

RP 49/2014 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden ändras så att bestämmelserna om återbetalning av överavkastning inte ska tillämpas på bredbandsprojekt som blivit beviljade mindre än tio miljoner euro i offentligt stöd. Gränsvärdet på tio miljoner gäller projektspecifikt. Enligt den gällande lagen ska bestämmelserna om återbetalning av överavkastning tillämpas om det sammanlagda beloppet av offentligt stöd för stödtagarens samtliga bredbandsprojekt överstiger en miljon euro.

Syftet med ändringarna av återbetalning av överavkastning är att det inte ska läggas en oproportionerligt stor administrativ börda på små lokala projekt i och med övervakningen av överavkastning.

Det föreslås också att den sökande ska vara skyldig att till skäligt pris och på icke-

diskriminerande villkor i sju år i stället för tio år som nu överlåta nyttjanderätt till det kommunikationsnät, det nätelement och den nätkapacitet som byggts med hjälp av stödet. Skyldigheten att överlåta nyttjanderätt till stolpar och kabelkanaler som byggts med hjälp av stödet ska inte enligt förslaget vara tidsbegränsad.

Enligt den föreslagna lagen får Kommunikationsverket på vissa villkor besluta om utbetalning av stöd som beviljats för bredbandsprojekt också i det fallet att ansökan om utbetalning har försenats.

Dessutom föreslås det att lagen ändras så att sökanden i stödansökan ska inkludera en analys av de operativa och ekonomiska riskerna och övriga risker som är förknippade med projektet samt en plan för att hantera dem.

Lagen avses träda i kraft den 1 juli 2014.

MOTIVERING

1 Nuläge

Inledning

Lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden (1186/2009, nedan *lagen om bredbandsstöd*) trädde i kraft den 1 januari 2010. Lagen har samband med statsrådets principbeslut av den 4 december 2008 där det ställs som mål att internetförbindelser på 100 Mbit/s ska finnas tillgängliga i hela landet i enlighet med efterfrågan före utgången av 2015.

I glesbygdsområden byggs bredbandsnät delvis med offentligt stöd. Lagen om bredbandsstöd innehåller bestämmelser om hur och på vilka villkor statligt stöd kan beviljas för byggande av bredband i glesbygdsområden.

Enligt regeringsprogrammet för Jyrki Katainens regering kommer utbudet och användningen av supersnabba bredband att förbättras under regeringsperioden 2011–2015 så att Finland blir ett ledande bredbandsland i Europa. Ibruktagnandet av snabba bredbandsförbindelser i hela landet ska enligt regeringsprogrammet även främjas.

Kommissionens riktlinjer för utbyggnad av bredband

I sitt meddelande från 2009 har kommissionen dragit upp de första riktlinjerna för tillämpning av reglerna för statligt stöd på utbyggnad av bredbandsnät (Europeiska unionens officiella tidning C 235, 30 september 2009, nedan *meddelandet från 2009*). I kommissionens meddelande som gäller bredbandsstöd fastställs principerna och villkoren för användning av offentligt stöd för utbyggnad av bredband i medlemsländerna.

Offentligt stöd för bredbandsprojekt ska på förhand godkännas i ett anmälningsförfarande i kommissionen. Kommissionen meddelar ett beslut om projektet och anger i beslutet villkoren för användning av det offentliga stödet. Kommissionens första riktlinjer för användning av offentligt stöd vid utbyggnad av bredband drogs upp samtidigt som man i

Finland inledde ett ansökningsförfarande för bredbandsprojekt på 100 Mbit/s i glesbygden. Kommissionen använde det finska projektet som pilotprojekt när meddelandet utarbetades.

Kommissionen har vid ingången av 2013 utarbetat meddelandet EU:s riktlinjer för tillämpning av reglerna för statligt stöd på snabb utbyggnad av bredbandsnät (Europeiska unionens officiella tidning C 25, 26 januari 2013, nedan *meddelandet från 2013*). Kommissionen har för avsikt att, utifrån de senaste årens erfarenheter, strömlinjeforma förutsättningarna för bredbandsprojekt som byggs med hjälp av offentligt stöd, och således snabba upp besluten som gäller kommissionens bredbandsstöd. Huvudprinciperna för det offentliga stödet är desamma som 2009, men riktlinjerna för utbyggnad av bredband har vid behov förtydligats och preciserats.

Kommissionens meddelande från 2013 kräver ändringar i Finlands lag om bredbandsstöd. Finland meddelade kommissionen i november 2013 om ändringar i stödprogrammet för byggande av ytterst snabba bredbandsförbindelser i glesbygden. I meddelandet föreslås det att bestämmelserna om återbetalning av överavkastning förenklas, vilket motsvarar kommissionens meddelande från 2013.

Kommissionen utfärdade den 20 februari 2014 ett beslut (C (2014) 1173 final) om Finlands meddelande. Kommissionen godkänner i sitt beslut de föreslagna ändringarna i Finlands bredbandsprogram. Kommissionen förutsätter dock i sitt beslut att Finland ändrar bestämmelserna om skyldigheten att överlåta nyttjanderätt så att de motsvarar kommissionens meddelande från 2013.

Stödansökan

Landskapsförbundet kungör att det statliga stöd som beviljas för bredbandsprojekt kan sökas. I 6 § i lagen om bredbandsstöd föreskrivs det om vilka uppgifter stödansökan som riktas till landskapsförbundet ska innehålla. Enligt bestämmelsen ska ansökan innehålla åtminstone följande uppgifter och ut-

redningar: 1) byggplanen för kommunikationsnätet, 2) maximibeloppet för det statliga stöd som söks, 3) antalet abonnemang som kommer att tillhandahållas samt priset och övriga villkor på vilka kommunikationstjänster enligt planerna ska tillhandahållas användarna på den ort där användarna är stadigvarande bosatta eller placerade, 4) tidsplanen för projektet, 5) sambyggnad i anslutning till installationen av andra ledningar och konstruktioner som tjänar samhället, 6) företagets verksamhetsplan eller någon annan beskrivning av företagets verksamhet samt en likviditets- och lönsamhetskalkyl.

Enligt 7 § 1 mom. ska den som blivit vald i ansökningsförfarandet skriftligen ansöka om stöd hos Kommunikationsverket för att få statligt stöd. Utöver de uppgifter och utredningar som avses ovan och även riktats till landskapsförbundet ska stödansökan innehålla en utredning av 1) de nättjänster som kommer att tillhandahållas och priset och övriga villkor på vilka kommunikationstjänster tillhandahålls, 2) projektets stödberättigande kostnader och de betalningsandelar som avses i 8 § 1 mom., 3) tekniska egenskaper i det kommunikationsnät som kommer att byggas och det tekniska genomförandet av kommunikationstjänsten, 4) sammankopplingen av kommunikationsnätet och kommunikationstjänsten med andra teleföretag. Enligt 7 § 2 mom. i lagen ska det i stödansökan också ingå en utredning om vilka andra offentliga stöd som sökanden har fått för projektet.

Skyldighet att överlåta nyttjanderätt

Enligt kommissionens meddelande från 2009 ska stödtagarna tillhandahålla tredje parter effektivt grossisttillträde till en subventionerad bredbandsinfrastruktur under minst sju år. Accessprodukter i grossistledet gör det möjligt för operatörerna att utnyttja en annan operatörs bredbandsinfrastruktur.

