

Regeringens proposition till riksdagen om godkännande av det administrativa arrangemanget för skydd av säkerhetsklassificerad information som utbyts mellan Finland och Nordatlantiska fördragsorganisationen samt med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i arrangemanget och i överenskommelsen med Nordatlantiska fördragsorganisationen om informationssäkerhet

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås det att riksdagen ska godkänna det administrativa arrangemanget för skydd av säkerhetsklassificerad information som utbyts mellan Finland och Nordatlantiska fördragsorganisationen samt att det stiftas en lag om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i arrangemanget och i överenskommelsen med Nordatlantiska fördragsorganisationen om informationssäkerhet.

Avsikten med arrangemanget är att uppdatera den överenskommelse om informationssäkerhet som ingicks 1994 mellan Finland och Nordatlantiska fördragsorganisationen så att man vid skyddande av säkerhetsklassificerad information beaktar bestämmelserna i

lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet samt gällande säkerhetsföreskrifter. Avsikten är också att samtidigt sätta i kraft överenskommelsen mellan Finland och Nordatlantiska fördragsorganisationen om informationssäkerhet.

Arrangemanget träder i kraft det datum som Finland meddelar Nordatlantiska fördragsorganisationen efter det att Finland vidtagit nationella åtgärder för godkännande. Lagen avses träda i kraft samtidigt som arrangemanget träder i kraft för Finlands del vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÄN MOTIVERING	3
1 INLEDNING	3
2 NULÄGE OCH BEDÖMNING AV NULÄGET	4
2.1 Lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet	4
Lagens allmänna tillämpningsområde.....	5
Lagens förhållande till offentlighetslagstiftningen.....	5
Tillämpning av lagen på näringsidkare	6
Verkställande myndigheter	6
Sekretessbeläggning och reglering av informationsanvändningen	7
Säkerhetsklassificering och –åtgärder.....	7
Personalsäkerhet.....	8
Säkerhetsutredning som gäller sammanslutning.....	8
2.2 Lagstiftning om säkerhetsutredningar.....	9
3 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	9
4 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	10
4.1 Konsekvenser för medborgarna.....	10
4.2 Konsekvenser för näringslivet.....	11
4.3 Ekonomiska konsekvenser	11
4.4 Konsekvenser för förvaltningen och för myndigheternas verksamhet	11
5 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	11
DETALJMOTIVERING	13
1 DET ADMINISTRATIVA ARRANGEMANGET FÖR SKYDD AV SÄKERHETSKLASSIFICERAD INFORMATION SOM UTBYTS MELLAN FINLAND OCH NORDATLANTISKA FÖRDRAGSORGANISATIONEN SAMT ARRANGEMANGETS FÖRHÅLLANDE TILL LAGSTIFTNINGEN I FINLAND	13
2 ÖVERENSKOMMELSEN MELLAN FINLAND OCH NORDATLANTISKA FÖRDRAGSORGANISATIONEN OM INFORMATIONSSÄKERHET OCH DESS FÖRHÅLLANDE TILL LAGSTIFTNINGEN I FINLAND	18
3 LAGFÖSLAG	19
4 IKRAFTTRÄDANDE	19
5 BEHOVET AV RIKSDAGENS SAMTYCKE OCH BEHANDLINGSORDNING	19
5.1 Behovet av riksdagens samtycke	19
5.2 Behandlingsordning	21
LAGFÖRSLAG	23
om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i det administrativa arrangemanget för skydd av säkerhetsklassificerad information som utbyts mellan Finland och Nordatlantiska fördragsorganisationen samt i överenskommelsen med Nordatlantiska fördragsorganisationen om informationssäkerhet	23
AVTALSTEXTERNA	24

ALLMÄN MOTIVERING

1 Inledning

Nordatlantiska fördragsorganisationens (Natos) säkerhetsavdelning (NATO Office of Security, NOS) föreslog att Finland skulle underteckna överenskommelsen om skydd av säkerhetsklassificerad information, nedan överenskommelsen om informationssäkerhet eller överenskommelsen från 1994, då Finland 1994 anslöt sig till Natos program för partnerskap för fred (PfP). Överenskommelsen mellan Finland och Nato om informationssäkerhet (*Security Agreement between Finland and the North Atlantic Treaty Organization*) undertecknades den 22 september 1994. I överenskommelsen avtalade man om utbyte och skydd av säkerhetsklassificerad information.

Med informationssäkerhet avses alla förfaranden som skyddar informationsinnehållet gentemot utomstående (informationens konfidentialitet), informationens oföränderlighet (integritet) samt informationens användbarhet. För att trygga informationssäkerheten används olika metoder. De vanligaste är kontroll av personalens tillförlitlighet och lokaleras säkerhet, sekretessbestämmelser och begränsningar i rätten att använda informationen till enbart överenskommet ändamål, samt olika typer av procedurkrav för hantering och överföring av information. Säkerhetskraven täcker informationens hela livscykel, alltså förvärvande, bearbetning, användning, utlämning, arkivering och förstöring.

Genom överenskommelsen om informationssäkerhet förbinder sig Finland att inom ramen för programmet för partnerskap för fred klassificera och skydda material som erhållits från Nato samt att göra en säkerhetsutredning i fråga om de personer som har tillgång till skyddat material. Som en bilaga till överenskommelsen finns en utredning om den säkerhetsklassificering av handlingar som Nato använder samt om hur vissa admi-

nistrativa frågor ordnas för genomförandet av överenskommelsen.

Samtidigt undertecknades också en uppförandekod (*Code of Conduct*) som gäller användningen av Natos lokaler och hänför sig till det att finländska representanter i ökad omfattning rör sig i Natos lokaler. Genom att underteckna uppförandekoden förbinder sig partnerskapslandet till att inte använda Natos lokaler för osaklig verksamhet. Genom utrikesministeriets beslut av den 13 september 1994 godkändes dessutom två handlingar av administrativ natur i anslutning till överenskommelsen om informationssäkerhet (minimistandarder som gäller säkerhetsklassificerad information samt ett verkställighetsarrangemang). Genom beslutet utsågs också utrikesministeriet till en den förvaltningsmyndighet (*Central Registry*) med ansvar för informationssäkerhets- och dokumentssäkerhetsfrågor som krävs i överenskommelsen.

Det ansågs att överenskommelsen i enlighet med den då gällande konstitutionen kunde ingås som ett s.k. internationellt förvaltningsavtal mellan myndigheterna, eftersom en överenskommelse gällande dokumentssäkerhet karakteriserades som en handling av administrativ natur som hänför sig till samarbetet i praktiken. Överenskommelsen och dess bilagor ansågs inte strida mot den finländska lagstiftningen. Därför fattades ett beslut om undertecknande av överenskommelsen och uppförandekoden vid utrikesministeriet efter en remissbehandling. Överenskommelsen undertecknades av Finlands representant i Nato.

År 2004 stiftades lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet (588/2004), vilken ska tillämpas på särskilt känsligt informationsmaterial. Med särskilt känsligt informationsmaterial avses till en finländsk myndighet lämnade handlingar och material, vilka avsändaren i enlighet med en internationell överenskommelse eller någon annan internationell förpliktelse som är bindande för Finland har försett med en anteck-

ning om säkerhetsklassificering. Lagen kan tillämpas endast om den internationella överenskommelsen har satts i kraft i Finland på det sätt som grundlagen kräver eller om det är fråga om en internationell förpliktelse som annars är bindande för Finland.

Eftersom överenskommelsen om informationssäkerhet mellan Finland och Nato från 1994 inte har satts i kraft i Finland, kan lagen inte tillämpas på sekretessbeläggande av Nato-relaterat säkerhetsklassificerat material. Överenskommelsen har inte heller publicerats i Finlands författningssamlings fördragsserie. Med stöd av överenskommelsen skyddas information som Finland erhållit i första hand med stöd av lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999, nedan offentlighetslagen). Då är sekretessplikten beroende av om utlämning av informationen till en tredje part skadar det intresse som ska skyddas (s.k. skaderekvisit). Överenskommelsen från 1994 motsvarar inte heller längre fullt de säkerhetsföreskrifter som gäller i dag, varför överenskommelsen måste uppdateras också med hänvisning till dem.

För att rätta till situationen diskuterade Finlands nationella säkerhetsmyndighet (NSA) och NOS i Bryssel i juni 2011 preliminärt behovet av att se över överenskommelsen om informationssäkerhet. I diskussionerna framgick det att NOS inte är redo att ändra överenskommelsen från 1994, men att det skulle vara möjligt att komplettera och precisera den genom en skriftväxling eller något annat arrangemang. I enlighet med detta beslöt parterna att våren 2012 förhandla om ett arrangemang som kompletterar överenskommelsen. Arrangemanget undertecknades i Helsingfors den 3 juli 2012. Det föreslås nu att arrangemanget ska sättas i kraft. Samtidigt ska också överenskommelsen om informationssäkerhet från 1994 sättas i kraft.

2 Nuläge och bedömning av nuläget

2.1 Lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet

Lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet (588/2004) stiftades

som en del av ikraftsättandet av överenskommelsen om informationssäkerhet mellan Finland och Tyskland samt av Europeiska rymdorganets (ESA) överenskommelse om informationssäkerhet (RP 66/2004 rd – RSv 95/2004 rd). Lagen ansågs nödvändig bland annat för att ikraftsättandet av internationella överenskommelser tvingar till avvikelser från våra nationella regleringar gällande handlingars offentlighet och säkerhet som huvudsakligen grundar sig på offentlighetslagen.

Vid behandlingen av den nämnda regeringspropositionen, där det föreslås att det bl.a. ska stiftas en lag om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet, konstaterade förvaltningsutskottet att det inom försvarsförvaltningens område enligt erhållen utredning hade ingåtts många avtal under rubriken administrativa samförståndsavtal mellan olika länder och organisationer i syfte att skydda säkerhetsklassificerad information. De flesta av dessa avtal har gällt materialsamarbete. De internationella kontakterna har ökat också inom försvarsförvaltningen och samarbete sker inom många andra områden än materialsamarbetet. Enligt erhållen utredning är avsikten att försvarsförvaltningens administrativa överenskommelser omförhandlas till fördrag när överenskommelserna om informationssäkerhet ses över och översänds till riksdagen för behandling på det sätt som grundlagen anger. I likhet med försvarsutskottet finner förvaltningsutskottet detta angeläget (FvUB 11/2004 rd). Utskottets ställningstagande har varit ett incitament till regeringens arbete för att förpliktelserna gällande informationssäkerhet ska tas in i lagen, inbegripet den överenskommelse om informationssäkerhet från 1994 som behandlas nu.

Finland har hittills ingått ett flertal bilaterala överenskommelser om informationssäkerhet som har satts i kraft genom lag. Sitt första avtal ingick Finland med Västeuropeiska unionen VEU (FördrS 41 och 42/1998). I samband med att lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet stiftades godkändes år 2004 en överenskommelse om informationssäkerhet med Tyska förbundsrepubliken (FördrS 96 och 97/2004) och med ESA (FördrS 94 och 95/2004). Ett

år senare undertecknades en överenskommelse mellan Finland och Frankrike (FördrS 66 och 67/2005). Utöver de nämnda fördragen har Finland ingått överenskommelser om informationssäkerhet med Slovakien (FördrS 116 och 117/2007), Estland (FördrS 12 och 13/2008), Italien (FördrS 23 och 24/2008), Lettland (FördrS 33 och 34/2008), Polen (FördrS 46 och 47/2008), Bulgarien (FördrS 116 och 117/2008), Slovenien (FördrS 22 och 23/2009), Tjeckien (FördrS 53 och 54/2009) och Spanien (FördrS 38 och 39/2010). Dessutom har Finland ingått en överenskommelse om informationssäkerhet med Organisationen för gemensamt försvarsmaterielsamarbete i Europa OCCAR (FördrS 109 och 110/2008) samt det nordiska säkerhetsskyddsavtalet (FördrS 128 och 129/2010) som för närvarande tillämpas provisoriskt mellan Finland, Sverige, Norge och Danmark (FördrS 130/2010 och 20/2012). Med Israel ingick Finland överenskommelsen om säkerhetsklassificerad information som förmedlas mellan parternas försvars- eller säkerhetsförvaltningar (FördrS 34 och 35/2012). Finland har den 10 maj 2012 godkänt ett avtal mellan EU:s medlemsstater om skydd av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter som undertecknades i maj 2011, men avtalet har ännu inte trätt i kraft. Riksdagen har godkänt en överenskommelse om informationssäkerhet med Luxemburg (RP 43/2012 rd — RSv 75/2012 rd) I juni 2012 undertecknade Finland överenskommelser om informationssäkerhet med både Storbritannien och Förenta Staterna. Inom en snar framtid ska Finland också underteckna en överenskommelse om informationssäkerhet med Schweiz. Alla de nämnda gällande överenskommelserna har satts i kraft eller ska sättas i kraft i enlighet med 8 kap. i grundlagen, varför lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet ska tillämpas på säkerhetsklassificerad information som mottagits med stöd av överenskommelserna.

Lagens allmänna tillämpningsområde

Lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet tillämpas på sär-

skilt känsligt informationsmaterial. Med särskilt känsligt informationsmaterial avses till en finländsk myndighet lämnade handlingar och material, vilka avsändaren i enlighet med en internationell överenskommelse eller någon annan internationell förpliktelse som är bindande för Finland har försett med en anmärkning om säkerhetsklassificering. Bestämmelserna till utlämnad information kvarstår även efter utlämnandet hos den part som har lämnat ut materialet. Lagen kan tillämpas endast om den internationella överenskommelsen har satts i kraft i Finland på det sätt som grundlagen kräver eller om det är fråga om en internationell förpliktelse som annars är bindande för Finland. Förpliktelser som annars är bindande är enligt motiveringen till lagen författningar som är bindande för Europeiska unionen (EU), t.ex. rådets beslut om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter (2011/292/EU). Lagen tillämpas alltså för närvarande inte på säkerhetsklassificerat informationsmaterial som Nato överläter till Finland, eftersom överenskommelsen om informationssäkerhet från 1994 inte har satts i kraft.

