

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

Avsikten med denna proposition är att i Finland genomföra kvotsystemet för mjölk och mjölkprodukter i enlighet med Europeiska gemenskapens (EG) lagstiftning. Den föreslagna lagen om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter innehåller bl.a. stadganden om behörig myndighet, fastställande av de individuella referenskvantiteterna för mjölk, försummade tilläggsavgifter samt om ändringssökande.

Enligt propositionen skall den individuella referenskvantiteten i huvudsak fastställas på basis av den produktionskvot som fastställts för producenten med stöd av lagen om temporära produktionskvoter för mjölk. Denna lag upphävdes genom lagen om upphävande av vissa lagar som hänför sig till lantbruket som trädde i kraft den 31 december 1994. Enligt

lagens övergångsstadgande skall dock stadgandena om kvoter och fastställandet av sådana i lagen om temporära produktionskvoter för mjölk tillämpas till och med den 31 mars 1995. Förutom referenskvantiteten skall en grundfettprocent fastställas enligt den genomsnittliga fetthalten i mjölk som lägenheten levererat till ett mejeri 1994.

Jord- och skogsbruksministeriet samt landsbygdsnäringsdistrikten är verkställande myndigheter. Jord- och skogsbruksministeriet tillsätter dessutom en delegation som har till uppgift att följa hur EG:s kvotsystem fungerar i Finland.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst.

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläge

1.1. Produktions- och marknadsläget för mjölk

I Finland styrdes mjölkproduktionen 1985—1994 genom lagar som hänför sig till tvåprissystemet för mjölk, dvs. lagen om temporär kvotavgift för mjölk (569/84) och av lagen om temporära produktionskvoter för mjölk (570/84). Ett mejeri skulle för den mängd mejerimjölk som översteg producentens kvot betala en kvotavgift som mejeriet drog av från det mjölkpris som betalades producenten. Kvotsperioden inföll mellan ingången av september och utgången av augusti. Lagarna i

fråga upphävdes den 1 januari 1995 genom lagen om upphävande av vissa lagar som hänför sig till lantbruket (1099/94). Eftersom EG:s kvotsperiod börjar den 1 april 1995 tillämpas de kvoter som fastställts enligt den tidigare lagstiftningen om kvoter samt stadgandena om fastställandet av sådana kvoter med stöd av övergångsstadgandet i lagen till och med den 31 mars 1995. Genom denna lag har största delen av Finlands tidigare lantbrukslagstiftning upphävts eller ändrats och i stället ersatts med EG:s lagstiftning. För att utfärda de verkställighetsstadganden samt straff- och tillsynsstadganden som EG:s lagstiftning förutsätter, och som i allmänhet är av teknisk art,

har i Finland stiftats en lag om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik (1100/94). Riksdagen förutsatte i sitt svar på regeringens proposition med förslag till lag om upphävande av vissa lagar som hänförs till lantbruket (RP 145/1994 rd) att i det fall av EU-medlemskap stadgas i lag om grunderna för fastställande av mjölkkvoter och om andra omständigheter som i väsentlig grad påverkar näringsidkarnas produktionsrättigheter. Motsvarande uttalande ingår i riksdagens svar på regeringens proposition med förslag till lag om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik (RP 149/1994 rd).

Under den tid tvåprissystemet var i kraft sjönk antalet mjölkleverantörer från 65 752 producenter till 33 000 producenter, dvs. med 49 %. Kvantiteten mejerimjolk sjönk under samma tidsperiod med ca 500 milj. liter, dvs. med 18 %. För närvarande är självförsörjningsgraden för mjölk 109 % på basis av mjölkkvantiteten.

En delegation som tillsatts av statsrådet hade till uppgift att följa verkställigheten av tvåprissystemet. Delegationen gav vid behov bl.a. utlåtanden om tillämpningsanvisningarna för verkställandet samt lade fram förslag till utvecklande av systemet.