I enlighet med kommissionens meddelande från 2009 har det i 9 § 1 mom. 2 punkten i lagen om bredbandsstöd tagits in en skyldighet för stödtagare att förbinda sig till skäligt pris och på icke-diskriminerande villkor till andra teleföretag i tio år från och med det att den sista stödposten betalats överlåta nyttjanderätt till det kommunikationsnät, det nät-

element och den nätkapacitet som byggts med hjälp av stödet. Enligt punkten gäller skyldigheten till överlåtelse inte sådant föremål för nyttjanderätten som är i stödtagarens egen användning eller behövs för stödtagarens eget skäliga kommande behov.

Enligt punkt 80 a i kommissionens meddelande från 2013 bör faktiskt tillträde i grossistledet beviljas för minst sju år och rätten till tillträde till kabelrör (kabelkanaler) och stolpar bör inte tidsbegränsas. I bilaga II till meddelandet preciseras vad som avses med accessprodukter i grossistledet. Dessa är bl.a. tillträde till kabelrör och svartfiber samt tillträde till accessnätet.

Enligt regeringens proposition som gäller förslag till lag om bredbandsstöd (RP 176/2009 rd) omfattar skyldigheten att överlåta nyttjanderätten bl.a. det ramnät som byggts med hjälp av stödet och dess kapacitet. Nyttjanderätten gäller alltså både nätets fysiska delar, såsom s.k. svart fiber i fiberoptiska nät, och nätets kapacitet, såsom fasta förbindelser. Med nätelement avses enligt regeringens propositionen t.ex. kabelkanaler.

Med icke-diskriminerande villkor avses enligt regeringens proposition 176/2009 rd villkor som berör teleföretag i samma situation på samma sätt. I kommunikationsmarknadslagen (393/2003), som är den viktigaste lagen som reglerar teleföretagens verksamhet, preciseras definitionen av icke-diskriminerande villkor ytterligare. Om ett teleföretag använder en viss tjänst själv eller tillhandahåller den för sitt dotterbolag eller någon annan sådan aktör, ska det enligt 84 § 2 mom. i kommunikationsmarknadslagen tillhandahålla motsvarande tjänst till motsvarande villkor även för konkurrerande teleföretag.

Enligt regeringens proposition 176/2009 rd ska prisets skälighet bedömas ur både överlåtarens och mottagarens synvinkel. Dessutom konstateras det att ett skäligt pris i praktiken åtminstone inte kan vara högre än att det motsvarar en på betydande marknadsinflytande baserad skyldighet för företag att prissätta en motsvarande produkt kostnadsorienterat.

Utbetalning av stöd

I lagen om bredbandsstöd finns inga bestämmelser om inom vilken tid man ska ansöka om utbetalning av statligt stöd som beviljats för bredbandsprojekt. Bestämmelser om preskription av utbetalning av statsunderstöd finns inte heller i lagen.

Statsunderstödslagen (688/2001) är till sin karaktär en allmän lag som tillämpas på statsunderstöd om inte något annat bestäms i någon annan lag. Enligt 12 § 1 mom. i statsunderstödslagen kan statsbidragsmyndigheten bestämma att statsunderstödet betalas på grundval av de faktiska kostnaderna efter det att en godtagbar utredning om understödets användning har företetts statsbidragsmyndigheten.

Enligt 29 § 1 mom. i statsunderstödslagen förfaller rätten att få utbetalning av ett beviljat statsunderstöd, om statsunderstödstagaren inte har företett en sådan för utbetalningen av statsunderstödet nödvändig godtagbar utredning inom den tid som utsatts i en förordning som statsrådet utfärdat med stöd av 8 § eller i statsunderstödsbeslutet. Om någon sådan tid inte har satts ut, förfaller rätten till utbetalning två år efter utgången av det finansår under vilket statsunderstödet har beviljats.

Tidsfristen för utbetalning av statligt stöd för bredbandsprojekt ska i enlighet med statsunderstödslagen fastställas i Kommunikationsverkets stödbeslut om beviljande av statligt stöd. Tidsfristen fastställs från fall till fall på basis av den tidpunkt som den sökande i sin ansökan har angett för när projektet beräknas vara färdigt. I praktiken har tidsfristen för sökande av utbetalning varit sex månader efter den tidpunkt som den sökande i stödansökan har angett för när projektet beräknas vara färdigt.

Återbetalning av överavkastning

Enligt kommissionens meddelande från 2009 ska villkoren för medlemsländernas bredbandsstöd omfatta ett så kallat omvänt betalningsarrangemang (claw-back) enligt vilket en stödtagare i efterskott kan krävas på återbetalning av beviljat bredbandsstöd om projektets avkastning överstiger de gränser som kommissionen slagit fast. Kommissionen kräver att bredbandsstödet måste kunna återbetalas om verksamheten visar sig vara

ekonomiskt mer lönsam än vad som förmodats då stödet beviljades.

I enlighet med kommissionens meddelande har det i lagen om bredbandsstöd tagits in bestämmelser om återbetalning av överavkastning. Enligt lagens 16 § 1 mom. gäller för bredbandsstöd allmänna bestämmelser om återkrav av statsunderstöd. Utöver de allmänna bestämmelserna om återkrav av statsunderstöd kan Kommunikationsverket i enlighet med 16 § 1 mom. genom sitt beslut bestämma att stödtagaren ska återbetala en del av avkastningen på det kommunikationsnät som byggts med offentligt stöd, om stödet till stödtagaren för bredbandsprojekt totalt har varit större än en miljon euro. Gränsen på en miljon euro motsvarar de villkor för återbetalning av överavkastning som kommissionen fastställde för Finland i samband med anmälningsförfarandet år 2009.

Enligt regeringens proposition 176/2009 rd är avsikten med bestämmelserna om återkrav att minska på avkastningen av ett kommunikationsnätverk som byggts med hjälp av offentligt understöd, om verksamheten mot förmodan blivit ekonomiskt lönsam och det i övrigt kan misstänkas att det offentliga understödet orsakar störningar på marknaden.

I lagens 16 § 2 mom. konstateras det vidare att den andel som överstiger 12 procent av den årliga avkastningen för ett enskilt bredbandsprojekt som byggts med hjälp av understöd kan återkrävas. Enligt lagen kan dock högst den andel som motsvarar det offentliga stödets relativa andel av projektets stödberättigande kostnader återkrävas. Enligt 4 mom. ska Kommunikationsverket i efterhand granska teleföretagens årliga ackumulerade avkastning under fem års tid från det att stödet betalats ut. Ett projektområdes avkastning ska räknas i förhållande till teleföretagets investeringskostnader inom projektområdet.

Det ovannämnda gränsvärdet på 12 procent torde i regel inte överskridas i nuläget, eftersom det inom de understödda projekten byggs bredbandsnät på de mest glest byggda områdena i Finland, där det är svårt att genomföra projekten och upprätthålla näten på ett lönsamt sätt. Man har endast i fråga om ungefär hälften av de ca 800 planerade projekten hittat någon som kan genomföra projektet, trots att projekten beviljas offent-

ligt stöd för två tredjedelar av de stödberättigande kostnaderna.