Till kategorin särskilt känsligt informationsmaterial som omfattas av lagens tillämpningsområde hänförs också handlingar som har upprättats av en finsk myndighet, eller av en näringsidkare som hör till lagens tillämpningsområde, och av vilka det framgår information som ingår i handlingar som har sänts till Finland eller information som kan hämtas ur sådant material. Vidare omfattar lagens tillämpningsområde handlingar och material som har framställts i Finland utgående från särskilt känsligt informationsmaterial.

Lagens säkerhetsförpliktelser ska tillämpas också då den överenskommelse eller författning som tillämpningen av bestämmelserna baserar sig på inte längre är i kraft (15 §). Tillämpningen fortsätter så länge det är nödvändigt på grund av det allmänna intresse som säkerhetsklassificeringen baserar sig på.

Lagens förhållande till offentlighetslagstiftningen

Lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet innehåller bestämmelser som avviker från bestämmelserna om informationssäkerhet för nationella handlingar. En central bestämmelse finns i 6 § 1 mom. i lagen, i enlighet med vilken information som Finland erhållit med stöd en överenskommelse om informationssäkerhet ska sekretessbeläggas, om inte annat följer av själva överenskommelsen. Bestämmelsen är ett undantag från det skaderekvisit som det föreskrivs om i offentlighetslagen. I lagen ingår emellertid en allmän hänvisning till offentlighetslagen. Till de delar som finländska myndigheters handlingar innehåller annan information om internationellt samarbete än sådan som omfattas av internationella förpliktelser om informationssäkerhet ska offentlighetslagen och med stöd av den utfärdade bestämmelser tillämpas. Lagen innehåller dessutom en specialbestämmelse om beslutanderätten i situationer där det med stöd av offentlighetslagen frågas efter information om särskilt känsligt material. Enligt offentlighetslagen kan en begäran om information behandlas och avgöras av den myndighet som förfogar över handlingen. En begäran om att få ta del av en handling kan emellertid överföras till en annan myndighet för beslut i sådana situationer som anges i 15 § i offentlighetslagen.

Tillämpning av lagen på näringsidkare

Lagen tillämpas förutom på myndigheter också på näringsidkare och deras anställda i sådana fall då näringsidkaren är part i ett säkerhetsklassificerat avtal eller deltar i ett upphandlingsförfarande innan ett sådant avtal sluts eller är underleverantör för en sådan näringsidkare (1 § 2 mom.).

Med ett säkerhetsklassificerat avtal avses ett avtal som en myndighet i en annan stat eller ett företag som har hemvist i den andra staten eller en internationell organisation eller ett internationellt organ, på det sätt som avses i en internationell förpliktelse som gäller informationssäkerhet, har för avsikt att ingå eller har ingått med en näringsidkare som har hemvist i Finland, om deltagande i ett anbuds-förfarande eller fullgörande av ett

avtal kan förutsätta tillgång till särskilt känsligt informationsmaterial (2 § 3 punkten).

För att kunna delta i anbuds-förfaranden som ordnas av en myndighet i en annan stat eller av ett företag som har hemvist i den andra staten kan en näringsidkare be att det utförs en säkerhetsutredning och en bedömning som gäller sammanslutningar (12 § 2 mom.). Syftet med bestämmelsen är att säkerställa finska företags möjligheter att konkurrera om upphandlingar också när det inte finns någon internationell överenskommelse om informationssäkerhet som kan tillämpas på upphandlingen. De flesta stater förutsätter dock att det finns en bilateral överenskommelse om informationssäkerhet innan de godkänner ett utländskt säkerhetsintyg.

En näringsidkare och den som är anställd av eller handlar på uppdrag av en näringsidkare har sekretessplikt i fråga om särskilt känsligt informationsmaterial (6 §). För att uppfylla internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet är en näringsidkare också skyldig att lämna behöriga säkerhetsmyndigheter information samt att tillåta att representanter för myndigheter, internationella organ och fördragsslutande stater bekantar sig med näringsidkarens säkerhetsarrangemang och verksamhetsutrymmen (16 § 2 mom. och 18 § 2 mom.).

Verkställande myndigheter

Lagen innehåller bestämmelser (4 §) om de myndigheter som ska sköta internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet. Utrikesministeriet är Finlands nationella säkerhetsmyndighet (National Security Authority, NSA) i uppgifter som gäller uppfyllandet av internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet. Försvarsministeriet, huvudstaben, skyddspolisen och Kommunikationsverket är utsedda säkerhetsmyndigheter (Designated Security Authority, DSA). Utöver annat kan det höra till dessa myndigheter att säkerhetsklassificera handlingar i anslutning till anbuds- och upphandlingsförfaranden.

Skyddspolisen och huvudstaben svarar för utredningar som gäller personsäkerhet (11 §). Enligt lagen hör säkerhetsutredningar som

gäller sammanslutningar till Skyddspolisen, utom då det är fråga om anskaffningar som hänför sig till försvaret, då utredningen utförs av huvudstaben (12 §). Enligt 5 § 2 mom. i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet kan den nationella säkerhetsmyndigheten och de utsedda säkerhetsmyndigheterna, oavsett vad som någon annanstans föreskrivs om behörighet att göra säkerhetsutredningar som gäller sammanslutningar, avtala om att sköta en viss uppgift eller ett visst uppgiftsområde för en annan säkerhetsmyndighets räkning, om ett sådant arrangemang behövs för att uppgifterna ska kunna skötas på ett ändamålsenligt, ekonomiskt och flexibelt sätt. I 4 § 1 mom. i lagen (885/2010) utses Kommunikationsverket till säkerhetsmyndighet med uppgift att bedöma säkerheten i fråga om informationssystem och telekommunikation.

I lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet finns bestämmelser om myndigheters och näringsidkares informationsskyldighet (16 §). Syftet med bestämmelserna är att säkerställa att behöriga säkerhetsmyndigheter får den information de behöver för att sköta sina uppgifter. Myndigheterna kan också trots sekretessbestämmelserna lämna ut sekretessbelagd information till den utländska fördragsslutande parten för samarbete som är baserat på en internationell förpliktelse om informationssäkerhet (17 §). Vidare har en myndighet rätt att inom ramen för en internationell förpliktelse som gäller informationssäkerhet låta representanter för internationella organisationer och organ samt för fördragsslutande stater bekanta sig med sina säkerhetsarrangemang och verksamhetsutrymmen oberoende av vad som föreskrivs om sekretessbeläggning av säkerhetsarrangemangen eller vad som bestäms eller föreskrivs om tillträde till utrymmen där sekretessbelagd information hanteras eller förvaras (18 §).

Den nationella säkerhetsmyndigheten ska enligt lagen i sådana fall som avses i en internationell förpliktelse som gäller informationssäkerhet underrätta den andra fördragsslutande parten om sådant äventyrande av skyddet för säkerhetsklassificerad information och om sådant överträdande av en be-

stämmelse om informationssäkerhet som myndigheten fått kännedom om, samt vidta åtgärder för att utreda ärendet och för att väcka åtal mot den som gjort sig skyldig till en straffbar gärning (19 §).

Sekretessbeläggning och reglering av informationsanvändningen

Särskilt känsligt informationsmaterial ska sekretessbeläggas, om inte annat följer av en internationell förpliktelse som gäller informationssäkerhet (6 § 1 mom.). Sekretessplikten gäller också näringsidkare som är parter i säkerhetsklassificerade avtal. I de fördrag som Finland har ingått, som gäller utbyte av säkerhetsklassificerad information, ingår i regel en bestämmelse som begränsar användningen av informationen. Följaktligen får särskilt känsligt informationsmaterial användas och överlätas endast för angivet ändamål, om inte den som har klassificerat materialet samtycker till något annat. Användningen av särskilt känsligt informationsmaterial är alltså strikt ändamålsbunden.

Säkerhetsklassificering och -åtgärder

I lagen föreskrivs om skyldigheten att förse särskilt känsligt informationsmaterial med anteckning om säkerhetsklass. Anteckningen om säkerhetsklass anger vilka åtgärder som ska iakttas vid hanteringen av materialet (8 §). Ju högre materialets säkerhetsklass är, desto strängare förutsätts säkerhetsåtgärderna vara. Lagen innehåller en allmän förpliktelse att tillämpa de bestämmelser om hantering av informationsmaterialet som materialets säkerhetsklass förutsätter samt ett bemyndigande att genom förordning av statsrådet föreskriva om sådana tekniska säkerhetsåtgärder vid hantering av särskilt känsligt informationsmaterial som svarar mot materialets säkerhetsklassificering (9 §). I 11 § i statsrådets förordning om informationssäkerheten inom statsförvaltningen (681/2010), nedan kallad informationssäkerhetsförordningen, finns det föreskrifter om särskilda bestämmelser om anteckningen om säkerhetsklassificering och i 12 § om säkerhetsklassificeringens motsvarighet.

Vid hantering av säkerhetsklassificerat material ska det enligt lagen ses till att materialet förvaras i ändamålsenliga utrymmen. Bestämmelser om kraven på säkerheten i sådana utrymmen finns i 14 § i informationssäkerhetsförordningen.

Myndigheterna ska vara restriktiva i användningen av säkerhetsklassificerad information och därför har det allmänna kravet som finns i internationella överenskommelser på att endast personer som behöver informationen för skötseln av sina uppgifter ska ges tillgång till den skrivits in i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet. Dessa personer ska namnges på förhand, om det förutsätts i överenskommelsen. Detsamma gäller näringsidkare som avses i 1 § 2 mom. (6 § 3 mom.).

Personalsäkerhet

Personalsäkerhetsutredningar som förutsätts i internationella förpliktelser om informationssäkerhet ska göras så som föreskrivs i och med stöd av lagen om säkerhetsutredningar (177/2002). Därmed fastställs t.ex. dens rättigheter som är föremål för utredningen enligt den lagen.

I lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet ingår emellertid två bestämmelser som är specialbestämmelser i förhållande till lagen om säkerhetsutredningar. En begränsad säkerhetsutredning kan göras också i andra fall än de som räknas upp i 19 § i lagen om säkerhetsutredningar, om en sådan behövs för att uppfylla en internationell förpliktelse om informationssäkerhet (11 § 1 mom.). Den andra specialbestämmelsen reglerar myndigheternas befogenheter. Säkerhetsutredningen ska göras av huvudstaben då en sådan behövs för att uppfylla en internationell förpliktelse som gäller försvarsförvaltningen eller anskaffningar av försvarsmateriel. I övriga fall görs säkerhetsutredningar som avser personer av skyddspolisen (11 § 2 mom.). Enligt 10 § 2 mom. i lagen om säkerhetsutredningar får den behöriga myndighetens bedömning av tillförlitligheten eller lämpligheten för en tjänst eller ett uppdrag hos den som utredningen gäller inte ingå i en säkerhetsutredning, om inte ett för-

drag eller någon annan internationell förpliktelse som avses i lagens 9 § förutsätter det. Eftersom huvudregeln är att en säkerhetsutredning inte ska innehålla någon bedömning av en persons tillförlitlighet nämns bedömningen av en persons tillförlitlighet särskilt i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet. En sådan bedömning ska på basis av säkerhetsutredningen göras av den nationella säkerhetsmyndigheten eller, om så har avtalats mellan säkerhetsmyndigheterna, av den för uppgiften utsedda säkerhetsmyndigheten (11 § 3 mom.).

Utgående från bedömningen utfärdas ett personalsäkerhetsintyg (Personnel Security Clearance Certificate). Intyget skickas vanligtvis till den fördragsslutande partens säkerhetsmyndighet på det sätt som anges i överenskommelsen. I lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet föreskrivs det också om överlämnande av ett intyg till den som bedömningen avser (14 §).

Säkerhetsutredning som gäller sammanslutning

Bestämmelser om säkerhetsutredningar och bedömningar som gäller sammanslutningar finns i 12 § i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet. Säkerhetsutredningar som gäller sammanslutningar ska dels säkerställa att lokaler och hanteringskutymmer är ändamålsenliga, dels personalens kompetens. Bedömningen av en näringsidkares tillförlitlighet avser framför allt hur väl näringsidkaren kan skydda säkerhetsklassificerad information. Säkerhetsförfarandet när det gäller en sammanslutning och den därpå baserade bedömningen utgår i första hand från information som näringsidkaren själv lämnar samt från en säkerhetskartläggning av näringsidkarens lokaler. Nödvändiga åtgärder vidtas med hjälp av ett avtal som ingås med näringsidkaren. Utredningen görs av skyddspolisen. Huvudstaben svarar emellertid för uppgiften då det är fråga om anskaffning som hänför sig till försvaret. Vid utredningen ska de omständigheter som anges i lagen beaktas, däribland hur man kan skydda säkerhetsklassificerad

information mot att bli obehörigen röjd, ändrad eller utplånad och hur man kan förhindra obehörigt tillträde till utrymmen där säkerhetsklassificerad information hanteras eller verksamhet bedrivs enligt ett säkerhetsklassificerat avtal. Vid behov gör Kommunikationsverket som en del av en säkerhetsutredning som gäller en sammanslutning en utredning och en bedömning av om en näringsidkares informationssystem och telekommunikation uppfyller de krav som följer av internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet.