1.2. Verkställighet av EG:s gemensamma jordbrukspolitik

EG har reglerat så gott som alla ärenden som hänförs till den gemensamma jordbrukspolitikens men lämnat spelrum för nationella regleringar, närmast vid det tekniska verkställandet av EG-bestämmelserna och beslutandet av straffpåföljder. Den lag om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik som trädde i kraft i Finland vid ingången av 1995 är en universallag och den kan tillämpas även på genomförandet av EG:s kvotssystem för mjölk om inte något annat stadgas i den nu föreslagna lagen. Enligt denna universallag ankommer den allmänna verkställigheten av EG:s jordbrukspolitik på jord- och skogsbruksministeriet som även är den behöriga myndighet som avses i gemenskapslagstiftningen. Ministeriet kan dock i fråga om någon uppgift eller uppgiftskategori överföra uppgifter som hör till dess befogenhet till någon annan myndighet som det utser inom

sitt förvaltningsområde. Vid behov är det möjligt att överföra uppgifter till en myndighet inom något annat förvaltningsområde på villkor att jord- och skogsbruksministeriet och ministeriet i fråga avtalar särskilt om detta. Även ordnandet av övervakningen ankommer på jord- och skogsbruksministeriet. Vid övervakningen är det möjligt att anlita bl.a. ämbetsverk och inrättningar underställda jord- och skogsbruksministeriet, landsbygdsnäringsdistrikten, kommunernas landsbygdsnäringsmyndigheter samt sammanslutningar inom jordbruket och trädgårdsbranschen. För ordnande av den rapportering som EG:s lagstiftning förutsätter har i lagen intagits bestämmelser om myndigheternas rätt att erhålla information och motsvarande bestämmelser om skyldighet att lämna information. Lagen innehåller även straffpåföljder för brott mot den gemensamma jordbrukspolitikens eller mot den nämnda lagen eller med stöd av den utfärdade bestämmelser.

1.3. Europeiska gemenskapens lagstiftning

1.3.1. Gemenskapslagstiftningens rättsliga natur

EG har givits exklusiv behörighet att förverkliga målen för jordbrukspolitikens. Medlemsstaterna kan inte driva en nationell jordbrukspolitik eller utfärda nationella stadganden i ärenden som bestämts på gemenskapens nivå. Den gemensamma jordbrukspolitikens regleras i huvudsak genom förordningar men även genom direktiv och beslut. Förordningarna och besluten har som sådana bindande verkan för Finland och skall utan att särskilt sättas i kraft tillämpas direkt. En del av förordningarna innehåller dock bestämmelser som förutsätter även nationell reglering, t.ex. stadganden eller bestämmelser om behöriga nationella myndigheter, straff- och andra påföljder samt verkställighet. I förordningarna har också kunnat bestämmas att beslut om regleringen i en del fall fattas på det nationella planet. Det är dessutom möjligt att i den nationella lagstiftningen utfärda kompletterande stadganden när EG-bestämmelserna innehåller endast minimikraven för det ifrågakvarande ärendets vidkommande.

1.3.2. Marknadsorganisationen för mjölk

Inom EG regleras produktionen och mark-

nadsföringen av mjölk av rådets förordning (EEG) nr 804/68 om den gemensamma organisationen av marknaden för mjölk och mjölkprodukter jämte ändringar. Med stöd av förordningen har ett stort antal närmare tillämpningsbestämmelser meddelats. Systemet baserar sig på ett fast riktpreis som rådet årligen fastställer för mjölk med en fetthalt om 3,7 % levererad till mejeriet. Förutom riktpriiset fastställs inverventionspriserna för smör, skummjölkspulver samt ostarne Grano padano och Parmigiano-Reggiano. För vissa basprodukter fastställs dessutom tröskelpriser för fastställande av importavgiften.

1.4. EG:s kvotsystem för mjölk

1.4.1. Kvotsystemet för mjölk

Inom EG har mjölkproduktionen sedan 1984 reglerats med produktionskvoter. År 1992 enades man om att förlänga kvotsystemet till århundradets slut. Det nuvarande kvotsystemet för mjölk baserar sig på rådets förordning (EEG) nr 3950/92 om införande av en tilläggsavgift inom sektorn för mjölk och mjölkprodukter och på kommissionens förordning (EEG) nr 536/93 om tillämpningsföreskrifter för tilläggsavgiften för mjölk och mjölkprodukter. I rådets förordning har en viss kvot fastställts för varje medlemsstat. De individuella kvantiteterna både för mjölk som levereras till mejeriet och mjölk som säljs direkt får inte överstiga denna kvot. I medlemsstaterna fastställs för varje mjölkproducent en referenskvantitet för mejerimjölk och en referenskvantitet för mjölk för direktförsäljning eller enbart någondera av kvoterna. Förhållandet mellan referenskvantiteterna kan ändras på begäran av mjölkproducenten, förutsatt att bildandet av en andra kvantitet eller ökningen av den minskar den andra kvantiteten i motsvarande mån. En ändring av förhållandet mellan referenskvantiteterna får inte heller leda till att medlemsstatens landskvot för mejerimjölk eller direktförsäljning överskrids.