Det offentliga stödet som beviljas ett bredbandsprojekt kan i nuläget överstiga andelen på två tredjedelar av de stödberättigande kostnaderna, som gällde tidigare. Detta möjliggjordes genom en lagändring av lagen om bredbandsstöd som gjordes 2012 (594/2012, RP 45/2012 rd). Lagen ändrades så att det utöver betalningsandelarna från staten och kommunen är tillåtet för stödtagaren att från offentliga organ ta emot andra tilläggsstöd som inte hör till programmet för bredbandsstöd. Samtidigt inledde Finland ett anmälningsförfarande vid kommissionen enligt vilket stödtaket för bredbandsprojekt ska höjas från 66 procent till 90 procent av de stödberättigande kostnaderna så att projekten i praktiken kan ta emot också annat offentligt stöd än bredbandsstöd. Kommissionen godkände Finlands förslag i september 2012.

Höjningen av stödtakets procentuella andel innebär att stödtagarens självfinansieringsandel i projekt blir mindre än tidigare. Stödtagaren ska dock helt själv finansiera de delar av projektet som inte berättigar till stöd. Till stödtagarens självfinansieringsandel räknas även investeringar som gäller de delar av nät som inte berättigar till stöd. Avkastningen på 12 procent, som avses i 16 § 2 mom. i lagen, räknas på stödtagarens egen investering i projektet, vilken inte innehåller det erhållna offentliga stödet. Eftersom en stödtagares självfinansieringsandel i nuläget kan bli allt mindre, är det mer sannolikt än tidigare att stödtagarens årliga avkastning på ett bredbandsprojekt överstiger det lagenliga gränsvärdet på 12 procent.

2 Föreslagna ändringar

Riskanalys som ska ingå i stödansökan

I många bredbandsprojekt är de som genomför projekten nya aktörer inom branschen, vilket innebär att planeringen av ett projekt från det att stödansökan utarbetas till byggnadsskedet oftast görs för första gången. Brist på företagsekonomiskt kunnande vid utarbetandet av ansökningarna har visat sig utgöra ett problem.

Därför föreslås att det till 6 § i lagen om bredbandsstöd tas in en skyldighet för den som genomför ett projekt att till landskapsförbundet utarbeta en analys av de eventuella operativa och ekonomiska riskerna och andra riskerna i anknytning till projektet samt en plan för hanteringen av dem (riskanalys). Analysen ska även i enlighet med 7 § lämnas till Kommunikationsverket i det skedet när den som blivit vald i ansökningsförfarandet ansöker om statligt stöd hos Kommunikationsverket.

Den föreslagna ändringen innebär att den som genomför ett projekt ska bedöma de ekonomiska riskerna i anknytning till projektet t.ex. i en situation där det allmänna ekonomiska läget försvagas, räntenivån höjs eller det sker ändringar i finansieringsplanen eller den övriga verksamheten. Syftet med ändringen är att den som genomför ett projekt analyserar situationer i anslutning till olika ekonomiska risker och hur bredbandsprojektet kan genomföras om en risk realiseras.

Enligt 6 a § i lagen om bredbandsstöd är landskapsförbundets uppgift att bland dem som ansökt om stöd välja den sökande som totalekonomiskt sett genomför projektet mest fördelaktigt enligt de jämförelsegrunder som nämns i meddelandet om att stöd kan sökas. Vid valet av stödtagaren ska åtminstone det ansökte statliga stödbeloppet användas som jämförelsegrund. Dessutom kan följande jämförelsegrunder användas: 1) de avgifter som tas ut hos användarna, 2) den tid som teleföretaget förbinder sig att tillhandahålla användarna tjänster, 3) andra motsvarande jämförelsegrunder som gäller tekniska, ekonomiska, kvalitativa eller funktionella egenskaper. Riskanalysen ska vara en av de jämförelsegrunder som avses i 6 a § 1 mom. 3 punkten i lagen om bredbandsstöd och som landskapsförbundet kan använda vid valet av stödtagaren.

Ändringar av skyldigheten att överlåta nyttjanderätt

Enligt kommissionens meddelande från 2013 bör faktiskt tillträde i grossistledet beviljas för minst sju år. I fråga om kabelrör (kabelkanaler) och stolpar bör rätten till till-

träde inte tidsbegränsas. Kommissionen har även i samband med det anmälningsförfarande som inletts under beredningen av denna regeringsproposition särskilt krävt att Finland ändrar sin lagstiftning så att skyldigheten att överlåta rätten till tillträde till kabelrör och stolpar inte tidsbegränsas.

I enlighet med kommissionens meddelande från 2013 föreslås det att lagen om bredbandsstöd ändras så att den motsvarar kommissionens riktlinjer. I nuläget gäller överlåtelleskyldigheten i tio år och denna tidsfrist gäller även kabelkanaler och stolpar.

Enligt den föreslagna 9 § 1 mom. 2 punkten är den som söker offentligt stöd för ett bredbandsprojekt skyldig att till skäligt pris och på icke-diskriminerande villkor överlåta nyttjanderätt till det kommunikationsnät, det nätelement och den nätkapacitet som byggts med hjälp av stödet i sju år, i stället för nuvarande tio år. Samtidigt ändras 3 punkten så att den sökande är skyldig att under sju år från det att den sista stödposten har betalats offentliggöra uppgifter av betydelse med tanke på skyldigheten att överlåta nyttjanderätten, såsom leveransvillkor för tjänsten.

Enligt 1 mom. i övergångsbestämmelsen ska ändringen tillämpas även på en sökande som betalats den sista stödposten för projektet före denna lags ikraftträdande. Den föreslagna ändringen innebär att skyldigheten enligt lagen upphör tre år tidigare än i nuläget. Enligt Kommunikationsverket har man i nuläget betalat ut den sista stödposten till sammanlagt 25 projekt, och därför gäller ändringen enligt övergångsbestämmelsen även alla dessa projekt.

Enligt Kommunikationsverket har utbetalningen till det första projektet som den sista stödposten betalats ut till gjorts den 3 februari 2012. I fråga om det första projektet som den sista stödposten betalats ut till kommer således stödtagarens skyldighet att hyra ut nyttjanderätt till det kommunikationsnät, det nätelement och den nätkapacitet som byggts med hjälp av stödet att upphöra den 3 februari 2019 i stället för 2022. Stödtagaren är efter detta inte längre skyldig att till skäligt pris och på icke-diskriminerande villkor hyra ut nyttjanderätten till nät som understöds, utan kan hyra ut nyttjanderätten på marknadsvillkor. Stödtagaren kan dock fortfarande med

stöd av bestämmelserna om betydande marknadsinflytande i kommunikationsmarknadslagen åläggas skyldighet att överlåta nyttjanderätt.

Det föreslås att till 9 § i lagen fogas ett nytt 2 mom. enligt vilket tidsfristen på sju år inte ska tillämpas på skyldigheten att överlåta nyttjanderätt till stolpar och kabelkanaler. Skyldigheten att tillhandahålla nyttjanderätt till skäligt pris och på icke-diskriminerande villkor och skyldigheten att offentliggöra uppgifter av betydelse med tanke på skyldigheten att överlåta nyttjanderätten är i fråga om stolpar och kabelkanaler således inte tidsbegränsad, i motsats till den nuvarande tidsbegränsningen på tio år.