Enligt 13 § i lagen kan de utsedda säkerhetsmyndigheterna vid säkerhetsutredningar som gäller sammanslutningar inom deras verksamhetsområde samt bedömningar som görs utgående från säkerhetsutredningarna förutsätta att näringsidkaren förbinder sig att vidta de åtgärder som avses i 12 § 1 mom. och andra åtgärder som behövs för att uppfylla internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet. I förbindelsen kan man närmare precisera de åtgärder som näringsidkaren ska vidta för att uppfylla kraven som följer av internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet. I förbindelsen förbinder sig näringsidkaren också att justera sin verksamhet i enlighet med säkerhetskartläggningen. Efter att en säkerhetsutredning och en eventuell förbindelse har gjorts kan skyddspolisen eller huvudstaben göra en bedömning av näringsidkarens tillförlitlighet och utfärda ett säkerhetsintyg (Facility Security Clearance Certificate).

2.2 Lagstiftning om säkerhetsutredningar

Bestämmelser om säkerhetsutredningar som hänför sig till personalsäkerhet finns i lagen om säkerhetsutredningar. Syftet med lagen är att genom utredningsförfarandet öka möjligheterna att förebygga brott som kan medföra allvarlig skada för viktiga allmänna eller enskilda intressen eller för datasäkerhet av synnerligen stor betydelse.

En säkerhetsutredning kan göras över en person som söker en tjänst eller ett uppdrag, som ska anställas eller antas till utbildning eller som sköter en tjänst eller ett uppdrag

och den kan vara normal, omfattande eller begränsad. Säkerhetsutredningar görs i de fall som anges i lagen, t.ex. om ett fördrag eller någon annan internationell förpliktelse som är bindande för Finland förutsätter att en säkerhetsutredning görs eller att ett intyg över en sådan visas upp.

Eftersom integritetsskyddet har karaktären av grundläggande rättighet är utredningsförfarandet strikt formbundet. En säkerhetsutredning kan göras endast om den som utredningen gäller i förväg har gett sitt uttryckliga, skriftliga samtycke. I lagen ingår också en uttömmande uppräkningslista över de register som får användas vid utredningsförfarandet.

Var och en har rätt att få veta om det har gjorts en säkerhetsutredning över honom eller henne med tanke på ett visst uppdrag. Den som utredningen gäller har också rätt att av den behöriga myndigheten på begäran få de uppgifter som en normal eller omfattande utredning innehåller om honom eller henne. Denna rätt gäller emellertid inte information som hämtats ur ett register som en registrerad inte har rätt till insyn i.

Den arbetsgrupp som tillsatts för översynen av lagen om säkerhetsutredningar överlätt sitt betänkande till justitieministern den 31 januari 2011. Arbetsgruppen hade i uppdrag att utveckla lagen om säkerhetsutredningar så att den stämmer överens med de skyldigheter som är bindande för Finland och med allmän internationell praxis. Det är meningen att regeringens proposition angående revideringen av lagen om säkerhetsutredningar ska ges under höstsessionen 2012.

Med anledning av det som anförts ovan kan det anses att den finländska lagstiftningen väl uppfyller förutsättningarna för skydd av säkerhetsklassificerad information.

3 Målsättning och de viktigaste förslagen

Syftet med propositionen är för det första att genom lag sätta i kraft det administrativa arrangemanget för skydd av säkerhetsklassificerad information som utbyts mellan Finland och Nordatlantiska fördragsorganisationen. Syftet med arrangemanget, som under-tecknades av Finland och Nato i juli 2012, är

att uppdatera överenskommelsen om informationssäkerhet från 1994 så att den motsvarar de nu gällande säkerhetsföreskrifterna.

För det andra är avsikten att man genom samma lag ska sätta i kraft de bestämmelser i överenskommelsen från 1994 som man i dag, med anledning av den nya grundlagen och den tolkningspraxis som gäller den, bedömer att hör till området för lagstiftningen. Detta föreslås bli genomfört genom att man i lagen om sättande i kraft av det administrativa arrangemanget tar in en blankettbestämmelse om sättande i kraft av överenskommelsen från 1994. Också i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet förutsätts det att en förpliktelse som lagen tillämpas på har satts i kraft i Finland på det sätt som föreskrivs i grundlagen.

Det har inte ansetts att överenskommelsen om informationssäkerhet från 1994 måste godkännas på nytt på nationell nivå, eftersom överenskommelsen i enlighet med den konstitution som gällde när den godkändes har ansetts som ett internationellt förvaltningsavtal och i enlighet med detta godkänts genom ett beslut av utrikesministeriet den 13 september 1994 i samband med att fullmakt för undertecknande beviljades. Överenskommelsen om informationssäkerhet från 1994 har de facto tillämpats mellan Finland och Nato från och med den 22 september 1994 då den undertecknades. När det gäller överenskommelsen om informationssäkerhet är det sålunda fråga om en avvikande lagstiftningslösning, där bestämmelserna i överenskommelsen sätts i kraft i efterhand som en del av lagen om sättande i kraft av det administrativa arrangemanget.

Säkerhetsklassificerad information som erhållits från Nato skyddas för närvarande i regel med stöd av bestämmelserna i offentlighetslagen, vilket innebär att skyddet av informationen är beroende av om utlämning av informationen till en tredje part skulle orsaka skada (s.k. skaderekvisit). I praktiken har säkerhetsklassificerad information som Nato utlämnat till Finland hittills skyddats med stöd av grunderna för sekretess enligt 24 § 1 mom. i offentlighetslagen (i synnerhet 1 och 2 punkten som gäller Finlands internationella förbindelser, 7 punkten som hänför sig till

skyddsarrangemang samt 10 punkten som gäller försvarsmakten) med beaktande av bestämmelserna i överenskommelsen från 1994. Det har inte förekommit några praktiska problem i samband med skyddet av informationen.

Det att överenskommelsen från 1994 sätts i kraft i efterhand har ingen inverkan på skydd av Finlands säkerhetsklassificerade information inom Nato, eftersom det är fråga om nationella åtgärder.

Arrangemanget innehåller 16 artiklar. I inledningen hänvisar man till artikel 4 i överenskommelsen om informationssäkerhet från 1994 mellan Finland och Nato. Dessutom innehåller arrangemanget bestämmelser om de ansvariga säkerhetsmyndigheterna (artikel 2), definitioner (artikel 3), bestämmelser om märkning av säkerhetsklassificerad information (artikel 4), skydd och användning av säkerhetsklassificerad information (artikel 5), tillgång till säkerhetsklassificerad information (artikel 6), sändande av säkerhetsklassificerad information (artikel 7), immateriella rättigheter (artikel 8), detaljer i säkerhetskraven (artikel 9), iakttagande av arrangemanget samt säkerhetskontroller (artikel 10), besök (artikel 11), kontrollbesök (artikel 12), försvunnen information och äventyrande av information (artikel 13), kostnader (artikel 14), tvistlösning (artikel 15) och slutbestämmelser (artikel 16). Arrangemanget avses träda i kraft det datum som Finland meddelar, efter det att Finland har slutfört sina nationella godkännandeprocédurer.

4 Propositionens konsekvenser

4.1 Konsekvenser för medborgarna

Efter att det administrativa arrangemanget mellan Finland och Nato och överenskommelsen om informationssäkerhet från 1994 satts i kraft ska lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet tillämpas på säkerhetsklassificerade uppgifter och material som Nato lämnar ut till Finland. Enligt lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet är sekretessen beroende av bestämmelserna i överenskommelsen, vilket i allmänhet innebär en

mera omfattande sekretessförpliktelse än bestämmelserna i offentlighetslagen. Arrangemanget mellan Finland och Nato gäller handlingar som den ena parten anser att ska vara sekretessbelagda och följaktligen har definierat och försett med hög säkerhetsklassificering. I artikel 5 i arrangemanget föreskrivs det om sekretessen avseende säkerhetsklassificerad information. Enligt 5.1.3 tillåter parterna inte att tredje parter får tillgång till säkerhetsklassificerad information utan skriftligt förhandssamtycke av den som lämnat ut informationen. Detta utgör ett undantag till bestämmelserna i offentlighetslagen om sekretessbeläggning i allmänt intresse, eftersom sekretessen där i de flesta fall är beroende av konsekvenserna för det skyddade intresset ifall uppgifterna lämnades ut. Denna typ av handlingar ska i regel sekretessbeläggas också enligt 24 § 1 mom. 2 punkten i offentlighetslagen. Den största skillnaden består i att en myndighet som ska avgöra en begäran om att få ta del av information gällande en handling som avses i en internationell förpliktelse om informationssäkerhet inte särskilt behöver motivera den skada som orsakas av att informationen röjs. I övrigt ska en begäran om information behandlas i enlighet med offentlighetslagen. Uppkommer det oklarheter om huruvida klassificeringen är korrekt eller om vilka uppgifter i handlingen det är som föranlett klassificeringen, ska myndigheten kontakta den part som har upprättat handlingen. Med stöd av det som anförs ovan kan man bedöma att lagförslaget om att sätta i kraft arrangemanget och överenskommelsen om informationssäkerhet mellan Finland och Nato strängt taget inte minskar medborgarnas tillgång till information i jämförelse med tillgången till information i enlighet med den allmänna lagstiftningen.

Ett godkännande av den föreslagna ikraftträdandelagen innebär inte att skyddet av medborgarnas privatliv och personuppgifter inskränks, eftersom lagen om säkerhetsutredningar alltid tillämpas på säkerhetsutredningar som gäller identitet. I samband med författningarna om ikraftträdande publiceras arrangemanget och överenskommelsen om informationssäkerhet från 1994 också i Finlands författningssamlings fördragsserie, vil-

ket även innebär att avtalstexterna efter det är allmänt tillgängliga i elektronisk form.

4.2 Konsekvenser för näringslivet

Arrangemanget och överenskommelsen öppnar en möjlighet för det finländska näringslivet att få beställningar eller att delta i projekt som förutsätter tillgång till säkerhetsklassificerad information från Nato.

4.3 Ekonomiska konsekvenser

Propositionen har inga konsekvenser för statsbudgeten eller andra än obetydliga ekonomiska konsekvenser.

4.4 Konsekvenser för förvaltningen och för myndigheternas verksamhet

Godkännandet av det arrangemang och den lag som ingår i propositionen medför inga skyldigheter till eller behov av förändringar i förvaltningen. Natos bestämmelser om informationssäkerhet har redan tillämpats i Finland med stöd av överenskommelsen om informationssäkerhet från 1994. Arrangemanget ökar i någon mån de uppgifter för den nationella säkerhetsmyndigheten och de utsedda säkerhetsmyndigheterna som enligt 4 § i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet ankommer på dessa myndigheter.

5 Beredningen av propositionen

I Bryssel i juni 2011 diskuterade Finlands nationella säkerhetsmyndighet (NSA) och NOS preliminärt behovet av att se över överenskommelsen om informationssäkerhet. Finlands utgångspunkt vid dessa förhandlingar var att man skulle kunna ändra överenskommelsen från 1994 och att den ändrade överenskommelsen skulle sättas i kraft i Finland i form av ett fördrag. I diskussionerna framgick det att NOS inte var redo att ändra överenskommelsen från 1994, men att det skulle vara möjligt att komplettera och precisera den genom en skriftväxling eller något annat arrangemang.

Den 8 mars 2012 tillsatte statsrådets allmänna sammanträde en delegation för förhandlingarna. Ordförande för delegationen var en representant för utrikesministeriet (NSA). Medlemmar och sakkunniga i delegationen var representanter för utrikesministeriet, justitieministeriet, försvarsministeriet, skyddspolisen och Kommunikationsverket samt Finlands delegation vid Nordatlantiska fördragsorganisationen (NAE).

I Bryssel i april 2012 förhandlade delegationen fram ett arrangemang som kompletterar överenskommelsen om informationssäkerhet från 1994 med stöd av artikel 4 i överenskommelsen. Genom arrangemanget uppdateras överenskommelsen från 1994 så att bestämmelserna i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet samt gällande säkerhetsföreskrifter beaktas till behövliga delar. Avsikten är att arrange-

manget och överenskommelsen från 1994 ska sättas i kraft i enlighet med 8 kap. i grundlagen. Ikraftsättandet av arrangemanget och överenskommelsen kräver riksdagens godkännande, eftersom förpliktelserna innehåller bestämmelser som hör till området för lagstiftningen.

Propositionen har beretts vid utrikesministeriet. I beredningen av och förhandlingarna om överenskommelsen deltog representanter för utrikesministeriet, justitieministeriet, försvarsministeriet, Kommunikationsverket och skyddspolisen. Utlåtanden om propositionen har begärts hos justitieministeriet, försvarsministeriet, inrikesministeriet, finansministeriet, kommunikationsministeriet, arbets- och näringsministeriet, skyddspolisen och Kommunikationsverket. Det föreslagna arrangemanget understöddes i utlåtandena.

DETALJMOTIVERING

1 Det administrativa arrangemanget för skydd av säkerhetsklassificerad information som utbyts mellan Finland och Nordatlantiska fördragsorganisationen samt arrangemangets förhållande till lagstiftningen i Finland

Artikel 1. Inledning. I arrangemangets inledning hänvisas det till den överenskommelse om informationssäkerhet som ingicks 1994 mellan Finland och Nato och till artikel 4 i den, där det bestäms om administrativa arrangemang som bl.a. gäller krav på ömsesidigt skydd av information som utbyts samt kontakterna mellan Finlands säkerhetsmyndighet och Natos säkerhetsavdelning.

Då man förhandlade med NOS om det nya arrangemanget diskuterade man huruvida det var möjligt att i arrangemanget tydligare än i överenskommelsen från 1994 konstatera att arrangemangets tillämpningsområde är avsett att omfatta allt det samarbete som Finland har med Nato, i synnerhet samarbete som hänför sig till krishanteringsinsatser. Därför föreslog Finland att man i inledningen till arrangemanget skulle foga frasen "och med beaktande av det politiska samarbetet och säkerhetssamarbetet mellan parterna". NOS godkände inte ändringen, utan betonade att PfP-samarbetet kan anses omfatta alla de samarbetsformer som Finland har med Nato.