1.4.2. Producentens referenskvantitet

Inom gemenskapen har en grundfetthalt för mjölk fastställts för varje producent enligt situationen den 31 mars 1993. Om fettprocent-

en i den mjölk som mjölkproducenten producerar stiger eller sjunker ändras referenskvantiteten i motsvarande mån. En förändring på 0,1 g fett ändrar referenskvantiteten med 0,18 %.

I fråga om direktförsäljningen används mjölk-ekvivalenter vid beräkningen av referenskvantiteten, varvid 1 kg grädde motsvarar en mjölkkvantitet som fås då gräddens fettprocent multipliceras med talet 26,3 och resultatet delas med hundra. Ett kilo smör motsvaras av 22,5 kg mjölk. När det gäller ostar och andra mjölkprodukter kan grunden vara antingen produkternas torrsubstans- eller fetthalt eller en fast formel som baserar sig på antalet mjölkkor och genomsnittlig mjölkavkastning.

Vid utgången av varje regleringsår, dvs. den 31 mars, sammanställer mjölkuppköparna en rapport av vilken referenskvantiteten och grundfetthalten för varje mjölkproducent samt de mjölkkvantiteter inklusive fettprocenter som producerats under marknadsföringsåret framgår. Före den 15 maj varje år skall uppköparna tillställa den behöriga myndigheten i medlemsstaten en sammanfattning av de ovan nämnda rapporterna.

1.4.3. Landskvot

Om landskvoten överskrids måste medlemsstaten betala en tilläggsavgift till kommissionen. Avgiften är 115 % av riktpriiset på mjölk. Om tilläggsavgift måste betalas kan medlemsstaten själv bestämma om över-/underskridningarna av producenternas och uppköparnas referenskvantiteter skall jämnas ut eller inte. Om tilläggsavgifter för överskridning av kvoter har influtit till medlemsstatens myndighet till högre belopp än det utgifterna för betalning av tilläggsavgiften uppgår till, kan de influtna överskjutande medlen användas till förmån för vissa prioriterade grupper och till strukturförbättrande åtgärder.

1.4.4. Överföring av referenskvantiteter

Medlemsstaterna har rätt att tillåta att mjölkproducenterna hyr referenskvantiteter av varandra. Medlemsstaterna kan ställa villkor för inom vilka producent- eller uppköpsgrupper uthyrningen får ske. Likaså kan uthyrningen begränsas till producenter som levererar

till samma uppköpare eller till vissa områden. Om lägenheten överläts genom försäljning, utarrendering eller arv eller något motsvarande fång, överläts lägenhetens referenskvantiteter inklusive fetthalt med lägenheten på det sätt som stadgas närmare i medlemsstaten. Den del av referenskvantiteten som inte överläts tillsammans med lägenheten skall tillföras den nationella reserven.

Varje medlemsstat skall ha en nationell reserv ur vilken referenskvantiteter kan beviljas producenterna. Den nationella reserven kan tillföras referenskvantiteter på flera olika sätt. Medlemsstaterna har bl.a. rätt att minska referenskvantiteterna för alla mjölkproducenter och överföra dessa till den nationella reserven. Om mjölkproducenten inte marknadsför mjölk eller mjölkprodukter under en tidsperiod på 12 månader överförs producentens referenskvantiteter till reserven. Om producenten återupptar produktionen inom en tid som medlemsstaten fastställer får han på nytt rätten till en referenskvantitet som är lika stor som den ursprungliga.

För utvecklande av mjölkproduktionens struktur får medlemsstaterna under vissa förutsättningar tillämpa särskilda program, dvs. avträdesersättning, överföring av referenskvantiteter till andra producenter samt överlåtelse av referenskvantiteter utan att besittningsrätten till lägenheten överläts.

1.5. Förhandlingsresultatet

Enligt överenskommelsen i anslutningsfördraget är Finlands kvot för mejerimjök 2 342 000 ton i enlighet med kvantiteten mejerimjök 1992 när fetthalten är 4,34 %. Lägenheternas kvot för direktförsäljning är 10 000 ton. För att kompensera de finska s.k. SLOM-producenterna kan den totala mejerimjökkvoten för producenterna i Finland ökas till högst 200 000 ton, att fördelas enligt gemenskapslagstiftningen. Denna reserv är inte överlåtbar och den får användas endast för dem vars rätt att återuppta produktionen påverkas negativt genom anslutningen. Enligt de tjänstemän som ansvarar för mjölkärenden i kommissionen bereder kommissionen en förordning som gäller de nya medlemsstaterna, i vilken bl.a. SLOM-producenternas ställning regleras. Avsikten är att rådet förordning skall ges i månadsskiftet januari-februari.

