

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 1 § i lagen om interventionsfonden för jordbruket

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om interventionsfonden för jordbruket ändras så, att utgifterna för Europeiska unionens livsmedelshjälp inte längre ska ingå bland de objekt som finansieras med medel ur fonden. Bakgrunden till propositionen är de ändringar som gjorts inom Europeiska unionen, genom vilka det för att stödja dem som har det

sämst ställt i Europa ska inrättas en särskild fond genom vilken man ska stödja nationella biståndsprogram.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2014 och avses bli behandlad i samband med den. Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2014.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

Interventionsfonden för jordbruket, nedan *fonden*, som är en fond utanför statsbudgeten, inrättades genom lagen om interventionsfonden för jordbruket (1206/1994), nedan *interventionsfondslagen*. Fonden lyder under jord- och skogsbruksministeriet och inledde sin verksamhet den 1 januari 1995. Enligt gällande lag betalas ur fonden de utgifter som förorsakas i Finland av exportbidrag, interventionslagring, stöd för privat lagring, pris-sänkningar och vissa andra åtgärder enligt Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik och gemensamma fiskeripolitik som påverkar marknaden för jordbruks- och fiskeprodukter. Europeiska unionen, nedan *EU*, ersätter Finland för de ovan nämnda utgifterna i efterhand genom medel som betalas ur garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket. Dessa ersättningar till Finland inräknas till fonden.

Ur fonden betalas också sådana utgifter för de ovan nämnda åtgärderna som enligt Europeiska unionens regelverk inte täcks ur garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket. Anslaget för betalning av dessa utgifter reserveras i statsbudgeten och överförs från statsbudgeten

till fonden. I statsbudgeten för 2013 utgjorde budgetöverföringen till fonden 1,0 miljoner euro och i statsbudgeten för 2014 utgör den 0,354 miljoner euro.

Utdelningen av livsmedel till dem som har det sämst ställt i gemenskapen togs i bruk i EU år 1987. Finland har varit med i ordningen sedan 1996. Ordningen för utdelning av livsmedel är för närvarande en del av den gemensamma jordbrukspolitik och ordningen har i sin helt finansierats av EU. Landsbygdsverket har ansvarat för genomförandet av ordningen i Finland.

Europeiska kommissionen lade den 24 oktober 2012 fram ett förslag till inrättande av en fond för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt. Fonden ska stödja sådana program i medlemsstaterna där man delar ut livsmedel till dem som har det sämst ställt samt kläder och annat materiellt bistånd till bostadslösa eller barn som lider materiell brist. Den föreslagna fonden för europeiskt bistånd ska ersätta det tidigare jordbrukspolitiska livsmedelsstödet till de sämst ställda i Europeiska gemenskapen, dvs. EU:s ordning för utdelning av livsmedel.

Utdelningen av livsmedel från interventionslager till de sämst ställda i gemenskapen inleddes 1987 för att på ett förnuftigt sätt använda de dåtida jordbruksöverskotten. Till

följd av successiva reformer av den gemensamma jordbrukspolitiken förväntar man sig dock att interventionslagren kommer att tömmas och vara mycket svåra att förutse under åren 2014—2020. Unionens allmänna domstol har genom sitt beslut också ansett att livsmedel inom ramen för en jordbrukspolitisk ordning inte kan köpas annanstans än från interventionslager. Därför existerar inte längre de ursprungliga grunderna för EU:s ordning för utdelning av livsmedel och ordningen kommer att läggas ned vid utgången av 2013.

År 2014 övergår ansvaret för det nationella genomförandet av biståndet till dem som har det sämst ställt inom det nya systemet till arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde.

Det föreslås att 1 § i interventionsfondslagen ska ändras så att betalning av utgifter för livsmedelshjälp stryks från fondens uppgifter.

2 Propositionens konsekvenser

Syftet med fonden är att betala utgifter för interventionslagring, interventionsköp samt interventionsförsäljning och livsmedelshjälp. Huvuddelen av utgifterna finansieras med inkomster från Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket. En del av utgifterna och fondens förvaltningskostnader betalas av staten. Den andel som staten ansvarar för täcks med en överföring från statsbudgeten till interventionsfonden.