Artikel 2. Säkerhetsmyndigheter. I artikel 2 i arrangemanget bestäms det om de säkerhetsmyndigheter som ansvarar för verkställigheten. Säkerhetsmyndighet för Natos del är Natos säkerhetsavdelning (NOS) och för Finlands del Nationella säkerhetsmyndigheten (NSA). Parterna förbinder sig att lämna varandra närmare kontaktinformation om säkerhetsmyndigheterna. Bestämmelsen motsvarar 4 § 1 mom. i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet. Bestämmelsen är konstaterande och ska därför inte anses förutsätta riksdagens samtycke. Förutom den nationella säkerhetsmyndigheten verkar vissa utsedda säkerhetsmyndigheter (Designated Security Authority, DSA) i Finland, som enligt 4 § i lagen om interna-

tionella förpliktelser som gäller informationssäkerhet är försvarsministeriet, huvudstaben, skyddspolisen och Kommunikationsverket.

Artikel 3. Definitioner. I artikeln definieras de centrala termerna i arrangemanget enligt följande: Säkerhetsklassificerad information avser alla uppgifter och material som härstammar från någondera parten eller som någondera parten producerar eller utbyter och på vilka säkerhetsklassificering tillämpas. Till sådan information räknas också handlingar, utrustning, ämnen och andra föremål i alla former samt alla kopior och översättningar av sådana här uppgifter och material, oberoende av i vilken form eller på vilket sätt uppgifterna eller materialet överförs. Definitionen av denna term är i samklang med 2 § 1 mom. i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet. Med överlåtande part avses den part som äger informationen. Med förmedlande part avses den part som förmedlar informationen. Med mottagande part avses den part som får informationen av den förmedlande parten. Med tredje part avses någon annan person eller sammanslutning än parterna.

Artikel 4. Märkning av säkerhetsklassificerad information. I artikeln bestäms det om den överlåtande partens skyldighet att märka den information som lämnas ut med en säkerhetsklass enligt artikel 3. Om det visar sig att märkning inte är möjlig i praktiken, ska den överlåtande parten separat meddela den mottagande parten säkerhetsklassen. Informationens ägare, stämpel eller säkerhetsklass ändras inte vid utlämning.

I punkt 3 definieras hur Finlands och Natos säkerhetsklassnivåer motsvarar varandra. Finlands säkerhetsklass "HEMLIG" ("SALAINEN") motsvarar Natos säkerhetsklass "NATO SECRET". Till denna säkerhetsklass hör i Finland information som, om den obehörigen röjs, kan orsaka väsentlig skada för försvaret, säkerheten, de internationella relationerna eller andra allmänna intressen. Finlands säkerhetsklass "KONFIDENTIELL" ("LUOTTAMUKSELLINEN") motsvarar Natos "NATO CONFIDENTIAL" varmed i

Finland avses information som, om den obehörigen röjs, kan orsaka skada för försvaret, säkerheten, de internationella relationerna eller andra allmänna intressen. Finlands säkerhetsklass "BEGRÄNSAD TILLGÅNG" ("KÄYTTÖ RAJOITETTU") motsvarar Natos "NATO RESTRICTED". Hit hör information som, om den obehörigen röjs, kan skada allmänna intressen eller försämra myndigheternas möjligheter att agera. De finska beteckningarna som motsvarar de svenska beteckningarna på säkerhetsklasserna har här satts inom parentes.

Enligt artikel 3.4 ska säkerhetsklassificerad information som producerats av den ena parten men också innehåller säkerhetsklassificerad information som den andra parten gett märkas med prefixet FINLAND/NATO eller NATO/FINLAND följt av den relevanta säkerhetsklassen, så att handlingen kan konstateras innehålla gemensamt ägd säkerhetsklassificerad information.

Finlands internationella relationer skyddas i 24 § 1 mom. 1 och 2 punkten i offentlighetslagen samt försvaret i 10 punkten och säkerheten i 5, 8 och 9 punkten i samma moment. Andra allmänna intressen som avses i offentlighetslagen kan t.ex. vara skyddet av säkerhetsarrangemangen för statsledningen och statsbesök och för datasystem (24 § 1 mom. 7 punkten) samt samhällsekonomin (24 § 1 mom. 11 och 12 punkten). Allmänt tillämpliga bestämmelser om sekretess- och klassificeringsanteckningar i myndighetshandlingar ingår i 25 § i offentlighetslagen. Enligt 25 § 3 mom. i lagen kan en handling förses med en anteckning som anger vilka krav på datasäkerhet som ska iakttas vid hanteringen av handlingen. Handlingar som avses i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet ska förses med anteckning om säkerhetsklassificering i enlighet med den lagen. Anteckning om säkerhetsklassificering ska göras också om det föreskrivs genom förordning av statsrådet.

Enligt 8 § i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet ska särskilt känsligt informationsmaterial oberoende av vad som föreskrivs i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet förses med en sådan anteckning om säker-

hetsklass som anges i en internationell förpliktelse som gäller informationssäkerhet, för att ange vilka säkerhetskrav som ska iakttas vid hanteringen av materialet. Särskilda bestämmelser om anteckningen om säkerhetsklassificering finns i 11 § i informationssäkerhetsförordningen och föreskrifter om klassificeringens motsvarighet vid tillgodoseendet av internationella förpliktelser som gäller informationssäkerheten i 12 § i förordningen. I 11 § 1 mom. i förordningen finns bestämmelser om när en anteckning om säkerhetsklassificering kan göras i en sekretessbelagd handling. Enligt 11 § 3 mom. i förordningen får anteckning om säkerhetsklass inte användas i andra fall än de som avses i 1 mom., om inte anteckningen är nödvändig för tillgodoseendet av en internationell förpliktelse som gäller informationssäkerhet eller om handlingen inte i övrigt hänför sig till internationellt samarbete. I 11 § 4 mom. i förordningen finns en specialbestämmelse om anteckning om säkerhetsklassificering på svenska.

Artikel 5. Skydd och användning av säkerhetsklassificerad information. I artikel 5.1 anges de förfaringssätt som parterna ska tillämpa på skydd och användning av säkerhetsklassificerad information. Enligt artikel 5.1.1 ska den mottagande parten ge all säkerhetsklassificerad information fysiskt och juridiskt skydd på minst samma nivå som egen information i motsvarande säkerhetsklass. Den mottagande parten förbinder sig enligt artikel 5.1.2 till att se till att informationen inte används för något annat ändamål än det för vilket den lämnats ut, om inte den överlåtande parten på förhand gett sitt skriftliga samtycke. I 6 § 2 mom. i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet finns en motsvarande bestämmelse, enligt vilken särskilt känsligt informationsmaterial får användas och lämnas ut endast för angivet ändamål. Enligt artikel 5.1.3 krävs den överlåtande partens skriftliga samtycke på förhand för att information ska få röjas för eller lämnas ut till en tredje part. I artikel 5.1.4 förutsätts det att den mottagande parten ska iakttä de tilläggsbegränsningar som den överlåtande parten eller någon annan för dennas del kan ställa på användning,

röjande och utlämning av säkerhetsklassificerad information. Enligt 5.1.5 får inte den mottagande parten sänka den säkerhetsklass som motsvarar den säkerhetsklass som den överlåtande parten har angett utan att den överlåtande parten på förhand gett sitt skriftliga samtycke. Den överlåtande parten ska enligt 5.1.6 meddela, om det senare görs ändringar i en säkerhetsklass för utlämnad information (t.ex. om nivån sänks eller informationen omklassificeras). Enligt artikel 5.1.7 ska den mottagande parten vidta alla nödvändiga åtgärder för att skydda säkerhetsklassificerad information från olovligt röjande. Bestämmelser om anteckning om säkerhetsklass finns i 8 § i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet och i 11 och 12 § i informationssäkerhetsförordningen.

I artikel 5.2 förutsätts det att vardera parten är medveten om den andra partens minimikrav för behandling av säkerhetsklassificerad information. För Natos del räknas dessa krav upp i handlingen C-M(2002)49, "*Security within the North Atlantic Treaty Organisation*", nedan Natos säkerhetsföreskrifter, och i anvisningar (directives) som stöder den, i synnerhet tolkningsanvisningen (supporting document) AC/35-D/1038, "*Supporting Document on the Security Protection of NATO Information Released to Non-NATO Nations and International Organisations*". Tolkningsanvisningen är avsedd för de säkerhetsmyndigheter i länder som inte hör till Nato vilkas uppgift är att säkerställa skyddet av säkerhetsklassificerad information som Nato utlämnat. Anvisningen ska tolkas tillsammans med Natos säkerhetsföreskrifter. Tolkningsanvisningen innehåller säkerhetsbestämmelser som gäller organisationssäkerhet, personalsäkerhet, fysisk säkerhet, informationssäkerhet, säkerheten i informationssystemen, företagssäkerhet samt informationssäkerhetskränkningar. För Finlands del finns minimikraven i fråga om behandling av säkerhetsklassificerad information i Finlands författningar och föreskrifter som gäller detta. Detta avser främst lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet och informationssäkerhetsförordningen.

När informationen inte längre behövs för det ändamål för vilket den lämnats ut, ska den mottagande parten enligt 5.3 antingen återlämna informationen till den överlåtande parten på det sätt som parterna sinsemellan kommer överens om eller utplåna informationen i överensstämmelse med den mottagande partens förfaranden. Bestämmelser om skyldigheten att se till att särskilt känsligt informationsmaterial skyddas på ett sätt som motsvarar säkerhetsklassen bl.a. när sådant material utplånas finns i 9 § 1 mom. i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet. I 2 mom. i samma paragraf ges ett bemyndigande att genom förordning av statsrådet (informationssäkerhetsförordningen) utfärda föreskrifter om säkerhetsåtgärder som motsvarar olika säkerhetsklasser. Bestämmelserna om hanteringen av handlingarna är sålunda reglerad på förordningsnivå i Finland.

Artikel 5.4 ger parterna möjlighet att avtala om tilläggskrav gällande skydd av säkerhetsklassificerad information. Tilläggskraven gäller i första hand tekniska arrangemang i praktiken. Enligt artikel 5.5. förbehåller sig den överlåtande parten rätten att vägra förmedla sin säkerhetsklassificerade information.

Artikel 6. Tillgång till säkerhetsklassificerad information. Med stöd av arrangemanget ska tillgång till säkerhetsklassificerad information endast ges sådana finska medborgare och Natos tjänstemän som har ett intyg på en säkerhetsutredning på behörig nivå (6.1.2), som behöver informationen för att kunna utföra sina arbetsuppgifter (principen om behov att få information) (6.1.3) samt för vilka man har redogjort för de säkerhetsförfaranden som ska tillämpas och vilka har accepterat sina säkerhetsskyldigheter (6.1.4). Bestämmelserna är i samklang med 6 § 3 mom. i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet, enligt vilken endast personer som behöver informationen för skötsel av sina uppgifter ska ha tillgång till materialet. Den kontroll av en persons tillförlitlighet som internationella informationssäkerhetsförpliktelser kräver utförs i Finland i enlighet med lagen om säkerhetsutredningar och med 11 § i lagen om internationella för-

pliktelser som gäller informationssäkerhet. Säkerhetsutredningen om en person ska göras av huvudstaben då en sådan behövs för att fullgöra en internationell förpliktelse som gäller försvarsförvaltningen eller anskaffningar av försvarsmateriel. I övriga fall görs utredningen av skyddspolis.

Artikel 7. Förmedling av säkerhetsklassificerad information. Enligt artikel 7.1 ska parterna förmedla säkerhetsklassificerad information till varandra i enlighet med den förmedlande partens säkerhetsbestämmelser och säkerhetsförfaranden. Enligt artikel 7.2 ska säkerhetsklassificerad information förmedlas via Finlands eller Natos officiella kanaler, om inte parterna kommer överens om något annat. Med stöd av artikel 7.3 kan parterna förmedla säkerhetsklassificerad information också elektroniskt. För detta skapar Natos säkerhetsavdelning och Finlands nationella myndighet för informationssäkerhet särskilda gemensamma förfaranden. Bestämmelsen är i samklang med 18 och 19 § i informationssäkerhetsförordningen.

Enligt 4 § 3 mom. i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet är Kommunikationsverket Finlands nationella säkerhetsmyndighet i ärenden som gäller informationssäkerhet i fråga om informationssystem och telekommunikation. Med stöd av artikel 7.3 i det administrativa arrangemanget är det Kommunikationsverkets uppgift att tillsammans med Natos säkerhetsavdelning skapa särskilda förfaranden för elektronisk förmedling av säkerhetsklassificerad information mellan parterna i arrangemanget. Kommunikationsverket kan tillsammans med Natos säkerhetsavdelning definiera hurdana tekniska förfaranden gällande informations- och kommunikationssystem som kan förverkligas när det gäller elektronisk förmedling av säkerhetsklassificerad information. Däremot har Kommunikationsverket inte med stöd av artikel 7.3 som uppgift att bygga upp, underhålla eller upprätthålla de elektroniska informationsnät eller informationssystem som ska användas inom informationsutbytet mellan Finland och Nato.

Artikel 8. Immateriella rättigheter. Enligt artikeln inverkar arrangemanget inte på någondera partens gällande eller senare erhåll-

na immateriella rättigheter (inbegripet patent och upphovsrätter) som hänför sig till säkerhetsklassificerad information.

