

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
ändring av lagen om oljeskyddsfonden**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att en oljeskyddsavgift skall bäras upp för olja som transporteras till Finland från en medlemsstat i Europeiska Gemenskapen, ävem om Europeiska Gemenskapen har genomfört den inre marknaden och någon gränskontroll inte tillämpas på handeln mellan medlemsstaterna. Avgiften skall enligt den proposition för lagstiftning om accisbeskattningen som nu ligger i riksdagen

bäras upp i de skattefria lagren. Någon ändring föreslås inte i uppbörden av oljeskyddsavgift för olja som importeras från områden utanför Europeiska Unionen.

Förslaget ansluter sig till Finlands medlemskap i Europeiska Unionen, och avsikten är att lagen skall träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst.

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläget

1.1. Lagen om oljeskyddsfonden

I Finland finns utanför statsbudgeten en oljeskyddsfond, om vilken stadgas i lagen om oljeskyddsfonden (379/74). Oljeskyddsfonden förvaltas av miljöministeriet. Till fonden uppbärs oljeskyddsavgifter för olja som importeras till och transiteras genom Finland; för närvarande uppgår avgiften till 2,20 mark per fullt ton. Oljeskyddsavgiften uppbärs till dubbla beloppet, om oljan transporteras i ett tankfartyg vars lastutrymme inte i sin helhet är försett med dubbelbotten.

Oljeskyddsavgift bärs upp för flytande produkter som faller under tulltariffens beteckningar 27.07, 27.09 och 27.10, dvs. för råolja och därav tillverkade oljeprodukter.

Oljeskyddsavgiften bärs upp av tullverket. Oljeskyddsavgiften för importerad olja betalas av den som anmäler oljan för förtullning. Oljeskyddsavgiften för olja som transporteras genom Finland skall betalas av den som innehar

varan eller den som agerar för honom. Oljeskyddsavgiften uppbärs i det skede då importerad olja anmäls för förtullning. Storleken på avgiften för olja som transiteras genom Finland kan i vissa fall inte bestämmas slutgiltigt förrän oljan exporteras, då det blir klart vilket slags fartyg som används för transporten. Då kan oljeskyddsavgiften eventuellt bäras upp till dubbla beloppet, om oljan transporteras med ett fartyg som inte har dubbelbotten.

Vad beträffar bestämning av oljeskyddsavgiften, erläggande av betalningen, sökande av ändring och även i övrigt gäller i tillämpliga delar vad som stadgats om tullen.

Oljeskyddsavgiften är en skatteartad avgift av miljövärdnatur, som samlas in till oljeskyddsfonden som står utanför statsbudgeten. Avgiften är uttryckligen bunden till olja som importeras till eller transporteras genom Finland, eftersom den syftar till att skapa beredskap inför skador som oljetransporterna kan orsaka och för kostnader som bekämpningen av dem orsakar.

Ur oljeskyddsfonden beviljas ersättningar till dem som utsatts för oljeskada och för kostnad-

erna för bekämpning av oljeskador, om ersättningen inte har kunnat bäras upp hos den som bär ansvaret för skadan eller om den som orsakat skadan förblir okänd. Till kommunerna betalas ersättning ur oljeskyddsfonden för att de skaffar sig och upprätthåller beredskap att bekämpa oljeskador samt för utbildning som anknyter till bekämpningen av oljeskador. I vissa fall är också staten berättigad till ersättning ur oljeskyddsfonden för att den upprättat beredskap att bekämpa fartygsoljeskador.

1.2. Utvärdering av nuläget

Ersättningarna ur oljeskyddsfonden, som upprätthålls med intäkterna från oljeskyddsavgiften, har gjort att Finland i kretsen av Östersjöstaterna och också globalt sett har ett väl fungerande system för bekämpning av oljeskador med god beredskap och effektiv oljebekämpningsmateriel.

Avsikten är inte att frångå uppbördens av oljeskyddsavgiften oavsett att Finland ansluter sig till Europeiska Unionen.

