

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
ändring av lagen om statskontoret**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att statskontoret i vissa fall skall kunna producera service även för kundgrupper utanför statsförvaltningen. Service för sådana kundgrupper skall kunna produceras endast om den inte innebär utövande av offentlig makt. Samtidigt bör i lagen

tas in ett stadgande med stöd av vilket statskontoret skall ha rätt att också uppbära avgifter av typen försäkringsavgifter.

Lagen avses träda i kraft så snart den har antagits och blivit stadfäst.

MOTIVERING

1. Nuläget och de föreslagna ändringarna

1.1. Service till kundgrupper utanför statsförvaltningen

Statskontoret övergick till resultatstyrning i början av 1991. Dess organisation består av sex resultatenheter som producerar service. En del av den service som ämbetsverket producerar är redan nu avgiftsbelagd. Produktionen av avgiftsbelagd service kommer under de närmaste åren att öka betydligt. Målet är att nästan all service skall vara belagd med avgift senast 1995.

Statskontorets resultatenheter producerar just nu huvudsakligen service för statens ämbetsverk och inrättningar. En del av ämbetsverkets service är dock direkt inriktad på kundgrupper utanför statsförvaltningen. Sådana grupper är t.ex. de som tecknar statsobligationer, mottagarna av vissa ersättningar och vissa pensionstagare.

Bolagiseringen av statens affärsverksamhet förutsätter att det är möjligt att producera en

del sådana tjänster som hör till personalförvaltningen också för privata bolags räkning. Bolagiseringsutvecklingen väntas expandera betydligt under detta årtionde. Avsikten är att myntverket i Finland, Statens datorcentral, Statens tryckericentral och Statens måltidscentral skall ombildas till aktiebolag vid ingången av 1993.

Inom statskontorets funktioner vore det för tillfredsställande av servicebehovet på olika orter och med tanke på utnyttjandet av statskontorets egen kapacitet ändamålsenligt att även erbjuda kundgrupper utanför statsförvaltningen avgiftsbelagd service. Sådan efterfrågan verkar finnas t.ex. i fråga om företagshälsövårdstjänster och administration av pensionskyddet. Också konsulttjänster gällande ekonomi- och personalförvaltning är efterfrågade utanför statsförvaltningen. Däremot föreslås inte att försäkrings- och skadeståndsprestationer skall produceras för sådana som står utanför statsförvaltningen. Produktionen av service för utomstående kundgrupper skall dock inte gälla service där det är fråga om utövande av offentlig makt.

1.2. Avgifter för försäkringservice

För närvarande har statskontoret, vid olycksfall som inträffat i statens arbeten, hand om ersättningarna till de statsanställda enligt lagen om olycksfallsförsäkring (608/84). Likaså betalar statskontoret ut ersättningar för studieolycksfall bland dem som studerar vid statens läroanstalter samt för olycksfall i arbete bland personer som tagits in i statens straff- och vårdinrättningar. Rehabilitering som blir nödvändig till följd av ett olycksfall eller en yrkessjukdom ersätts med stöd av lagen om rehabilitering som ersätts enligt lagen om olycksfallsförsäkring (625/91).

Med stöd av trafikförsäkringslagen (279/59) ersätter statskontoret skador som till följd av användningen i trafik av motorfordon som tillhör staten har åsamkats personer eller egendom. Ersättningarna för trafikskador bestäms enligt trafikförsäkringslagen med iakttagande av skadeståndslagen (412/74). Dessutom ersätts rehabilitering som blir nödvändig till följd av en trafikskada med stöd av lagen om rehabilitering som ersätts enligt trafikförsäkringslagen (626/91).

Statskontoret betalar då en statsanställd har avlidit ut ekonomiskt stöd, som motsvarar grupplivförsäkring, till den efterlevande maken och förmånsåtagarens barn under 18 år. Beviljandet av stöd grundar sig på tjänste- och arbetskollektivavtal samt i fråga om riksdagsmän och tjänstemän vid riksdagen på lagen angående förmån som motsvarar grupplivförsäkring och utges efter avliden person som varit riksdagsman (895/79), lagen om riksdagens justitieombudsmans pension samt om familjepension och förmån motsvarande grupplivförsäkring som betalas efter honom (284/66) och lagen om riksdagens tjänstemän (1255/87). Beloppet av förmånen motsvarar de belopp som årligen fastställs för den grupplivförsäkring som gäller inom den privata sektorn.

Avgifterna för ersättningsverksamhet inom ramen för olycksfallsförsäkringen, trafikförsäkringen och det ekonomiska stöd som motsvarar grupplivförsäkring bör bestämmas på försäkringsmatematiska grunder. Det bör stadgas i

lag om rätt för statskontoret att uppbära avgifter av denna typ, eftersom grunderna för dem inte kan bestämmas enligt prestationens självkostnadsvärde eller affärsekonomiska grunder på det sätt som avses i lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92).