Artikel 9. Detaljer i säkerhetskraven. Bestämmelsen gäller informationsutbyte i syfte att säkerställa att parterna får information om bestämmelser och förfaranden som gäller den andra partens säkerhetskrav. Parterna ska ge varandra uppgifter om sina säkerhetskrav, sin säkerhetspraxis och sina säkerhetsmetoder i fråga om skydd av säkerhetsklassificerad information. Parterna ska skriftligen meddela varandra sådana ändringar i säkerhetskraven, säkerhetspraxisen och säkerhetsmetoderna som inverkar på hur den säkerhetsklassificerade informationen skyddas.

Artikel 10. Iakttagande av arrangemanget samt säkerhetskontroller. I artikel 10.1 förutsätts det att vardera parten ser till att dess inrättningar, organisationer och personal iakttar det administrativa arrangemanget. Parterna ska utföra de säkerhetskontroller som behövs för att säkerställa att de behöriga säkerhetsbestämmelserna och säkerhetsmetoderna följs.

Artikel 11. Besök - Allmänt. Artikeln tillämpas på besök som omfattar tillgång till säkerhetsklassificerad information. Besök där det behövs tillgång till säkerhetsklassificerad information eller tillträde till en inrättning som kräver säkerhetsutredning tillåts enligt artikel 11.1 endast för sådana personer som har ett giltigt intyg över en utförd säkerhetsutredning på behörig nivå och som för att kunna utföra sina arbetsuppgifter behöver tillgång till informationen eller tillträde till inrättningen. Den besökande partens behöriga säkerhetsorgan, som utsetts av den behöriga säkerhetsmyndigheten, ska enligt artikel 11.2 lämna in besöksansökan för godkännande till det behöriga säkerhetsorgan som utsetts av den behöriga säkerhetsmyndigheten i den part som ska vara värd för besöket. Besöksansökan ska lämnas in minst tjugo (20) arbetsdagar före tidpunkten för det föreslagna besöket

Ansökan ska enligt artikel 11.3 innehålla följande uppgifter: ändamålet med det föreslagna besöket, den föreslagna tidpunkten för besöket och besökets längd, detaljerade uppgifter om de inrättningar och organisationer

och den personal som besöket gäller, kontaktinformation om en person som kan ge ytterligare information om besöket, kontaktinformation om de inrättningar, lokaler och organisationer som besöket gäller samt uppskattning av nivån på den säkerhetsklassificerade information som hänför sig till besöket. Följande information ska ges om besökarna: fullständigt namn, födelsedatum och födelseort, medborgarskap och passnummer, namnet på det ämbetsverk eller företag eller den organisation som besökaren representerar samt besökarens arbetsuppgift (vid behov rang) och för varje besökare ett intyg över en säkerhetsutredning om personen, datum för utredningen, giltighetstiden och eventuella begränsningar.

I artikel 11.4 förutsätts det att besöksansökan åtföljs av ett intyg över nivån på säkerhetsutredningen för varje besökare. Alla besökare ska enligt artikel 11.5 iaktta relevanta säkerhetsföreskrifter och de anvisningar för inrättningen i fråga som värdparten tillämpar.

I artikel 11.6 konstateras det att ingen bestämmelse i artikeln om besök begränsar någondera partens rätt att ge den andra partens besökare tillgång till säkerhetsklassificerad information eller tillträde till övervakade områden eller andra inrättningar när som helst under besöket, om värdparten vill tillåta sådan tillgång eller sådant tillträde.

Artikel 12. *Kontrollbesök.* I den här artikeln ges parterna möjlighet att göra ömsesidiga besök för att säkerställa att säkerhetsklassificerad information förvaras och behandlas i enlighet med de minimikrav som man kommit överens om. Natos säkerhetsavdelning och Finlands nationella säkerhetsmyndighet ska sinsemellan komma överens om ömsesidiga besök och genomföra dem med beaktande av de villkor som ställs för besöken i artikel 11. Bestämmelser om genomförande av besök finns i 18 § i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet.

Artikel 13. *Försvunnen information eller äventyrande av information.* I denna artikel förbinder sig parterna att omedelbart informera den part som lämnat ut eller förmedlat säkerhetsklassificerad information om informationen försvinner eller äventyras eller det

misstänks att den försvunnit eller äventyrats. Den mottagande parten ska omedelbart undersöka sådana här fall av försvinnande eller äventyrande och snarast möjligt meddela den överlåtande och/eller den förmedlande parten resultaten av undersökningen och vilka åtgärder som vidtagits eller ska vidtas för att rätta till saken. Bestämmelser som behövs för att förpliktelserna i artikeln ska uppfyllas nationellt ingår i 19 § i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet.

Artikel 14. *Kostnader.* Enligt denna artikel står vardera parten för de kostnader som verkställandet av förpliktelserna i arrangementet orsakar dem.

Artikel 15. *Twistlösning.* Enligt denna artikel ska alla tvister mellan parterna angående tolkningen eller tillämpningen av arrangementet uteslutande avgöras i samråd och förhandlingar mellan parterna. Tvister får inte föras varken till nationell eller internationell domstol eller tredje parter för avgörande.

Artikel 16. *Ikraftträdande, översyn och ändring av arrangementet samt giltighetstid och upphörande.* Artikel 16.1 gäller arrangementets ikraftträdande. Arrangementet träder i kraft det datum som Finland meddelar Nato efter det att Finland slutfört sina nationella åtgärder för godkännande. Eftersom riksdagens samtycke och republikens presidents godkännande krävs i enlighet med 8 kap. i grundlagen för att arrangementet ska träda i kraft i Finland, är avsikten att Nato ska informeras om datumet för arrangementets ikraftträdande först efter de besluten. Datumet ska fastställas så att det finns tillräckligt med tid att sätta i kraft arrangementet och lagen genom förordning av statsrådet.

Artikel 16.2 innehåller en bestämmelse om översyn och ändring av arrangementet och dess tillämplighet. För en ändring krävs båda parternas skriftliga samtycke. Enligt artikel 16.3 ska tillämpningen av de gällande ansvar och skyldigheter som hänför sig till skyddet och användningen av den säkerhetsklassificerade information som lämnats ut fortsätta, även om arrangementet upphör att gälla.

2 Överenskommelsen mellan Finland och Nordatlantiska fördragsorganisationen om informationssäkerhet och dess förhållande till lagstiftningen i Finland

Inledning. I inledningen till överenskommelsen fäster man uppmärksamhet vid det att Finland är en partnerstat inom Nordatlantiska samarbetsrådet/Natos partnerskap för fred. Dessutom konstateras det i inledningen att parterna har avtalat om att sinsemellan förhandla om politiska frågor och frågor som hänför sig till säkerheten samt att utvidga och stärka det politiska och militära samarbetet överallt i Europa. För ett effektivt samarbete i dessa frågor krävs utbyte av känsliga och/eller sekretessbelagda uppgifter mellan parterna. Natos uppfattning om PFP-samarbetet är mycket omfattande och täcker alla samarbetsformer som Finland har med Nato. Det har redogjorts närmare för detta i motiveringen till det administrativa arrangemangets inledning.

Artikel 1. Artikeln innehåller en bestämmelse om skydd av säkerhetsklassificerad information som motsvarar principerna i det nya arrangemanget. Bestämmelsen har emellertid skrivits på en mera allmän nivå än i arrangemanget. I punkt i förbinder sig parterna att skydda och säkra den andra partens uppgifter och material. Enligt punkt ii ska parterna på alla sätt sträva efter att säkerställa att om uppgifterna och materialet är säkerhetsklassificerade bevaras de säkerhetsklasser som någon av parterna har fastställt för uppgifter och material som härstammar från den parten. Dessutom ska parterna skydda sådana här uppgifter och material med iakttagande av de krav som man kommit överens om. Det hänvisas också till gemensamma krav i artikel 5.2 i det nya administrativa arrangemanget. För närvarande avses Natos handling C-M(2002)49, "Security within the North Atlantic Treaty Organisation", och anvisningar som stöder den, i synnerhet anvisningen AC/35-D/1038, "Supporting Document on the Security Protection of NATO Information Released to Non-NATO Nations and International Organisations". För Finlands del

finns kraven främst i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet och informationssäkerhetsförordningen. Det redogörs närmare för innehållet i handlingarna ovan i detaljmotiveringen till artikel 5.2 i arrangemanget.

Enligt punkt iii ska parterna inte använda utbytta uppgifter och material för andra ändamål än dem som fastställts i ifrågavarande program och i de beslut och resolutioner som gäller dessa program. Parterna förbinder sig enligt punkt iv också till att inte lämna ut sådana här uppgifter och material till någon tredje part utan samtycke från den part som lämnat ut uppgifterna.

Bestämmelser om skyldigheten att se till att särskilt känsligt informationsmaterial skyddas på ett sätt som motsvarar säkerhetsklassen bl.a. när sådant material utplånas finns i 9 § 1 mom. i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet. Enligt 8 § i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet ska särskilt känsligt informationsmaterial förses med en sådan anteckning om säkerhetsklass som anges i en internationell förpliktelse som gäller informationssäkerhet och som anger vilka säkerhetskrav som ska iakttas vid hanteringen av materialet. Särskilda bestämmelser om anteckningen om säkerhetsklassificering finns i 11 § i informationssäkerhetsförordningen och bestämmelser om säkerhetsklassificeringens motsvarighet vid tillgodo-seende av internationella förpliktelser som gäller informationssäkerheten i 12 § i samma förordning.

Artikel 2. Denna artikel innehåller bestämmelser om säkerhetsutredningar som gäller personalen. Finlands regering förbinder sig att göra en relevant säkerhetsutredning om alla finska medborgare som i sina arbetsuppgifter behöver eller kan få tillgång till information eller material som utbyts i enlighet med Nordatlantiska samarbetsrådets program eller programmet för partnerskap för fred. Säkerhetsutredningen ska göras innan dessa medborgare ges tillgång till informationen eller materialet. Förfarandena för säkerhetsutredningen ska planeras så att det fastställs huruvida personen i fråga, med beaktande av hur lojal och pålitlig personen är,

kan ges tillgång till säkerhetsklassificerad information utan att informationssäkerheten äventyras.

Enligt 6 § 3 mom. i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet ska endast personer som behöver informationen för skötsel av sina uppgifter ha tillgång till säkerhetsklassificerat informationsmaterial. Den kontroll av en persons tillförlitlighet som internationella informationssäkerhetsförpliktelser kräver utförs i Finland i enlighet med lagen om säkerhetsutredningar och 11 § i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet. Säkerhetsutredningen om en person ska göras av huvudstaben då en sådan behövs för att fullgöra en internationell förpliktelse som gäller försvarsförvaltningen eller anskaffningar av försvarsmateriel. I övriga fall görs utredningen av skyddspolis.

Artikel 3. Enligt denna artikel ska NOS (Natos säkerhetsavdelning) för Natos del ansvara för de säkerhetsarrangemang som gäller säkerhetsklassificerad information som utbyts i samarbetet med samarbetsrådet eller programmet för partnerskap för fred.

Artikel 4. I denna artikel bestäms det om den finländska partens säkerhetsmyndighet. För Finlands del meddelades det 1994 att utrikesministeriet var säkerhetsmyndighet (numera NSA). Enligt artikel 4 ska också olika slags administrativa arrangemang ingå mellan Finlands regering och Nato, bl.a gällande kraven på ömsesidigt skydd av information som utbyts samt kontakterna mellan Finlands säkerhetsmyndighet och Natos säkerhetsavdelning. Nedan redogörs det för handlingar som gäller sådana arrangemang och kontakter.

Artikel 5. I denna artikel förutsätts det att de ansvariga säkerhetsmyndigheterna enligt artikel 3 och 4, innan säkerhetsklassificerad information utbyts mellan Finland och Nato, ömsesidigt på ett för dem tillfredsställande sätt konstaterar att den mottagande parten är beredd att skydda erhållen information på samma sätt som egen information i motsvarande säkerhetsklass.

3 Lagföslag

1 §. I den föreslagna paragrafen föreskrivs det att de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i överenskommelsen från 1994 mellan Finland och Nato om informationssäkerhet och i det administrativa arrangemanget mellan Finland och Nato från 2012 gäller som lag. När det gäller överenskommelsen från 1994 är det fråga om att i efterhand sätta i kraft de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen. Det redogörs närmare för bestämmelserna i detaljmotiveringen samt nedan i det avsnitt som gäller behovet av riksdagens samtycke.

2 §. Om sättande i kraft av de övriga bestämmelserna i överenskommelsen och arrangemanget och om ikraftträdandet av lagen bestäms genom förordning av statsrådet.

4 Ikraftträdande

Arrangemanget mellan Finland och Nato träder enligt dess artikel 16.1 i kraft det datum som Finland meddelar Nato efter det att Finland slutfört sina nationella åtgärder för godkännande. Eftersom riksdagens samtycke och republikens presidents godkännande krävs i enlighet med 8 kap. i grundlagen för att arrangemanget ska träda i kraft i Finland, är avsikten att Nato ska informeras om datumet för arrangemangets ikraftträdande först efter de besluten. Datumet ska fastställas så att det finns tillräckligt med tid att sätta i kraft arrangemanget och lagen genom förordning av statsrådet. Lagen avses träda i kraft samtidigt som arrangemanget träder i kraft för Finlands del vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet. Genom lagen sätts samtidigt också de bestämmelser i överenskommelsen mellan Finland och Nato om informationssäkerhet från 1994 som hör till området för lagstiftningen i kraft.