I Finland torde skyldigheten för närvarande i praktiken gälla endast uthyrning av nyttjanderätt till kabelkanaler, eftersom man i Finland i alla bredbandsprojekt som understöts använt i huvudsak jordkablar av optisk fiber, samt i liten utsträckning hängkabel. I praktiken har man hittills endast genom fiberanslutningar i alla situationer kunnat säkerställa äkta symmetriska ytterst snabba bredbandsförbindelser, som i enlighet med regeringens proposition 176/2009 rd som gäller lagen om bredbandsstöd anses vara en egenskap hos avancerade kommunikationstjänster.

I framtiden kan det vara möjligt att även med hjälp av trådlös teknik kunna uppnå ytterst snabba bredbandsförbindelser, varvid skyldigheten att överlåta nyttjanderätt till stolpar kan bli aktuell. Detta förutsätter dock förutom ytterst snabba förbindelser även att användarnas dataöverföring är lika säker och snabb när de använder nätet. Hur avancerade kommunikationstjänsterna är bedöms enligt regeringens proposition 176/2009 rd då stödet beviljas. Vilka kommunikationstjänster som kan anses avancerade varierar med tiden och utvecklingen av tekniken. Bestämmelsen är till denna del med avsikt teknologineutral.

Ändring av ansökan om utbetalning av stöd

Enligt 29 § i statsunderstödslagen förfaller rätten att få utbetalning av ett beviljat statsunderstöd, om stödtagaren inte har företett en sådan för utbetalningen av statsunderstödet nödvändig utredning inom den tid som utsatts i stödbeslutet. En tidsfrist för ansökan

om utbetalning i bredbandsprojekt är nödvändig bl.a. för att det stöd som reserverats för projektet ska kunna frigöras för andra bredbandsprojekt i det fallet att projektet inte blir färdigt. Syftet med tidsfristen är dock inte att förhindra utbetalning av stöd för projekt där det har funnits tungt vägande skäl för förseningen av ansökan.

Det föreslås dessutom att det till 13 § i lagen fogas ett nytt 2 mom. enligt vilket Kommunikationsverket får besluta att stöd betalas på basis av en ansökan som gjorts efter den tid som anges i stödbeslutet, om sökanden anger vägande skäl till att ansökan försenats, ansökan inte har försenats väsentligt, den omständigheten att utbetalning söks efter utsatt tid inte har inverkat på genomförandet av projektet, förseningen inte försvårar projektets genomförande och en utbetalning som sker på basis av en försenad ansökan inte inverkar på kravet på likvärdig behandling av sökandena.

Som sådana tungt vägande skäl för försening av ansökan som avses i bestämmelsen kan anses t.ex. försening av någon annan orsak än den sökandes oaktsamhet, och som sökanden inte på förhand har kunnat förutse eller förhindra. Förseningen kan anses vara väsentlig åtminstone i det fallet att ansökan har försenats så att den kommit in efter den ordinarie tiden för ansökan om utbetalning. Förseningen kan anses försvåra genomförandet av projektet, om en försenad ansökan inte kan tas emot på grund av att de allmänna villkoren för utbetalning av stöd enligt 12 § i lagen om bredbandsstöd inte längre föreligger. För bredbandsprojekt används det treåriga reservationsanslaget i moment 31.40.50 under kommunikationsministeriets huvudtitel. De allmänna villkoren för utbetalning föreligger till exempel inte om de tre åren för utnyttjande av reservationsanslaget har löpt ut. Kommunikationsverket kan således inte längre fatta beslut om utbetalning efter det att rätten att använda reservationsanslaget har löpt ut.

Det föreslagna nya 2 mom. är jämförbart med närings-, trafik- och miljöcentralernas motsvarande rätt att besluta att stöd som beviljas för utveckling av landsbygden till följd av tungt vägande skäl kan betalas på basis av en ansökan som gjorts efter tidsfristen. Be-

stämmelser om detta finns i 51 § 2 mom. i statsrådets förordning om stödjande av projektverksamhet på landsbygden (829/2007, momentet har ändrats genom förordning 455/2010) och 44 § 5 mom. i statsrådets förordning om stödjande av företagsverksamhet på landsbygden (632/2007, momentet har ändrats genom förordning 266/2010).

Ändring av återbetalning av överavkastning

I kommissionens meddelande från 2013 föreslås det för att underlätta det administrativa arbetet att avkastningarna inte övervakas och stödet inte återkrävs i projekt som har understötts med mindre än tio miljoner euro. Enligt punkt 78 i) i meddelandet kan återkrav på överavkastning aktualiseras endast i sådana projekt som fått minst tio miljoner euro i understöd. Med detta förslag vill kommissionen minska på det administrativa arbetet i samband med övervakningen av understöden särskilt för små lokala projekt.

Finland understödde kommissionens förslag när utkastet till kommissionens meddelande från 2013 behandlades i Europeiska unionen (E 92/2012 rd). Finland ansåg att gränsen är befogad och borgar för att stora projekt som får betydande statsstöd är under tillräcklig granskning gällande överkompensation medan mindre och regionala projekt däremot undviker onödig byråkrati.

I finansutskottets utlåtande (FiUU 17/2012 rd) om statsrådets utredning anser finansutskottet liksom statsrådet att det är bra att reglerna gällande statsunderstöd för utbyggnad av bredbandsnätet preciseras och klargörs. Utskottet konstaterar också att det är av central betydelse för utvecklingen av informationssamhället och för den regionala utvecklingen att bredbandsprojekten genomförs. För att påskynda projekten är det därför viktigt att förbättra klarheten och logiken i reglerna för offentligt stöd. Utskottet anser också att det är viktigt att man i reformen fäster särskild vikt vid att underlätta det administrativa arbetet och att i synnerhet förfaranden som berör små projekt förenklas.

Statsrådets utredning behandlades även i kommunikationsutskottet och enligt dess be-

slut föranleds inga åtgärder av utskottet (KoUP 52/2012 rd).

Det föreslås att lagen om bredbandsstöd ändras så att den motsvarar kommissionens nya riktlinjer. Enligt 16 § 1 mom. i den gällande lagen kan Kommunikationsverket besluta att stödtagaren ska återbetala en del av avkastningen på ett bredbandsnät som byggts med hjälp av offentligt stöd, om stödtagaren har beviljats sammanlagt mer än en miljon euro i offentligt stöd för bredbandsprojekt. Efter ändringen gäller skyldigheten att återbetala överavkastning endast projekt som beviljats mer än tio miljoner euro i understöd. På projekt som faller utanför regleringen av återbetalning av överavkastning tillämpas dock fortsättningsvis de allmänna bestämmelserna om återkrav som finns i statsunderstödslagen.

Det föreslås att lagen även ändras så att det beviljade stödet beräknas per projekt. Enligt 16 § 2 mom. i den gällande lagen ska allt offentligt stöd som stödtagaren beviljats för samtliga bredbandsprojekt beaktas när man beräknar gränsvärdet på en miljon euro. Detta innebär att avkastningen på en stödtagares samtliga projekt, också de mycket små, måste följas upp, eftersom stödtagaren senare kan genomföra ett stort bredbandsprojekt varvid det sammanlagda beloppet offentligt stöd för projekten kan överstiga gränsen på en miljon euro. Den föreslagna ändringen motsvarar riktlinjerna i kommissionens meddelande från 2013.