Inom Europeiska Gemenskapen (EG) förverkligades den inre marknaden i handeln mellan medlemsländerna i början av år 1993. Att varor och tjänster fick fri rörlighet på den inre marknaden innebar att medlemsstaterna frångick gränskontrollen mellan sig, och samtidigt förutsattes att de fysiska, tekniska och fiskala handelshindren avlägsnades. Å andra sidan påkallade slopningen av gränskontrollen ett förenhetligande av den indirekta beskattningen, accisbeskattningen och mervärdesbeskattningen.

I syfte att inrätta ett enhetligt accisbeskattningssystem inom gemenskapen har följande direktiv utfärdats: rådets direktiv av den 25 februari 1992 om allmänna regler för punktskattepliktiga varor och om innehav, flyttning och övervakning av sådana varor (92/12/EEG), ändrat genom direktiv 92/108/EEG av den 14 december 1992.

Då gränskontrollen av handeln mellan gemenskapens medlemsländer med stöd av de ovan nämnda besluten har slopats, är det efter att Finland anslutit sig till Europeiska Unionen inte längre möjligt att bära upp oljeskyddsavgiften för olja som importerats från gemenskapens medlemsländer i samband med att varan förtullas, så som sker enligt den gällande lagen om oljeskyddsfonden.

2. Propositionens syfte och de viktigaste förslagen

2.1. Propositionens syfte

Propositionen syftar till att göra det möjligt att också efter det att Finland anslutit sig till Europeiska Unionen bära upp en oljeskyddsavgift för olja som importerats från gemenskapens medlemsländer.

2.2. De viktigaste förslagen

I propositionen föreslås att 2 § lagen om oljeskyddsfonden skall ändras så att en oljeskyddsavgift alltjämt skall bäras upp för olja som importerats från områden utanför Europeiska Gemenskapen eller transporterats genom Finland.

I den nya 2 a § föreslås att oljeskyddsavgift för olja som importerats från en medlemsstat i Europeiska Unionen skall betalas av den som i Finland tar emot oljan. Oljeskyddsavgift för olja som transiteras genom Finland och som är fri omsättning skall betalas av den som i Finland tar emot oljan. Samma skyldighet åligger den som har rätt att besitta varan eller bestämma över den. Oljeskyddsavgiften skall uppbäras av tullverket enligt de bestämmelser som gäller den dag då oljan tas emot. I fråga om de mängder för vilka avgiften skall betalas, anmälan om, erläggande av samt debitering av avgiften och sökande av ändring gäller även i övrigt i tillämpliga delar vad som stadgas i lagen på förande av accis (/) om registrerade näringsidkare.

3. Ekonomiska verkningar

Propositionen syftar till att bibehålla uppbördens av oljeskyddsavgiften också i fråga om olja som importerats till Finland från ett medlemsland i Europeiska Unionen.

Importen av råolja och oljeprodukter uppgick år 1993 till sammanlagt 12,7 miljoner ton. År 1993 inbetalades till oljeskyddsfonden 34,7 miljoner mark i oljeskyddsavgifter. Importen av olja från EG-länderna uppgick år 1993 till ca 4,2 miljoner ton, dvs. ungefär 33 % av den totala oljeimporten. Norge har under de senaste åren varit det största enskilda importlandet, men t.ex. från Storbritannien importerats avsevärda mängder olja till Finland. Import-

mängderna från olika länder har varierat kraftigt under de senaste åren. Statistiska uppgifter för år 1994 föreligger inte ännu, men Norge har också i år varit det största enskilda importlandet.

4. Verknningar i fråga om organisation och personal

Propositionen föranleder inga verknningar inom statsförvaltningen i fråga om organisation och personal.

5. Miljöverknningar

Oljeskyddsavgiften är en viktig miljöbaserad avgift, som bärs upp för de ur miljösynvinkel riskfyllda oljetransporterna. Uppbörderna av dubbel oljeskyddsavgift bidrar till att oljan kommer att transporteras på fartyg som är så säkra som möjligt ur miljösynvinkel.

6. Beredningen

Propositionen har beretts vid miljöministeriet som tjänsteuppdrag.