5 Behovet av riksdagens samtycke och behandlingsordning

5.1 Behovet av riksdagens samtycke

Enligt 94 § 1 mom. i grundlagen krävs riksdagens godkännande för fördrag och

andra internationella förpliktelser som innehåller bestämmelser som hör till området för lagstiftningen. Enligt grundlagsutskottets tolkningspraxis ska en bestämmelse anses höra till området för lagstiftningen om den gäller utövande eller begränsning av någon grundläggande fri- eller rättighet som är skyddad i grundlagen, om den i övrigt gäller grunderna för individens rättigheter och skyldigheter, om den sak som bestämmelsen gäller är sådan att om den enligt grundlagen ska föreskrivas i lag eller om det finns lagbestämmelser om den sak som bestämmelsen gäller eller om det enligt rådande uppfattning i Finland ska lagstiftas om saken. Enligt grundlagsutskottet hör en bestämmelse om en internationell förpliktelse på dessa grunder till området för lagstiftningen oavsett om den strider mot eller överensstämmer med en lagbestämmelse i Finland (se t.ex. GrUU 11/2000 rd och GrUU 12/2000 rd).

Arrangemanget mellan Finland och Nato för skydd av säkerhetsklassificerad information

I artikel 3 i arrangemanget definieras vad som avses med säkerhetsklassificerad information. Eftersom denna definition direkt eller indirekt påverkar tolkningen och tillämpningen av de materiella bestämmelser i överenskommelsen som hör till området för lagstiftningen kräver den riksdagens godkännande (GrUU 6/2001 rd).

Artikel 4 i arrangemanget innehåller bestämmelser om märkning av säkerhetsklassificerad information och hur säkerhetsklasserna motsvarar varandra. Allmänt tillämpliga bestämmelser om sekretess- och klassificeringsanteckningar ingår i 25 § i offentlighetslagen. Enligt 25 § i den lagen ska det göras en anteckning om sekretess i en myndighetshandling som en myndighet ger ut till en part och som ska vara sekretessbelagd på grund av någon annans eller allmänt intresse. I andra sekretessbelagda handlingar kan en anteckning göras efter prövning. I 8 § i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet finns dessutom bestämmelser om anteckning om säkerhetsklass i särskilt känsligt informationsmaterial. Enligt

den paragrafen ska särskilt känsligt informationsmaterial oberoende av vad som föreskrivs i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet förses med sådan anteckning om säkerhetsklass som anges i en internationell förpliktelse som gäller informationssäkerhet för att ange vilka säkerhetskrav som ska iakttas vid hanteringen av materialet. Bestämmelserna hör till området för lagstiftningen.

I artikel 5 i arrangemanget föreskrivs det om åtgärder som krävs för att skydda säkerhetsklassificerad information inom tillämpningsområdet för överenskommelsen och som begränsar utlämning, förmedling och användning av samt tillgången till informationen. Artikeln utgör kärnan i arrangemanget, med stöd av vilken Finland kan skydda säkerhetsklassificerad information som utbyts med stöd av arrangemanget utan den skaderekvisitbedömning som det föreskrivs om i offentlighetslagen. I Finland är myndighetshandlingar enligt huvudregeln offentliga. Var och en har enligt 12 § 2 mom. i grundlagen rätt att ta del av myndigheters offentliga handlingar. Denna rätt kan endast av tvingande skäl begränsas genom lag. Avvikande från bestämmelserna i offentlighetslagen ska särskilt känsligt informationsmaterial enligt 6 § 1 mom. i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet sekretessbeläggas, om inte annat följer av en internationell förpliktelse som gäller informationssäkerhet. Bestämmelsen hör följaktligen till området för lagstiftningen och kräver riksdagens samtycke.

Enligt artikel 5.1.2 i arrangemanget får säkerhetsklassificerad information endast användas för det ändamål för vilket den lämnats ut. En bestämmelse som motsvarar förpliktelsen finns i 6 § 2 mom. i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet. Bestämmelsen hör följaktligen till området för lagstiftningen.

I artikel 6 i arrangemanget anges en begränsning avseende personer som ska ges tillgång till säkerhetsklassificerad information. I artikeln föreskrivs det om parternas skyldighet att låta utföra en relevant säkerhetsutredning över personer som har eller kan ha tillgång till sådan säkerhetsklassifice-

rad information som avses i överenskommelsen. Vid säkerhetsutredningar ska det som sägs i 10 § 1 mom. i grundlagen om skydd för privatlivet och om plikten att lagstifta om skydd för personuppgifter beaktas. I Finland finns föreskrifter om personer som är föremål för säkerhetsutredningar samt om utredningsförfarandet i lagen om säkerhetsutredningar.

Enligt artikel 8 i arrangemanget inverkar arrangemanget inte på någondera partens gällande eller senare erhållna immateriella rättigheter (inbegripet patent och upphovsrätter) som hänför sig till säkerhetsklassificerad information. Det är fråga om en konstaterande bestämmelse vars syfte inte är att skapa några nya rättigheter eller skyldigheter och därför kan den inte anses höra till området för lagstiftningen. Av denna anledning behövs riksdagens samtycke för den här bestämmelsen.

Artikel 12 i arrangemanget ger parternas behöriga säkerhetsmyndigheter möjlighet att göra ömsesidiga besök hos varandra. Syftet med besök av parternas representanter är att säkerställa att överenskommelsens syfte om ett korrekt skydd för säkerhetsklassificerad information förverkligas. Denna besöksrätt innehåller inget sådant utövande av offentlig makt eller sådan granskningsrätt som står i konflikt med grundlagen (GrUU 39/1997 rd). I 18 § i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet finns motsvarande bestämmelser om faktorer i anslutning till verkställandet av överenskommelsens besöksbestämmelse. Bestämmelserna hör till området för lagstiftningen.

I artikel 13 förutsätts det att en part omedelbart ska informera den andra parten om parten konstaterar eller misstänker att säkerhetsklassificerad information har försvunnit eller äventyrats. Den mottagande parten ska dessutom vidta alla nödvändiga åtgärder för att undersöka och rätta till saken. Resultaten av undersökningen ska utan dröjsmål meddelas till den andra parten. I 19 § i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet föreskrivs det om den nationella säkerhetsmyndighetens skyldigheter i sådana situationer som avses i bestämmelserna i överenskommelsen. Artikelns be-

stämmelser hör följaktligen till området för lagstiftningen.

Överenskommelsen från 1994 mellan Finland och Nato om informationssäkerhet

Artikel 1 i överenskommelsen innehåller principer om ömsesidigt skydd av säkerhetsklassificerad information som motsvarar principerna i arrangemanget. Artikel 2 i överenskommelsen gäller skyldigheten att göra säkerhetsutredningar om personalen. Bestämmelserna ska anses höra till området för lagstiftningen på samma grunder som det redogjorts för i samband med artikel 5 och 6 i arrangemanget.

5.2 Behandlingsordning

Överenskommelsen mellan Finlands regering och Nato om informationssäkerhet ansågs i statsrådet i enlighet med den konstitution som gällde vid tidpunkten för godkännandet som ett s.k. internationellt förvaltningsavtal och godkändes genom utrikesministeriets beslut den 13 september 1994 i samband med att underteckningsfullmakt beviljades.

I 94 § i grundlagen är det de facto fråga om att då riksdagen godkänner ett fördrag eller en annan internationell förpliktelse ger den sitt samtycke till att republikens president eller statsrådet beslutar att man ska förbinda sig till förpliktelsen. Överenskommelsen från 1994 har redan godkänts nationellt i enlighet med den konstitution som gällde vid tidpunkten för godkännandet och redan i praktiken tillämpats mellan Finland och Nato från datumet för undertecknande. Överenskommelsen är därmed en sådan för Finland bindande internationell förpliktelse som avses i grundlagen. När det gäller ikraftsättandet av en internationell förpliktelse är det däremot fråga om en nationell åtgärd som också kan vidtas i efterhand. Därför föreslås det inte att överenskommelsen överlämnas till riksdagen med stöd av 94 § i grundlagen, utan den föreslås bli satt i kraft genom en blankettbestämmelse som ingår i lagen om sättande i kraft av det administrativa arrangemanget mellan Finland och Nato.

Om det inte funnits någon särskild grund, har man inte överfört författningarna om ikraftträdande till lagnivå i fråga om de överenskommelser som satts i kraft genom förordning innan uppfattningen om området för lagstiftningen förändrades genom den nya grundlagen och tolkningspraxis gällande den. Inte heller överenskommelser som tidigare behandlats som internationella förvaltningsavtal satts senare i kraft genom lag utan någon särskild anledning. En särskild grund för att sätta i kraft överenskommelsen från 1994 är behovet att tillämpa lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet på överenskommelsen och på arrangemanget från 2012. Till skillnad från konventionen angående flyktingars rättsliga ställning (se RP 32/2004 rd) är det när det gäller överenskommelsen om informations säkerhet från 1994 fråga om en egentlig bestämmelse om ikraftträdande, eftersom överenskommelsen inte tidigare har satts i kraft genom en författning på lägre nivå.

Allmänt tillämpliga bestämmelser om sekretess avseende säkerhetsklassificerat informationsmaterial finns i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet. Enligt 6 § 1 mom. i den lagen ska särskilt känsligt informationsmaterial sekretessbeläggas, om inte annat följer av en internationell förpliktelse som gäller informations säkerhet. Enligt 6 § 2 mom. i samma lag får särskilt känsligt informationsmaterial användas och lämnas ut endast för angivet ändamål, om inte den som bestämt materialets säkerhetsklass har samtyckt till något annat. Vidare ska en myndighet som hanterar särskilt känsligt informationsmaterial enligt 6 § 3 mom. se till att endast personer som behöver informationen för skötsel av sina uppgifter har tillgång till materialet. Dessa personer ska i de fall som den internationella förpliktelsen som gäller informationssäkerhet förutsätter det namnges på förhand. Detsamma gäller näringsidkare som avses 1 § 2 mom.

Med särskilt känsligt informationsmaterial avses i lagen sådana sekretessbelagda handlingar och material samt sådan information som kan fås ur dem samt sådana handlingar och material som producerats utifrån dessa handlingar och material samt denna information och som har säkerhetsklassificerats enligt en internationell förpliktelse som gäller informationssäkerhet. Bestämmelserna i artikel 5 i föreliggande arrangemang breddar inte skyldigheten att iaktta sekretess från vad som har reglerats i 6 § i nämnda lag. Bestämmelserna inverkar följaktligen inte på överenskommelsens behandlingsordning.

Det administrativa arrangemanget för skydd av säkerhetsklassificerad information som utbyts mellan Finland och Nato kan inte anses innehålla bestämmelser som berör grundlagen på det sätt som avses i lagens 94 § 2 mom. eller 95 § 2 mom. Enligt regeringens uppfattning kan arrangemanget följaktligen godkännas med enkel majoritet och förslaget om sättande i kraft av de bestämmelser i arrangemanget som hör till området för lagstiftningen godkännas i vanlig lagstiftningsordning.

De bestämmelser i överenskommelsen mellan Finland och Nato om informationssäkerhet från 1994 som i enlighet med det som anförts ovan föreslås bli satta i kraft genom lag berör inte heller grundlagen.

Med stöd av vad som anförts ovan och i enlighet med 94 § i grundlagen föreslås det att

riksdagen godkänner det administrativa arrangemang som ingåtts i Helsingfors den 3 juli 2012 för skydd av säkerhetsklassificerad information som utbyts mellan Finland och Nordatlantiska fördragsorganisationen.

Samtidigt föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i det administrativa arrangemanget för skydd av säkerhetsklassificerad information som utbyts mellan Finland och Nordatlantiska fördragsorganisationen samt i överenskommelsen med Nordatlantiska fördragsorganisationen om informations säkerhet

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

De bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i det i Helsingfors den 3 juli 2012 ingångna administrativa arrangemanget för skydd av säkerhetsklassificerad information som utbyts mellan Finland och Nordatlantiska fördragsorganisationen samt i den i Bryssel den 22 september 1994 ingångna överenskommelsen mellan Finland och Nordatlantiska fördragsorganisationen om in-

formationssäkerhet gäller som lag sådana Finland har förbundit sig till dem.

2 §

Om sättande i kraft av de övriga bestämmelserna i arrangemanget och överenskommelsen och om ikraftträdandet av denna lag bestäms genom förordning av statsrådet.

Helsingfors den 25 oktober 2012

Statsminister

JYRKI KATAINEN

Lagstiftningsrådet *Kaija Suvanto*

*Avtalstexterna**(Översättning)*

ADMINISTRATIVT ARRANGEMANG
FÖR SKYDD AV SÄKERHETSKLASSI-
FICERAD INFORMATION SOM UTBYTS
MELLAN REPUBLIKEN FINLANDS RE-
GERING OCH NORDATLANTISKA
FÖRDRAGSORGANISATIONEN

1. INLEDNING

Republiken Finlands regering och Nordatlantiska fördragsorganisationen (Nato) (nedan "parterna"), som har ingått överenskommelsen om informationssäkerhet mellan Finland och Nordatlantiska fördragsorganisationen och handlar i enlighet med artikel 4 i den överenskommelsen, har genom detta administrativa arrangemang avtalat om säkerhetspraxis och säkerhetsmetoder i syfte att skydda säkerhetsklassificerad information.

2. SÄKERHETSMYNDIGHETER

2.1 Parternas säkerhetsmyndigheter ansvarar för detta administrativa arrangemang. Parternas säkerhetsmyndigheter är

2.1.1 för Nordatlantiska fördragsorganisationen

NATO Office of Security (NOS, Natos säkerhetsavdelning)

NATO HQ
Boulevard Leopold III
B-1110 Brussels
BELGIUM

2.1.2 för Republiken Finland

Nationella säkerhetsmyndigheten (National Security Authority, NSA).

2.2 Parterna lämnar varandra uppgifter om de nämnda myndigheterna.

3. DEFINITIONER

3.1 I detta arrangemang tillämpas följande definitioner:

ADMINISTRATIVE ARRANGEMENT
FOR THE PROTECTION OF CLASSIFIED
INFORMATION EXCHANGED BE-
TWEEN THE GOVERNMENT OF THE
REPUBLIC OF FINLAND AND THE
NORTH ATLANTIC TREATY ORGANI-
SATION

INTRODUCTION

The Government of the Republic of Finland and the North Atlantic Treaty Organisation and (hereinafter referred to as "the Participants") having entered into the "Security Agreement between Finland and the North Atlantic Treaty Organization" and pursuant to Article 4 of that Agreement, have set out security practices and procedures for the protection of Classified Information in this Administrative Arrangement.

