföringen av produkter som förädlats på gårdsbruksenheterna *och av tjänster*. Stöd skall inte beviljas en produktionsgren som inte särskilt har berättigats att erhålla stödet i fråga. Statsrådet beslutar om de åtgärder som skall vidtas för att en produktionsgren skall vara berättigad till stöd.

8 kap.

Programbaserat stöd

26 §

Stödets syfte

Utöver det stöd som stadgas ovan i denna lag kan stöd beviljas inom regioner som omfattas av mål 5 b enligt artikel 1 i rådets förordning (EEG) nr 2052/88 samt inom regioner som omfattas av mål 6 enligt artiklarna 1 och 4 i protokoll 6 som hänför sig till fördraget om Finlands anslutning till Europeiska unionen.

Föreslagen lydelse

jordbruksprodukter som producerats i Finland samt marknadsföringen av produkter som förädlats på gårdsbruksenheterna. Stöd skall inte beviljas en produktionsgren som inte särskilt har berättigats att erhålla stödet i fråga. Statsrådet *meddelar vid behov närmare föreskrifter om förutsättningarna för erkännande av producentorganisationer.*

8 kap.

Stöd som baserar sig på strukturfondernas mål och gemenskapsinitiativ

26 §

Åtgärder som stöds

Utöver vad som *stadgats i denna lag kan stöd beviljas för verkställande av strukturfondernas mål eller program enligt gemenskapsinitiativen eller för andra projekt som delvis finansieras av strukturfonderna som följer:*

1) åtgärder som ingår i programmet för mål 2 och 5b enligt artikel 1 i rådets förordning (EEG) nr 2052/88,

2) åtgärder som ingår i programmet för mål 6 som avses i artikel 1 och artikel 4 i protokoll nr 6 som hänför sig till fördraget om Finlands anslutning till Europeiska unionen,

3) åtgärder som gäller program som verkställs på gemenskapsinitiativ och som avses i artikel 11 i rådets förordning (EEG) nr 4253/88,

4) åtgärder som är nödvändiga för det tekniska genomförandet av de program som nämns i punkterna 1-3 eller som utgör prov eller modellprojekt relaterade till dessa program, samt

5) andra åtgärder som baserar sig på rådets förordning (EEG) nr 2052/88, och som inte avses i punkterna 1-4 och för vilkas delfinansiering beviljas medel från Europeiska gemenskapens strukturfonder.

Gällande lydelse

Då stöd enligt denna lag beviljas regioner som avses i 1 mom. skall utöver vad som bestäms i rådets ovan nämnda förordning och de förordningar som utfärdats med stöd av den i Finland särskild uppmärksamhet fästas vid en balanserad utveckling av regionerna, vid att landsbygdsföretagarnas utkomstmöjligheter förbättras, vid att tjänster är tillgängliga på ett rättvist sätt samt vid regional välfärd som uppnås genom stöd för näringarna. Stödet skall riktas så att särskild uppmärksamhet ägnas regionernas egna naturliga resurser samt miljöhänsyn och vård av landskapet. Stödet skall så effektivt som möjligt även stärka de mål som har uppställts för stöden i fråga i de planer och program för varje produktionsgren som gäller stöd enligt denna lag.

Statsrådet beslutar närmare om de omständigheter som utöver vad som bestäms i rådets förordning (EEG) nr 2052/88 skall beaktas då stöd enligt 1 mom. beviljas.

Föreslagen lydelse

(26 a §)

Statsrådet beslutar närmare om de omständigheter som utöver vad som bestäms i rådets förordning (EEG) nr 2052/88 skall beaktas då stöd enligt 1 mom. beviljas.

26 a §

Stödets syfte

Då stöd enligt denna lag beviljas för regioner som avses i 26 § skall utöver vad som bestäms i rådets förordning (EEG) nr 2052/88 och i de förordningar som utfärdats med stöd av den särskild uppmärksamhet fästas vid en balanserad utveckling av regionerna, vid att landsbygdsföretagarnas utkomstmöjligheter förbättras, vid att tjänster är tillgängliga på ett rättvist sätt samt vid regional välfärd som uppnås genom stöd för näringarna. Stödet skall riktas så att särskild uppmärksamhet ägnas regionernas egna naturliga resurser samt miljöhänsyn och vård av landskapet. Stödet skall så effektivt som möjligt även stärka de mål som har uppställts för stöden i fråga i de planer och program för varje produktionsgren som gäller stöd enligt denna lag.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

27 §

Stötagare

Stöd enligt denna lag kan beviljas företagare, företag eller organisationer som är berättigade till stöd, eller dessa gemensamt eller på grunder som statsrådet närmare bestämmer beviljas någon annan sammanslutning. I de fall då det är mest ändamålsenligt att ett projekt genomförs av en kommun eller en samkommun eller en kommunal myndighet, handlar dessa under samma ansvar som staten då de förmedlar stöd till de slutliga stötagarna.