Enligt 2 mom. i den föreslagna övergångsbestämmelsen ska den föreslagna ändringen tillämpas retroaktivt. Detta innebär att den föreslagna ändringen om återbetalning av avkastning också ska tillämpas på projekt som genomförts före lagens ikraftträdande. Syftet med den retroaktiva tillämpningen är att förenkla bestämmelserna om återbetalning av överavkastning på projekt som genomförts före lagens ikraftträdande. Dessutom ska enligt momentet vid beräkning av stödbeloppet också beaktas stöd som beviljats en stödtagare för samma projekt före lagens ikraftträdande.

3 Propositionens konsekvenser

Inom ramen för statsfinanserna har det reserverats 66 miljoner euro i stöd för bredbandsprojekt. De föreslagna ändringarna inverkar inte på storleken av anslaget för utbyggnad av bredband.

Att en riskanalys inkluderas i stödansökan ökar inte väsentligt det administrativa arbetet för dem som genomför projekten, eftersom god projektplanering alltid ska inbegripa riskbedömning och hantering av risker. Syftet med riskanalysen är även att särskilt vinnlägga sig om att de som genomför ett projekt, företag som deltar i ett projekt och medborgare, kommuner och staten har förtroende för att den som genomför projektet kan genomföra det föreslagna projektet på det sätt som anges i verksamhetsplanen. Syftet med riskanalysen är således att fungera som en föregripande metod för både den som genomför projektet och de som i övrigt deltar i projektet för att säkerställa att projektet är genomförbart. Kravet på att en riskanalys ska utarbetas kan således inte anses vara oskäligt med tanke på den som genomför projektet. Riskanalysen möjliggör även att myndigheterna som väljer vem som ska genomföra projektet och beviljar projektet offentligt stöd bättre än tidigare kan försäkra sig om att projektet kan genomföras.

Ändringarna av skyldigheten att överlåta nyttjanderätt innebär för sökandena att de i fortsättningen för en obegränsad tid till skäligt pris och på icke-diskriminerande villkor till andra teleföretag ska hyra ut nyttjanderätt till kabelkanaler och stolpar som byggts med hjälp av stödet. De sökande kan då inte fritt prissätta nyttjanderätten till stolpar och kabelkanaler, vilket eventuellt kan minska inkomsterna från uthyrningen. Ett teleföretag som begär nyttjanderätt drar däremot nytta av den ovannämnda ändringen.

Samtidigt förenklas även bestämmelserna om skyldigheten att överlåta nyttjanderätt så att skyldigheten i fortsättningen är tidsbegränsad till sju år i stället för till tio år som nu. Denna ändring förenklar stödtagarnas skyldighet att hyra ut tillträde till andra accessprodukter, men medför att rätten att hyra accessprodukter till skäligt pris och på icke-diskriminerande villkor för de teleföretag som begär nyttjanderätt förkortas med tre år.

Det föreslås att till 13 § i lagen fogas ett nytt moment som möjliggör att utbetalningen till stödtagaren kan göras, om det finns tungt vägande skäl, även i det fallet att ansökan om utbetalning är försenad. Den föreslagna ändringen förbättrar de sökandes ställning så att överskridande av den utsatta tiden inte innebär att utbetalningen förfaller t.ex. i situationer som de sökande inte själva har kunnat påverka.

I praktiken fastställer Kommunikationsverkets tidsfristen för ansökan om utbetalning på basis av den tidpunkt som den sökande i ansökan har angett för när projektet beräknas vara färdigt. Tidpunkten för när ett projekt blir färdigt kan dock variera, eftersom projekten ofta är omfattande och tidtabellerna baserar sig på stödtagarens förhandsbedömning. Med tanke på stödtagarna kan det anses motiverat att man av tungt vägande skäl kan avvika från tidsfristen för utbetalning. Den föreslagna ändringen förenklar stödtagarnas skyldigheter i fråga om utbetalning och gäller alla sökande på samma sätt.

Dessutom bör man dryfta konsekvenserna av de ändringar av återbetalning av överavkastning som föreslås i propositionen. Elva företag har beviljats offentligt stöd för över en miljon euro. På dessa företag tillämpas bestämmelserna om återbetalning av överavkastning. Som offentligt stöd räknas understöd beviljade av Kommunikationsverket, närings-, trafik- och miljöcentralerna, kommunerna och av andra offentliga aktörer. Dessutom kan det offentliga stödet stiga till över en miljon euro för projekten i sju företag.

Det är sannolikt att det efter den föreslagna ändringen inte är nödvändigt att vidta åtgärder som gäller återbetalning av överavkastning. I Finland har det hittills inte beviljats över tio miljoner euro i offentligt stöd för ett enskilt bredbandsprojekt.

Efter ändringen krävs det inte längre att de som genomför små projekt följer upp och rapporterar intäkter och kostnader per projekt i projektområdet till Kommunikationsverket. Uppföljning av intäkter och kostnader enligt projektområde förutsätter att intäkterna och kostnaderna i huvudbokföringen hänförs till projektområdet. Detta kan medföra betydande administrativa kostnader i synnerhet för de stödtagare som har flera små projekt.

Ändringen möjliggör således att små projekt inte blir föremål för en orimlig administrativ börda.

Ändringen minskar även osäkerheten i stödtagarnas projekt. Avkastningsgränsen kan överskridas om stödtagarens försäljning av abonnemang går bra, vilket inte ökar incitamenten för byggande av bredbandsnät.

Det har visat sig att Kommunikationsverkets övervakning av intäkter i små projekt som är typiska för Finland är arbetsdryg. Att utesluta de små projekten från tillämpningsområdet för bestämmelserna om återbetalning av överavkastning minskar även på Kommunikationsverkets administrativa kostnader för stödet.

4 Beredningen av propositionen

Regeringspropositionen har beretts vid kommunikationsministeriet som tjänsteuppdrag. Utlåtande om den föreslagna ändringen av återbetalning av överavkastning har begärts av alla teleföretag och av andra centrala aktörer inom branschen. Utlåtande begärdes även av de centrala myndigheterna och av Ålands landskapsregering. Under remisstiden var propositionen tillgängligt också på ministeriets hemsida.

Alla remissinstanser understöder den föreslagna ändringen av återbetalning av överavkastning. Norra Karelen landskapsförbund, Siikaverkko osuuskunta och Närings-, trafik- och miljöcentralen i Lappland anser att det är särskilt viktigt att ändringen tillämpas retroaktivt, också för tiden före lagens ikraftträdande.

Enligt arbets- och näringsministeriet är lagändringen som gäller återbetalning av överavkastning i linje med EU:s gällande regler om statsstöd för bredbandsnät. Arbets- och näringsministeriet påpekar att ändringen måste godkännas av kommissionen, eftersom Finland övergår till att använda nya, mindre strikta regler och således ändrar på det stödprogram som godkänts tidigare. Den gällande gränsen på en miljon euro grundade sig på de villkor som kommissionen hade ställt för Finland i samband med att stödprogrammet godkändes.