I Finland uppgick de individuella produktionskvoterna till 2 443 000 ton i slutet av augusti 1994, dvs. 101 000 ton mera än landskvoten. Enligt preliminära beräkningar uppgår mjölkkvantiteten 1994 till 2 384 000 ton och den genomsnittliga fettprocenten till 4,36 %, vilket motsvarar en landskvot på 2 334 000 ton, dvs. en överskridning med 50 000 ton.

2. Propositionens mål och de viktigaste förslagen

Avsikten med propositionen är att i Finland genomföra det kvotsystem som ingår i EG:s lagstiftning samt att komplettera EG:s lagstiftning bl.a. i fråga om fastställandet av referenskvantiteter.

Enligt propositionen skall landsbygdsnäringsdistriktet fastställa en individuell kvot för mejerimjök och för direktförsäljning eller någöndera kvoten samt en grundfettprocent för varje producent som producerar eller börjar producera mjölk.

Enligt EG:s lagstiftning får de totala individuella referenskvantiteterna av samma slag inte överskrida den landskvot som fastställts för medlemsstaten. Om gällande kvoter fastställs som referenskvantiteter enligt EG:s lagstiftning måste kvantiteterna reduceras i enlighet med vad som sägs i punkt 1.5 med ca 4,5 %. Därför har riksdagen i statsbudgeten för 1995 beslutat att 75 milj. mk kan användas ur gårdsbrukets utvecklingsfond för ersättningar som betalas för en minskning av kvoterna. Ersättningarna betalas på basis av avtal. Statsrådet beslutar närmare om villkoren för avtalen. Avsikten är även att en del av den referenskvantitet som överförs till producenten i samband med köp av kvoter skall tas bort. Om man med dessa åtgärder kan minska gällande produktionskvoter med ett antal som motsvarar det antal kvoter som landskvoten överskrids med, kan referenskvantiteter som motsvarar gällande kvoter fastställas för producenterna.

3. Propositionens verkningar

Genomförandet av EG:s kvotsystem för mjölk åsamkar staten kostnader om ca 1 milj. mk för inrättandet av kvotsregistret och om ca 0,3 milj. mk årligen för dess driftskostnader.

Om Finlands landskvot överskrids måste staten betala en tilläggsavgift till kommissionen. Tilläggsavgiften uppgår till 115 % av riktpriiset på mjölk. Avgiften uppbärs hos sådana producenter som har överskridit sin referenskvantitet. Avgiften fastställs på basis av ecu-kursen och riktpriiset på mjölk vid kvotsperiodens slut. Med den nuvarande ecu-kursen och riktpriiset på mjölk skulle avgiften vara ca 2,10 mk per kg. Införandet av kvotsystemet har inte några

betydande verkningar i fråga om förvaltningen eller organisationen.

4. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid jord- och skogsbruksministeriet. Under beredningen har delegationen för tvåprissystemet för mjölk hörts.

DETALJMOTIVERING

1. Lagförslaget

1 kap. Allmänna stadganden

1 §. *Tillämpningsområde.* Förordningarna om EG:s gemensamma jordbrukspolitik och de beslut som utfärdats med stöd av dem är som sådana bindande för medlemsstaterna. Avsikten med den föreslagna lagen är att genomföra det kvotsystem som reglerar mjölkproduktionen samt att komplettera nämnda lagstiftning. I enlighet med de allmänna principer som gäller för gemenskapslagstiftningen skall lagen iakttas i den mån som det inte ingår några bindande bestämmelser om saken i fråga i den EG-lagstiftning som gäller saken.

2 §. *Behörig myndighet.* Enligt artikel 5 i Romfördraget skall medlemsstaterna vidta alla åtgärder, både allmänna och särskilda, för att säkerställa att de skyldigheter fullgörs som följer av åtgärder som vidtagits av gemenskapens institutioner. De förordningar som hör till området för EG:s gemensamma jordbrukspolitik träder nästan utan undantag i kraft och måste tillämpas av medlemsstaterna så snart de har publicerats i EG:s officiella tidning. Verkställigheten av lagen ankommer på jord- och skogsbruksministeriet, som bl.a. skall administrera den nationella reserven, samt landsbygdsnäringsdistriktet, som skall sköta fastställandet av referenskvantiteterna. Jord- och skogsbruksministeriet kan i fråga om någon uppgift eller uppgiftskategori överföra uppgifter som hör till dess behörighet till landsbygdsnäringsdistriktet. På Åland utför länsstyrelsen i landskapet de uppgifter som ankommer på landsbygdsnäringsdistriktet.