När det är fråga om skogsförbättring, nyskiftet, torrläggning och vatten- och avloppsprojekt samt projekt som främjar miljövården kan även andra fysiska personer än företagare vara delägare.

27 §

Stötagare

Stöd kan enligt grunder som statsrådet närmare bestämmer beviljas fysisk person, flera fysiska personer tillsammans, privaträttsliga och offentligrättsliga sammanslutningar och stiftelser eller dessa gemensamt. I de fall då det är mest ändamålsenligt att ett projekt genomförs av en kommun eller en samkommun eller en kommunal myndighet, handlar dessa under samma ansvar som staten då de förmedlar stöd till de slutliga stötagarna.

I samband med stöd för skogsförbättring, nyskiftet och vatten- och avloppsprojekt gäller dock för stötagarna vad som stadgas i skogsförbättringslagen, lagen om stöd för nyskiftet och lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder.

28 §

Stöden och målet för dem

Nyskiftet och torrlägnings- samt vatten- och avloppsprojekt stöds enligt vad lagen om stöd för nyskiftet samt lagen om statens deltagande i kostnaderna för vissa jord- och vattenbyggnadsarbeten stadgar om avstående från att uppbära kostnader. Ett villkor för att stöd som delfinansieras genom utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket skall beviljas för dessa projekt är dock att projektet även uppfyller villkoren enligt denna lag.

För nyskiftet, samhällenas vatten- och avloppsåtgärder och skogsförbättringsprojekt gäller vad som stadgas i lagen om stöd för nyskiftet, lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder och skogsförbättringslagen om inte något annat följer av denna lag. Projektet som stöds skall dock uppfylla förutsättningarna för stöd enligt stadgandena i denna lag.

29 §

Åtgärder som skall intas i planen

Landsbygdsnäringsmyndigheterna och skogsnämnderna kan, i fråga om de medel som i statsbudgeten anvisats för deras förvaltningsområde samt de medel i gårdsbrukets utvecklingsfond som inte särskilt har

29 §

Åtgärder som skall intas i planen

Landsbygdsnäringsmyndigheterna och skogscentralerna kan, i fråga om de medel som i statsbudgeten anvisats för deras förvaltningsområde samt de medel i gårdsbrukets utvecklingsfond som inte särskilt har

Gällande lydelse

anvisats som regionutvecklingspengar enligt 6 § 1 mom. lagen om regional utveckling (1135/93), delta i program enligt 5 § i nämnda lag eller i andra motsvarande program eller planer. Ett villkor för deltagande är till denna del att den plan som skall genomföras även beaktar de mål som uppställs i denna lag, särskilt för gårdsbrukets struktur och främjandet av marknadsföringen av jordbruksprodukter. Vad som stadgas ovan gäller även handels- och industriministeriets förvaltningsområde till den del det är fråga om förädling och marknadsföring av jord- och skogsbruksprodukter.

Föreslagen lydelse

anvisats som regionutvecklingspengar enligt 6 § 1 mom. lagen om regional utveckling (1135/93), delta i program enligt 5 § i nämnda lag eller i andra motsvarande program eller planer. Ett villkor för deltagande är till denna del att den plan som skall genomföras även beaktar de mål som uppställs i denna lag, särskilt för gårdsbrukets struktur och främjandet av marknadsföringen av jordbruksprodukter. Vad som stadgas ovan gäller även handels- och industriministeriets förvaltningsområde till den del det är fråga om förädling och marknadsföring av jord- och skogsbruksprodukter.

*29 a §**Andra åtgärder som genomförs med strukturfondernas medel*

Vad som stadgas i 26-29 §§ gäller i tillämpliga delar också andra åtgärder som hör till tillämpningsområdet för 2 § i denna lag och som finansieras av Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket, Europeiska regionalutvecklingsfonden och Europeiska socialfonden. Statsrådet kan vid behov meddela närmare föreskrifter om stötdagarna, förmedlarna av stödet, stödbeloppet, villkoren för stödet samt om betalning och övervakning av stödet.