Efter remissbehandlingen lämnades ett meddelande om propositionen till kommis-

sionen på det sätt som förts fram i arbets- och näringsministeriets utlåtande. I samband med anmälningsförfarandet krävde Europeiska kommissionen att skyldigheten att överlåta nyttjanderätt till stolpar och kabelkanaler inte ska vara tidsbegränsad. Utkastet till proposition ändrades så att det motsvarar kommissionens riktlinjer och sändes på nytt på remiss. Propositionen som varit på remiss innehöll även en ändring av upptagningen av en ansökan om utbetalning till behandling, även om ansökan försenats.

Ålands landskapsregering, TeliaSonera Finland Oyj, DNA Ab, Elisa Abp, och Österbottens förbund har inget att anmärka på propositionen. Arbets- och näringsministeriet konstaterar i sitt utlåtande att de föreslagna ändringarna av återbetalning av överavkastning och skyldigheten att överlåta nyttjanderätt överensstämmer med EU:s regler för statligt stöd. Ministeriet har inget att anmärka på de föreslagna ändringarna.

Pohjois-Pohjanmaan liitto anser att beredningen av de föreslagna ändringarna är väl utförd och att ändringarna är nödvändiga. Pohjois-Karjalan maakuntaliitto påpekar att det är viktigt att ändringarna även gäller de projekt som har inletts redan tidigare. Förbundets utlåtande har beretts i samarbete med landskapsförbunden i Lappland, Kajanaland, Norra Karelen, Norra Österbotten och Norra Savolax.

Kommunikationsverket, Finnet-förbundet rf och närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland anser att det är en positiv utveckling att Kommunikationsverket kan inleda behandlingen av en utbetalning, även om ansökan formellt sett är försenad. Kommunikationsverket konstaterar att det i praktiken har förekommit situationer där ansökan om utbetalning har försenats t.ex. på grund av att stödtagarens verksamhet har överförts till en ny aktör precis innan den tidsfrist som fastställts för utbetalningen har löpt ut.

Kommunikationsverket påpekar även i sitt utlåtande att skyldigheten att hyra ut kabelkanaler och stolpar för en obegränsad tid är exceptionell. Kommunikationsverkets tillsyn omfattar i nuläget inte en enda motsvarande hyresskyldighet för en obegränsad tid. Kommunikationsverket konstaterar att en

skyldighet som varar för evigt kan ha följder som man i detta skede inte förmår beakta.

Jord- och skogsbruksministeriet fastställer i sitt utlåtande att programperioden för programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2007–2013 har avslutats, och att de sista besluten för områdena i fråga ska fattas före den 30 juni 2014. Efter detta har jord- och skogsbruksministeriet inga möjligheter att finansiera annat än småskaligt lokalt bredbandsbyggande som koncentreras till en glest bebyggd landsort. Jord- och skogsbruksministeriet påpekar att kommuner som haft möjlighet att få finansiering för bredbandsutbyggnad i fortsättningen kommer att bli utan nationell finansiering. Ministeriet betonar vikten av att kommunerna i fråga tas med bland de kommuner som finansieras helt och hållet nationellt ur statsbudgeten. Landsbygdsverket anser även i sitt utlåtande att man i lagändringen bör beakta de ovannämnda kommunerna som blir utan finansiering när programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland avslutas.

Bredbandsprojekt i kommuner, vars betalningsandel är 8 eller 33 procent, finansieras genom beslut av Kommunikationsverket med medel ur kommunikationsministeriets huvudtitel under moment 31.40.50. Projekt där kommunens betalningsandel är 22 procent finansieras däremot med medel som beviljas av närings-, trafik- och miljöcentralerna via EU:s program för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland.

Projekt är anhängiga och av kvoten för det totala stödet är i nuläget ungefär 94,3 miljoner euro reserverat, vilket är cirka sex miljoner euro mer än det totala stödbeloppet som anvisats bredbandsprojekt. Dessutom bedöms det att projekt framskrider till ett värde av cirka 21,3 miljoner euro. Eftersom stöd inte beviljas till fullt belopp, och alla planerade projekt inte nödvändigtvis genomförs, kan det i grova drag uppskattas att behovet av extra stöd till dessa delar uppgår till 11 miljoner euro. Av detta hänför sig ett stödbehov på cirka 7–8 miljoner euro till kommuner som har en betalningsandel på 22 procent och beviljas stöd av närings-, trafik- och miljöcentralerna och vars finansiering tar slut i mitten av 2014. Resten hänför sig till projekt som beviljas stöd av Kommunikationsverket.

I statsrådets ramar för statsfinanserna 2015–2018 av den 3 april 2014 ingår ingen anslagsökning för 2015 för att genomföra bredbandsprojekt i glesbygdsområden (Statsrådets redogörelse om planen för de offentliga finanserna 2015–2018, SRR 4/2014 rd). Av denna orsak görs det i lagen om bredbandsstöd inte en ändring genom vilken även de kommuner som omfattats av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland inkluderas i lagens tillämpningsområde.

5 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 juli 2014.

6 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Egendomsskydd

Den retroaktiva tillämpningen av de föreslagna ändringarna ska även granskas med avseende på egendomsskyddet och i synnerhet skyddet för berättigade förväntningar för stödtagarna och de teleföretag som hyrt nyttjanderätt.

Grundlagens 15 § 1 mom. ger skydd åt lag- enliga rättsförhållanden, såsom beständigheten i beslut om statsunderstöd. Syftet med bestämmelsen är att ge skydd för rättssubjektens berättigade förväntningar i ekonomiska frågor (GrUU 48/1998 rd, GrUU 33/2002 rd, GrUU 21/2004 rd och GrUU 25/2005 rd). I enlighet med den praxis som grundlagsutskottet antagit hindrar detta ändå inte ett retroaktivt ingripande i sådana rättsförhållanden (GrUU 28/1994 rd, GrUU 37/1998 rd, GrUU 63/2002 rd, GrUU 13/2003 rd, GrUU 21/2004 rd och GrUU 25/2005 rd).

Skyddet för berättigade förväntningar omfattar rätten att lita på att lagstiftningen om väsentliga rättigheter och skyldigheter i ett avtalsförhållande är bestående och att det inte är möjligt att lagstifta om sådana frågor på ett sätt som i oskälig grad urholkar avtalsparternas rättsliga ställning (GrUU 21/2004 rd, GrUU 25/2005 rd och GrUU 4/2008 rd).

Enligt 1 mom. i övergångsbestämmelsen föreslås det att ändringen som gäller skyldigheten att överlåta nyttjanderätt ska tillämpas även på en sökande som betalats den sista

stödposten för projektet före denna lags ikraftträdande. Med tanke på de sökande innebär den retroaktiva tillämpningen att skyldigheten förenklas så att skyldigheten att överlåta nyttjanderätt i fortsättningen gäller i sju år i stället för i tio år som nu. I och med den föreslagna ändringen förenklas således stödtagarnas skyldigheter, och därför kan ändringen anses vara godtagbar med hänsyn till skyddet för stödtagarnas berättigade förväntningar.