7. Övriga faktorer som inverkat på propositionen

Regeringens proposition med förslag till accisbeskattninglagstiftning (RP 237/94 rd.) ligger i riksdagen. I denna proposition hänvisas till lagen på förande accis stadganden om skattefritt lager och om registrerade och icke registrerade näringsidkare.

8. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst. De föreslagna stadgandena anknyter till Finlands anslutning till Europeiska Unionen.

På basis av vad som anförs ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

L a g

om ändring av lagen om oljeskyddsfonden

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om oljeskyddsfonden av den 24 maj 1974 (379/84) 2 § 3 och 4 mom. sådana de
lyder i lag av den 7 maj 1982 (335/82) och
fogas till lagen en ny 2 a § som följer:

2 §

Skyldig att betala oljeskyddsavgift för olja
som importerats från ett område utanför Euro-
peiska Gemenskapen är den som anmäler oljan
till förtullning.

Oljeskyddsavgift för olja som exporteras eller
importeras till eller från ett område Europeiska
Gemenskapens tullområde transiteras genom
Finland skall betalas av varuinnehavaren. Sama-
ma skyldighet åligger den som för varuinnehav-
aren tullklararat den transiterade oljan.

2 a §

Oljeskyddsavgift för olja som importeras
från en medlemsstat i Europeiska Gemenska-
pen skall betalas av den som i Finland tar emot
oljan.

Oljeskyddsavgift för olja som transiteras
genom Finland och som är i fri omsättning
skall betalas av den som i Finland tar emot
oljan. Samma skyldighet åligger den som har
rätt att besitta varan eller bestämma över den.

I fall som avses i 1 och 2 mom. uppbärs
oljeskyddsavgiften av tullverket enligt de be-
stämmelser som gäller den dag då oljan tas
emot. I fråga om de mängder för vilka avgiften
skall betalas, anmälan om, erläggande av samt
debitering av avgiften och sökande av ändring
gäller även i övrigt i tillämpliga delar vad som
stadgas i lagen på förande av accis (/) om
registrerade näringsidkare.

Denna lag träder i kraft den
199 .

Helsingfors den 29 december 1994

Republikens President
MARTTI AHTISAARI

Miljöminister *Sirpa Pietikäinen*

Lag

om ändring av lagen om oljeskyddsfonden

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om oljeskyddsfonden av den 24 maj 1974 (379/84) 2 § 3 och 4 mom. sådana de
lyder i lag av den 7 maj 1982 (335/82) och
fogas till lagen en ny 2 a § som följer:

Gällande lydelse

Skyldig att betala oljeskyddsavgift för importerad olja är den som anmäler oljan till förtullning.

Skyldig att erlägga oljeskyddsavgift för olja som transporteras genom Finland är varuhavaren. Samma ansvar åvilar den som på varuhavarens vägnar har tullklarerat den olja som transporteras genom Finland.

Föreslagen lydelse

2 §

Skyldig att betala oljeskyddsavgift för olja som importeras från ett område utanför Europeiska Unionen är den som anmäler oljan till förtullning.

Oljeskyddsavgift för olja som exporteras eller importeras till eller från ett område Europeiska Gemenskapens tullområde transiteras genom Finland skall betalas av varuinnehavaren. Samma skyldighet åligger den som för varuinnehavaren tullklarerat den transiterade oljan.

2 a §

Oljeskyddsavgift för olja som importeras från en medlemsstat i Europeiska Gemenskap skall betalas av den som i Finland tar emot oljan.

Oljeskyddsavgift för olja som transiteras genom Finland och som är i fri omsättning skall betalas av den som i Finland tar emot oljan. Samma skyldighet åligger den som har rätt att besitta varan eller bestämma över den.

I fall som avses i 1 och 2 mom. uppbärs oljeskyddsavgiften av tullverket enligt de bestämmelser som gäller den dag då oljan tas emot. I fråga om de mängder för vilka avgiften skall betalas, anmälan om, erläggande av samt debitering av avgiften och sökande av ändring gäller även i övrigt i tillämpliga delar vad som stadgas i lagen på förande av accis (/) om registrerade näringsidkare.

Denna lag träder i kraft den
199 .