*31 a §**Medel från gemenskapens övriga strukturfonder*

Det ministerium (fondansvarsministeriet) som ansvarar för förvaltningen av medel som Europeiska regionalutvecklingsfonden och Europeiska socialfonden beviljat Finland ställer medel till förfogande i enlighet med denna lag för genomförande av sådana program som avses i 26 §. Fondansvarsministeriet ansvarar också för intäktsföringar av ifrågavarande medel i statsbudgeten, redovisning av medlen till EG-kommissionen och för de utredningar kommissionen förutsätter. De myndigheter som avses i 31 § är skyldiga att lämna nödvändiga uppgifter om användningen av medlen till fondansvarsministeriet.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

32 §

Myndigheter

Verkställigheten av denna lag handhas av jord- och skogsbruksministeriet, jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral, landsbygdsnäringsdistrikten och de kommunala landsbygdsnäringsmyndigheterna. Till den del det är fråga om stöd för förädling och marknadsföring av jord- och skogsbruksprodukter handhas verkställigheten av denna lag även av handels- och industriministeriet. Verkställigheten av miljöstödet för jordbruk handhas av jord- och skogsbruksministeriet i samarbete med miljöministeriet. Genom förordning stadgas närmare om hur verkställighetsuppgifterna fördelas mellan de behöriga myndigheterna.

De kostnader som åsamkas kommunerna vid skötseln av uppgifter enligt denna lag betalas inte av statsmedel utom i fråga om den ersättning som stadgas i lagen om statsandelar till kommuner (688/92). Ökningen av arbetsuppgifterna beaktas dock vid fastställandet av statsandelens storlek. När det är fråga om uppgifter i anslutning till övervakning och återkrav av stöd som gäller enstaka fall är de statliga myndigheterna skyldiga att utan ersättning biträda jord- och skogsbruksministeriet samt i fråga om stöd enligt 19 § även handels och industriministeriet och myndigheter som lyder under detta samt beträffande miljöärenden även miljöministeriet och myndigheter som lyder under det. Om betalningar till *skogsnämnderna* och rådgivningsorganisationerna bestämmer jord- och skogsbruksministeriet.

32 §

Verkställighetsansvar

Verkställigheten av denna lag handhas av jord- och skogsbruksministeriet, jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral, landsbygdsnäringsdistrikten, *skogscentralerna* och de kommunala landsbygdsnäringsmyndigheterna. Till den del det är fråga om stöd för förädling och marknadsföring av jord- och skogsbruksprodukter handhas verkställigheten av denna lag även av handels- och industriministeriet. Verkställigheten av miljöstödet för jordbruk handhas av jord- och skogsbruksministeriet i samarbete med miljöministeriet. *På projekt som gäller vattenförsörjnings-, vattendrags- och miljövårdsarbeten tillämpas stadgandena i lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder om myndigheternas behörighet eller vad som i övrigt stadgas om myndigheternas behörighet i dessa frågor.* Genom förordning stadgas närmare om arbetsfördelningen mellan de myndigheter som sköter verkställighetsuppgifter och andra organisationer.

De kostnader som åsamkas kommunerna vid skötseln av uppgifter enligt denna lag betalas inte av statsmedel utom i fråga om den ersättning som stadgas i lagen om statsandelar till kommuner (688/92). Ökningen av arbetsuppgifterna beaktas dock vid fastställandet av statsandelens storlek. När det är fråga om uppgifter i anslutning till övervakning och återkrav av stöd som gäller enstaka fall är de statliga myndigheterna skyldiga att utan ersättning biträda jord- och skogsbruksministeriet samt i fråga om stöd enligt 19 § även handels och industriministeriet och myndigheter som lyder under detta samt beträffande miljöärenden även miljöministeriet och myndigheter som lyder under det. Om betalningar till rådgivningsorganisationerna bestämmer jord- och skogsbruksministeriet.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

33 §

Övervakning av stöd som kompenserar varaktiga naturbetingade nackdelar

Vid övervakningen av stöd enligt 13 § skall i första hand iakttas rådets förordning (EEG) nr 3508/92 om upprättande av ett integrerat system för administration och kontroll av vissa stödsystem inom gemenskapen och rådets förordning (EEG) nr 3887/92 som utfärdats med stöd av denna.

39 §

Indragning och återkrav av kompensationsbidrag för varaktiga naturbetingade nackdelar

I fråga om stöd enligt 12 § iakttas i första hand vad rådets förordningar som avses i 33 § 1 mom. föreskriver om bidrag per hektar och djur som beviljats på felaktiga grunder. Även om bidrag inte återkrävs med stöd av dem kan bidraget dock indras eller ett redan betalt bidrag återkrävas med iakttagande av 7 § lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnärningar (1336/92).