Ändringen ska även betraktas med tanke på dem som är föremål för överlåtelse av nyttjanderätt. Den föreslagna ändringen kan anses godtagbar med tanke på dem som hyrt nyttjanderätt, eftersom skyldigheten att hyra ut nyttjanderätt fortfarande gäller i flera år, vilket möjliggör att ett företag som hyrt nyttjanderätt till nät som beviljats stöd kan förbereda sig på ändringen.

Dessutom vill företagen i princip oftast fortsätta hyra nyttjanderätten så länge som uthyraren är intresserad av att hyra ut den. Efter tidsperioden på sju år upphör skyldigheten enligt lag att hyra ut nyttjanderätten till skäligt pris och på icke-diskriminerande villkor, och avtalsparterna kan avtala om detta på marknadsvillkor. Att skyldigheten upphör enligt lag kan således inte heller ur uthyrarens synvinkel anses oskäligt.

Utöver ändringarna av skyldigheten att överlåta nyttjanderätt ska även den retroaktiva tillämpningen av den föreslagna ändringen av återbetalning av överavkastning betraktas med tanke på skyddet för stödtagarnas berättigade förväntningar. Genom 2 mom. i övergångsbestämmelsen förbättras stödtagarnas rättsliga ställning så att kraven i fråga om återbetalning av överavkastning på understödda bredbandsprojekt lättas även till de delar avkastningen räknas ut retroaktivt för tiden före lagens ikraftträdande. Den föreslagna ändringen försämrar således inte stödtagarnas rättsliga ställning jämfört med gällande rätt. Den föreslagna bestämmelsen kan således anses vara godtagbar med hänsyn till grundlagens egendomsskydd och skyddet för berättigade förväntningar.

När det föreslagna beloppet offentligt stöd i enlighet med 2 mom. i övergångsbestämmelsen beräknas, ska man även beakta bredbandsprojekt som har beviljats stöd och pro-

jekt vars ansökan om stöd har anhängiggjorts innan lagen trädde i kraft. Det föreslagna momentet möjliggör att man vid beräkning av stödbeloppet kan beakta allt offentligt stöd som beviljats ett enskilt bredbandsprojekt, både före och efter lagens ikraftträdande. Ändringen försvagar inte stödtagarnas situation, eftersom redan den gällande lagen omfattar övervakning av återbetalning av överavkastning på bredbandsprojekt. Kraven enligt den gällande lagen är också strängare än kraven enligt den föreslagna ändringen, och således kan den föreslagna bestämmelsen anses godtagbar med tanke på egendomsskyddet som avses i grundlagen.

Jämlikhet

Enligt 6 § i grundlagen är alla lika inför lagen. Den retroaktiva tillämpningen av återbetalningen av överavkastning enligt 2 mom. i den föreslagna övergångsbestämmelsen ska även betraktas med tanke på jämlikheten.

Den föreslagna övergångsbestämmelsen kan anses vara motiverad med tanke på likabehandlingen av stödtagarna, eftersom Kommunikationsverket tillsvidare inte har fattat några beslut om återbetalning av överavkastning. Ändringen leder således inte till en ojämlig behandling av stödtagarna. Ändringen gäller alla projekt på samma sätt, eftersom beslut om återbetalning av överavkastning inte har fattats.

Den föreslagna ändringen ska tillämpas på återbetalning av överavkastning för tiden innan lagen trätt i kraft, eftersom strängare krav på återbetalning av överavkastning annars skulle gälla för bredbandsprojekt som inlets före lagens ikraftträdande än för projekt som beviljas stöd efter det att lagen har trätt i kraft. I och med den retroaktiva tillämpningen gäller ändringen således alla projekt på samma sätt.

Med stöd av vad som anförts ovan förläggs riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag**om ändring av lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden (1186/2009) 6 § 2 mom. 6 punkten, 9 § 1 mom. 2 och 3 punkten och 16 § 1 mom., av dem 6 § 2 mom. 6 punkten sådan den lyder i lag 594/2012, samt

fogas till 6 § 2 mom., sådant det lyder i lag 594/2012, en ny 7 punkt, till 9 § ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 mom. blir 3 mom., och till 13 §, sådan den lyder i lag 594/2012, ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 mom. blir 3 mom., som följer:

6 §

Offentligt ansökningsförfarande för statligt stöd

 Ansökan om stöd ska vara skriftlig och riktas till landskapsförbundet. Ansökan ska innehålla åtminstone följande uppgifter och utredningar:

6) företagets verksamhetsplan eller någon annan beskrivning av företagets verksamhet samt en likviditets- och lönsamhetskalkyl,

7) en analys av de operativa och ekonomiska riskerna och övriga risker som är förknippade med projektet samt en plan för att hantera dem.

9 §

Särskilda villkor för beviljande av stöd

 För ett bredbandsprojekt kan det beviljas statligt stöd som avses i denna lag bara om den sökande förbinder sig att

2) till skäligt pris och på icke-diskriminerande villkor till andra teleföretag i minst sju år från och med det att den sista stödposten betalats överlåta nyttjanderätt till

det kommunikationsnät, det nätelement och den nätkapacitet som byggts med hjälp av stödet; skyldigheten till överlåtelse gäller inte sådant föremål för nyttjanderätten som är i stödtagarens egen användning eller behövs för stödtagarens eget skäliga kommande behov,

3) under sju år från det att den sista stödposten har betalats offentliggöra leveransvillkor för tjänsten och andra uppgifter av betydelse med tanke på skyldigheten att överlåta nyttjanderätten.

Tidsbegränsningen enligt 1 mom. 2 och 3 punkten gäller inte stolpar och kabelkanaler som byggts med hjälp av stödet.

13 §

Särskilda villkor för betalning av stöd

 Kommunikationsverket får besluta att stödet betalas på en ansökan som gjorts efter den tidpunkt för ansökan om utbetalning av stöd som anges i stödbeslutet, om sökanden lägger fram vägande skäl till att ansökan försenats, ansökan inte har försenats väsentligt, den omständigheten att utbetalning söks efter utsatt tid inte har inverkat på genomförandet av projektet, förseningen inte försvårar pro-

jektets genomförande och en utbetalning som sker på en försenad ansökan inte inverkar på kravet på likvärdig behandling av sökandena.

beviljats i offentligt stöd för bredbandsprojektet i fråga.

16 §

Återbetalning av avkastning i vissa fall

Utöver vad som föreskrivs i statsunderstödslagen (688/2001) om återkrav av statsunderstöd, kan Kommunikationsverket genom sitt beslut bestämma att stödtagaren ska återbetala en del av avkastningen på ett bredbandsnät som har byggts med hjälp av offentligt stöd, om mer än tio miljoner euro har

Denna lag träder i kraft den 20 .
Den tidsbegränsning som föreskrivs i 9 § 1 mom. 2 och 3 punkten tillämpas även på en sökande som fått den sista stödposten för sitt projekt före denna lags ikraftträdande.

Vad som i 16 § 1 mom. föreskrivs om återkrav av avkastning tillämpas även på projekt som genomförts före ikraftträdandet av denna lag. Vid beräkning av stödbeloppet för ett projekt beaktas även stöd som beviljats en stödtagare för samma projekt före lagens ikraftträdande.