Med stöd av vad som anförts ovan föreslås att det till lagen om statskontoret fogas en ny 2 a §, enligt vilken de prestationer som statskontoret producerar är avgiftsbelagda i fråga om olycksfalls- och trafikskadeärenden samt ärenden gällande ekonomiskt stöd som motsvarar grupplivförsäkring. Samtidigt föreslås att finansministeriet skall få fullmakt att bestämma att också andra prestationer av statskontoret i samband med olycksfallsersättningar skall beläggas med avgift. Vid prissättningen av prestationerna skall statskontoret följa försäkringsmatematiska principer.

2. Propositionens administrativa och ekonomiska verkningar

Avsikten med lagförslaget är att förbättra statskontorets konkurrenskraft och göra dess verksamhet mera effektiv.

Statskontorets inkomster av produktionen av avgiftsbelagd service för kunder utanför statsförvaltningen beräknas uppgå till ca 2 milj. mk per år. Ändringen inverkar inte på antalet anställda vid statskontoret.

3. Ärendets beredning

Lagförslaget har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet på basis av ett initiativ av statskontoret.

4. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart den har antagits och blivit stadfäst.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av lagen om statskontoret

I enlighet med riksdagens beslut
 fogas till 2 § lagen den 15 februari 1991 om statskontoret (305/91) ett nytt 3 mom. samt till lagen
 en ny 2 a § som följer:

2 §

Statskontoret kan producera sådan service som avses i 1 mom. 1 punkten och pensionsadministrativ service samt sådan stödservice som den kräver även för kundgrupper utanför statsförvaltningen till den del servicen inte innebär utövande av offentlig makt.

2 a §

Statskontorets skadeersättningsprestationer i olycksfalls- och trafikskadeärenden samt i ärenden gällande ekonomiskt stöd som motsvarar grupplivförsäkring är avgiftsbelagda. Finansministeriet kan bestämma att också andra

motsvarande skadeersättningsprestationer som produceras av statskontoret skall vara avgiftsbelagda.

Vid prissättningen av de prestationer som avses i 1 mom. iakttar statskontoret i tillämpliga delar de principer som tillämpas i privat försäkringsverksamhet. Det totala beloppet av avgifterna skall täcka de kostnader som förmånen åsamkar staten. Det årliga totalbeloppet av de avgifter som uppbärs behöver dock inte motsvara de ersättningar som varje enskilt år skall betalas av staten.

Denna lag träder i kraft den
 199 .

Helsingfors den 6 november 1992

Republikens President
MAUNO KOIVISTO

Finansminister *Iiro Viinanen*

Lag

om ändring av lagen om statskontoret

I enlighet med riksdagens beslut fogas till 2 § lagen den 15 februari 1991 om statskontoret (305/91) ett nytt 3 mom. samt till lagen en ny 2 a § som följer:

Gällande lydelse

2 §

Om det inte i fråga om vissa ärenden stadgas något annat om behörigheten, har statskontoret till uppgift att

- 1) ordna service i samband med finansiering, placering, skötsel av skulder och lån, företagshälsovård samt annan personalservice för statliga ämbetsverk och inrättningar,
- 2) sköta statens centralbokföring samt
- 3) behandla statens pensions- och skadestandsärenden.

Statskontoret sköter dessutom andra uppgifter som enligt stadganden eller föreskrifter ankommer på det.

Föreslagen lydelse

2 §

Om det inte i fråga om vissa ärenden stadgas något annat om behörigheten, har statskontoret till uppgift att

- 1) ordna service i samband med finansiering, placering, skötsel av skulder och lån, företagshälsovård samt annan personalservice för statliga ämbetsverk och inrättningar,
- 2) sköta statens centralbokföring samt
- 3) behandla statens pensions- och skadestandsärenden.

Statskontoret sköter dessutom andra uppgifter som enligt stadganden eller föreskrifter ankommer på det.

Statskontoret kan producera sådan service som avses i 1 mom. I punkten och pensionsadministrativ service samt sådan stödservice som den kräver även för kundgrupper utanför statsförvaltningen till den del servicen inte innebär utövande av offentlig makt.

2 a §

Statskontorets skadeersättningsprestationer i olycksfalls- och trafikskadeärenden samt i ärenden gällande ekonomiskt stöd som motsvarar grupplivförsäkring är avgiftsbelagda. Finansministeriet kan bestämma att också andra motsvarande skadeersättningsprestationer som produceras av statskontoret skall vara avgiftsbelagda.

Vid prissättningen av de prestationer som avses i 1 mom. iakttar statskontoret i tillämpliga delar de principer som tillämpas i privat försäkringsverksamhet. Det totala beloppet av avgifterna skall täcka de kostnader som förmännen åsamkar staten. Det årliga totalbeloppet av de avgifter som uppbärs behöver dock inte motsvara de ersättningar som varje enskilt år skall betalas av staten.

Denna lag träder i kraft den
199 .