3 §. *Register.* Varje uppköpare som verkar

inom en medlemsstats område skall vara godkänd av denna medlemsstat. Med uppköpare avses ett företag eller en sammanslutning som köper upp mjölk eller andra mjölkprodukter från producenter för att behandla eller bearbeta mjölken eller mjölkprodukterna eller sälja mjölken eller mjölkprodukterna till ett eller flera företag som behandlar eller bearbetar mjölk eller andra mjölkprodukter. Som uppköpare betraktas även varje uppköparsammanslutning inom samma geografiska område som för medlemmarnas räkning utför det administrativa och bokföringsmässiga arbete som krävs för tilläggsavgiften. Jord- och skogsbruksministeriet godkänner uppköparna samt för register över uppköpare, producenter, fastställda referenskvantiteter, fettprocenter samt avgifter som skall betalas. Registren gör det möjligt att på ett så fullständigt sätt som möjligt följa med och utjämna överskridningar och underskridningar av referenskvantiteterna samt att styra produktionen så att landskvoten inte överskrids. Ministeriet kan ge dessa uppdrag eller en del av dem till en sammanslutning som förbinder sig att följa ministeriets anvisningar och föreskrifter.

2 kap. Fastställande av referenskvantiteter

4 §. *Referenskvantiteter för mejerimjölk.* Landsbygdsnäringsdistriktet fastställer på producenternas ansökningar eller på grundval av registrerade köparens anmälningar en individuell referenskvantitet för varje producent av mejerimjölk som producerar eller börjar producera mjölk. Referenskvantiteten är den kvantitet

mjölk, uttryckt i liter, som producenten under en tolv månaders period som börjar den 1 april respektive år har rätt att leverera till uppköparen utan tilläggsavgift. Referenskvantiteten är individuell för lägenheten och producenten. Med lägenhet avses den helhet som utgörs av de produktionsenheter som producenten sköter.

5 §. *Grund för referenskvantiteten.* Grund för fastställandet av den referenskvantitet mejerimjölk som en lägenhet förfogar över under den period som börjar den 1 april 1995 är den produktionskvot som gäller för lägenheten den 31 mars 1995 och som fastställts med stöd av lagen om temporära produktionskvoter för mjölk. Som grundfettprocent fastställs den genomsnittliga fetthalten i mjölk som lägenheten levererat till mejeri 1994. Referenskvantiteten fastställs i liter.

6 §. *Referenskvantiteter för direktförsäljning.* Landsbygdsnäringsdistriktet fastställer på ansökan en individuell referenskvantitet för en producent som säljer mjölk eller mjölkprodukter direkt för konsumtion. När referenskvantiteten fastställs används som grund den större kvantitet mjölk som lägenheten levererat för konsumtion under de föregående två kalenderåren. Jord- och skogsbruksministeriet fastställer ekvivalenter för ost och andra mjölkprodukter med undantag för grädde och smör som levereras från lägenheten samt meddelar vid behov närmare föreskrifter om de uppgifter som skall lämnas i ansökan samt om ansökningsförfarandet. Kommissionen har fastställt ekvivalenter för grädde och smör. När det gäller ost och alla andra mjölkprodukter får medlemsstaterna fastställa ekvivalenter med hänsyn till de aktuella ostsorternas eller andra mejeriprodukters halt av torrsubstans och fett eller schablonmässigt fastställa kvantiteterna mjölkekvivalenter på grundval av det antal mjölkkor som producenten håller och en för djurbesättningen representativ genomsnittlig mjölkavkastning per ko. Med mjölkekvivalenter som säljs direkt för konsumtion avses mjölk eller mjölkprodukter som säljs eller överläts gratis utan att passera via ett företag som behandlar eller bearbetar mjölk eller andra mjölkprodukter.

7 §. *Uppköparens meddelande och fastställande av referenskvantiteter.* Paragrafen innehåller stadganden om förfarandet vid övergången till EG:s kvotsystem. Jord- och skogsbruksministeriet fastställer på grundval av landsbygdsnä-

ringsdistriktens meddelanden hur stor andel av de aktiva producenternas gällande produktionskvoter som skall fastställas som referenskvantiteter.