SECURITY AUTHORITIES

2.1 The Security Authorities of the Participants will be responsible for this Administrative Arrangement. The Security Authorities for the Participants will be:

2.1.1 For the North Atlantic Treaty Organisation

NATO Office of Security

NATO HQ
Boulevard Leopold III
B-1110 Brussels
BELGIUM

2.1.2 For the Government of the Republic of Finland

National Security Authority (NSA)

2.2 Details about the above authorities will be exchanged by the Participants.

DEFINITIONS

3.1 For the purpose of this Arrangement the following definitions will apply:

3.1.1 "säkerhetsklassificerad information" avser alla uppgifter och material som härstammar från någondera parten eller som någondera parten producerar eller utbyter och på vilka säkerhetsklassificering tillämpas (inbegripet handlingar, utrustning, ämnen och andra föremål i alla former samt alla kopior och översättningar av sådana här uppgifter och material), oberoende av om uppgifterna eller materialet överförs muntligen, skriftligen, i bildform eller i någon annan form eller på annat sätt,

3.1.2 "överlåtande part" avser den part som lämnar ut informationen,

3.1.3 "förmedlande part" avser den part som förmedlar informationen,

3.1.4 "mottagande part" avser den part som får informationen av den förmedlande parten,

3.1.5 "tredje part" avser någon annan person eller sammanslutning än parterna.

4. MÄRKNING AV SÄKERHETSKLASSIFICERAD INFORMATION

4.1 Den överlåtande parten ska märka all säkerhetsklassificerad information med lämplig säkerhetsklass enligt artikel 4.3. Om märkning inte är möjlig i praktiken, ska den överlåtande parten separat meddela den mottagande parten säkerhetsklassen.

4.2 I fråga om information som lämnats ut av den överlåtande parten till den mottagande parten har ändras varken ägaren, stämpeln eller säkerhetsklassen.

4.3 Parternas säkerhetsklasser motsvarar varandra enligt följande:

3.1.1 "Classified Information" means all information and material originated, generated or exchanged by either Participant (including documents, equipment, substances and other items in any form or any reproduction or translation of such information or material) which is subject to a security classification, regardless of whether it is provided orally, visually, in writing, or in any other form or manner;

3.1.2 "Originating Participant" means that Participant which owns the information;

3.1.3 "Transmitting Participant" means that Participant which transmits the information;

3.1.4 "Receiving Participant" means that Participant which receives information from the Transmitting Participant;

3.1.5 "Third Participant" means any person or entity other than the Participants;

MARKING OF CLASSIFIED INFORMATION

4.1 The Originating Participant will mark all Classified Information with the appropriate security classification as specified in Paragraph 4.3. Where marking is not physically possible the Originating Participant will advise the Receiving Participant of the classification separately.

4.2 Classified Information released by the Originating Participant to the Receiving Participant will retain its ownership, label and security classification.

4.3 The corresponding security classifications of the Participants are as follows:

För Natos del/For NATO	För Finlands del/For Finland
NATO SECRET	SALAINEN eller HEMLIG
NATO CONFIDENTIAL	LUOTTAMUKSELLINEN eller KONFIDENTIELL
NATO RESTRICTED	KÄYTTÖ RAJOITETTU eller BEGRÄNSAD TILLGÅNG

4.4 Säkerhetsklassificerad information som producerats av den ena parten och också innehåller säkerhetsklassificerad information som den andra parten gett ska märkas med prefixet FINLAND/NATO eller NATO/FINLAND följt av den relevanta säkerhetsklassen, så att handlingen kan konstateras innehålla gemensamt ägd säkerhetsklassificerad information.

5. SKYDD OCH ANVÄNDNING AV SÄKERHETSKLASSIFICERAD INFORMATION

5.1. Parterna ska tillämpa följande bestämmelser när det gäller skydd och användning av säkerhetsklassificerad information:

5.1.1 den mottagande parten ska ge all säkerhetsklassificerad information fysiskt och juridiskt skydd på minst samma nivå som egen information i motsvarande säkerhetsklass,

5.1.2 den mottagande parten får inte tillåta att säkerhetsklassificerad information används för något annat ändamål än det för vilket den lämnats ut, om inte den överlåtande parten på förhand gett sitt skriftliga samtycke,

5.1.3 innan säkerhetsklassificerad information som erhållits i enlighet med detta arrangemang röjs eller utlämnas till en tredje part eller en tredje part ges tillgång till informationen, ska den överlåtande parten ha gett sitt skriftliga samtycke till detta,

5.1.4 den mottagande parten ska iaktta de tilläggsbegränsningar som den överlåtande parten eller någon annan för dennas del kan ställa på användning, röjande och utlämning av säkerhetsklassificerad information,

5.1.5 den mottagande parten får inte sänka den säkerhetsklass som motsvarar den säkerhetsklass som den överlåtande parten har angett utan att den överlåtande parten på förhand gett sitt skriftliga samtycke,

5.1.6 den överlåtande parten ska informera den mottagande parten om ändringar i en säkerhetsklass för säkerhetsklassificerad information (t.ex. om nivån har sänkts eller in-

4.4 Classified Information produced by one Participant that also contains Classified Information provided by the other Participant will be prefixed FINLAND/NATO or NATO/FINLAND followed by the appropriate security classification so as to identify that the document contains jointly owned Classified Information.

5. PROTECTION AND USE OF CLASSIFIED INFORMATION

5.1. The Participants will apply the following rules for the protection and use of Classified Information:

5.1.1 the Receiving Participant will accord to all Classified Information a standard of physical and legal protection no less stringent than that which it provides to its own information of corresponding classification;

5.1.2 the Receiving Participant will not permit Classified Information to be used for any purpose other than that for which it is provided, without the prior written approval of the Originating Participant;

5.1.3 the written consent of the Originating Participant must be obtained prior to the disclosure and release to, or access by, any Third Participant of any Classified Information obtained under this Arrangement;

5.1.4 the Receiving Participant will comply with any additional limitations on the use, disclosure, release and access to Classified Information which may be specified by, or on behalf of, the Originating Participant;

5.1.5 the Receiving Participant will not downgrade the security classification corresponding to the classification assigned by the Originating Participant without the prior written approval of the Originating Participant;

5.1.6 the Originating Participant will inform the Receiving Participant of any change in the classification of Classified Information (e.g. downgrading or reclassification); and

formationen har omklassificerats), och

5.1.7 den mottagande parten ska vidta alla nödvändiga åtgärder för att skydda säkerhetsklassificerad information från olovligt röjande.

5.2 Vardera parten ska vara medveten om den andra partens minimikrav för behandling av säkerhetsklassificerad information. För Natos del räknas dessa krav upp i handlingen C-M(2002)49, "Security within the North Atlantic Treaty Organisation", och i anvisningar som stöder den, i synnerhet anvisningen AC/35-D/1038, "Supporting Document on the Security Protection of NATO Information Released to Non-NATO Nations and International Organisations". För Finlands del finns dessa krav i Finlands författningar och föreskrifter som gäller detta.

5.3 När informationen inte längre behövs för det ändamål för vilket den lämnats ut, ska den mottagande parten antingen återlämna informationen till den överlåtande parten på det sätt som parterna sinsemellan kommer överens om eller utplåna informationen i överensstämmelse med den mottagande partens förfaranden.

5.4. Parterna kan sinsemellan besluta om tilläggskrav som de anser lämpliga gällande skydd av säkerhetsklassificerad information.

5.5. Den överlåtande parten förbehåller sig rätten att vägra förmedla sin säkerhetsklassificerade information.

6. TILLGÅNG TILL SÄKERHETSKLASSIFICERAD INFORMATION

6.1 Om inte den överlåtande parten har bestämt något annat, ska tillgång till säkerhetsklassificerad information ges sådana finska medborgare och Natos tjänstemän

6.1.2 som har ett intyg på en säkerhetsutredning på behörig nivå,

6.1.3 som behöver informationen för att kunna utföra sina arbetsuppgifter (principen om behov att få information), och

6.1.4 för vilka man har redogjort för de säkerhetsförfaranden som ska tillämpas och som har accepterat sina säkerhetsskyldigheter.

5.1.7 the Receiving Participant will take all the necessary steps to protect Classified Information from unauthorised disclosure.

5.2 Both Participants are aware of the minimum standards for the handling of Classified Information for each Participant. For NATO these are outlined in C-M(2002)49, "Security within the North Atlantic Treaty Organisation" and its supporting Directives, in particular AC/35-D/1038, the "Supporting Document on the Security Protection of NATO Information Released to Non-NATO Nations and International Organisations". For Finland these are outlined in relevant Finnish laws and regulations.

5.3 When information is no longer required for the purpose for which it was provided, the Receiving Participant will either return the information to the Originating Participant as mutually arranged between them or destroy the information in accordance with the procedures of the Receiving Participant.

5.4. The Participants may mutually determine any additional requirements for security protection of Classified Information as they consider appropriate.

5.5 The Originating Participant reserves the right to refuse to transmit any of its Classified Information.

6.ACCESS TO CLASSIFIED INFORMATION

6.1 Unless the Originating Participant has stated otherwise, access to Classified Information will be granted to citizens of Finland and officials of NATO who:

6.1.2 have been given a security clearance to the appropriate level;

6.1.3 require the information for the performance of their official duties (the need-to-know principle); and

6.1.4 have been briefed on the respective security procedures and have acknowledged their security obligations.

7. FÖRMEDLING AV SÄKERHETS- KLASSIFICERAD INFORMATION

7.1 Parterna förmedlar säkerhetsklassificerad information till varandra i enlighet med den förmedlande partens säkerhetsbestämmelser och säkerhetsförfaranden.

7.2 Om inte parterna sinsemellan kommer överens om något annat, förmedlas säkerhetsklassificerad information via Finlands eller Natos officiella kanaler.

7.3 Parterna kan förmedla säkerhetsklassificerad information elektroniskt. För detta skapar Natos säkerhetsavdelning och Finlands nationella myndighet för informations-säkerhet särskilda gemensamma förfaranden.

8. IMMATERIELLA RÄTTIGHETER

Ingen bestämmelse i detta administrativa arrangemang minskar eller begränsar någonsa partens gällande eller senare erhållna immateriella rättigheter (inbegripet patent och upphovsrätter) som hänför sig till säkerhetsklassificerad information.

9. DETALJER I SÄKERHETSKRAVEN

Parterna ska ge varandra uppgifter om sina säkerhetskrav, sin säkerhetspraxis och sina säkerhetsmetoder i fråga om skydd av säkerhetsklassificerad information. Parterna ska skriftligen meddela varandra sådana ändringar i säkerhetskraven, säkerhetspraxisen och säkerhetsmetoderna som inverkar på hur den säkerhetsklassificerade informationen skyddas.

10. IAKTTAGANDE AV ARRANGEMANGET SAMT SÄKERHETSKONTROLLER

10.1 Vardera parten ska se till att dess inrättningar, organisationer och personal iakttar detta administrativa arrangemang.

10.2 Parterna ska utföra de säkerhetskontroller som behövs för att säkerställa att de behöriga säkerhetsbestämmelserna och säkerhetsmetoderna följs.

7. TRANSMISSION OF CLASSIFIED INFORMATION

7.1 Classified Information will be transmitted between the Participants in accordance with the security regulations and procedures of the Transmitting Participant.

7.2 Unless otherwise mutually determined by the Participants, Classified Information will be transmitted through official Finnish or NATO channels.

7.3 The Participants may transmit Classified Information by electronic means. To this end specific procedures will be established between the NOS and Finnish NCSA.

8. INTELLECTUAL PROPERTY

Nothing in this Administrative Arrangement diminishes or limits any existing or acquired intellectual property rights (including patents and copyrights) associated with Classified Information to which either Participant may be entitled.

9. DETAILS OF SECURITY STANDARDS

Each Participant will provide to the other information about its security standards, practices and procedures for the safeguarding of Classified Information. Each Participant will inform the other Participant in writing of any changes to its security standards, procedures, and practices which have an effect on the manner in which Classified Information is protected.

10. COMPLIANCE AND SECURITY INSPECTIONS

10.1 Each Participant will be responsible for ensuring compliance by its establishments, facilities and personnel of this Administrative Arrangement.

10.2 Each Participant will conduct the necessary security inspections to ensure the appropriate security regulations and procedures are complied with.

11. BESÖK - ALLMÄNT

11.1 Besök där det behövs tillgång till säkerhetsklassificerad information eller tillträde till en inrättning som kräver säkerhetsutredning tillåts endast för sådana personer som har ett giltigt intyg över en utförd säkerhetsutredning på behörig nivå och som för att kunna utföra sina arbetsuppgifter behöver tillgång till informationen eller tillträde till inrättningen.

11.2 Den besökande partens behöriga säkerhetsorgan, som utses av den behöriga säkerhetsmyndigheten, ska minst tjugo (20) arbetsdagar före tidpunkten för det föreslagna besöket lämna in besöksansökan för godkännande till det behöriga säkerhetsorgan som utsetts av den behöriga säkerhetsmyndigheten i den part som ska vara värd för besöket.