40 §

Indragning och återkrav av annat åker-, skogs- eller husdjursbaserat stöd

Till den del det är fråga om stöd enligt 14 § iakttas 7 § lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnärningar. På samma sätt skall förfaras i fråga om stöd enligt 15 och 16 §§ i det fall att de lagar som gäller stödet i fråga inte stadgar något om de frågor som avses i 7 §.

33 §

Övervakning av stöd som kompenserar varaktiga naturbetingade nackdelar och av miljöstöd för jordbruket

Vid förvaltningen och övervakningen av stöd enligt 13 och 14 §§ skall i tillämpliga delar iakttas rådets förordning (EEG) nr 3508/92 om upprättande av ett integrerat system för administration och kontroll av vissa stödsystem inom gemenskapen och kommissionens förordning (EEG) nr 3887/92 som utfärdats med stöd av denna.

39 §

Indragning och återkrav av kompensationsbidrag för varaktiga naturbetingade nackdelar

Vid indragning och återkrav av stöd enligt 13 § skall iakttas vad som stadgas i de förordningar som nämns i 33 § 1 mom. om bidrag per hektar och djur som beviljats på felaktiga grunder. Bidraget kan dock indras eller ett redan betalt bidrag återkrävas med iakttagande av 7 § lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnärningar (1336/92).

40 §

Indragning och återkrav av annat åker-, skogs- eller husdjursbaserat stöd

Vid indragning och återkrav av miljöstöd för jordbruket enligt 14 § skall iakttas vad som stadgas i de förordningar som nämns i 33 § 1 mom. om bidrag per hektar som beviljats på felaktiga grunder.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

Miljöstöd för jordbruket kan dock indras eller ett betalt bidrag återkrävas med iakttagande av 7 § lagen om förfarandet vid skötsel av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnäringslag (1336/92). Nämnade lagrum tillämpas dessutom på stöd enligt 15 och 16 §§ om inte något annat stadgas i lagstiftningen om dessa stöd.

41 §

Indragning och återkrav av annat stöd än stöd enligt 39 och 40 §§

För skogsförbättringsarbeten tillämpas dock inte 2 mom. 2 och 3 punkten. I stället för dem tillämpas vad som stadgas i 36-39 §§ skogsförbättringslagen.

48 §

Ändringssökande

På rätten att söka ändring i avgöranden som gäller stöd enligt 15, 16 och 26 §§ tillämpas vad som stadgas i fråga om skogsförbättringsarbeten i skogsförbättringslagen i fråga om förtidspensioner i lagen om avträdelsestöd för lantbruksföretagare (1293/94), i fråga om nyskifte i lagen om stöd för nyskiften och i fråga om *stöd för torrlägningsarbeten i lagen om statens deltagande i kostanderna för vissa jord- och vattenbyggnadsarbeten* eller i motsvarande nya lag. I övrigt skall ändring i beslut enligt denna lag sökas så som stadgas beträffande sökande av ändring i beslut som fattas enligt landsbygdsnäringslagen. Ändring får dock inte sökas i ett sådant avgörande om beviljande av stöd i fråga om vilket Europeiska gemenskapens organ på ett för den enskilda stödtagaren bindande sätt avgör stödets belopp och villkor i samband med godkännandet av ett projekt eller ett program. I beslut inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde som gäller stöd enligt 19 § får ändring sökas enligt lagen om företagsstöd (1136/93).

48 §

Ändringssökande

På rätten att söka ändring i avgöranden som gäller stöd enligt 15, 16 och 26 §§ tillämpas vad som stadgas i fråga om skogsförbättringsarbeten i skogsförbättringslagen och *lagen om iståndsättning av underproduktiva skogar i Lappland*, i fråga om förtidspensioner i lagen om avträdelsestöd för lantbruksföretagare (1293/94), i fråga om nyskifte i lagen om stöd för nyskiften och *i fråga om vatten- och avloppsåtgärder i lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder* eller i motsvarande nya lag. I övrigt skall ändring i beslut enligt denna lag sökas så som stadgas beträffande sökande av ändring i beslut som fattas enligt landsbygdsnäringslagen. Ändring får dock inte sökas i ett sådant avgörande om beviljande av stöd i fråga om vilket Europeiska gemenskapens organ på ett för den enskilda stödtagaren bindande sätt avgör stödets belopp och villkor i samband med godkännandet av ett projekt eller ett program. I beslut inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde som gäller stöd enligt 19 § får ändring sökas enligt lagen om företagsstöd (1136/93).