Livsmedelshjälp har orsakat utgifter åren 2006—2012 enligt följande:

LIVSMEDELSHJÄLP (miljoner euro)	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Livsmedelshjälp, betalningar till kunder	2,62	2,71	2,74	3,86	4,02	4,30	2,42
Livsmedelshjälp, EU-ersättning	2,62	2,71	2,74	3,86	4,02	4,30	2,42
STATENS ANDEL	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,05	0,00
Livsmedelshjälpens utgifter							
Transporttjänster	0,00	0,01	0,00	-	-	-	0,01
Övriga tjänster i samband med livsmedelshjälp	0,07	0,08	0,07	0,11	0,11	0,14	0,07
Moms på överlåtna produkter och tjänster	0,67	0,74	0,48	0,68	0,52	0,60	0,33
Sammanlagt	0,74	0,82	0,55	0,79	0,63	0,74	0,41
Statens andel totalt	0,74	0,82	0,55	0,79	0,63	0,79	0,41

Utgifterna för livsmedelshjälp beräknas år 2013 uppgå till sammanlagt 4,23 miljoner euro, varav finska statens andel utgör 0,68 miljoner euro.

På grund av att ordningen för utdelning av livsmedel läggs ned kommer motsvarande utgifter inte längre att förädlas förvaltningsområdet i statsbudgeten för 2014.

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid jord- och skogsbruksministeriet. Utlåtanden om propositionen har inkommit från justitieministeriet, finansministeriet, arbets- och näringsministeriet, Statskontoret och Landsbygdsverket.

I de utlåtanden som inkommit har man generellt sett samtyckt till förslaget. Justitieministeriet framförde i sitt utlåtande bland annat

att den tidsfrist för ansökan om utbetalning av livsmedelsbistånd som föreslås i övergångsbestämmelsen ska fastställas till en tidpunkt som infaller efter lagens ikraftträdande.

4 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2014 och avses bli behandlad i samband med den.

5 Ikraftträdande

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2014.

Det föreslås att i ikraftträdandebestämmelsen ska föreskrivas om när biståndsorganisationer senast ska ansöka om utbetalning av livsmedelsstöd. Eftersom det kan uppstå kostnader för organisationerna under hela året, föreslås att de ska kunna ansöka om utbetalningar hos Landsbygdsverket senast den 3 januari 2014.

6 Lagstiftningsordning

Lagförslaget kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om ändring av 1 § i lagen om interventionsfonden för jordbruket

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om interventionsfonden för jordbruket (1206/1994) 1 §, sådan den lyder i lag 1019/2007, som följer:

1 §	interventionsfond för jordbruket, som lyder under jord- och skogsbruksministeriet och står utanför statsbudgeten.
<i>Fondens syfte</i>	

För betalning av utgifter som förorsakas av interventionslagring, interventionsköp och interventionsförsäljning enligt Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik och gemensamma fiskeripolitik finns i Finland en

Denna lag träder i kraft den 20 .
Om utbetalning av livsmedelsstöd hos Landsbygdsverket ska ansöka senast den 3 januari 2014.

Helsingfors den 26 september 2013

Statsminister

JYRKI KATAINEN

Jord- och skogsbruksminister *Jari Koskinen*

*Bilaga
Parallelltext*

Lag

om ändring av 1 § i lagen om interventionsfonden för jordbruket

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om interventionsfonden för jordbruket (1206/1994) 1 §, sådan den lyder i lag 1019/2007, som följer:

Gällande lydelse

1 §

Fondens syfte

För betalning av utgifter som förorsakas av interventionslagring, interventionsköp samt interventionsförsäljning *och livsmedelshjälp* enligt Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik och gemensamma fiskeripolitik finns i Finland en interventionsfond för jordbruket, som lyder under jord- och skogsbruksministeriet och står utanför statsbudgeten.

Föreslagen lydelse

1 §

Fondens syfte

För betalning av utgifter som förorsakas av interventionslagring, interventionsköp *och* interventionsförsäljning enligt Europeiska *unionens* gemensamma jordbrukspolitik och gemensamma fiskeripolitik finns i Finland en interventionsfond för jordbruket, som lyder under jord- och skogsbruksministeriet och står utanför statsbudgeten.

—————
*Denna lag träder i kraft den 20 .
Om utbetalning av livsmedelsstöd hos
Landsbyggsverket ska ansöka senast den 3
januari 2014.*
—————