11.3 Besöksansökan ska innehålla följande uppgifter:

11.3.1 ändamålet med det föreslagna besöket,

11.3.2 den föreslagna tidpunkten för besöket och besökets längd

11.3.3 detaljerade uppgifter om de inrättningar och organisationer och den personal som besöket gäller,

11.3.4 personuppgifter och telefonnummer till en tjänsteman i den besökande parten som kan ge ytterligare information om besöket,

11.3.5 om möjligt personuppgifter och telefonnummer till kontaktpersoner för de inrättningar, lokaler och organisationer som besöket gäller,

11.3.6 uppskattning av nivån på den säkerhetsklassificerade information som hänför sig till besöket,

11.3.7 följande information om besökarna:

11.3.7.1 fullständigt namn,

11.3.7.2 födelsedatum och födelseort,

11.3.7.3 medborgarskap och passnummer,

11.3.7.4 namnet på det ämbetsverk eller företag eller den organisation som besökarna representerar samt besökarnas nuvarande arbetsuppgift och vid behov rang, och

11.3.7.5 för varje besökare ett intyg över en säkerhetsutredning om personen, datum för

11. VISITS - GENERAL

11.1 Approval for visits requiring access to Classified Information or access to an establishment requiring a security clearance, will be granted only to personnel who possess a valid security clearance to the appropriate level and require such access for the performance of their official duties.

11.2 Requests for visits will be submitted for approval by the appropriate security body of the visiting Participant, as identified by the Security Authority, to the appropriate security body of the host Participant, as identified by the Security Authority, not less than twenty (20) working days prior to the date of the proposed visit.

11.3 Such requests for approval will specify:

11.3.1 the purpose of the proposed visit;

11.3.2 the proposed date and duration of the visit;

11.3.3 particulars of the establishments, facilities and organisations to be visited;

11.3.4 the identification and telephone number of an official of the visiting Participant who can provide additional information concerning the visit;

11.3.5 if possible, the identification and telephone number of contacts at the establishments, facilities and organisations to be visited;

11.3.6 the anticipated level of Classified Information to be involved; and

11.3.7 the following details of the personnel who will undertake the visit:

11.3.7.1 full name;

11.3.7.2 date and place of birth;

11.3.7.3 citizenship and passport number;

11.3.7.4 agency, company or organisation represented, present position and, if appropriate, rank; and

11.3.7.5 the personnel security clearance held, the date of its issue, the period of its va-

utredningen, giltighetstiden och eventuella begränsningar.

11.4 Besöksansökan ska åtföljas av ett intyg över nivån på säkerhetsutredningen för varje besökare.

11.5 Alla besökare ska iaktta relevanta säkerhetsföreskrifter och de anvisningar för inrättningen i fråga som värdparten tillämpar.

11.6 Ingen bestämmelse i denna artikel begränsar någondera partens rätt att ge den andra partens besökare tillgång till säkerhetsklassificerad information eller tillträde till övervakade områden eller andra inrättningar när som helst under besöket, om värdparten vill tillåta sådan tillgång eller sådant tillträde.

12. KONTROLLBESÖK

För att kontrollera att säkerhetsklassificerad information förvaras och behandlas i enlighet med de minimikrav som man kommit överens om, ska Natos säkerhetsavdelning och Finlands nationella säkerhetsmyndighet sinsemellan komma överens om ömsesidiga besök som ordnas i enlighet med artikel 11 i detta arrangemang samt genomföra dem.

13. FÖRSVUNNEN INFORMATION ELLER ÄVENTYRANDE AV INFORMATION

13.1 Om säkerhetsklassificerad information försvinner eller äventyras eller vid misstanke om att den försvunnit eller äventyrats, ska den mottagande parten omedelbart informera den överlåtande och/eller den förmedlande parten om detta.

13.2 Den mottagande parten ska omedelbart undersöka sådana här fall av försvinnande eller äventyrande och snarast möjligt meddela den överlåtande och/eller den förmedlande parten resultaten av undersökningen och vilka åtgärder som vidtagits eller ska vidtas för att rätta till saken.

14. KOSTNADER

Parterna svarar för de egna kostnader som

lidity and any limitations.

11.4 Visit requests will be supported by a certification of the level to which each visitor has been security cleared.

11.5 All visitors will comply with the appropriate security regulations and relevant establishment instructions of the host Participant.

11.6 Nothing in this Section will restrict the right of either Participant to permit visiting personnel of the other Participant to have access to Classified Information or entry to controlled areas or any other establishments at any time during an approved visit should the host Participant wish to grant such access or entry.

12. VERIFICATION VISITS

Reciprocal visits, arranged in accordance with Section 11 of this Arrangement, will be mutually determined and conducted by the NATO Office of Security and the National Security Authority of Finland to verify that Classified Information is being stored and handled in accordance with mutually determined minimum standards.

13. LOSS OR COMPROMISE

13.1 In the event of loss or compromise or suspected loss or compromise of Classified Information, the Receiving Participant will immediately inform the Originating Participant and/or Transmitting Participant.

13.2 The Receiving Participant will immediately investigate such loss or compromise and will, without delay, inform the Originating Participant and/or Transmitting Participant of the circumstances, the findings of the investigation and corrective action taken or to be taken.

14. COSTS

Each Participant will be responsible for its

genomförandet av detta administrativa arrangemang orsakar dem.

15. TVISTLÖSNING

Twister som gäller tolkningen eller tillämpningen av detta administrativa arrangemang ska lösas genom samråd och förhandlingar mellan parterna och får inte föras varken till nationell eller internationell domstol eller tredje parter för avgörande.

16. IKRAFTTRÄDANDE, ÖVERSYN OCH ÄNDRING AV ARRANGEMANGET SAMT GILTIGHETSTID OCH UPPHÖRANDE

16. 1. Finland ska meddela Nato när de nationella åtgärderna för godkännande har vidtagits. Det administrativa arrangemanget träder i kraft det datum som Finland meddelar.

16.2 Arrangemanget och dess tillämplighet kan ses över på någondera partens begäran och ändras genom en skriftlig överenskommelse mellan parterna.

16.3 Även om arrangemanget upphör att gälla, fortsätter tillämpningen av de gällande ansvar och skyldigheter som hänför sig till skyddet och användningen av den säkerhetsklassificerade information som lämnats ut.

Finlands regering och Nordatlantiska fördragsorganisationen har undertecknat detta arrangemang

i Helsingfors den 3 juli 2012 i två exemplar på engelska.

För Republiken Finlands regering

Charles Murto

Chef för Finlands nationella säkerhetsmyndighet

För Nordatlantiska fördragsorganisationen

Stephen F. Smith

Chef för Natos säkerhetsavdelning

own costs incurred in implementing this Administrative Arrangement.

15. SETTLEMENT OF DISPUTES

Disputes arising from the interpretation or application of this Administrative Arrangement will be settled by consultation and negotiation between the Participants and will not be referred to any national or international tribunal or any Third Participant.

16. ENTRY INTO FORCE, REVIEW, AMENDMENT, DURATION AND TERMINATION

16. 1 Finland will notify the NATO of the completion of the internal approval measures. The Arrangement will enter into force on the date to be communicated by Finland.

16.2 The Administrative Arrangement and its applicability may be reviewed at the request of either Participant and amended by mutual written consent of the Participants.

16.3 The existing responsibilities and obligations relating to the protection and use of Transmitted Classified Information will continue to apply notwithstanding the termination of this Arrangement.

The Government of Finland and the NATO have signed this Arrangement

in Helsinki on the 3rd day of July 2012 in two originals in the English language.

For the Government of the Republic of Finland

Charles Murto

Director, National Security Authority of Finland

For the NATO

Stephen F. Smith

Director, Nato Office of Security

(Översättning)

ÖVERENSKOMMELSE MELLAN FINLAND OCH NORDATLANTISKA FÖRDRAGSORGANISATIONEN OM INFORMATIONSSÄKERHET

ÖVERENSKOMMELSE OM INFORMATIONSSÄKERHET

Finlands regering,
företrädd av ambassadör Olli Mennander, permanent samordningsperson vid Nordatlantiska fördragsorganisationens högkvarter, och
Nordatlantiska fördragsorganisationen (Nato),
företrädd av Sergio Balanzino, ställföreträdare för Nordatlantiska fördragsorganisationens generalsekreterare,

vilka

beaktar att Finland är en partnerstat inom Nordatlantiska samarbetsrådet/Natos partnerskap för fred,

vilka har avtalat om att sinsemellan förhandla om politiska frågor och frågor som hänförs till säkerheten samt om att utvidga och stärka det politiska och militära samarbetet överallt i Europa,

vilka inser att det för ett effektivt samarbete i dessa frågor krävs utbyte av känsliga och/eller sekretessbelagda uppgifter mellan parterna,

har kommit överens om följande:

Artikel 1

Parterna ska

(i) skydda och säkra den andra partens uppgifter och material,

(ii) på alla sätt sträva efter att säkerställa att om uppgifterna och materialet är säkerhetsklassificerat bevaras de säkerhetsklasser som någon av parterna har fastställt för uppgifter och material som härstammar från den parten

SECURITY AGREEMENT BETWEEN FINLAND AND THE NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION

SECURITY AGREEMENT

The Government of Finland
represented by His Excellency Mr. Olli MENNANDER, Ambassador, Permanent Liaison Officer to NATO Headquarters

The North Atlantic Treaty Organization

represented by Mr. Sergio BALANZINO
Acting Secretary General of the North Atlantic Treaty Organization

Considering that Finland is a Partner Country in the North Atlantic Cooperation Council (NACC) / Partnership for Peace (PfP);

Having agreed to consult on political and security-related issues and expand and intensify political and military cooperation throughout Europe;

Realizing that effective co-operation in these regards entails the exchange of sensitive and/or privileged information among the parties;

Have agreed as follows:

Article 1

The Parties will:

(i) protect and safeguard the information and material of the other Party;

(ii) make every effort to ensure that, if it is classified, such information and material will maintain the security classifications established by any Party with respect to information and material of that Party's origin and

samt skydda sådana här uppgifter och material med iakttagande av de gemensamma krav som man kommit överens om,

(iii) inte använda utbytta uppgifter och material för andra ändamål än dem som fastställts i ifrågavarande program och i de beslut och resolutioner som gäller dessa program,

(iv) inte lämna ut sådana här uppgifter och material till någon tredje part utan samtycke från den part som lämnat ut uppgifterna.

Artikel 2

(i) Finlands regering förbinder sig att göra en relevant säkerhetsutredning om alla finska medborgare som i sina arbetsuppgifter behöver eller kan få tillgång till information eller material som utbyts i enlighet med Nordatlantiska samarbetsrådets program eller programmet för partnerskap för fred. Säkerhetsutredningen ska göras innan dessa medborgare ges tillgång till informationen eller materialet.

(ii) Förfarandena för säkerhetsutredningen ska planeras så att det fastställs huruvida personen i fråga, med beaktande av hur lojal och pålitlig personen är, kan ges tillgång till säkerhetsklassificerad information utan att informationssäkerheten äventyras.

Artikel 3

Natos säkerhetsavdelning, som verkar under ledning av och för generalsekreteraren och Natos militärkommittés ordförande, ska då ordföranden handlar i Natorådets och Natos militärkommittés namn och under deras ledning ansvara för de säkerhetsarrangemang som gäller säkerhetsklassificerad information som utbyts i samarbetet med samarbetsrådet eller programmet för partnerskap för fred.

Artikel 4

Finlands regering informerar Natos säkerhetsavdelning om Finlands säkerhetsmyndighet, vilken har motsvarande ansvar på nationell nivå. Mellan Finlands regering och Nato ingås olika slags administrativa arrangemang, som bl.a. gäller kraven på ömsesidigt skydd

safeguard such information and material to agreed common standards;

(iii) not use the exchanged information and material for purposes other than those laid down in the framework of the respective programmes and the decisions and resolutions pertaining to these programmes;

(iv) not disclose such information and material to third parties without the consent of the originator;

Article 2

(i) The Government of Finland accepts the commitment to have all persons of its nationality who, in the conduct of their official duties, require or may have access to information or material exchanged under the NACC or PfP programmes appropriately cleared before they are granted access to such information and material.

(ii) The security clearance procedures should be designed to determine whether an individual can, taking into account his loyalty and trustworthiness, have access to classified information without risk to its security.

Article 3

The NATO Office of Security (NOS), under the direction and on behalf of the Security General and the Chairman, NATO Military Committee, acting in the name of the North Atlantic Council and the NATO Military Committee and under their authority, is responsible for security arrangements for the protection of classified information exchanged within the NACC/PfP co-operation.

Article 4

The Government of Finland will inform the NOS of the security authority with the similar national responsibility. Separate Administrative Arrangements will be worked out between the Government of Finland and NATO which will cover i.a. the standards of the re-

av information som utbyts samt kontakterna mellan Finlands säkerhetsmyndighet och Natos säkerhetsavdelning.

Artikel 5

Innan säkerhetsklassificerad information utbyts mellan Finlands regering och Nato ska de ansvariga säkerhetsmyndigheterna ömsesidigt på ett för dem tillfredsställande sätt konstatera att den mottagande parten är beredd att skydda erhållen information på det sätt som överlåtaren kräver.

Till bekräftelse härav har ovan nämnda företrädare undertecknat detta avtal.

Upprättat i Bryssel den 22 september 1994 i två exemplar på engelska och franska, vilka båda texter är lika giltiga.

För Finlands regering

Olli Mennander

För Nordatlantiska fördragsorganisationen

Sergio Balanzino

reciprocal security protection for the information to be exchanged and the liaison between the security authority of Finland and the NOS.

Article 5

Prior the exchange of any classified information between the Government of Finland and NATO, the responsible security authorities must reciprocally establish to their satisfaction that the recipient party is prepared to protect the information it receives, as required by the originator.

In witness whereof the above-mentioned Representatives have signed the present Agreement.

Done in duplicate at Brussels, this 22nd day of September 1994, in the English and French languages, both texts being equally authoritative.

For the Government of Finland

Mr. Olli Mennander

For the North Atlantic Treaty Organization

Mr. Sergio Balanzino