3 kap. Särskilda stadganden

8 §. *Försummad tilläggsavgift.* Tilläggsavgifterna skall betalas före den 1 september varje år. Om betalningsfristen överskrids, skall ränta läggas till de förfallna beloppen med en årlig procentsats som fastställs av medlemsstaten. Nämnda räntesats skall inte vara lägre än den räntesats som medlemsstaten tillämpar vid in- drivning av felaktigt utbetalda belopp.

9 §. *Övrig verkställighet.* Vid verkställigheten av den föreslagna lagen och de föreskrifter som meddelas med stöd av den tillämpas dessutom lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik. I enlighet med den kan jord- eller skogsbruksministeriet eller någon annan av ministeriet utsedd myndighet, till vilken sådan behörighet har överförts med stöd av nämnda lag, besluta bl.a. om grunderna för överföring och hyrning av referenskvantiteter, utjämning av överskridningar och underskridningar av referenskvantiteterna samt om annat genomförande av kvotsystemet till den del som genomförandet har överlåtits åt medlemsstaten. Vid genomförandet av systemet iaktas dessutom de punkter i nämnda lag som gäller övervakning, rätt att få information, inspektionsrätt, tystnadsplikt, skyldighet att bistå och straffstadganden.

10 §. *Delegation.* I paragrafen stadgas om tillsättandet av en delegation. I delegationen, som tillsätts av jord- och skogsbruksministeriet, skall finnas företrädare för jord- och skogsbruksministeriet, jordbruksproducenternas centralorganisationer och mejerierorganisationerna. Angående delegationen skall gälla vad som bestäms i statsrådets beslut om kommittéer (218/88).

11 §. *Ändringssökande.* Ändring i alla beslut som landsbygdsnäringsdistriktet och länsstyrelsen i landskapet Åland meddelar med stöd av lagen får enligt förslaget sökas genom besvär hos landsbygdsnäringsnämnden inom 30 dagar från den dag då beslutet delgavs. Ändring i besvärsnämndens samt jord- och skogsbruksministeriets beslut får sökas i den ordning som stadgas i lagen om ändringssökande i förvaltningsärenden (154/50). Änd-

ring i besvärsnämndens beslut får sökas bara om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd i enlighet med de allmänna stadgandena om besvärstillstånd. Besvärsnämndens beslut skall följas trots sökande av ändring, om inte besvärmyndigheten beslutar något annat.

12 §. *Avgifter för beslut.* Om de avgifter som skall uppbäras för beslut som meddelas med stöd av lagen stadgas eller bestäms särskilt. Bestämmelser om avgifter finns för närvarande i jord- och skogsbruksministeriets beslut om avgifter som skall uppbäras för landsbygdsnäringsnämndens prestationer (1/95) samt i jord- och skogsbruksministeriets beslut om landsbygdsnäringsdistrikten avgiftslagda prestationer (14/95). Enligt besluten uppbärs 500 mk i handläggningsavgift för besvärsnämndens beslut gällande sökande av ändring. Beslut som landsbygdsnäringsdistrikten meddelar med stöd av lagen är gratis.

13 §. *Närmare stadganden.* Enligt paragrafen meddelar jord- och skogsbruksministeriet närmare föreskrifter om verkställigheten av lagen.

4 kap. **Ikraftträdelse- och övergångsstadganden**

14 §. *Ikraftträdande.* 1 mom. innehåller stadganden om när lagen träder i kraft. Enligt 2 mom. får åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter vidtas innan den träder i kraft.

15 §. *Övergångsstadganden.* Paragrafen innehåller nödvändiga övergångsstadganden.

2. Närmare bestämmelser

I propositionen föreslås att bestämmelser på lägre nivå än lag utfärdas genom jord- och skogsbruksministeriets beslut. Detta är motiverat av den anledningen att föreskrifterna på lägre nivå i första hand kommer att innehålla reglering av rätt teknisk natur som kompletterar lagen och EG-förordningarna i fråga och som måste följa principerna i den föreslagna lagen och EG-förordningarna.

Den föreslagna lagen innehåller befogenheter att meddela föreskrifter om fullgörandet av uppköparens meddelandeskyldighet, fastställande av direktförsäljningskvoter och det därtill anslutna ansökningsförfarandet samt om innehållet i de register som skall inrättas och organiseringen av dem. Jord- och skogsbruksministeriet har också allmän befogenhet att utfärda närmare verkställighetsstadganden om de saker som regleras i lagen.

3. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter att den har godkänts och blivit stadfäst.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter

I enlighet med riksdagens beslut stadgas:

1 kap.

Allmänna stadganden

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag gäller en övergång från det finländska tvåprissystemet för mjölk till ett kvotsystem enligt Europeiska gemenskapens råds förordning (EEG) nr 3950/92 om införande av en tilläggsavgift inom sektorn för mjölk

och mjölkprodukter samt till tillämpning av kompletterande gemenskapslagstiftning från den 1 april 1995.

2 §

Behörig myndighet

Verkställigheten av denna lag ankommer på jord- och skogsbruksministeriet och landsbygdsnäringsdistrikten.

Ministeriet kan i fråga om någon uppgift

eller uppgiftskategori överföra uppgifter som hör till dess behörighet på landsbygdsnäringsdistrikten. Referenskvantiteten och den fettprocent som hör samman med referenskvantiteten (grundfettprocent) fastställs av det landsbygdsnäringsdistrikt inom vars verksamhetsområde gårdsbruksenhetens driftscentrum är beläget.

I landskapet Åland utför länsstyrelsen de uppgifter som enligt denna lag ankommer på landsbygdsnäringsdistrikten.

3 §

Register

Jord- och skogsbruksministeriet godkänner mjölkuppköparna samt för register över mjölkuppköpare, mjölkproducenter, fastställda referenskvantiteter, fettprocenter och avgifter som skall betalas. Ministeriet kan ge dessa uppdrag eller en del av dem till en sammanslutning som förbinder sig att följa ministeriets anvisningar och föreskrifter. Jord- och skogsbruksministeriet meddelar närmare föreskrifter om registrens innehåll och uppläggning.

2 kap.

Fastställande av referenskvantiteter

4 §

Referenskvantiteter för mejerimjolk

Landsbygdsnäringsdistriktet fastställer på producentens ansökan eller på grundval av en registrerad uppköparens anmälan en individuell referenskvantitet och grundfettprocent för en producent av mejerimjolk som producerar eller börjar producera mjölk. Referenskvantiteten är den kvantitet mjölk, uttryckt i liter, som producenten under en tolv månadersperiod som börjar den 1 april respektive år har rätt att leverera till uppköparen utan tilläggsavgift.

5 §

Grund för referenskvantiteten

Grund för fastställandet av den referenskvantitet mejerimjolk som en lägenhet förfogar över under den period som börjar den 1 april 1995 är den produktionskvot som gäller för producenten enligt lagen om temporära produktionskvoter för mjölk (570/84). Som grundfettprocent fastställs den genomsnittliga fetthal-

ten i mjölk som lägenheten levererat till mejeri 1994.

6 §

Referenskvantiteter för direktförsäljning

Landsbygdsnäringsdistriktet fastställer på ansökan en individuell referenskvantitet för en producent som säljer mjölk eller mjölkekvivalenter direkt för konsumtion. När referenskvantiteten fastställs används som grund den större av de kvantiteter mjölk som lägenheten levererat för konsumtion under de föregående två kalenderåren.

Jord- och skogsbruksministeriet fastställer ekvivalenter för ost och andra mjölkprodukter, med undantag för grädde och smör, som levereras från lägenheten samt meddelar vid behov närmare föreskrifter om de uppgifter som skall lämnas i ansökan samt om ansökningsförfarandet.

7 §

Uppköparens meddelande och fastställande av referenskvantiteter

En registrerad uppköpare skall meddela jord- och skogsbruksministeriet eller en av ministeriet utsedd registeransvarig och producenten samt landsbygdsnäringsdistriktet i 5 § avsedd produktionskvot och fettprocent hos mjölken i fråga om de producenter som levererar mjölk till mejeri den 31 mars 1995.

Om mjölkproducenten anser att den produktionskvot som uppköparen meddelat inte motsvarar lägenhetens gällande produktionskvot eller att mjölkens fettprocent är större än vad som meddelats, skall producenten inom 30 dagar efter att han fått det meddelande som avses i 1 mom. söka ändring hos landsbygdsnäringsdistriktet genom skriftligt rättelseyrkande. Av särskilda skäl kan också en ansökan som gjorts senare behandlas.