Helsingfors den 24 april 2014

Statsminister

JYRKI KATAINEN

Undervisnings- och kommunikationsminister *Krista Kiuru*

*Bilaga
Parallelltext*

Lag

om ändring av lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden (1186/2009) 6 § 2 mom. 6 punkten, 9 § 1 mom. 2 och 3 punkten och 16 § 1 mom., av dem 6 § 2 mom. 6 punkten sådan den lyder i lag 594/2012, samt

fogas till 6 § 2 mom., sådant det lyder i lag 594/2012, en ny 7 punkt, till 9 § ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 mom. blir 3 mom., och till 13 §, sådan den lyder i lag 594/2012, ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 mom. blir 3 mom., som följer:

Gällande lagstiftning

6 §

Offentligt ansökningsförfarande för statligt stöd

Ansökan om stöd ska vara skriftlig och riktas till landskapsförbundet. Ansökan ska innehålla åtminstone följande uppgifter och utredningar:

6) företagets verksamhetsplan eller någon annan beskrivning av företagets verksamhet samt en likviditets- och lönsamhetskalkyl.

9 §

Särskilda villkor för beviljande av stöd

För ett bredbandsprojekt kan det beviljas statligt stöd som avses i denna lag bara om den sökande förbinder sig att

2) till skäligt pris och på icke-diskriminerande villkor till andra teleföretag i minst tio år från och med det att den sista stödposten betalats överlåta nyttjanderätt till

Förslag

6 §

Offentligt ansökningsförfarande för statligt stöd

Ansökan om stöd ska vara skriftlig och riktas till landskapsförbundet. Ansökan ska innehålla åtminstone följande uppgifter och utredningar:

6) företagets verksamhetsplan eller någon annan beskrivning av företagets verksamhet samt en likviditets- och lönsamhetskalkyl,

7) *en analys av de operativa och ekonomiska riskerna och övriga risker som är förknippade med projektet samt en plan för att hantera dem.*

9 §

Särskilda villkor för beviljande av stöd

För ett bredbandsprojekt kan det beviljas statligt stöd som avses i denna lag bara om den sökande förbinder sig att

2) till skäligt pris och på icke-diskriminerande villkor till andra teleföretag i minst *sju* år från och med det att den sista stödposten betalats överlåta nyttjanderätt till

det kommunikationsnät, det nätelement och den nätkapacitet som byggts med hjälp av stödet; skyldigheten till överlåtelse gäller inte sådant föremål för nyttjanderätten som är i stödtagarens egen användning eller behövs för stödtagarens eget skäligena kommande behov,

3) under tio år från det att den sista stödposten har betalats förbinder sig att offentliggöra leveransvillkor för tjänsten och andra uppgifter av betydelse med tanke på skyldigheten att överlåta nyttjanderätten.

Bevisbördan för att prissättningen är skälig och villkoren icke-diskriminerande ligger på stödtagaren. Om samma egendom också berörs av skyldigheten att överlåta nyttjanderätt eller att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster enligt kommunikationsmarknadslagen, tillämpas i första hand bestämmelserna i denna lag på prissättningen av överlåtelse av nyttjanderätten och övriga villkor.

det kommunikationsnät, det nätelement och den nätkapacitet som byggts med hjälp av stödet; skyldigheten till överlåtelse gäller inte sådant föremål för nyttjanderätten som är i stödtagarens egen användning eller behövs för stödtagarens eget skäligena kommande behov,

3) under sju år från det att den sista stödposten har betalats offentliggöra leveransvillkor för tjänsten och andra uppgifter av betydelse med tanke på skyldigheten att överlåta nyttjanderätten.

Tidsbegränsningen enligt 1 mom. 2 och 3 punkten gäller inte stolpar och kabelkanaler som byggts med hjälp av stödet.

Bevisbördan för att prissättningen är skälig och villkoren icke-diskriminerande ligger på stödtagaren. Om samma egendom också berörs av skyldigheten att överlåta nyttjanderätt eller att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster enligt kommunikationsmarknadslagen, tillämpas i första hand bestämmelserna i denna lag på prissättningen av överlåtelse av nyttjanderätten och övriga villkor.

13 §

Särskilda villkor för betalning av stöd

Statligt stöd som avses i denna lag får inte betalas ut om Europeiska kommissionen har beslutat om återkrav av stöd som avses i artikel 107.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och sökanden i enlighet med detta har meddelats ett i 1 § i lagen om tillämpning av vissa av Europeiska gemenskapernas bestämmelser om statligt stöd (300/2001) avsett beslut om verkställighet av återkrav som sökanden inte har följt. Kommunikationsverket kan begära att stödtagaren lämnar en försäkran om att det inte finns något i detta moment avsett hinder för utbetalning av stöd.

13 §

Särskilda villkor för betalning av stöd

Kommunikationsverket får besluta att stödet betalas på en ansökan som gjorts efter den tidpunkt för ansökan om utbetalning av stöd som anges i stödbeslutet, om sökanden lägger fram vägande skäl till att ansökan försenats, ansökan inte har försenats väsentligt, den omständigheten att utbetalning söks efter utsatt tid inte har inverkat på genomförandet av projektet, förseningen inte försvårar projektets genomförande och en utbetalning som sker på en försenad ansökan inte inverkar på kravet på likvärdig behandling av sökandena.

Statligt stöd som avses i denna lag får inte betalas ut om Europeiska kommissionen har beslutat om återkrav av stöd som avses i artikel 107.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och sökanden i enlighet med detta har meddelats ett i 1 § i lagen om tillämpning av vissa av Europeiska gemenskapernas bestämmelser om statligt stöd (300/2001) avsett beslut om verkställighet av återkrav som sökanden inte har följt. Kommunikationsverket kan begära att stödtagaren lämnar en försäkran om att det inte finns något i detta moment avsett hinder för utbetalning av stöd.

16 §

Återbetalning av avkastning i vissa fall

Utöver vad som föreskrivs i statsunderstödslagen (688/2001) om återkrav av statsunderstöd kan Kommunikationsverket genom sitt beslut bestämma att stödtagaren ska återbetala en del av avkastningen från det kommunikationsnät som har byggts med hjälp av offentligt stöd, om stödet till stödtagaren för bredbandsprojekt totalt har varit större än en miljon euro.

16 §

Återbetalning av avkastning i vissa fall

Utöver vad som föreskrivs i statsunderstödslagen (688/2001) om återkrav av statsunderstöd, kan Kommunikationsverket genom sitt beslut bestämma att stödtagaren ska återbetala en del av avkastningen på ett bredbandsnät som har byggts med hjälp av offentligt stöd, *om mer än tio miljoner euro har beviljats i offentligt stöd för bredbandsprojektet i fråga.*

Denna lag träder i kraft den 20 .

Den tidsbegränsning som föreskrivs i 9 § 1 mom. 2 och 3 punkten tillämpas även på en sökande som fått den sista stödposten för sitt projekt före denna lags ikraftträdande.

Vad som i 16 § 1 mom. föreskrivs om återkrav av avkastning tillämpas även på projekt som genomförts före ikraftträdandet av denna lag. Vid beräkning av stödbeloppet för ett projekt beaktas även stöd som beviljats en stödtagare för samma projekt före lagens ikraftträdande.