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

49 §

49 §

*Ibruktalande av annat stöd**Ibruktalande av annat stöd*

Statsrådet kan enligt statsbudgeten med stöd av denna lag besluta om att ett sådant stödssystem skall tas i bruk *om vilket en medlemsstat* kan fatta beslut, under förutsättning att stödet grundar sig på förordningen (EEG) nr 2052/88 samt att Europeiska gemenskapen beviljar delfinansiering för detta ändamål genom utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket.

Statsrådet kan enligt statsbudgeten med stöd av denna lag besluta om att ett sådant nytt stödssystem skall tas i bruk för vars genomförande delfinansiering *beviljas av Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket, Europeiska regionalutvecklingsfonden eller Europeiska socialfonden.*

Denna lag träder i kraft den 19 .

2.

Lag**om ändring av lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder**

Given i Helsingfors den 19

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen den 18 januari 1980 om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (56/80) 5 § 1 mom. 2 punkten sådan den lyder i lag av den 29 december 1989 (1376/89) och 9 § sådan den lyder i lag av den 16 juni 1995 (866/95), samt fogas till 1 § sådan den lyder delvis ändrad genom lag av den 29 december 1989, ett nytt 3 mom. samt till 4 § sådan den lyder i lag den 29 december 1989 ett nytt 3 mom. som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

1 §

Om inte något annat framgår av lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1303/94) tillämpas denna lag också vid beviljande av sådana understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder för vilkas finansiering stöd erhålles från Europeiska gemenskapens strukturfonder.

4 §

Det sammanlagda beloppet av det finansieringsunderstöd som beviljas av statens och Europeiska gemenskapens strukturfonders medel får uppgå till högst 75 procent av

Gällande lydelse

5 §

Förutsättning för att understöd för vatten och avlopp skall kunna beviljas är,

2) att för projektet har uppgjorts en godtagbar plan jämte kostnadsförslag och att vid uppgörandet har beaktats totalplanen för vattenanvändningen samt den regionala generalplanen för vattenförsörjning och avlopp samt kommunens plan för utvecklande av vattenförsörjning och avlopp.

9 §

Den regionala miljöcentralen skall bestämma att understöd för vatten och avlopp skall återbetalas i sin helhet eller till de delar om vilka det är fråga, om understödstagaren har använt understödet för något annat ändamål än det för vilket det har beviljats eller om han för att erhålla understödet har lämnat felaktiga eller vilseledande upplysningar eller hemlighållit uppgifter och detta har inverkat på beviljandet av understödet eller de villkor som har uppställts, eller om understödet på något annat sätt har betalats på felaktiga grunder eller utan fog. På det understödsbelopp som skall återbetalas skall erläggas en årlig ränta enligt den räntefot som avses i 4 § 3 mom. räntelagen räknat från den dag då det lyftes. Om återbetalning inte har skett eller ränta inte betalats till staten senast på den föreskrivna förfallodagen, skall understödstagaren betala en årlig dröjsmålsränta enligt ovan nämnda räntefot på det belopp som skall återbetalas.

Föreslagen lydelse

5 §

Förutsättning för att understöd för vatten och avlopp skall kunna beviljas är,

2) att för projektet har uppgjorts en godtagbar plan jämte kostnadsförslag och att vid uppgörandet har beaktats principerna för en hållbar användning av vattentillgångarna samt den regionala generalplanen för vattenförsörjning och avlopp samt kommunens plan för utvecklande av vattenförsörjning och avlopp.

9 §

Om inte annat följer av rådets förordning som gäller skyddande av Europeiska gemenskapens ekonomiska intressen (EG) nr 2988/95 skall den regionala miljöcentralen bestämma att understöd för vatten och avlopp skall återbetalas i sin helhet eller till de delar om vilka det är fråga, om understödstagaren har använt understödet för något annat ändamål än det för vilket det har beviljats eller om han för att erhålla understödet har lämnat felaktiga eller vilseledande upplysningar eller hemlighållit uppgifter och detta har inverkat på beviljandet av understödet eller de villkor som har uppställts, eller om understödet på något annat sätt har betalats på felaktiga grunder eller utan fog. Återbetalning av understödet får inte längre krävas efter att det föflutit 10 år från beviljandet av understödet. Understödstagaren skall betala ränta på det belopp som skall återbetalas och dröjsmålsränta på försenade betalningar enligt vad som fastställs i statsrådets beslut om allmänna föreskrifter angående statsbidrag och -understöd (490/65).