Landsbygdsnäringsdistriktet skall meddela den sammanlagda kvantiteten av produktionskvoterna till jord- och skogsbruksministeriet. Jord- och skogsbruksministeriet fastställer den procentandel av produktionskvoten som skall fastställas som referenskvantitet för de enskilda producenterna. Referenskvantiteten och grundfettprocenten betraktas som fastställd utan något särskilt beslut genom det meddelande om saken som landsbygdsnäringsdistriktet sänder till den registrerade uppköparen. Jord- och

skogsbruksministeriet meddelar närmare föreskrifter om de meddelanden som avses i denna paragraf.

3 kap.

Särskilda stadganden

8 §

Försummad tilläggsavgift

Om den avgiftsskyldige inte har betalat tilläggsavgiften eller om han har betalat för litet i avgift, skall han på det belopp som inte har erlagts betala ett avgiftstillägg om en mark för varje fullt belopp av ett hundra mark per påbörjad kalendermånad, räknat från ingången av den månad då avgiften borde ha betalats till utgången av den månad som föregår förfalldagen eller, om avgiften redan har betalats, till utgången av den månad som föregår betalningsdagen.

9 §

Övrig verkställighet

Vid verkställigheten och tillämpningen av Europeiska gemenskapens lagstiftning enligt 1 § iakttas dessutom lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik (1100/94).

10 §

Delegation

För beredningen och uppföljningen av de nationella åtgärder som avses i denna lag tillsätter jord- och skogsbruksministeriet en delegation vars uppgift är att följa hur kvot-systemet för mjölk och mjölkprodukter fungerar i Finland och vid behov ge förslag om genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av systemet.

Delegationen har en ordförande, en vice ordförande och högst fem andra medlemmar, som skall företräda jord- och skogsbruksministeriet, jordbruksproducenternas centralorganisationer och mejerierorganisationerna. För medlemmarna kan utses personliga suppleanter.

Angående delegationen gäller vad som bestäms i statsrådets beslut om kommittéer (218/88).

11 §

Ändringsökande

Ändring i beslut som landsbygdsnäringsdis-

triktet har fattat med stöd av denna lag får sökas genom besvär hos landsbygdsnäringsnämnden inom 30 dagar från den dag då den som söker ändring fick del av beslutet. Hos besvärsnämnden överklagas också beslut som länsstyrelsen i landskapet Åland har fattat i ärenden som avses i denna lag.

Besvärsskriften kan också tillställas den myndighet i vars beslut ändring söks. Denna myndighet skall därvid sända landsbygdsnäringsnämnden besvärsskriften jämte bilagor samt handlingarna i ärendet och sitt utlåtande om saken.

Ändring i besvärsnämndens samt jord- och skogsbruksministeriets beslut får sökas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen i den ordning som stadgas i lagen om ändringssökande i förvaltningsärenden (154/50). Ändring i besvärsnämndens beslut får sökas bara om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd. Tillstånd kan beviljas bara om det med avseende på lagens tillämpning i andra liknande fall eller med hänsyn till en enhetlig rättspraxis är viktigt att ärendet avgörs av högsta förvaltningsdomstolen eller om det finns något annat vägande skäl att bevilja tillstånd. Besvärsnämndens beslut skall följas även om beslutet har överklagats, om inte besvärsmyndigheten beslutar något annat.

12 §

Avgifter för beslut

För beslut som meddelas med stöd av denna lag uppbärs en avgift på det sätt som särskilt stadgas eller bestäms om uppbörd av avgifter.

13 §

Närmare föreskrifter

Jord- och skogsbruksministeriet meddelar närmare föreskrifter och anvisningar om verkställigheten av denna lag.

4 kap.

Ikraftträdelse- och övergångsstadganden

14 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 199 och den gäller till den 31 mars 2000.

199

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

15 §

Övergångsstadganden

En producent som med stöd av ett avtal som han ingått med staten eller med stöd av en författning som upphävts med anledning av Finlands anslutning till Europeiska unionen

annars har rätt att återuppta produktionen och på vars nämnda rätt anslutningsfördraget inverkar negativt, har rätt att på ansökan få en referenskvantitet som motsvarar hans tidigare produktionsrätt.

Delegationen enligt 26 § lagen om temporära produktionskvoter för mjölk fortsätter sin verksamhet tills jord- och skogsbruksministeriet har tillsatt den delegation som avses i 10 §.

Helsingfors den 24 januari 1995

Vid förfall för Republikens President

Statsminister

ESKO AHO

Jord- och skogsbruksminister *Mikko Pesälä*